

目录

中国建办标函〔2020〕185号	5
中国建标〔2020〕65号	15
中国建办标函〔2020〕562号	21
中国发改能源〔2022〕206号	25
中国建质〔2022〕38号	45
中国银保监发〔2022〕10号	63
北京市2020年生态环境保护工作计划和措施	74
北京市京建发〔2020〕143号	82
北京市绿色发展资金支持政策（征求意见稿）	94
北京市京政办发〔2022〕6号	120
河北省冀工信原〔2020〕21号	127
河北省冀工信原〔2020〕26号	143
河北省冀建节科函〔2020〕33号	153
河北省冀建节科〔2020〕2号	158
河北省冀建质安〔2020〕6号	165
河北省冀政办字〔2020〕115号	175
河北省冀工信原函〔2021〕550号	102
石家庄市石工信〔2020〕72号	187
石家庄市石住建办〔2020〕41号	211
保定市保住建办〔2020〕33号	219

唐山市唐政办字〔2020〕94号	235
邯郸市邯建绿建〔2020〕176号	238
沧州市沧建节科函〔2020〕19号	247
张家口市张住建字〔2020〕15号	248
衡水市《关于加快推进被动式超低能耗建筑发展的实施意见》	253
山东省印发《山东省绿色建筑创建行动实施方案》	263
济南市济建发〔2020〕61号	270
济南市关于公开征求《关于全面推进绿色建筑高质量发展的实施意见》	279
青岛市青建办字〔2020〕49号	287
莱西市西政办发〔2020〕55号	289
淄博市淄建发〔2020〕1号	300
河南省豫政办〔2017〕153号	313
河南省豫建科〔2020〕370号	326
洛阳市洛建科〔2020〕73号	336
漯河市漯建〔2020〕129号	348
周口市周建〔2020〕81号	357
新乡市新建〔2020〕180号	359
天津市津住建科〔2020〕46号	380
江苏省苏政发〔2020〕28号	387
湖北省鄂建文〔2020〕12号	407
荆州市关于印发《荆州市绿色建筑创建行动实施方案》的通知	417
黑龙江省黑建科〔2020〕9号	465

吉林省吉建科〔2021〕3号	473
吉林省吉财建〔2021〕54号	475
辽宁省辽住建〔2020〕61号	482
大连市关于联合印发《大连市2021年被动式超低能耗建筑工作要点》的通知	490
重庆市渝绿建〔2020〕2号	495
重庆市渝建绿建〔2020〕20号	501
山西省晋建科函〔2021〕362号	514
山西省晋建科函〔2020〕426号	519
山西省印发《绿色建筑专项行动方案》	527
山西省晋建科字〔2020〕134号	529
山西省晋环发〔2022〕9号	536
山西省《2022年建筑节能与科技工作要点》	580
广东省2020年全省建筑节能和建设科技与信息化工作要点	587
广东省粤建科〔2021〕166号	594
东莞市东建〔2021〕13号	606
福建省闽建科〔2020〕9号	614
福建省闽建筑〔2021〕13号	620
杭州市杭建科发〔2020〕137号	635
云南省云建科〔2020〕120号	643
陕西省陕建发〔2020〕1127号	652
内蒙古自治区内建市〔2021〕13号	662
包头市包住建教〔2021〕12号	670

江西省赣建科设〔2020〕47号	677
海南省琼建科函〔2020〕373号	683
青海省青建科〔2020〕319号	690
四川省《关于推动城乡建设绿色发展的实施方案》	701
四川省川建行规〔2020〕17号	6774
天津市津政发〔2022〕10号	723

中华人民共和国住房和城乡建设部办公厅文件

建办标函〔2020〕185号

住房和城乡建设部办公厅关于组织申报 2020年科学技术计划项目的通知

各省、自治区住房和城乡建设厅，直辖市住房和城乡建设（管）委及有关部门，新疆生产建设兵团住房和城乡建设局，部直属有关单位，有关行业学（协）会，国资委管理的有关企业：

为落实创新驱动发展战略，引导住房和城乡建设科技创新方向，进一步提升行业创新能力，根据《住房和城乡建设部科学技术计划项目管理办法》，我部决定组织开展2020年科学技术计划项目（以下简称科技项目）申报工作。现将有关事项通知如下：

一、申报类型和重点

科技项目申报分软科学研究、科研开发、科技示范工程、国际科技合作、重大科技攻关与能力建设等5类。申报内容应聚焦支撑引领城乡建设绿色发展和高质量发展的科技需求，突出理论创新、技术创新、模式创新和机制创新。软科学研究、重大科技攻关与能力建设类项目按选题申报，要求申报项目题目与选题题目基本一致；科研开发、科技示范工程、国际科技合作类项目按申报方向申报，要求申报项目

研究内容在申报方向范围内。根据住房和城乡建设部 2020 年重点工作，确定科技项目选题和申报方向如下：

（一）软科学研究类项目。

选题包括房地产业和住房保障、城乡建设管理、建筑业转型发展等方面的政策、体制机制和理论研究等（详见附件 1）。

（二）科研开发类项目。

申报方向包括支撑城市品质和人居环境质量提升、绿色宜居的美丽乡村建设、高品质的绿色建筑、城乡基础设施体系化建设、建筑产业转型升级、城市治理和绿色生活等的技术供给（详见附件 2）。

（三）科技示范工程类项目。

申报方向包括城镇人居环境改善、绿色建筑与建筑节能、钢结构装配式住宅、历史文化名镇名村数字博物馆建设、传统村落保护利用、现代信息技术融合应用（面向智慧城市、智慧园区、智慧社区、市政公用设施等应用场景）等方面的科技示范工程。项目主要来源于国家重点试点、示范工程和地方挖掘、提炼的工程实践案例。项目所应用的技术为国内领先或优于现行国家标准、行业标准，在机制创新、模式创新和技术创新方面取得显著成效，能形成亮点突出、可复制、可推广的模式或有代表性的样板工程。

（四）国际科技合作类项目。

申报方向包括绿色低碳发展、应对气候变化、“一带一路”建设等方面，开展与拥有相关领域国际先进理念、技术和产品的国际同行

的合作，包括政策、法规、技术和标准比较研究及能力建设、综合示范等。申报国际科技合作项目的，不再重复申报其他类型项目。

（五）重大科技攻关与能力建设类项目。

选题包括城市综合管理服务平台关键技术与示范、绿色建造关键技术与示范、社区建设和城市治理技术创新与应用示范、城市废弃物协同处理处置与资源化利用技术与示范。项目应围绕住房和城乡建设领域重点工作设置科研任务，统筹项目、资金、科技人才、基地等科技要素，并提出科技创新团队和领军人才培育、科技创新平台建设方案。

二、申报资格

（一）申报单位应为在中华人民共和国境内注册的独立法人，且具有较强的研究开发实力和组织协调能力，鼓励以企业为主体、产学研用相结合，跨地区、跨行业等方式联合申报。科技示范工程项目一般应由建设或开发单位牵头申报，或经建设或开发单位同意后，由参与工程的其他关联单位申报。申报国际科技合作项目要有与国外合作机构的合作协议，且协议双方应为独立法人，单纯的商业合作项目不纳入本次申报范围。

（二）申报单位应在所申报的项目领域具有良好的研究基础和科研实力，不得挂名申报。项目负责人原则上应为项目主体研究思路的提出者和实际主持研究人员，并在项目结题前在职。

（三）2019 年被取消项目资格的承担单位（名单见《住房和城乡建设部标准定额司关于开展住房和城乡建设部科学技术计划逾期项目

清理工作的通知》（建标综函〔2019〕278号）），暂停本年度申报科技计划的资格。

三、申报程序和要求

（一）组织推荐单位。各省、自治区住房和城乡建设厅，直辖市住房和城乡建设（管）委及有关部门，新疆生产建设兵团住房和城乡建设局，负责组织推荐本地区有关单位申报科技项目，申报科技示范工程类项目由工程所在地省级住房和城乡建设行政主管部门组织推荐。部直属有关单位、部管行业学（协）会，国资委管理的有关企业可直接申报。各推荐单位要认真做好项目遴选和审核把关，突出重点，优中选优，注重质量，并对所推荐项目的真实性等负责。

（二）申报要求。软科学研究类、重大科技攻关与能力建设类项目按选题申报，每个选题原则上支持1个项目立项。科研开发类项目、科技示范工程类项目、国际科技合作类项目按照申报方向申报，突出创新性、可操作性、实用性、示范性和推广价值，不支持申报方向以外的项目。申报单位应拥有相关技术的自主知识产权，承诺申报材料内容真实、不含涉及国家秘密和商业秘密的内容。项目实施期一般不超过3年，项目研发经费和示范工作经费由申报单位自筹。

（三）申报方式。项目申报通过住房和城乡建设部科学技术计划项目管理系统（以下简称管理系统，网址 <http://kjxm.mohurd.gov.cn>）进行。项目申报单位登录管理系统注册、填报项目信息。已注册填报过科技项目信息的单位，无需重新注册，仍按原用户名和密码登录。

（四）申报程序。申报单位在线填写申报材料，提交后由推荐单位在线审核。审核通过的项目，由申报单位在线打印申报书（带有条码）及附件（全部材料 1 式 1 份），报送推荐单位。各推荐单位将推荐函、汇总后的项目清单，连同加盖公章的项目申报书及附件报我部标准定额司。

（五）申报时间。管理系统受理项目申报时间自 2020 年 4 月 22 日至 5 月 22 日止。各推荐单位请于 2020 年 5 月 30 日前（以寄出日邮戳为准）报推荐函及相关申报材料。

四、联系人及联系方式

住房和城乡建设部标准定额司 姚秋实

电话：010-58934022

地址：北京市海淀区三里河路 9 号，邮政编码：100835

申报系统技术支持单位：住房和城乡建设部信息中心

联系电话：010-58934415

附件：1. 软科学研究类项目选题

2. 科研开发类项目重点支持方向

中华人民共和国住房和城乡建设部办公厅

2020 年 4 月 21 日

附件 1

软科学研究类项目选题

一、房地产业和住房保障

1. 城市住房发展规划和编制要点研究。
2. 房地产管理法规修订研究。
3. 完善国家住房保障体系基本制度研究（重点探索研究政策性租赁住房和共有产权住房的规范标准、支持政策和运行机制）。
4. 房地产企业多元化经营和房地产业转型发展研究。
5. 租赁住房建设、运营标准和机制研究。
6. 住房租赁资产证券化和风险防范研究。
7. 居民部门住宅负债和风险研究。
8. 房地产企业负债构成和风险防范研究。
9. 物业管理制度改革和物业服务企业转型升级研究。
10. 基于 5G 技术的商业地产运营模式研究。

二、城乡建设管理

1. 城乡建设绿色发展体制机制研究。
2. 城市建设的法制化体系研究。
3. 城市建设与人居环境质量评价体系研究。
4. 以“美好环境与幸福生活共同缔造”理念为指导的城乡人居环境改造提升模式与方法研究。
5. 绿色城市建设模式研究。
6. 城市管理體系化建设研究。

7. 城市安全与综合防灾减灾建设管理模式研究。
8. 完整社区公共服务设施配建机制研究。
9. 城市更新理论与实践、典型案例、政策措施、制度体系研究。
10. 我国城镇老旧小区改造的多元化融资模式研究。
11. 城市信息模型（CIM）平台建设和应用的相关制度、政策和激励机制研究。
12. 城市水系统规划建设理论和方法研究。
13. 系统化全域推进海绵城市建设机制研究。
14. 城市节水体系研究。
15. 历史文化名城保护与传承体系相关政策机制研究。
16. 国家历史风景名胜资源价值与评价标准研究。
17. 中华园林之美的评价标准研究。

三、建筑业转型发展

1. 绿色建筑政策体系研究。
2. 建筑节能发展模式研究。
3. 装配式建筑项目供应链及协调模数优化研究。
4. 房屋建筑设计施工一体化发展模式研究。
5. 工程设计易建造性评价研究。
6. 绿色建造产业链研究。
7. 中国工程建设标准国际化研究。
8. 建设工程消防设计标准规范体系研究。
9. 建筑师负责制、全过程工程咨询模式研究。

10. 传统建筑技艺人才培养体系研究。
11. 中国传统园林技艺人才培养体系研究。
12. 建筑产业工人培养体系研究。

附件 2

科研开发类项目重点支持方向

一、支撑城市品质和人居环境质量提升

包括安全韧性城市管理技术、城市设计导则编制技术、城市体检评估技术，全龄友好城市和完整社区建设运行技术体系；城市更新改造示范性技术方法（含老厂区老厂房、老旧城区、历史街区、商业街/区、城市公共空间、涉老场所等）、城镇老旧小区绿色更新改造和功能提升关键性技术集成；城市多、高层既有住宅排水、排风系统防疫功能提升技术与工程改造示范；地下空间拓展与加固改造关键技术，新开发城区地下空间综合利用技术；历史文化名城保护与传承体系动态监管平台建设技术。

二、支撑绿色宜居的美丽乡村建设

美丽乡村建设标准体系；实用性村庄规划编制技术和方法；适于不同区域化新型农村建设的轻钢结构装配式建筑、既有农房功能提升关键技术；小城镇及农村污水处理技术与装备、适应性农村人居环境改善提升关键技术、防灾减灾关键技术；农村地区建筑节能模式、乡村能源供给及利用技术体系；历史文化名镇（名村）、传统村落保护

利用，乡村风貌塑造政策与技术体系，传统村落白蚁防治政策与技术体系。

三、支撑高品质的绿色建筑

绿色建筑品质和性能提升技术、既有建筑绿色改造技术；住房设施、设备体系的健康性能保障技术；**超低能耗、零能耗建筑与零碳社区关键技术、建筑全生命周期碳排放核算和控制技术**；基于物联网和大数据的建筑用能系统运行监测评估技术，北方地区冬季清洁取暖用户侧能效提升关键技术，外墙保温系统可靠度设计与施工关键技术研究。

四、支撑城乡基础设施体系化建设

城市生命线系统运行安全评估与智能修复技术；城市公共设施韧性扩展技术和快速建造（改造）技术；城市道路空间建设全要素规划设计技术、城市智慧交通基础设施标准体系和关键技术、智能停车及自动代客泊车技术体系，轨道交通工程穿越复杂条件风险监控及智能建造体系、国家绿道网络体系、城市公园绿地生态服务功能评估技术、城市绿色基础设施更新提升技术；城市水系统功能提升技术、智慧水务建设标准体系和关键技术；不同气候带及地理分区的典型城市水循环与海绵城市建设的水系统集成技术；突发公共卫生事件城市供排水设施安全运行保障技术。

五、支撑建筑产业转型升级

建筑标准化设计体系，极端恶劣环境下复杂土木工程关键技术，建（构）筑物安全智能监测技术；新型装配式结构体系、质量保障体

系、绿色装配式成套快装产品体系、智能制造及管理平台研究与应用，钢结构住宅系统集成创新与关键技术、标准研究，钢结构建筑上下游产业链标准化模数化研究；建筑信息模型（BIM）技术应用体系研究、建筑信息模型（BIM）与城市信息模型（CIM）的数据接入、轻量化和数据信息安全技术；新型模板体系及填充墙体材料应用、高性能混凝土和纳米材料在建筑中的应用、海沙和沙漠沙等建材高效处理技术、高性能耐火和耐蚀钢材在建筑中的应用研究、“溴环十二烷”替代类阻燃剂在保温材料中的应用；工程建设机械和施工智能装备（设备）开发。

六、支撑城市治理和绿色生活

城市综合管理服务评价技术；城市基层治理网格化、精细化管理支撑技术；城市信息模型（CIM）平台标准体系研究、基于 CIM 的智慧城市应用场景梳理及体系构建技术。城镇绿色清洁能源供应系统与保障；城市高效节水技术与产品；城市供水系统全过程安全保障和高质量供水技术及装备；再生水安全利用保障技术；垃圾分类技术体系、厨余垃圾预处理及生物处理技术、建筑垃圾资源化利用技术。

中华人民共和国住房和城乡建设部办公厅文件

建标〔2020〕65号

住房和城乡建设部国家发展改革委教育部工业 和信息化部人民银行国管局银保监会 关于印发绿色建筑创建行动方案的通知

各省、自治区、直辖市住房和城乡建设厅（委、管委）、发展改革委、教育厅（委）、工业和信息化主管部门、机关事务主管部门，人民银行上海总部、各分行、营业管理部、省会（首府）城市中心支行、副省级城市中心支行，各银保监局，新疆生产建设兵团住房和城乡建设局、发展改革委、教育局、工业和信息化局、机关事务管理局：

为贯彻落实习近平生态文明思想和党的十九大精神，依据《国家发展改革委关于印发〈绿色生活创建行动总体方案〉的通知》（发改环资〔2019〕1696号）要求，决定开展绿色建筑创建行动。现将《绿色建筑创建行动方案》印发给你们，请结合本地区实际，认真贯彻执行。

中华人民共和国住房和城乡建设部

中华人民共和国国家发展和改革委员会

中华人民共和国教育部

中华人民共和国工业和信息化部

中国人民银行

国家机关事务管理局

中国银行保险监督管理委员会

2020 年 7 月 15 日

绿色建筑创建行动方案

为全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，按照《国家发展改革委关于印发〈绿色生活创建行动总体方案〉的通知》（发改环资〔2019〕1696号）要求，推动绿色建筑高质量发展，制定本方案。

一、创建对象

绿色建筑创建行动以城镇建筑作为创建对象。绿色建筑指在全寿命期内节约资源、保护环境、减少污染，为人们提供健康、适用、高效的使用空间，最大限度实现人与自然和谐共生的高质量建筑。

二、创建目标

到2022年，当年城镇新建建筑中绿色建筑面积占比达到70%，星级绿色建筑持续增加，既有建筑能效水平不断提高，住宅健康性能不断完善，装配化建造方式占比稳步提升，绿色建材应用进一步扩大，绿色住宅使用者监督全面推广，人民群众积极参与绿色建筑创建活动，形成崇尚绿色生活的社会氛围。

三、重点任务

（一）推动新建建筑全面实施绿色设计。制修订相关标准，将绿色建筑基本要求纳入工程建设强制性规范，提高建筑建设底线控制水平。推动绿色建筑标准实施，加强设计、施工和运行管理。推动各地绿色建筑立法，明确各方主体责任，鼓励各地制定更高要求的绿色建筑强制性规范。

（二）完善星级绿色建筑标识制度。根据国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要、国务院办公厅《绿色建筑行动方案》（国办发〔2013〕1号）等相关规定，规范绿色建筑标识管理，由住房和城乡建设部、省级政府住房和城乡建设部门、地市级政府住房和城乡建设部门分别授予三星、二星、一星绿色建筑标识。完善绿色建筑标识申报、审查、公示制度，统一全国认定标准和标识式样。建立标识撤销机制，对弄虚作假行为给予限期整改或直接撤销标识处理。建立全国绿色建筑标识管理平台，提高绿色建筑标识工作效率和水平。

（三）提升建筑能效水效水平。结合北方地区清洁取暖、城镇老旧小区改造、海绵城市建设等工作，推动既有居住建筑节能节水改造。开展公共建筑能效提升重点城市建设，建立完善运行管理制度，推广合同能源管理与合同节水管理，推进公共建筑能耗统计、能源审计及能效公示。鼓励各地因地制宜提高政府投资公益性建筑和大型公共建筑绿色等级，**推动超低能耗建筑、近零能耗建筑发展**，推广可再生能源应用和再生水利用。

（四）提高住宅健康性能。结合疫情防控和各地实际，完善实施住宅相关标准，提高建筑室内空气、水质、隔声等健康性能指标，提升建筑视觉和心理舒适性。推动一批住宅健康性能示范项目，强化住宅健康性能设计要求，严格竣工验收管理，推动绿色健康技术应用。

（五）推广装配化建造方式。大力发展钢结构等装配式建筑，新建公共建筑原则上采用钢结构。编制钢结构装配式住宅常用构件尺寸

指南，强化设计要求，规范构件选型，提高装配式建筑构配件标准化水平。推动装配式装修。打造装配式建筑产业基地，提升建造水平。

（六）推动绿色建材应用。加快推进绿色建材评价认证和推广应用，建立绿色建材采信机制，推动建材产品质量提升。指导各地制定绿色建材推广应用政策措施，推动政府投资工程率先采用绿色建材，逐步提高城镇新建建筑中绿色建材应用比例。打造一批绿色建材应用示范工程，大力发展新型绿色建材。

（七）加强技术研发推广。加强绿色建筑科技研发，建立部省科技成果库，促进科技成果转化。积极探索 5G、物联网、人工智能、建筑机器人等新技术在工程建设领域的应用，推动绿色建造与新技术融合发展。结合住房和城乡建设部科学技术计划和绿色建筑创新奖，推动绿色建筑新技术应用。

（八）建立绿色住宅使用者监督机制。制定《绿色住宅购房人验房指南》，向购房人提供房屋绿色性能和全装修质量验收方法，引导绿色住宅开发建设单位配合购房人做好验房工作。鼓励各地将住宅绿色性能和全装修质量相关指标纳入商品房买卖合同、住宅质量保证书和住宅使用说明书，明确质量保修责任和纠纷处理方式。

四、组织实施

（一）加强组织领导。省级政府住房和城乡建设、发展改革、教育、工业和信息化、机关事务管理等部门，要在各省（区、市）党委和政府直接指导下，认真落实绿色建筑创建行动方案，制定本地区创建实施方案，细化目标任务，落实支持政策，指导市、县编制绿色建

筑创建行动实施计划，确保创建工作落实到位。各省（区、市）和新疆生产建设兵团住房和城乡建设部门应于2020年8月底前将本地区绿色建筑创建行动实施方案报住房和城乡建设部。

（二）加强财政金融支持。各地住房和城乡建设部门要加强与财政部门沟通，争取资金支持。各地要积极完善绿色金融支持绿色建筑的政策环境，推动绿色金融支持绿色建筑发展，用好国家绿色发展基金，鼓励采用政府和社会资本合作（PPP）等方式推进创建工作。

（三）强化绩效评价。住房和城乡建设部会同相关部门按照本方案，对各省（区、市）和新疆生产建设兵团绿色建筑创建工作落实情况和取得的成效开展年度总结评估，及时推广先进经验和典型做法。省级政府住房和城乡建设等部门负责组织本地区绿色建筑创建成效评价，及时总结当年进展情况和成效，形成年度报告，并于每年11月底前报住房和城乡建设部。

（四）加大宣传推广力度。各地要组织多渠道、多种形式的宣传活动，普及绿色建筑知识，宣传先进经验和典型做法，引导群众用好各类绿色设施，合理控制室内采暖空调温度，推动形成绿色生活方式。发挥街道、社区等基层组织作用，积极组织群众参与，通过共谋共建共管共评共享，营造有利于绿色建筑创建的社会氛围。

中华人民共和国住房和城乡建设部办公厅

建办标函〔2020〕562号

住房和城乡建设部办公厅关于组织申报 2021 年科学技术计划项目的通知

各省、自治区住房和城乡建设厅，直辖市住房和城乡建设（管）委及有关部门，新疆生产建设兵团住房和城乡建设局，国资委管理的有关企业，部机关有关司局，部直属有关单位，有关行业学（协）会：

为落实创新驱动发展战略，引导住房和城乡建设科技创新方向，进一步提升行业创新能力，根据《住房和城乡建设部科学技术计划项目管理办法》，我部决定组织开展 2021 年科学技术计划项目（以下简称科技项目）申报工作。现将有关事项通知如下：

一、申报类型和重点

科技项目申报分软科学研究、科研开发、科技示范工程、国际科技合作等 4 类。申报内容应聚焦支撑引领住房和城乡建设高质量发展和人居环境建设的科技需求，突出理论创新、技术创新、模式创新和机制创新。

根据住房和城乡建设部 2021 年重点工作，确定科技项目选题和申报方向，详见附件。

二、申报资格

（一）申报单位应为在中华人民共和国境内注册的独立法人，且具有较强的研究开发实力和组织协调能力，鼓励以企业为主体、产学研用相结合，跨地区、跨行业等方式联合申报。科技示范工程项目一般应由建设或开发单位牵头申报，或经建设或开发单位同意后，由参与工程的其他关联单位申报。申报国际科技合作项目要有与国外合作机构的合作协议，且协议双方应为独立法人，单纯的商业合作项目不纳入本次申报范围。

（二）申报单位应在所申报的项目领域具有良好的研究基础和科研实力，不得挂名申报。项目负责人原则上应为项目主体研究思路的提出者和实际主持研究人员，并在项目结题前在职。

三、申报程序和要求

（一）组织推荐单位。各省、自治区住房和城乡建设厅，直辖市住房和城乡建设（管）委，新疆生产建设兵团住房和城乡建设局，负责组织推荐本地区有关单位申报科技项目。科技示范工程类项目由工程所在地省级住房和城乡建设行政主管部门组织推荐。部机关有关司局可推荐对业务工作有直接支撑作用的软科学研究类项目和科研开发类项目。各推荐单位要认真做好项目遴选和审核把关，突出重点，优中选优，注重质量，并对所推荐项目的真实性等负责。部直属有关单位、部管行业学（协）会、国资委管理的住房和城乡建设领域骨干企业可直接申报。

（二）申报要求。软科学研究类项目按选题申报，要求申报项目题目与选题题目基本一致，每个选题原则上支持 1 个项目立项。科研开发、科技示范工程、国际科技合作类项目按照申报方向申报，突出创新性、可操作性、实用性、示范性和推广价值，不支持申报方向以外的项目。申报单位应拥有相关技术的自主知识产权，承诺申报材料内容真实、不含涉及国家秘密和商业秘密的内容。项目实施期一般不超过 3 年，项目研发经费和示范工作经费由申报单位自筹。

（三）申报方式。项目申报和推荐单位审核通过住房和城乡建设部科学技术计划项目管理系统（以下简称管理系统，网址：<http://kjxm.mohurd.gov.cn>）进行。项目申报单位登录管理系统填报项目申报书后，提交推荐单位在线审核。首次申报部科技项目的单位需注册，已注册的单位仍用原用户名和密码登录。

（四）材料报送。为落实“放管服”要求、提高工作效率，无需向我部报送纸质版申报书。请各推荐单位将推荐函、推荐项目清单一式一份报我部标准定额司。

（五）申报时间。管理系统受理项目申报时间自 2020 年 11 月 9 日至 12 月 10 日止。各推荐单位在线审核及报送推荐函、推荐项目清单截止时间为 2020 年 12 月 17 日。

四、联系人及联系方式

住房和城乡建设部标准定额司 姚秋实卢畅

联系电话：010-58934022

地址：北京市海淀区三里河路 9 号，邮政编码：100835

管理系统技术支持单位：住房和城乡建设部信息中心

联系电话：010-58934415

附件：2021 年科技项目选题和申报方向

中华人民共和国住房和城乡建设部办公厅

2020 年 11 月 6 日

中华人民共和国国家发展和改革委员会

发改能源〔2022〕206号

国家发展改革委 国家能源局关于完善能源 绿色低碳转型体制机制和政策措施的意见

各省、自治区、直辖市人民政府，新疆生产建设兵团，国务院有关部门，有关中央企业，有关行业协会：

能源生产和消费相关活动是最主要的二氧化碳排放源，大力推动能源领域碳减排是做好碳达峰碳中和工作，以及加快构建现代能源体系的重要举措。党的十八大以来，各地区、各有关部门围绕能源绿色低碳发展制定了一系列政策措施，推动太阳能、风能、水能、生物质能、地热能等清洁能源开发利用取得了明显成效，但现有的体制机制、政策体系、治理方式等仍然面临一些困难和挑战，难以适应新形势下推进能源绿色低碳转型的需要。为深入贯彻落实《中共中央、国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》和《2030年前碳达峰行动方案》有关要求，经国务院同意，现就完善能源绿色低碳转型的体制机制和政策措施提出以下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，深入推动能源消费革命、供给革命、技术革命、体制革命，全方位加强国际合作，从国情实际出发，统筹发展与安全、稳增长和调结构，深化能源领域体制机制改革创新，加快构建清洁低碳、安全高效的能源体系，促进能源高质量发展和经济社会发展全面绿色转型，为科学有序推动如期实现碳达峰、碳中和目标和建设现代化经济体系提供保障。

（二）基本原则。

——**坚持系统观念、统筹推进。**加强顶层设计，发挥制度优势，处理好发展和减排、整体和局部、短期和中长期的关系，处理好转型各阶段不同能源品种之间的互补、协调、替代关系，推动煤炭和新能源优化组合，统筹推进全国及各地区能源绿色低碳转型。

——**坚持保障安全、有序转型。**在保障能源安全的前提下有序推进能源绿色低碳转型，先立后破，坚持全国“一盘棋”，加强转型中的风险识别和管控。在加快形成清洁低碳能源可靠供应能力基础上，逐步对化石能源进行安全可靠替代。

——**坚持创新驱动、集约高效。**完善能源领域创新体系和激励机制，提升关键核心技术创新能力。贯彻节约优先方针，着力降低单位产出资源消耗和碳排放，增强能源系统运行和资源配置效率，提高经济社会综合效益。加快形成减污降碳的激励约束机制。

——坚持市场主导、政府引导。深化能源领域体制改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，构建公平开放、有效竞争的能源市场体系。更好发挥政府作用，在规划引领、政策扶持、市场监管等方面加强引导，营造良好的发展环境。

（三）主要目标。

“十四五”时期，基本建立推进能源绿色低碳发展的制度框架，形成比较完善的政策、标准、市场和监管体系，构建以能耗“双控”和非化石能源目标制度为引领的能源绿色低碳转型推进机制。到2030年，基本建立完整的能源绿色低碳发展基本制度和政策体系，形成非化石能源既基本满足能源需求增量又规模化替代化石能源存量、能源安全保障能力得到全面增强的能源生产消费格局。

二、完善国家能源战略和规划实施的协同推进机制

（四）强化能源战略和规划的引导约束作用。以国家能源战略为导向，强化国家能源规划的统领作用，各省（自治区、直辖市）结合国家能源规划部署和当地实际制定本地区能源规划，明确能源绿色低碳转型的目标和任务，在规划编制及实施中加强各能源品种之间、产业链上下游之间、区域之间的协同互济，整体提高能源绿色低碳转型和供应安全保障水平。加强能源规划实施监测评估，健全规划动态调整机制。

（五）建立能源绿色低碳转型监测评价机制。重点监测评价各地区能耗强度、能源消费总量、非化石能源及可再生能源消费比重、能源消费碳排放系数等指标，评估能源绿色低碳转型相关机制、政策的

执行情况和实际效果。完善能源绿色低碳发展考核机制，按照国民经济和社会发展规划纲要、年度计划及能源规划等确定的能源相关约束性指标，强化相关考核。鼓励各地区通过区域协作或开展可再生能源电力消纳量交易等方式，满足国家规定的可再生能源消费最低比重等指标要求。

（六）健全能源绿色低碳转型组织协调机制。国家能源委员会统筹协调能源绿色低碳转型相关战略、发展规划、行动方案和政策体系等。建立跨部门、跨区域的能源安全与发展协调机制，协调开展跨省跨区电力、油气等能源输送通道及储备等基础设施和安全体系建设，加强能源领域规划、重大工程与国土空间规划以及生态环境保护等专项规划衔接，及时研究解决实施中的问题。按年度建立能源绿色低碳转型和安全保障重大政策实施、重大工程建设台账，完善督导协调机制。

三、完善引导绿色能源消费的制度和政策体系

（七）完善能耗“双控”和非化石能源目标制度。坚持把节约能源资源放在首位，强化能耗强度降低约束性指标管理，有效增强能源消费总量管理弹性，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制，合理确定各地区能耗强度降低目标，加强能耗“双控”政策与碳达峰、碳中和目标任务的衔接。逐步建立能源领域碳排放控制机制。制修订重点用能行业单位产品能耗限额强制性国家标准，组织对重点用能企业落实情况进行监督检查。研究制定重点行业、重点产品碳排放核算方法。统筹考虑各地区可再生能源资源状况、开发利用条件和

经济发展水平等，将全国可再生能源开发利用中长期总量及最低比重目标科学分解到各省（自治区、直辖市）实施，完善可再生能源电力消纳保障机制。推动地方建立健全用能预算管理制度，探索开展能耗产出效益评价。加强顶层设计和统筹协调，加快建设全国碳排放权交易市场、用能权交易市场、绿色电力交易市场。

（八）建立健全绿色能源消费促进机制。推进统一的绿色产品认证与标识体系建设，建立绿色能源消费认证机制，推动各类社会组织采信认证结果。建立电能替代推广机制，通过完善相关标准等加强对电能替代的技术指导。完善和推广绿色电力证书交易，促进绿色电力消费。鼓励全社会优先使用绿色能源和采购绿色产品及服务，公共机构应当作出表率。各地区应结合本地实际，采用先进能效和绿色能源消费标准，大力宣传节能及绿色消费理念，深入开展绿色生活创建行动。鼓励有条件的地方开展高水平绿色能源消费示范建设，在全社会倡导节约用能。

（九）完善工业领域绿色能源消费支持政策。引导工业企业开展清洁能源替代，降低单位产品碳排放，鼓励具备条件的企业率先形成低碳、零碳能源消费模式。鼓励建设绿色用能产业园区和企业，发展工业绿色微电网，支持在自有场所开发利用清洁低碳能源，建设分布式清洁能源和智慧能源系统，对余热余压余气等综合利用发电减免交叉补贴和系统备用费，完善支持自发自用分布式清洁能源发电的价格政策。在符合电力规划布局和电网安全运行条件的前提下，鼓励通过创新电力输送及运行方式实现可再生能源电力项目就近向产业园区或

企业供电，鼓励产业园区或企业通过电力市场购买绿色电力。鼓励新兴重点用能领域以绿色能源为主满足用能需求并对余热余压余气等进行充分利用。

（十）完善建筑绿色用能和清洁取暖政策。提升建筑节能标准，推动超低能耗建筑、低碳建筑规模化发展，推进和支持既有建筑节能改造，积极推广使用绿色建材，健全建筑能耗限额管理制度。完善建筑可再生能源应用标准，鼓励光伏建筑一体化应用，支持利用太阳能、地热能 and 生物质能等建设可再生能源建筑供能系统。在具备条件的地区推进供热计量改革和供热设施智能化建设，鼓励按热量收费，鼓励电供暖企业和用户通过电力市场获得低谷时段低价电力，综合运用峰谷电价、居民阶梯电价和输配电价机制等予以支持。落实好支持北方地区农村冬季清洁取暖的供气价格政策。

（十一）完善交通运输领域能源清洁替代政策。推进交通运输绿色低碳转型，优化交通运输结构，推行绿色低碳交通设施装备。推行大容量电气化公共交通和电动、氢能、先进生物液体燃料、天然气等清洁能源交通工具，完善充换电、加氢、加气（LNG）站点布局及服务设施，降低交通运输领域清洁能源用能成本。对交通供能场站布局和建设在土地空间等方面予以支持，开展多能融合交通供能场站建设，推进新能源汽车与电网能量互动试点示范，推动车桩、船岸协同发展。对利用铁路沿线、高速公路服务区等建设新能源设施的，鼓励对同一省级区域内的项目统一规划、统一实施、统一核准（备案）。

四、建立绿色低碳为导向的能源开发利用新机制

（十二）建立清洁低碳能源资源普查和信息共享机制。结合资源禀赋、土地用途、生态保护、国土空间规划等情况，以市（县）级行政区域为基本单元，全面开展全国清洁低碳能源资源详细勘查和综合评价，精准识别可开发清洁低碳能源资源并进行数据整合，完善并动态更新全国清洁低碳能源资源数据库。加强与国土空间基础信息平台的衔接，及时将各类清洁低碳能源资源分布等空间信息纳入同级国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”，并以适当方式与地方各级政府、企业、行业协会和研究机构等共享。提高可再生能源相关气象观测、资源评价以及预测预报技术能力，为可再生能源资源普查、项目开发和电力系统运行提供支撑。构建国家能源基础信息及共享平台，整合能源全产业链信息，推动能源领域数字经济发展。

（十三）推动构建以清洁低碳能源为主体的能源供应体系。以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点，加快推进大型风电、光伏发电基地建设，对区域内现有煤电机组进行升级改造，探索建立送受两端协同为新能源电力输送提供调节的机制，支持新能源电力能建尽建、能并尽并、能发尽发。各地区按照国家能源战略和规划及分领域规划，统筹考虑本地区能源需求和清洁低碳能源资源等情况，在省级能源规划总体框架下，指导并组织制定市（县）级清洁低碳能源开发利用、区域能源供应相关实施方案。各地区应当统筹考虑本地区能源需求及可开发资源量等，按就近原则优先开发利用本地清洁低碳能源资源，根据需要积极引入区域外的清洁低碳能源，形成优先通过清洁低碳能源满足新增用能需求并逐渐替代存量化石能源的能源生产消费格局。鼓励各地

区建设多能互补、就近平衡、以清洁低碳能源为主体的新型能源系统。

（十四）创新农村可再生能源开发利用机制。在农村地区优先支持屋顶分布式光伏发电以及沼气发电等生物质能发电接入电网，电网企业等应当优先收购其发电量。鼓励利用农村地区适宜分散开发风电、光伏发电的土地，探索统一规划、分散布局、农企合作、利益共享的可再生能源项目投资经营模式。鼓励农村集体经济组织依法以土地使用权入股、联营等方式与专业化企业共同投资经营可再生能源发电项目，鼓励金融机构按照市场化、法治化原则为可再生能源发电项目提供融资支持。加大对农村电网建设的支持力度，组织电网企业完善农村电网。加强农村电网技术、运行和电力交易方式创新，支持新能源电力就近交易，为农村公益性和生活用能以及乡村振兴相关产业提供低成本绿色能源。完善规模化沼气、生物天然气、成型燃料等生物质能和地热能开发利用扶持政策和保障机制。

（十五）建立清洁低碳能源开发利用的国土空间管理机制。围绕做好碳达峰碳中和工作，统筹考虑清洁低碳能源开发以及能源输送、储存等基础设施用地用海需求。完善能源项目建设用地分类指导政策，调整优化可再生能源开发用地用海要求，制定利用沙漠、戈壁、荒漠土地建设可再生能源发电工程的土地支持政策，完善核电、抽水蓄能厂（场）址保护制度并在国土空间规划中予以保障，在国土空间规划中统筹考虑输电通道、油气管道走廊用地需求，建立健全土地相关信息共享与协同管理机制。严格依法规范能源开发涉地（涉海）税费征收。符合条件的海上风电等可再生能源项目可按规定申请减免海域使

用金。鼓励在风电等新能源开发建设中推广应用节地技术和节地模式。

五、完善新型电力系统建设和运行机制

（十六）加强新型电力系统顶层设计。推动电力来源清洁化和终端能源消费电气化，适应新能源电力发展需要制定新型电力系统发展战略和总体规划，鼓励各类企业等主体积极参与新型电力系统建设。对现有电力系统进行绿色低碳发展适应性评估，在电网架构、电源结构、源网荷储协调、数字化智能化运行控制等方面提升技术和优化系统。加强新型电力系统基础理论研究，推动关键核心技术突破，研究制定新型电力系统相关标准。推动互联网、数字化、智能化技术与电力系统融合发展，推动新技术、新业态、新模式发展，构建智慧能源体系。加强新型电力系统技术体系建设，开展相关技术试点和区域示范。

（十七）完善适应可再生能源局域深度利用和广域输送的电网体系。整体优化输电网络和电力系统运行，提升对可再生能源电力的输送和消纳能力。通过电源配置和运行优化调整尽可能增加存量输电通道输送可再生能源电量，明确最低比重指标并进行考核。统筹布局以送出可再生能源电力为主的大型电力基地，在省级电网及以上范围优化配置调节性资源。完善相关省（自治区、直辖市）政府间协议与电力市场相结合的可再生能源电力输送和消纳协同机制，加强省际、区域间电网互联互通，进一步完善跨省跨区电价形成机制，促进可再生能源在更大范围消纳。大力推进高比例容纳分布式新能源电力的智能配电网建设，鼓励建设源网荷储一体化、多能互补的智慧能源系统和

微电网。电网企业应提升新能源电力接纳能力，动态公布经营区域内可接纳新能源电力的容量信息并提供查询服务，依法依规将符合规划和安全生产条件的新能源发电项目和分布式发电项目接入电网，做到应并尽并。

（十八）健全适应新型电力系统的市场机制。建立全国统一电力市场体系，加快电力辅助服务市场建设，推动重点区域电力现货市场试点运行，完善电力中长期、现货和辅助服务交易有机衔接机制，探索容量市场交易机制，深化输配电等重点领域改革，通过市场化方式促进电力绿色低碳发展。完善有利于可再生能源优先利用的电力交易机制，开展绿色电力交易试点，鼓励新能源发电主体与电力用户或售电公司等签订长期购售电协议。支持微电网、分布式电源、储能和负荷聚合商等新兴市场主体独立参与电力交易。积极推进分布式发电市场化交易，支持分布式发电（含电储能、电动车船等）与同一配电网内的电力用户通过电力交易平台就近进行交易，电网企业（含增量配电网企业）提供输电、计量和交易结算等技术支持，完善支持分布式发电市场化交易的价格政策及市场规则。完善支持储能应用的电价政策。

（十九）完善灵活性电源建设和运行机制。全面实施煤电机组灵活性改造，完善煤电机组最小出力技术标准，科学核定煤电机组深度调峰能力；因地制宜建设既满足电力运行调峰需要、又对天然气消费季节差具有调节作用的天然气“双调峰”电站；积极推动流域控制性调节水库建设和常规水电站扩机增容，加快建设抽水蓄能电站，探索

中小型抽水蓄能技术应用，推行梯级水电储能；发挥太阳能热发电的调节作用，开展废弃矿井改造储能等新型储能项目研究示范，逐步扩大新型储能应用。全面推进企业自备电厂参与电力系统调节，鼓励工业企业发挥自备电厂调节能力就近利用新能源。完善支持灵活性煤电机组、天然气调峰机组、水电、太阳能热发电和储能等调节性电源运行的价格补偿机制。鼓励新能源发电基地提升自主调节能力，探索一体化参与电力系统运行。完善抽水蓄能、新型储能参与电力市场的机制，更好发挥相关设施调节作用。

（二十）完善电力需求响应机制。推动电力需求响应市场化建设，推动将需求侧可调节资源纳入电力电量平衡，发挥需求侧资源削峰填谷、促进电力供需平衡和适应新能源电力运行的作用。拓宽电力需求响应实施范围，通过多种方式挖掘各类需求侧资源并组织其参与需求响应，支持用户侧储能、电动汽车充电设施、分布式发电等用户侧可调节资源，以及负荷聚合商、虚拟电厂运营商、综合能源服务商等参与电力市场交易和系统运行调节。明确用户侧储能安全发展的标准要求，加强安全监管。加快推进需求响应市场化建设，探索建立以市场为主的需求响应补偿机制。全面调查评价需求响应资源并建立分级分类清单，形成动态的需求响应资源库。

（二十一）探索建立区域综合能源服务机制。探索同一市场主体运营集供电、供热（供冷）、供气为一体的多能互补、多能联供区域综合能源系统，鼓励地方采取招标等竞争性方式选择区域综合能源服务投资经营主体。鼓励增量配电网通过拓展区域内分布式清洁能源、

接纳区域外可再生能源等提高清洁能源比重。公共电网企业、燃气供应企业应为综合能源服务运营企业提供可靠能源供应，并做好配套设施运行衔接。鼓励提升智慧能源协同服务水平，强化共性技术的平台化服务及商业模式创新，充分依托已有设施，在确保能源数据信息安全的前提下，加强数据资源开放共享。

六、完善化石能源清洁高效开发利用机制

（二十二）完善煤炭清洁开发利用政策。立足以煤为主的基本国情，按照能源不同发展阶段，发挥好煤炭在能源供应保障中的基础作用。建立煤矿绿色发展长效机制，优化煤炭产能布局，加大煤矿“上大压小、增优汰劣”力度，大力推动煤炭清洁高效利用。制定矿井优化系统支持政策，完善绿色智能煤矿建设标准体系，健全煤矿智能化技术、装备、人才发展支持政策体系。完善煤矸石、矿井水、煤矿井下抽采瓦斯等资源综合利用及矿区生态治理与修复支持政策，加大力度支持煤矿充填开采技术推广应用，鼓励利用废弃矿区开展新能源及储能项目开发建设。依法依规加快办理绿色智能煤矿等优质产能和保供煤矿的环保、用地、核准、采矿等相关手续。科学评估煤炭企业产量减少和关闭退出的影响，研究完善煤炭企业退出和转型发展以及从业人员安置等扶持政策。

（二十三）完善煤电清洁高效转型政策。在电力安全保供的前提下，统筹协调有序控煤减煤，推动煤电向基础保障性和系统调节性电源并重转型。按照电力系统安全稳定运行和保供需要，加强煤电机组与非化石能源发电、天然气发电及储能的整体协同。推进煤电机组节

能提效、超低排放升级改造，根据能源发展和安全保供需要合理建设先进煤电机组。充分挖掘现有大型热电联产企业供热潜力，鼓励在合理供热半径内的存量凝汽式煤电机组实施热电联产改造，在允许燃煤供热的区域鼓励建设燃煤背压供热机组，探索开展煤电机组抽汽蓄能改造。有序推动落后煤电机组关停整合，加大燃煤锅炉淘汰力度。原则上不新增企业燃煤自备电厂，推动燃煤自备机组公平承担社会责任，加大燃煤自备机组节能减排力度。支持利用退役火电机组的既有厂址和相关设施建设新型储能设施或改造为同步调相机。完善火电领域二氧化碳捕集利用与封存技术研发和试验示范项目支持政策。

（二十四）完善油气清洁高效利用机制。提升油气田清洁高效开采能力，推动炼化行业转型升级，加大减污降碳协同力度。完善油气与地热能以及风能、太阳能等能源资源协同开发机制，鼓励油气企业利用自有建设用地发展可再生能源和建设分布式能源设施，在油气田区域内建设多能融合的区域供能系统。持续推动油气管网公平开放并完善接入标准，梳理天然气供气环节并减少供气层级，在满足安全和质量标准等前提下，支持生物燃料乙醇、生物柴油、生物天然气等清洁燃料接入油气管网，探索输气管道掺氢输送、纯氢管道输送、液氢运输等高效输氢方式。鼓励传统加油站、加气站建设油气电氢一体化综合交通能源服务站。加强二氧化碳捕集利用与封存技术推广示范，扩大二氧化碳驱油技术应用，探索利用油气开采形成地下空间封存二氧化碳。

七、健全能源绿色低碳转型安全保供体系

（二十五）健全能源预测预警机制。加强全国以及分级分类的能源生产、供应和消费信息系统建设，建立跨部门跨区域能源安全监测预警机制，各省（自治区、直辖市）要建立区域能源综合监测体系，电网、油气管网及重点能源供应企业要完善经营区域能源供应监测平台并及时向主管部门报送相关信息。加强能源预测预警的监测评估能力建设，建立涵盖能源、应急、气象、水利、地质等部门的极端天气联合应对机制，提高预测预判和灾害防御能力。健全能源供应风险应对机制，完善极端情况下能源供应应急预案和应急状态下的协同调控机制。

（二十六）构建电力系统安全运行和综合防御体系。各类发电机组运行要严格遵守《电网调度管理条例》等法律法规和技术规范，建立煤电机组退出审核机制，承担支持电力系统运行和保供任务的煤电机组未经许可不得退出运行，可根据机组性能和电力系统运行需要经评估后转为应急备用机组。建立各级电力规划安全评估制度，健全各类电源并网技术标准，从源头管控安全风险。完善电力电量平衡管理，制定年度电力系统安全保供方案。建立电力企业与燃料供应企业、管输企业的信息共享与应急联动机制，确保极端情况下能源供应。建立重要输电通道跨部门联防联控机制，提升重要输电通道运行安全保障能力。建立完善负荷中心和特大型城市应急安全保障电源体系。完善电力监控系统安全防控体系，加强电力行业关键信息基础设施安全保护。严格落实地方政府、有关电力企业的电力安全生产和供应保障主体责任，统筹协调推进电力应急体系建设，强化新型储能设施等安全

事故防范和处置能力，提升本质安全水平。健全电力应急保障体系，完善电力应急制度、标准和预案。

（二十七）健全能源供应保障和储备应急体系。统筹能源绿色低碳转型和能源供应安全保障，提高适应经济社会发展以及各种极端情况的能源供应保障能力，优化能源储备设施布局，完善煤电油气供应保障协调机制。加快形成政府储备、企业社会责任储备和生产经营库存有机结合、互为补充，实物储备、产能储备和其他储备方式相结合的石油储备体系。健全煤炭产品、产能储备和应急储备制度，完善应急调峰产能、可调节库存和重点电厂煤炭储备机制，建立以企业为主体、市场化运作的煤炭应急储备体系。建立健全地方政府、供气企业、管输企业、城镇燃气企业各负其责的多层次天然气储气调峰和应急体系。制定煤制油气技术储备支持政策。完善煤炭、石油、天然气产供储销体系，探索建立氢能产供储销体系。按规划积极推动流域龙头水库电站建设，提升水库储能、运行调节和应急调用能力。

八、建立支撑能源绿色低碳转型的科技创新体系

（二十八）建立清洁低碳能源重大科技协同创新体系。建设并发挥好能源领域国家实验室作用，形成以国家战略科技力量为引领、企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的能源技术创新体系，加快突破一批清洁低碳能源关键技术。支持行业龙头企业联合高等院校、科研院所和行业上下游企业共建国家能源领域研发创新平台，推进各类科技力量资源共享和优化配置。围绕能源领域相关基础零部件及元器件、基础软件、基础材料、基础工艺等关键技术开展联合攻关，实

施能源重大科技协同创新研究。加强新型储能相关安全技术研发，完善设备设施、规划布局、设计施工、安全运行等方面技术标准规范。

（二十九）建立清洁低碳能源产业链供应链协同创新机制。推动构建以需求端技术进步为导向，产学研用深度融合、上下游协同、供应链协作的清洁低碳能源技术创新促进机制。依托大型新能源基地等重大能源工程，推进上下游企业协同开展先进技术装备研发、制造和应用，通过工程化集成应用形成先进技术及产业化能力。加快纤维素等非粮生物燃料乙醇、生物航空煤油等先进可再生能源燃料关键技术协同攻关及产业化示范。推动能源电子产业高质量发展，促进信息技术及产品与清洁低碳能源融合创新，加快智能光伏创新升级。依托现有基础完善清洁低碳能源技术创新服务平台，推动研发设计、计量测试、检测认证、知识产权服务等科技服务业与清洁低碳能源产业链深度融合。建立清洁低碳能源技术成果评价、转化和推广机制。

（三十）完善能源绿色低碳转型科技创新激励政策。探索以市场化方式吸引社会资本支持资金投入大、研究难度高的战略性清洁低碳能源技术研发和示范项目。采取“揭榜挂帅”等方式组织重大关键技术攻关，完善支持首台（套）先进重大能源技术装备示范应用的政策，推动能源领域重大技术装备推广应用。强化国有能源企业节能低碳相关考核，推动企业加大能源技术创新投入，推广应用新技术，提升技术水平。

九、建立支撑能源绿色低碳转型的财政金融政策保障机制

（三十一）完善支持能源绿色低碳转型的多元化投融资机制。加

加大对清洁低碳能源项目、能源供应安全保障项目投融资支持力度。通过中央预算内投资统筹支持能源领域对碳减排贡献度高的项目，将符合条件的重大清洁低碳能源项目纳入地方政府专项债券支持范围。国家绿色发展基金和现有低碳转型相关基金要将清洁低碳能源开发利用、新型电力系统建设、化石能源企业绿色低碳转型等作为重点支持领域。推动清洁低碳能源相关基础设施项目开展市场化投融资，研究将清洁低碳能源项目纳入基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点范围。中央财政资金进一步向农村能源建设倾斜，利用现有资金渠道支持农村能源供应基础设施建设、北方地区冬季清洁取暖、建筑节能等。

（三十二）完善能源绿色低碳转型的金融支持政策。探索发展清洁低碳能源行业供应链金融。完善清洁低碳能源行业企业贷款审批流程和评级方法，充分考虑相关产业链长期成长性及对碳达峰、碳中和的贡献。创新适应清洁低碳能源特点的绿色金融产品，鼓励符合条件的企业发行碳中和债等绿色债券，引导金融机构加大对具有显著碳减排效益项目的支持；鼓励发行可持续发展挂钩债券等，支持化石能源企业绿色低碳转型。探索推进能源基础信息应用，为金融支持能源绿色低碳转型提供信息服务支撑。鼓励能源企业践行绿色发展理念，充分披露碳排放相关信息。

十、促进能源绿色低碳转型国际合作

（三十三）促进“一带一路”绿色能源合作。鼓励金融产品和服务创新，支持“一带一路”清洁低碳能源开发利用。推进“一带一路”

绿色能源务实合作，探索建立清洁低碳能源产业链上下游企业协同发展合作机制。引导企业开展清洁低碳能源领域对外投资，在相关项目开展中注重资源节约、环境保护和安全生产。推动建设能源合作最佳实践项目。依法依规管理碳排放强度高的产品生产、流通和出口。

（三十四）积极推动全球能源治理中绿色低碳转型发展合作。建设和运营好“一带一路”能源合作伙伴关系和国际能源变革论坛等，力争在全球绿色低碳转型进程中发挥更好作用。依托中国—东盟、中国—非盟、中国—东盟、中国—中东欧、亚太经合组织（APEC）可持续能源中心等合作平台，持续支持可再生能源、电力、核电、氢能等清洁低碳能源相关技术人才合作培养，开展能力建设、政策、规划、标准对接和人才交流。提升与国际能源署（IEA）、国际可再生能源署（IRENA）等国际组织的合作水平，积极参与并引导在联合国、二十国集团（G20）、APEC、金砖国家、上合组织等多边框架下的能源绿色低碳转型合作。

（三十五）充分利用国际要素助力国内能源绿色低碳发展。落实鼓励外商投资产业目录，完善相关支持政策，吸引和引导外资投入清洁低碳能源产业领域。完善鼓励外资融入我国清洁低碳能源产业创新体系的激励机制，严格知识产权保护。加强绿色电力认证国际合作，倡议建立国际绿色电力证书体系，积极引导和参与绿色电力证书核发、计量、交易等国际标准研究制定。推动建立中欧能源技术创新合作平台等清洁低碳能源技术创新国际合作平台，支持跨国企业在华设立清洁低碳能源技术联合研发中心，促进清洁低碳、脱碳无碳领域联合攻

关创新与示范应用。

十一、完善能源绿色低碳发展相关治理机制

（三十六）健全能源法律和标准体系。加强能源绿色低碳发展法制建设，修订和完善能源领域法律制度，健全适应碳达峰碳中和工作需要的能源法律制度体系。增强相关法律法规的针对性和有效性，全面清理现行能源领域法律法规中与碳达峰碳中和工作要求不相适应的内容。健全清洁低碳能源相关标准体系，加快研究和制修订清洁高效火电、可再生能源发电、核电、储能、氢能、清洁能源供热以及新型电力系统等领域技术标准和安全标准。推动太阳能发电、风电等领域标准国际化。鼓励各地区和行业协会、企业等依法制定更加严格的地方标准、行业标准和企业标准。制定能源领域绿色低碳产业指导目录，建立和完善能源绿色低碳转型相关技术标准及相应的碳排放量、碳减排量等核算标准。

（三十七）深化能源领域“放管服”改革。持续推动简政放权，继续下放或取消非必要行政许可事项，进一步优化能源领域营商环境，增强市场主体创新活力。破除制约市场竞争的各类障碍和隐性壁垒，落实市场准入负面清单制度，支持各类市场主体依法平等进入负面清单以外的能源领域。优化清洁低碳能源项目核准和备案流程，简化分布式能源投资项目管理程序。创新综合能源服务项目建设管理机制，鼓励各地区依托全国投资项目在线审批监管平台建立综合能源服务项目多部门联审机制，实行一窗受理、并联审批。

（三十八）加强能源领域监管。加强对能源绿色低碳发展相关能

源市场交易、清洁低碳能源利用等监管，维护公平公正的能源市场秩序。稳步推进能源领域自然垄断行业改革，加强对有关企业在规划落实、公平开放、运行调度、服务价格、社会责任等方面的监管。健全对电网、油气管网等自然垄断环节企业的考核机制，重点考核有关企业履行能源供应保障、科技创新、生态环保等职责情况。创新对综合能源服务、新型储能、智慧能源等新产业新业态监管方式。

国家发展改革委

国家能源局

2022 年 1 月 30 日

中华人民共和国住房和城乡建设部

建质〔2022〕38号

住房和城乡建设部关于印发 “十四五”工程勘察设计行业发展规划的通知

各省、自治区住房和城乡建设厅，直辖市住房和城乡建设（管）委，北京市规划和自然资源委，新疆生产建设兵团住房和城乡建设局，国务院有关部门建设司（局）：

为指导和促进“十四五”时期工程勘察设计行业高质量发展，根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，我部组织编制了《“十四五”工程勘察设计行业发展规划》。现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

住房和城乡建设部

2022年5月9日

附件：

“十四五”工程勘察设计行业发展规划

一、发展环境

“十三五”时期，我国工程勘察设计行业发展平稳，设计建成大批国家重点工程，方案独创性有所提升，勘察设计技术水平再上新台阶。工程勘察设计行业规模进一步扩大，管理水平和经济效益进一步提高，行业企业总数达 23741 家，年均增速 3.0%；从业总人数达 440.0 万，年均增速 7.7%；营业总收入达 72496.7 亿元，年均增速 21.8%。工程建设组织模式不断创新，全过程工程咨询、工程总承包快速增长，建筑师负责制试点工作取得积极成效。科技创新能力不断增强，科技活动投入年均增速达 28.8%，关键技术研究不断取得新进展，技术体系日趋完善，工程勘察设计行业绿色化、工业化、数字化转型有序推进。国际化水平取得较大提升，境外市场新签合同额比“十二五”末期增长 47%。工程勘察设计行业在促进新型城镇化建设、人居环境持续改善、建筑业高质量发展等方面发挥了重要作用。

同时，也要认识到，工程勘察设计行业在工程建设中的引领作用尚未充分发挥，设计创新能力不足，高端人才吸引力下降，复合型人才短缺，高端服务供给能力亟待提高，同质化低价竞争问题依然存在，国际竞争力有待提升，勘察设计品质与人民日益增长的美好生活需要还存在差距，推动勘察设计高质量发展责任重大。

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向

第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。新型城市基础设施建设、城市更新、完整居住社区建设、乡村建设行动等工作任务为工程勘察设计行业发展带来了新机遇。碳达峰、碳中和目标为行业绿色低碳发展指明了新方向。新一轮科技革命和产业变革深入推进，特别是数字技术与建筑业广泛融合和深度渗透，为行业转型升级提供了新动力。全过程工程咨询、工程总承包、建筑师负责制等新模式快速发展，拓展了行业业务新空间。以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，对行业转型升级提出新要求。工程勘察设计行业要抓住新机遇，直面新挑战，实现高质量发展。

二、总体要求

（一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以贯彻落实“适用、经济、绿色、美观”建筑方针为主线，以深化体制机制改革为动力，以加快推进科技和管理创新为引擎，持续优化市场环境，改革监管方式，保障质量安全，提升工程品质，增强发展活力，充分发挥勘察设计在工程建设中的引领作用，为推进城乡建设高质量发展贡献力量。

（二）基本原则。

坚持市场主导、政府引导。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，以市场需求为导向，强化勘察设计企业主体地位，激发企业活力和创造力。更好地发挥政府引导作用，积极转变政府职能，进一步推动完善法律法规体系和支持政策，科学推进工程勘察设计行业深化“放管服”改革，加快形成高效规范、公平竞争、统一开放的市场环境。

坚持规范约束、标准引领。坚持全文强制性规范的核心底线要求，强化质量安全和性能品质保障措施。以服务 and 推动高质量发展、满足人民美好生活需要为目标，发挥技术方法类推荐性标准的创新引领作用，为工程勘察设计行业释放创新空间，促进设计大国向设计强国的转变。

坚持品质优先、绿色发展。牢牢守住质量安全底线，坚持把品质作为工程勘察设计行业发展的生命线，推动全生命周期管理、全面品质管理、精细化管理，进一步提升行业技术和管理水平。贯彻落实绿色低碳理念，促进工程勘察设计行业绿色发展，助力工程建设绿色产业链形成和延伸。

坚持人才为本、创新驱动。充分发挥人才支撑作用，完善各层级人才培养和激励机制，提升人才队伍综合能力。坚持创新在工程勘察设计行业发展全局的核心地位，加强关键技术研发和应用，推动组织管理模式创新，提升勘察设计质量水平和国际竞争力。

（三）发展目标。

“十四五”时期，工程勘察设计行业稳步发展，规模持续扩大，效益显著提高，勘察设计在工程建设中的引领作用进一步凸显。勘察设计

相关法规制度不断完善，市场环境进一步优化，诚信体系初步建立，勘察设计质量得到充分保障。工程勘察设计行业绿色化、工业化、数字化转型全面提速，技术管理创新和综合服务能力不断增强，标准化、集成化水平进一步提升，持续助力建筑业高质量发展。

市场环境进一步优化。勘察设计企业资质、专业技术人员执业资格管理进一步完善，行业诚信体系进一步健全，个人守信从业、企业有序竞争、协会自律服务、政府引导监管的共治治理体系框架初步建立，优胜劣汰、优质优价的市场环境逐步形成。

设计质量进一步提升。勘察设计质量监管法治化、智能化、专业化水平进一步提升，质量安全底线得到充分保障。绿色低碳设计理念充分践行，设计系统化、科学化、精细化水平进一步提升，完成一批高品质绿色建造示范工程项目设计。

创新能力进一步增强。勘察设计科技创新投入持续加大，关键核心技术攻关取得突破，产业赋能作用不断显现，科技成果转让收入大幅提升。行业数字化转型进程加快，建筑信息模型（BIM）正向设计、协同设计逐步推广，数字化交付比例稳步提升。

人才结构进一步优化。符合工程勘察设计行业特点的人才培养、评价、流动、激励机制基本完善，从业人员技术能力显著提升，行业复合型人才、高技能人才比例不断提高，青年人才队伍进一步壮大，人才结构明显改善，培养一批行业领军人物。

发展效益进一步提高。工程勘察设计行业营业收入持续增长，年增长率不低于 GDP 增幅。工程总承包、全过程工程咨询、建筑师负责制等

新业务模式得到有效推行。大型勘察设计企业综合化、集成化发展，中小型勘察设计企业专业化、特色化发展，培育一批高端设计咨询服务品牌，境外勘察设计市场份额稳步提高，“中国设计”国际竞争力逐步增强。

三、健全市场运行机制，优化发展环境

（一）稳步推进市场准入制度改革。

优化勘察设计企业资质管理制度，逐步精简企业资质类别、等级。完善注册建筑师、勘察设计注册工程师考试制度，推进注册执业管理制度实施，培育壮大注册执业人员队伍。完善个人执业资格制度，进一步落实注册执业人员的权利和责任。强化属地管理责任，定期组织开展集中检查及动态核查，加强对企业和相关技术人员的监管和核查惩戒力度。

（二）营造健康有序市场环境。

进一步清理废除妨碍全国勘察设计统一市场和公平竞争的规定和做法，完善对跨地区、跨行业承揽业务企业的监管机制，构建开放有序的全国勘察设计市场。组织编制不同种类工程建设组织模式下的合同示范文本，维护市场主体平等地位。支持行业协会发布行业服务成本信息，探索推进“人工时”计价模式，引导合理设计取费和设计周期。充分发挥行业组织作用，鼓励企业加强合作，优势互补，资源共享，打造良好行业生态。

（三）进一步优化招投标管理制度。

持续完善勘察设计招投标机制，探索符合勘察设计特点的招标方式。倡导按质择优的评标原则，适度增加技术标权重，鼓励品质竞争，严防恶性低价竞争，营造公平竞争环境。推动实施投标方案未中标经济补偿制度，保护创作积极性。探索评定分离制度，强化发包方自主定标权利和责任。推行专家评审意见公示制度，接受公众和舆论监督。

（四）完善信用管理和协同监管机制。

推进将勘察设计质量信息、建设工程消防设计审查技术服务信息纳入信用信息管理。建立信用信息报送和共享制度，推进信用信息科学规范使用，构建以信用为基础的新型勘察设计市场和质量安全协同监管机制。完善过惩相当的信用惩戒机制，鼓励市场主体开展信用修复。完善全国建筑市场监管公共服务平台，加强与交通、水利等相关平台互联互通和信息共享，加大勘察设计信用信息公开力度。

四、保障勘察设计质量，严守发展底线

（一）加强建筑和城市风貌管理。

严把建筑设计方案审查关，完善城市、街区、建筑等相关设计规范和管理制度，强化城市设计对建筑的指导约束。加强超大体量公共建筑、超高层地标建筑、重点地段建筑和大型城市雕塑管理，大型公共建筑设计方案要按照重大建筑项目管理程序进行审议和审批。探索建立城

市总建筑师制度。严格管控房地产开发中“一图多地用”“一图重复用”行为，提升住宅建筑设计品质。开展“国家建筑奖”评选工作，引领建筑设计和建造水平全面提升。

（二）完善勘察设计质量责任体系。

全面落实各参建单位勘察设计质量责任，突出建设单位首要责任，明确勘察设计企业主体责任。推动勘察设计企业加强质量管理体系建设，完善质量内控机制，确保企业质量岗位责任制度的科学性和有效性。进一步落实勘察设计企业法定代表人、项目负责人、专业负责人、注册执业人员责任，完善质量终身责任追究制度。健全处罚机制，依法依规对勘察设计违法违规行为严肃处罚。

（三）创新勘察设计质量监管方式。

严格执行《建设工程勘察质量管理办法》，推进勘察质量监管信息化，落实影像留存、实时上传数据等工作要求，进一步加强勘察质量过程和结果监管。全面推进设计质量监管信息化建设，强化政府设计质量监管信息化平台互联互通。加强勘察设计质量事中事后监管，不断完善“双随机、一公开”监管相关配套制度和工作机制，将随机抽查的比例频次、被抽查概率与抽查对象的信用等级、风险程度挂钩。

（四）深化施工图审查制度改革。

持续推进施工图审查制度改革，强化施工图审查监管作用，严格落实

建设单位、勘察设计企业和施工图审查机构责任。加大施工图审查信息公开力度，为政府监管和行业诚信体系建设提供重要数据支撑。完善施工图联合审查机制。聚焦结构、消防等安全审查，提高审查效率效能。推进施工图审查数字化、智能化，扩大人工智能审图试点范围，逐步推广 BIM 审图。

（五）探索建立勘察设计质量保险制度。

鼓励开展勘察设计质量保险相关研究，研发满足行业和市场需要的险种。研究个人与企业风险分担模式，科学界定个人和企业之间的责权利关系，提升从业人员质量责任意识和风险控制能力。逐步建立由最终用户潜在质量缺陷保险、勘察设计职业责任保险等构成的勘察设计质量保险体系，发挥保险等金融工具对提升勘察设计质量的促进作用。

五、贯彻绿色低碳理念，提高发展质量

（一）全面落实绿色发展理念。

全面树立因地制宜、低碳发展、清洁生产、文化传承的绿色发展理念，倡导“被动式技术优先、主动式技术优化”设计原则，优化功能空间布局，充分发掘场地空间、工程本体与设备在节约资源方面的潜力。倡导有效利用地域自然条件，尊重城市肌理、产业特征和地域风貌，实现建筑布局、工艺布局、交通组织、场地环境、场地设施和管网的合理设计，推动工程建设领域绿色低碳转型发展。

（二）提升建筑绿色低碳设计水平。

按照《绿色建筑评价标准》等相关标准，全面推广绿色建筑设计，提高建筑节能水平。强化绿色建筑设计方案技术论证，发挥设计在工程价值链上的引领作用。推动绿色建筑设计理念、方法、应用技术创新，形成涵盖安全耐久、健康舒适、生活便利、资源节约、环境宜居等方面的绿色建筑技术体系。强化住宅健康性能设计，提升室内空气、水质、隔声等设计水平。加强建筑碳排放计算，充分考虑建材生产、建筑设计、建筑施工、建筑拆除等全生命周期碳减排。探索建立绿色建筑设计、评估、反馈机制，促进设计技术不断迭代优化。鼓励各地因地制宜制定绿色建筑设计导则。

（三）发挥绿色勘察基础作用。

倡导绿色勘察理念，鼓励对岩土工程工艺、工法进行创新，加强勘察工作中的环境保护。强化勘察工作全过程服务，重视可行性研究及方案设计阶段的勘察工作，加强地质地理环境特征和岩土工程条件分析，提高地基基础方案建议的科学性和针对性。提高勘察数据准确性，减少因勘察原因产生的重大变更，节约工期和造价。

（四）加强低碳关键技术研发和应用。

鼓励绿色低碳关键技术与设备产品研发创新，持续完善绿色低碳技术体系。研究既有建筑最大化利用等城市更新关键技术，研究可再生能源建筑一体化应用、建筑电气化等建筑低碳关键技术，合理利用浅层

地能、太阳能、风能等可再生能源以及余热资源，大力推广超低能耗、近零能耗建筑，发展零碳建筑技术。鼓励绿色建材、低碳技术等工程建设全生命周期中的应用。

（五）完善建筑工程质量标准。

进一步完善建筑工程项目性能标准指标，提高安全标准指标，合理确定节能、室内外环境质量、无障碍、适老化等建筑品质指标。完善抗震设计标准，研究制定工程抗震鉴定和加固标准、工程减震隔震等抗震新技术应用标准。研究完善绿色建筑的设计、施工、运行维护标准，完善既有建筑绿色改造技术及评价标准。编制超低能耗、近零能耗建筑相关标准。

六、提升科技创新能力，增强发展动力

（一）完善勘察设计科技创新体制机制。

引导社会多方力量参与，形成以企业为主体、市场为导向、政府为引导的工程勘察设计行业科技创新体系。深化科技创新合作，支持勘察设计企业、科研机构、高等院校、生产厂商等共同开展科研攻关任务。引导建立以质量、贡献、绩效为核心指标的科技创新评价体系，加强科技创新与资质、职称、评优评奖等关联，激发从业人员创新动力。以设计为先导推广应用具有自主知识产权的先进技术、工艺设备、新型材料，推进科技创新成果应用。

（二）持续加强前瞻性技术研究。

强化基础学科和交叉学科建设，鼓励科研机构、高等院校自主布局基础理论研究。鼓励勘察设计企业加大研发投入，围绕生态环保、数字化、新型城镇化建设、重大工程、建设工程消防安全、防灾减灾等领域开展前瞻性研究，创新设计方法，开发核心技术、专利技术及产品。支持有条件的企业创建研发中心、重点实验室、院士大师专家工作站、博士后工作站等科技创新平台，提升创新能力和国际竞争力。

（三）发挥企业创新主体作用。

强化企业创新主体地位，引导建立创新机制和激励制度，激发企业创新活力。开展工程勘察设计行业转型试点，培育一批有影响力的创新型领军企业。鼓励中小型勘察设计企业在专业细分领域开展技术创新和产品创新，积极争取国家引导基金支持，鼓励社会资本加大扶持力度，支持中小型企业“专精特新”发展。

（四）增强方案设计原创能力。

坚持以人为本、人民城市人民建的设计理念，尊重城市发展规律，将绿色低碳、人文关怀、科技创新融入设计实践。深入研究中国历史传统文化、地域文化，充分融合国内外先进设计思想，完善中国特色建筑理论体系。鼓励建筑师在工程实践中大胆创新，形成多样化的本土建筑风格。建立健全建筑设计方案比选和公开公示制度，鼓励开展方案竞赛，提升原创设计水平。倡导开展建筑评论，促进建筑设计理念

交融和升华，推进优秀传统建筑文化传承和创新。

七、推动行业数字转型，提升发展效能

（一）推进勘察设计企业管理信息系统升级迭代。

以信息技术赋能勘察设计企业管理创新，优化管理模式，重塑管理流程，持续完善企业管理、生产管理信息系统数据与功能的无缝集成，逐步实现全面动态业务管理。鼓励有条件的勘察设计企业建立数据资产管理信息系统，利用先进技术手段进行数据治理和分级分类管理，保障数据资产安全完整、合理配置、有效利用。

（二）推进 BIM 全过程应用。

加快提升 BIM 设计软件性能，重点突破三维图形平台、建模软件、数据管理平台，开发基于 BIM、5G、云计算等技术的协同设计应用系统。加快推进 BIM 正向协同设计，倡导多专业协同、全过程统筹集成设计，优化设计流程，提高设计效率。鼓励企业优化 BIM 设计组织方式，统一工作界面、模型细度和样板文件，不断丰富和完善 BIM 构件库资源。逐步推广基于 BIM 技术的工程项目数字化资产管理和智慧化运维服务。

（三）推广工程项目数字化交付。

优化行政审批、成果交付与应用、档案管理等方面制度规定，推进工程项目设计方案 BIM 交付，完善工程项目设计及竣工成果数字化交付体系。推进 BIM 软件与 CIM 平台集成开发公共服务平台研究与应用，

积极探索工程项目数字化成果与 CIM 基础平台数据融合，研究建立数据同步机制。

（四）积极推进智能化标准化集成化设计。

构建资源配置合理、专业分工明确、数据交互共享、成果系统集成的网络化设计环境，积极探索跨组织、跨地域勘察设计协同工作新模式。鼓励勘察设计企业建立知识管理系统，收集设计方案、标准规范、设计图集等知识资源。积极推广知识图谱和人工智能技术应用，促进勘察设计智能化，不断提升勘察设计质量和效率。推行建筑、结构、设备管线、装修等多专业一体化集成设计，推广少规格、多组合设计方法。实施建筑平面、立面标准化设计，选用标准化部品部件及其接口，避免二次拆分设计。充分发挥装配式建筑集成综合优势，落实设计选型标准，促进设计和生产、施工有效衔接，提升新型建筑工业化水平。

八、推进多元服务模式，完善发展方式

（一）稳步推进工程总承包模式。

发挥以设计为主导的工程总承包示范项目引领作用，鼓励有条件的设计企业承接技术复杂的建筑工程、市政工程以及以工艺为主导的工业工程总承包项目，提升设计的科学性、安全性、精细度和施工便利性。引导有条件的设计企业建立与工程总承包相适应的组织机构和管理体系，进一步转变生产经营理念和组织实施方式，培育工程综合服务能力，推动与国际化生产组织方式接轨。鼓励政府投资项目和国有企业

投资项目优先采用工程总承包模式。

（二）推广全过程工程咨询。

支持勘察设计公司向产业链前后延伸，发展涵盖投资决策、工程建设、运营等环节的全过程工程咨询服务模式。加快建立全过程工程咨询服务交付标准、工作流程、合同体系和管理体系，明确工程建设各方责权利关系，完善服务酬金计取方式，为勘察设计公司开展全过程工程咨询服务创造条件。鼓励政府投资项目和国有企业投资项目带头推行全过程工程咨询。

（三）推进建筑师负责制。

在民用建筑工程项目中推行建筑师负责制，发挥建筑师对建筑工程品质管控作用。深化建筑师负责制试点并跟踪评估进展情况，建立健全与建筑师负责制相配套的制度体系。研究起草建筑师负责制有关指导意见、合同示范文本，制定多类别、多层次的建筑师负责制工作清单，厘清责权利关系，规范执业行为。优化注册建筑师考试内容，强化继续教育中建筑师负责制的有关内容，提升建筑师综合协调能力。

（四）进一步推行岩土工程专业体制。

提升岩土工程在工程建设全过程的专业集成化服务价值，推动具备条件的勘察企业提供岩土工程勘察、设计、施工、监测一体化服务。发挥注册土木工程师（岩土）在岩土工程技术服务中的主导作用，落实

执业责任。强化岩土工程原位测试、检测监测先进技术应用，鼓励岩土工程专业分析技术和治理工艺、工法、设备研发与创新。鼓励发展国产岩土工程设备，促进岩土工程设备数字化、智能化发展。

九、优化人才培养体系，筑牢发展基础

（一）创新人才培养和激励机制。

深化“产学研设”联动培养机制，鼓励企业同科研机构、高等院校联合，推进工程勘察设计行业人才跨学科、跨专业培养，培养大批卓越工程师。完善从业人员继续教育课程设计，增加前沿技术、项目管理、造价控制、施工管理、消防设计施工等培训内容，提升从业人员全过程综合服务能力。加快勘察现场作业人员队伍体系建设，加强现场人员职业技能培训，提升勘察行业产业工人专业技能。鼓励企业传承创新“传帮带”培养模式，结合项目实践提升年轻专业技术人员业务能力。鼓励企业建立与岗位职责、工作业绩、实际贡献紧密结合的分配激励机制，通过权益性激励、内部创业平台、合伙人等模式激发人才潜力。

（二）壮大行业领军人才队伍。

鼓励企业加大对领军人才的扶持力度，引导支持企业布局各类创新型人才专项计划，大力选拔培养一批具有发展潜力的中青年科技创新领军人才，积极打造一批具有较强技术前瞻性和较高潜在价值的工程科研创新团队。完善全国工程勘察设计大师管理制度，探索建立后评估

机制，更好发挥大师在带团队、做项目、做科研等方面的作用。

（三）增强注册执业人员综合能力。

调整完善执业资格考试内容，更加重视注册执业人员对于施工、监理、运营、维护等产业链后端环节把控能力，补齐能力短板。引导和支持勘察设计公司加大对注册执业人员的引进和培养力度，增加注册执业人员数量，提升注册执业人员质量。进一步完善勘察设计注册工程师管理规定，规范勘察设计注册工程师执业活动。

（四）加强行业人员职业道德建设。

大力倡导专业、公正、负责、诚信的职业精神，强化从业人员培训教育，加强注册执业人员法律法规、职业道德等方面的继续教育，特别重视加强中高层次人才和青年骨干的职业教育，激发职业价值感和社会责任感。加强行业引导，促进行业自律，支持行业协会制定勘察设计从业人员职业道德基本准则，为加强职业道德建设、规范从业行为提供指引和依据。

十、保障机制

（一）强化统筹协调，扎实做好组织实施。

加强部门间沟通联系，形成推动工程勘察设计行业发展合力。树立“有效市场、有为政府”的理念，强化住房和城乡建设部门以及其他有关部门的推动和引导作用，激发行业协会、企业和从业人员积极性，统

筹协调推进工程勘察设计行业改革创新。

（二）完善政策法规，提供制度保障。

完善勘察设计政策法规体系，加快推进建筑法、消防法、《建设工程质量管理条例》《建设工程勘察设计管理条例》《中华人民共和国注册建筑师条例》修订，完善工程总承包、全过程工程咨询、建筑师负责制、勘察设计质量安全等相关管理制度，为充分发挥勘察设计引领作用提供法治基础和政策保障。

（三）开展试点示范，积累复制推广经验。

在部分地区和项目开展生产方式、组织模式改革试点示范工作，加强全程动态跟踪，及时评估试点工作成效，总结可复制可推广经验。通过宣传典型经验和案例，引导带动工程勘察设计行业高质量发展。

中国银行保险监督管理委员会

银保监发〔2022〕10号

中国银保监会关于银行业保险业支持城市建设和治理的指导意见

各银保监局，各政策性银行、大型银行、股份制银行、外资银行、直销银行，各保险集团（控股）公司、保险公司、保险资产管理公司、保险专业中介机构，银行业协会、保险业协会：

为深入贯彻落实习近平总书记“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，引导银行业保险业立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务新发展格局，更好支持城市建设和治理，制定本指导意见。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，围绕建设宜居、创新、智慧、绿色、人文、韧性城市要求，深化改革，锐意进取，把金融资源更高效地配置到人民城市发展的重点领域和薄弱环节，更好满足人民群众对美好生活的需求，推动建设人民满意的社会主义现代化城市。

二、基本原则

（一）服务国家战略，推动协调发展。以京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略为引领，以西部、东北、中部、东部板块为基础，促进区域间融合互动、融通互补，助力形成统筹有力、竞争有序、绿色协调、共享共赢的区域协调发展新机制。

（二）顺应发展规律，坚持因城施策。认识、尊重、兼顾不同城市的区域特征、人口发展、资源禀赋、产业结构、功能定位、文化特色等，参考城市体检评估结果和人口变动趋势，采取差异化举措，科学选择支持重点，合理配置金融资源，以城市群、都市圈为依托，促进大中小城市和小城镇协调联动、特色化发展。

（三）坚持服务人民，促进绿色发展。把提升人民群众获得感、幸福感、安全感作为金融服务的出发点和落脚点，满足群众多样化、多层次、高品质金融需求，促进人民共享城市发展成果。推动城市发展全面向绿色生态转型，建设人与自然和谐共生的现代化城市。

（四）发挥市场作用，深化改革创新。遵循金融发展规律，充分发挥市场在金融资源配置中的决定性作用，充分发挥保险保障作用，深化银行业保险业改革创新，激发市场主体活力，促进金融与城市实体经济良性互动、共生发展。

（五）严守风险底线，确保安全高效。督促银行保险机构增强全面风险管理能力，严格做好风险评估和项目尽职调查，避免

城市低水平盲目发展和重复建设，坚持“房住不炒”定位，坚决遏制地方政府隐性债务，推动银行业保险业支持城市高质量发展。

三、以人民为中心，提高群众获得感、幸福感和安全感

（一）聚焦人民物质文化需求，提高城市生活品质。鼓励银行保险机构增加对养老、托育、家政、餐饮、住宿、零售、文化、旅游、体育等领域的有效金融供给，支持公共文化设施建设、文化产品制作、历史文化街区和历史建筑保护利用等，促进中华优秀传统文化传承与发展，更好满足城市居民日益增长的物质文化需求。规范发展消费金融，顺应消费升级和线上线下消费融合趋势，依法合规满足城市居民合理融资需求。鼓励银行保险机构为农产品仓储、冷链物流及质量保障提升等提供金融服务，助力完善农产品和食品安全保障体系，支持绿色食品企业、中华老字号、优质创新品牌等食品加工和餐饮服务企业发展，更好满足城市居民健康饮食需求。探索房地产发展新模式，坚持租购并举，加快发展长租房市场，推进保障性住房建设，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求。

（二）支持公共医疗卫生和养老服务，助力城市居民健康生活。鼓励银行保险机构依法依规助力完善公共卫生服务体系，提升突发疫情应急防控能力。鼓励保险机构在风险可控前提下，加强与各级政府合作，发展符合城市实际的定制型商业医疗保险业务；探索面向老年人、残疾人、罕见病和慢性病患者、有辅助生殖需求人群、有既往症人群等的保险服务，积极参与长期护理保

险试点，有针对性地满足不同人群健康保障需求；探索保险行业依法依规与医疗机构、社保部门等加强数据共享，为保险产品设计和理赔提供精准数据支持。鼓励银行保险机构依法依规加强对专业化失能照护养老服务机构的融资支持和保险保障，并积极为家庭适老化改造、居家社区养老服务网络、依托基层和社区卫生服务网络开展的老年养护服务项目等养老服务体系发展提供助力。继续规范发展第三支柱养老保险，鼓励开发具备较强养老功能的金融产品，满足差异化养老需求。

（三）加强金融消费者合法权益保护，促进城市和谐发展。督促银行保险机构严格落实城市金融消费者权益保护方面的主体责任，引导银行保险机构强化消费者权益保护体制机制建设，充分披露金融产品和服务信息，持续优化消费投诉处理，积极参与金融纠纷多元化解工作。加大银行和保险产品知识教育宣传力度，提升消费者特别是学生和老年群体的金融素养和风险意识，引导其理性购买金融产品，自觉防范、远离和抵制非法集资及金融诈骗等非法金融活动。切实解决老年人在金融领域运用智能技术的困难。持续强化行为监管，保护好金融消费者合法权益。

（四）充分发挥保险保障作用，促进城市安全发展。支持发展安全生产、食药安全、校园安全、医疗纠纷、建筑质量等与公众利益密切相关的保险业务，推动构建城市安全防护网。鼓励发展安全生产责任保险。因地制宜开展城市巨灾保险，支持保险机构在重特大自然灾害、突发公共安全事故、突发公共卫生事件等

领域充分发挥保险保障作用。鼓励保险机构结合机动车辆保险、承运人责任保险、交通意外伤害保险等产品，积极为城市交通运输提供保险保障。

四、围绕绿色、智慧，提高城市建设和治理水平

（五）支持基础设施建设，助推城市功能提升。引导银行保险机构依法依规支持城市更新项目，鼓励试点先行，顺应城市发展规律，尊重人民群众意愿，以内涵集约、绿色低碳发展为路径，坚持“留改拆”并举，以保留利用提升为主，加强修缮改造，补齐城市短板，注重功能提升。鼓励银行保险机构为城镇老旧小区改造等民生工程以及现代化物流体系、便民生活圈网点、步行街改造提升、城市停车设施等提供金融支持，保障优化生产、生活、生态空间。

（六）有序推进碳达峰、碳中和工作，推动城市绿色低碳循环发展。鼓励银行保险机构加大支持城市发展的节能、清洁能源、绿色交通、绿色商场、绿色建筑、超低能耗建筑、近零能耗建筑、零碳建筑、装配式建筑以及既有建筑绿色化改造、绿色建造示范工程、废旧物资循环利用体系建设等领域，大力支持气候韧性城市建设和气候投融资试点。鼓励银行机构在依法合规、风险可控前提下，积极发展能效信贷、零售类绿色信贷资产证券化，投资绿色债券，妥善开展环境权益抵质押融资。鼓励银行保险机构积极稳妥参与碳市场建设，加强前瞻性研究和碳金融业务模式研究，防止“一刀切”和“运动式”减碳。

（七）支持生态修复，改善城市人居环境。鼓励银行保险机构结合生态环境保护和治理，开拓创新，加大对城镇污水垃圾处理、固体废弃物处理、建筑垃圾治理和资源化利用、大气污染防治、噪声污染防治、土壤污染风险管控和修复、循环经济、清洁取暖、新能源汽车和机械推广、铁路专用线建设、岸电建设、工业企业搬迁与升级改造等环保领域的支持力度。鼓励保险机构积极开展绿色保险，探索针对渐进性污染和生态环境损害方面的保险产品和服务。

（八）加快数字化转型，提高城市智慧化水平。鼓励银行保险机构合理应用人工智能、大数据、云计算、区块链等新兴技术，提升城市金融服务能力和风险管控水平，并充分发挥资金、技术、渠道、人员等方面优势，拓展线下网点和线上渠道的多元化城市服务功能。鼓励银行保险机构在业务范围内积极参与城市新型基础设施建设，依法依规加强对国土空间基础信息平台、人口基础信息资源及其他领域信息运用，在智慧规划、智慧交通、智慧能源、智慧医疗、智慧教育、智慧养老等城市治理网络体系构建中，加大与政府在数据信息等方面的合作力度，助力政府决策和精细化管理。鼓励保险机构合理运用数字化手段提升承保理赔风险管理能力，简化理赔手续，提高理赔时效，针对适合险种研发和完善智能理赔服务，加强智能网联汽车等新兴领域保险需求研究。强化与公安、交通管理等部门协同配合，进一步促进机动车辆交通事故处理和保险赔付智能化、便捷化，提升城市居民满意度。

五、服务实体经济，强化城市发展动能

（九）支持小微企业，激发城市发展活力。引导商业银行通过单列信贷计划、实施内部转移定价优惠、提高普惠金融绩效考核权重、落实不良容忍度和尽职免责规定等方式，进一步完善城市小微企业金融服务专业化机制。引导各级融资信用服务平台积极发挥作用，加大城市小微企业信用信息共享力度，实现城市小微企业与银行保险机构精准对接。深入推进科技赋能，提升对城市小微企业的金融服务能力。

（十）支持特色产业，增强城市比较优势。鼓励银行保险机构加强支持符合城市发展实际的主导产业和特色产业，大力支持重点生态功能区、农产品主产区发展绿色产业，鼓励发展战略性新兴产业，支持前瞻布局未来产业，助力不同城市产业错位竞争、协同发展。鼓励银行保险机构结合各地实际，强化对国家级经济技术开发区、国家高新技术产业开发区，边境（跨境）经济合作区、国家自主创新示范区、国家可持续发展议程创新示范区、新型工业化产业示范基地、绿色产业示范基地、先进制造业集群等的金融支持，助力先进制造业、战略性新兴产业、地方特色优势产业集群发展。鼓励银行机构优化制造业贷款结构，重点支持先进制造业、高端装备制造业等。规范发展供应链金融，支持产业链、供应链安全畅通。

（十一）支持城乡融合，提升新市民服务质效。鼓励银行保险机构加强对吸纳新市民较多区域和行业的支持，扩大金融产品

和服务供给，促进新市民创业就业，助力新市民培训及子女教育。鼓励保险机构加快开发适合新产业、新业态从业人员以及从事家政、外卖、运输等各种灵活就业人员的补充医疗、养老保险产品和各类意外伤害保险产品，提升农业转移人口保障覆盖水平，持续促进农业转移人口市民化。鼓励银行保险机构在风险可控、商业可持续前提下支持县城建设补短板、强弱项，推进城乡公共服务设施、环境基础设施、市政公用设施、便民生活圈设施、产业配套设施、县城商业网点设施建设，以国家城乡融合发展试验区为重点，支持城市基础设施向乡村延伸，推动城乡水电路气热、污水垃圾处理、客运服务、物流配送一体化发展，促进城乡教育、医疗、养老等公共服务普惠共享。

（十二）支持科技创新，增强城市发展动力。鼓励银行保险机构协同政府部门、创投机构、科研院校等，大力发展科技金融，为实现重大技术突破和成果转化提供金融支撑。鼓励银行机构在依法合规、风险可控前提下加强与外部投资机构合作，积极探索多样化科技金融服务模式。支持符合条件的保险机构参与首台（套）重大技术装备保险、新材料首批次应用保险补偿机制试点，探索发展首版次软件保险，积极发展知识产权相关保险产品。支持保险资金、符合条件的保险资产管理产品依法依规投资面向科技企业的创业投资基金、股权投资基金。

六、强化协同合作，有效推动工作开展

（十三）加强监管指导。统筹安全和发展，结合城市特征，因城施策，围绕重点领域和薄弱环节，有针对性、有侧重地推动开展各项工作。引导银行保险机构根据比较优势和经营战略，找准自身定位，加大产品和服务创新力度，形成错位竞争、优势互补的金融服务体系，为城市高质量发展提供有效支撑。

（十四）严守风险底线。督促银行保险机构持续加强风险管理，坚持审慎合规经营，按照风险可控、商业可持续原则，支持与当地经济发展水平相适应、经过科学规划论证的项目。坚决遏制新增地方政府隐性债务，严禁银行保险机构配合地方政府通过新增隐性债务上新项目、铺新摊子。坚持“房住不炒”定位，稳地价、稳房价、稳预期，因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。引导银行保险机构及时跟踪掌握支持城市建设和治理的有关举措，密切关注相关业务发展及风险，适时调整完善工作措施。对银行保险机构经营中的不审慎和违法违规行为，及时采取有力监管措施。

（十五）加大合作交流力度。按照政府引导、规划先行、共建共享、服务人民的整体思路，配合各级政府和有关部门采用多种形式促进多方信息共享，畅通供需双方对接。支持地方政府加强社会信用体系建设和信用信息共享开放，依法依规对失信行为实施惩戒，为银行业保险业支持城市高质量发展创造良好环境。联动银行业保险业自律组织及时解读相关举措要求，积极推动行业交流，加强典型经验互鉴。

中冀广骏·被动式住宅政策汇编

中国银保监会

2022 年 5 月 6 日

北京市住房和城乡建设委员会

住房和城乡建设委员会

2020 年生态环境保护工作计划和措施

一、基本思路

全面贯彻落实《中共北京市委北京市人民政府关于全面加强生态环境保护坚决打好北京市污染防治攻坚战的意见》《北京市污染防治攻坚战 2020 年行动计划》文件精神，进一步加强住建系统大气污染防治工作，打好污染防治攻坚战，促进本市空气质量持续改善。

二、主要目标

强化住建系统蓝天保卫战“党政同责、一岗双责”的责任体制，严格履行大气污染防治责任，持续开展大气污染防治行动，进一步规范施工现场扬尘治理及建筑垃圾运输管理，全面提升绿色文明施工管理水平，积极推进绿色建筑发展，加快既有居住建筑节能改造。确保圆满完成各项目标任务。

三、主要任务及保障措施

（一）施工现场扬尘治理方面

1. 提高现场精细化管理水平

一是严格落实围挡、物料堆放覆盖、土方开挖湿法作业、路面硬化、出入车辆冲洗、渣土车辆密闭运输等“六项措施”，工程出入口两侧各 100 米路面实现“三包”（包干净、包秩序、包美化）。二是研究提高绿色施工标准和小型工程扬尘治理管理机制，推广高围挡密闭化作业方式。三是组织住建系统全面实施新修订的《绿色施工管理规程》，并在施工现场施工人员入场三级安全教育培训中增加绿色施工规程关于扬尘污染防治的内容，将施工扬尘污染防治措施要求传达到一线施工人员。

2. 强化建筑垃圾源头管理

一是加强对施工工地落实建筑垃圾运输车辆“进门查证，出门查车”制度情况的检查。二是联合市城市管理委、市城管执法局、市公安局环食药旅总队等部门加大建筑垃圾现场执法检查力度。三是统一部署各区住建部门持续完善视频监控系统关于车辆识别和车辆冲洗监测等功能，并与本市建筑垃圾行政许可公示平台对接。

3. 强化非道路移动机械监管

一是配合市、区生态环境部门对住建系统非道路移动机械进行编码登记。二是加快推进老旧非道路移动机械淘汰工作，加快新能源非道路移动机械的推广使用。三是根据市生态环境局整体清单，定期更新住建系统非道路移动机械台账。四是配合市、区生态环境部门开展非道路移动机械执法检查，对排放超标严重的施工单位严肃处理。

4. 实现扬尘视频监管平台共享

一是市住房城乡建设委继续完善全市施工工地可视化、智能化的扬尘视频监管平台。二是全市新开工的房屋建筑及规模以上市政基础设施工程全部安装远程视频监控系统，做到全覆盖、无遗漏、无死角。三是实现扬尘视频监控平台信息在市、区两级住建部门以及城管执法部门之间共享。

5. 规范强化扬尘执法

一是定期通报住建系统施工工地扬尘管控措施落实情况，定期更新工程台账。二是会同城管执法部门对问题严重的项目责任单位采取通报、约谈、限制投标资格等手段进行处理，形成闭环管理、联合惩戒，督促整改到位。

（二）绿色建筑发展方面

1. 积极推进建筑绿色发展立法前期工作

积极推动建筑绿色发展立法前期工作，组织广泛的调研和论证，拟由传统建筑节能向绿色生态扩展，从全生命周期视角考虑建筑绿色发展，探索建立建筑绿色发展信用制度，以财政激励和市场机制并重的方式促进建筑绿色发展。

2. 开展“十四五”时期建筑绿色发展规划研究工作

我委将会同相关部门对“十四五”建筑绿色发展规划编制开展前期调研和论证工作，包括开展“十三五”时期民用建筑节能规划实施效果评估、对建筑用能现状（不同建筑、不同系统）及节能潜力进行分析研究；研究“十四五”时期建筑高质量发展（含绿色生态区、绿色

建筑、装配式建筑和超低能耗建筑)和可再生能源工作目标及实施措施;对“十四五”时期促进建筑绿色发展市场机制和建筑绿色发展监管机制研究。在此研究成果汇总起草《北京市“十四五”时期建筑绿色发展规划》报批稿。

3. 继续推进超低能耗建筑示范

一是会同市财政与市规划自然资源委研究北京市超低能耗建筑发展的长效激励机制,向市政府请示后实施。二是跟踪本市示范项目的实施过程和实施效果,确保示范效应。

4. 稳步推进装配式建筑

继续稳步推进装配式建筑工作,力争2020年实现装配式建筑占新建建筑面积比例达到30%以上;持续强化装配式建筑项目管理要求,严抓工程质量;发布财政激励政策,调动市场参与的积极性;发布包括装配式混凝土建筑的构件生产、施工质量及验收的京津冀协同标准;做好宣传引导,提高社会认知度。

5. 绿色建筑推广做实做细

以不断提升人民群众的获得感和幸福感为目标,做好京津冀协同标准《绿色建筑评价标准》修订工作。加大对绿色建筑实施全过程的事中事后监督检查力度,确保绿色指标落到实处。

6. 公共建筑节能绿色化改造

报市政府批准后印发实施《北京市公共建筑节能绿色化改造项目和资金管理办法》,继续大力推进本市公共建筑节能绿色化改造工作。确保到2020年底之前,完成600万平方米公共建筑节能绿色化改造任

务。升级本市公共建筑节能绿色化改造项目申报系统，加强与公共建筑电耗限额管理系统的融合，进一步完善北京市公共建筑节能管理服务平台功能。

7. 继续强化建筑节能运行管理

一是继续实施公共建筑电耗限额管理工作。修订《北京市公共建筑电耗限额管理暂行办法》，发布 2020 年公共建筑电耗限额值，完成 2019 年公共建筑电耗限额考核。强化执法，对考核不合格建筑，落实能源审计要求并按规定进行处理。持续开展建筑信息核查和采集工作，继续完善限额管理平台信息化建设。

二是完成民用建筑能源资源消耗统计工作。按照《北京市贯彻〈民用建筑能源资源消耗统计报表制度〉实施办法》要求，完成本市 2019 年度民用建筑能源资源消耗统计工作。

三是研究构建民用建筑能耗测算体系。开展《北京市民用建筑能耗测评研究》课题研究，全方位、多角度地分析北京市民用建筑能耗特点和影响因素，构建一套适用于北京市民用建筑能耗测算的方法体系；构建北京市民用建筑能耗测算体系，计算全市建筑总能耗；对近年来的民用建筑能耗进行测算，为现阶段北京市民用建筑能耗分析、评价、预测奠定基础。

8. 完善标准体系，开展行业调研

发布北京市第五步《居住建筑节能设计标准》《北京市超低能耗建筑施工质量验收规程》《居住建筑门窗工程技术规程》《非透光幕

墙保温工程技术规程》，启动《北京市外墙外保温技术规程》《居住建筑节能工程施工质量验收规范》修制定工作。

开展北京市外墙外保温系统现状、存在问题及对策研究。针对超低能耗建筑围护结构组成材料性能指标、构造方式、使用情况等情况开展专题调研。

9. 加强建筑节能领域宣传培训工作

结合本市第五步《居住建筑节能设计标准》的发布，做好建筑节能相关政策标准宣传培训工作。

（三）建筑节能改造方面

1. 继续推进既有居住建筑节能改造工作

按照《老旧小区综合整治工作方案（2018-2020）》要求，继续推进本市既有居住建筑节能改造工作，对节能效果未达到民用建筑节能标准 50%的既有城镇居住建筑进行节能改造。按照“基层组织、居民申请、社会参与、政府支持”的方式，组织各区积极开展 2020 年既有居住建筑节能改造工作，继续开展老旧小区节能与建筑材料使用管理专项检查工作。

2. 推进绿色建材推广应用工作

按照《关于印发绿色建材产品认证实施方案的通知》要求，协调市市场监管、经信等部门，进一步完善推进绿色建材产品认证及推广应用工作机制，制定绿色建材推广应用方案，鼓励工程项目使用绿色建材。同时，加强宣传引导，营造良好市场氛围，推动绿色建材推广应用工作开展。

3. 探索研究“十四五”期间超低能耗建筑发展方向

组织超低能耗示范项目调度，跟踪本市示范项目的实施过程和实施效果，为全面推进超低能耗建筑总结经验。

（四）抗震节能农宅建设和农村危房改造方面

根据《北京市农村4类重点对象和低收入群众危房改造工作方案（2018-2020年）（京建发〔2018〕303号）》、《北京市抗震节能农宅建设工作方案（2018-2020年）（京建发〔2018〕421号）》规定，本市抗震节能农宅建设和农村危房改造中房屋节能全面执行65%节能设计标准。改造后农宅室内环境和舒适度明显提升，室内温度普遍提高3-5℃，减少了污染物排放，改善了首都空气质量，被群众称为“暖心暖居的惠民工程”。

1. 做好总结和正面宣传工作

利用媒体广泛宣传政策和工作成效，及时总结好的做法，形成可复制推广的经验，不断提高工作质量。

2. 加强技术指导服务

以农房建设技术专家团队为基础，持续提供农房改造技术服务。定期组织农房管理人员培训，不断提高管理能力和水平。继续开展村镇建筑工匠培训，不断提升农房建设水平。

3. 加强监督管理

会同相关部门对抗震节能农宅建设开展双随机检查和第三方抽查，委托第三方机构开展农村危房改造绩效评价，确保建设内容、建设标准符合政策要求，各项信息资料完整齐全。

4. 抓好任务落实

2020 年完成农宅抗震节能改造扫尾工作，并确保纳入 2019 年任务的 4 类重点对象和低收入群众危房改造在 2020 年 6 月底前全部竣工。

5. 继续开展农村抗震节能改造

加强农村抗震节能改造工作，继续推进农村危房改造工作，做好 2020 年危房改造收尾工作。

6. 研究制定提升新一轮改造标准

总结工作经验和做法，建立农村危房改造和农宅抗震节能改造工作长效机制。

北京市住房和城乡建设委员会

2020 年 2 月 25 日

北京市住房和城乡建设委员会文件

京建发〔2020〕143号

北京市住房和城乡建设委员会关于印发 《北京市住房城乡建设系统污染防治攻坚战 2020 年行动计划 实施方案》的通知

各区住房城乡建设（市）建设委，经济技术开发区开发建设局，各集团、总公司，各有关单位：

为贯彻落实《北京市污染防治攻坚战 2020 年行动计划》（京政办发〔2020〕8 号）文件精神，按照“深化、细化、量化各项任务措施”的工作要求，市住房城乡建设委结合建设系统污染防治工作实际，制定了《北京市住房城乡建设系统污染防治攻坚战 2020 年行动计划实施方案》，现印发给你们，请认真贯彻执行。

特此通知。

北京市住房和城乡建设委员会

2020 年 6 月 2 日

（联系人：刘畅；联系电话：55598672；邮箱：
zjwlvshigong@163.com）

北京市住房城乡建设系统污染防治攻坚战 2020 年行动计划实施方案

为贯彻落实《北京市打赢蓝天保卫战三年行动计划》（京政发〔2018〕22 号）、《中共北京市委生态文明建设委员会 2020 年工作要点》（京生态文明委〔2020〕1 号）和《北京市污染防治攻坚战 2020 年行动计划》（京政办发〔2020〕8 号）文件精神，进一步加强建设系统污染防治工作，促进本市环境质量持续改善，结合建设系统实际，制定本方案。

一、总体目标

深入贯彻落实《关于全面加强生态环境保护坚决打好北京市污染防治攻坚战的意见》，按照建设系统污染防治攻坚战“党政同责、一岗双责”要求，严格履行污染防治责任，深化、细化、量化各项任务措施，狠抓落实，确保圆满完成目标任务。

二、组织机构

市住房城乡建设委成立污染防治攻坚战工作领导小组（以下简称领导小组），统筹领导 2020 年全市建设系统污染防治攻坚战工作。

组长：王飞市住房城乡建设委主任

副组长：冯可梁市住房城乡建设委副主任

赵英杰市住房城乡建设委副主任

王鑫市住房城乡建设委二级巡视员

牛文勋市住房城乡建设委二级巡视员

成员：凌振军施工安全管理处处长

魏吉祥建设工程安全质量监督总站站长、建设工程施工扬尘治理
事务中心主任

薛 军建筑节能与建筑材料管理处处长

褚建好工程建设管理处处长

阮景云建筑市场管理处处长

张宝超房屋安全和设备管理处处长

宛 春科技与村镇建设处副处长

聂澄宇应急管理处副处长

刘 斐建筑节能与建筑材料管理办公室主任

赵 勇建设工程招标投标管理事务中心主任

金耀东住房和城乡建设信息中心主任

李 珂住房和城乡建设科技促进中心主任

冷 涛住房和城乡建设科学技术研究所所长

成员单位：施工安全管理处、建设工程安全质量监督总站（扬尘
治理事务中心）、建筑节能与建筑材料管理处、科技与村镇建设处、
工程建设管理处、建筑市场管理处、房屋安全和设备管理处、应急管
理处、建筑节能与建筑材料管理办公室、建设工程招标投标管理事务中
心、住房和城乡建设信息中心、住房和城乡建设科技促进中心、住房

和城乡建设科学技术研究所，各区住房城乡建设（市）建设委。领导小组办公室设在施工安全管理处，负责污染防治攻坚战协调工作。

三、工作任务

（一）施工扬尘和建筑垃圾源头治理

1. 严格落实本市关于扬尘管控的工作意见，针对施工工地扬尘，组织相关施工单位落实施工扬尘管控要求，将扬尘管控纳入网格化监管，提升本市扬尘治理精细化管理水平。组织研究提高绿色施工标准，在全市范围内推广拆迁拆违、施工建设、装修等项目高围挡封闭化作业方式，有条件的实施全密闭化作业；牵头研究扬尘覆盖新材料、新方法。工程各参建单位在施工人员入场三级安全教育培训中增加绿色施工管理规程关于扬尘污染防治的内容，将施工扬尘污染防治措施要求传达到一线施工人员。各区住房城乡建设（市）建设委对施工工地扬尘管控措施落实情况开展检查，加大对土石方施工阶段的施工现场检查频次。配合有关部门开展联合检查，全面落实施工现场扬尘违法违规行为记分标准。各区降尘量控制在6吨/平方公里·月左右。

牵头部门：施工安全管理处、建设工程安全质量监督总站（扬尘治理事务中心），各区住房城乡建设（市）建设委

完成时限：按时间节点完成

2. 组织全市新开工的房屋建筑及规模以上市政基础设施工程施工现场按要求安装视频监控系统，确保做到全覆盖、无遗漏、无死角。

牵头部门：建设工程安全质量监督总站（扬尘治理事务中心），各区住房城乡建设（市）建设委

完成时限：年底前完成

3. 组织新开工的房屋建筑和市政基础设施施工工地安装渣土运输车辆车牌识别与洗轮机监测功能视频监控设备。建设单位、施工单位应当根据建筑垃圾减排处理和绿色施工有关规定，采取措施减少建筑垃圾的产生，对施工工地的建筑垃圾实施集中分类管理；具备条件的，进行综合利用。各区住房城乡建设（市）建设委加强对施工工地落实建筑垃圾运输车辆“进门查证、出门查车”制度情况的检查，定期通报工地渣土车违规情况，对违规严重的项目责任单位，采取通报、约谈、限期整改、暂停车辆进出工地资格等措施，督促整改到位。

牵头部门：施工安全管理处、建设工程安全质量监督总站（扬尘治理事务中心）、建筑节能与建筑材料管理办公室，各区住房城乡建设（市）建设委

完成时限：长期实施

4. 牵头建设运维全市施工工地可视化、智能化的扬尘视频监管平台，并实现施工工地扬尘视频监管平台信息在市、区、乡镇（街道）三级城管执法部门之间共享。

牵头部门：建设工程安全质量监督总站（扬尘治理事务中心）、住房和城乡建设信息中心

完成时限：年底前完成

5. 严格贯彻执行《北京市人民政府关于划定禁止使用高排放非道路移动机械区域的通告》（京政发〔2019〕10号）要求。各区住房城乡建设（市）建设委每半年对本辖区建设系统非道路移动机械进行梳理汇

总，会同市、区生态环境部门加快推进老旧非道路移动机械淘汰工作，并配合开展建设系统非道路移动机械摸底调查和编码登记工作，未经过编码登记的非道路移动机械禁止使用。配合生态环境部门开展非道路移动机械执法检查，并对排放超标严重的施工单位进行处理。

牵头部门：施工安全管理处、建设工程安全质量监督总站（扬尘治理事务中心），各区住房城乡建设（市）建设委

完成时限：按时间节点完成

6. 定期通报本行业施工工地扬尘管控措施落实情况，定期更新工作台账；会同城管执法部门，对问题严重的项目责任单位，采取约谈、通报、扣分、限制评优和招投标、降级资质等措施，督促整改到位，形成闭环管理、联合惩戒。

牵头部门：施工安全管理处、建筑市场管理处、建设工程安全质量监督总站（扬尘治理事务中心）、建设工程招投标管理事务中心，各区住房城乡建设（市）建设委

完成时限：长期实施

7. 落实本市建设系统空气重污染应急预案，空气重污染期间，加强督查检查，督促落实各项减排措施，发挥对重污染的削峰降速作用。联合周边省区市共同做好重大活动空气质量保障等工作。

牵头部门：应急管理处、施工安全管理处、建设工程安全质量监督总站（扬尘治理事务中心），各区住房城乡建设（市）建设委

完成时限：长期实施

（二）建筑材料和绿色建筑节能

1. 落实北京市推进运输结构调整三年行动计划（2018-2020 年）要求，按照“铁路优先、公路优化、宜铁则铁、宜公则公”的原则，继续推动建筑砂石骨料、水泥及其他原材料公转铁工作，逐步提升采用“公转铁”运输原材料的比例。

牵头部门：建筑节能与建筑材料管理处、建筑节能与建筑材料管理办公室

完成时限：年底前完成

2. 预拌混凝土行业减量集约高质量发展，达到预拌混凝土绿色生产管理相关要求。按照《北京市预拌混凝土行业减量集约高质量发展指导意见(2019-2025 年)》相关要求，对符合条件的混凝土搅拌站，通过产能减量置换、兼并重组等，实现减量集约高质量发展。会同市生态环境局、市交通委等部门联合印发《关于开展 2020 年度北京市地方标准〈预拌混凝土绿色生产管理规程〉执行情况专项执法检查的通知》，完成检查工作。按照新修订的《预拌混凝土绿色生产管理规程》标准要求，指导各区住房城乡建设（市）建设委开展混凝土搅拌站密闭化改造等工作。

牵头部门：建筑节能与建筑材料管理处、建筑节能与建筑材料管理办公室

完成时限：按时间节点完成

3. 针对使用环节，住房城乡建设部门在政府投资的建设工程中自行或委托社会化监测机构进行抽验、抽查，全年抽检覆盖率达到 10% 左右，确保使用达标产品。

牵头部门：建设工程安全质量监督总站

完成时限：年底前完成

4. 会同市农业农村局对农户自愿申请，已实施“煤改清洁能源”改造或列入改造计划且房屋安全等级被评定为 A、B 级的农宅，进行节能保温改造，提升建筑节能水平。

牵头部门：科技与村镇建设处、住房和城乡建设科技促进中心

完成时限：按农户申请情况实施

5. 继续推进我市既有居住建筑节能改造工作，按照“基层组织、居民申请、社会参与、政府支持”的方式，组织各区积极开展 2020 年既有居住建筑节能改造工作，对节能效果未达到民用建筑节能标准 50% 的既有城镇居住建筑，进行节能改造。同时，开展老旧小区建筑节能与建筑材料使用管理专项检查工作。

牵头部门：房屋安全和设备管理处、建筑节能与建筑材料管理办公室

完成时限：年底前完成

6. 研究制定绿色建材推广应用方案，修订《关于北京市绿色建材评价标识管理有关工作的通知》（京建发〔2016〕82 号）。加强宣传和引导，营造良好市场氛围，推动绿色建材推广应用工作开展。

牵头部门：建筑节能与建筑材料管理处、建筑节能与建筑材料管理办公室

完成时限：年底前完成

7. 继续开展超低能耗建筑推广工作。对在施项目进行督导，对完成项目进行验收和效果跟踪。

牵头部门：建筑节能与建筑材料管理处、建筑节能与建筑材料管理办公室，各区住房城乡（市）建设委

完成时限：年底前完成

8. 会同市财政局制定超低能耗建筑、公共建筑节能绿色化改造奖励政策，报市政府同意后实施。研究制定公共建筑超低能耗改造技术方案。

牵头部门：建筑节能与建筑材料管理处、建筑节能与建筑材料管理办公室、住房和城乡建设科学技术研究所

完成时限：年底前完成

9. 会同市发展改革委、市城市管理委、市机关事务管理局等部门发布新修订的《北京市公共建筑电耗限额管理暂行办法》，并完成宣传培训，提高社会关注度。

牵头部门：建筑节能与建筑材料管理处、住房和城乡建设科学技术研究所

完成时限：按时间节点完成

（三）海绵城市建设和土壤污染防治

1. 制定工程建设类京津冀区域协同地方标准《建筑雨水利用工程应用技术规范》和《透水混凝土路面技术规程》，并进行宣贯。对已发布的《海绵化城市道路系统工程施工及质量验收规范》及时进行宣贯。

牵头部门：科技与村镇建设处

完成时限：年底前完成

2. 对已经完成治理修复的污染地块，依据规划部门出具的建设工程规划许可证，负责修复地块再开发建设工程施工许可证的审批。加强部门间交流协作，依托市生态环境部门会同市规划自然资源部门建立的建设用地土壤污染风险管控和修复名录，同相关部门做好核对工作，确保被污染地块完成治理修复和专家对修复效果评估报告评审合格后纳入建设和开发利用。认真落实建设用地土壤污染风险评估工作，各区住房城乡（市）建设委要加强部门之间的信息共享和工作衔接，凡是未达到土壤污染风险评估报告确定的风险管控、修复目标的建设用地，禁止开工建设。

牵头部门：工程建设管理处

完成时限：年底前完成

四、工作要求

（一）全面落实责任，提升治理能力

各单位要深刻认识新阶段污染防治工作的新形势、新特征，坚持方向不变、力度不减。严格落实扬尘管控工作意见，大力推行扬尘治理精细化、标准化管理，深化大气污染防治“一微克”行动；推进水污染防治与水生态治理，确保水环境质量改善；强化土壤风险管理和治理修复，保障土壤环境安全。

（二）健全完善工作机制，发挥协同协力效应

健全完善网格化联动机制、执法闭环机制和督查问责机制。充分运用“街乡吹哨，部门报到”机制，压实污染治理“最后一公里”职责。对中央环保督察、生态环境部督察等反馈的各类问题，立行立改，举一反三，确保问题整改到位。

委内各相关责任部门按照任务职责，每月初汇总报送上月污染防治攻坚战重点任务和生态文明建设 2020 年工作要点进展情况；领导小组加强对各区住房城乡建设（市）建设委的日常监督、业务指导；各区住房城乡建设（市）建设委严格落实本方案工作部署，制定细化工作方案和措施。

（三）明确主体责任，层层抓细抓实

各参建单位要认清形势、高度重视、加强领导、落实责任，确保扬尘治理工作取得实效。建设单位（含开发企业）全面落实施工现场扬尘治理主体责任，及时、足额向施工单位支付文明施工措施费，并督促施工单位落实文明施工措施。施工单位严格落实各项施工现场扬尘管控措施，严格执行各项管理规定，确保施工现场扬尘治理达标。监理单位负责施工现场扬尘治理监督管理工作，发现存在扬尘治理不力行为，督促施工单位及时整改，拒不整改的上报区住房城乡建设（市）建设委。

五、信息报送工作

各区住房城乡建设（市）建设委要制定污染防治攻坚战信息报送工作机制，将信息报送工作作为常态化管理，安排专人负责本部门的信息

采集和报送工作，按照领导小组工作要求，及时准确将工作信息报送至联系邮箱。

市住房城乡建设委将各区住房城乡建设（市）建设委工作报送情况纳入工作考核。

本方案自发布之日起执行。

北京市住房和城乡建设委员会办公室

2020年6月4日印发

北京市人民政府文件

关于对《北京经济技术开发区 2021 年度绿色发展资金支持政策 (征求意见稿)》公开征集意见的公告

为践行绿色发展理念，推进生态文明建设，推动污染减排和节能减碳，建设“无废城市”，发展绿色建筑，进一步推进北京经济技术开发区绿色低碳循环发展，建设宜居宜业绿色新城，结合年度重点工作，在《北京经济技术开发区 2019 年度绿色发展资金支持政策》的基础上，由城市运行局牵头，联合经济发展局和开发建设局对政策进行了修订，形成了《北京经济技术开发区 2021 年度绿色发展资金支持政策(征求意见稿)》，现向社会公开征求意见，欢迎社会各界提出意见建议。

公开征集意见时间为：2021 年 8 月 23 日至 8 月 27 日。

意见反馈渠道如下：

1、电子邮箱：bda205@163.com。

2、通讯地址：北京经济技术开发区荣华中路 15 号城市运行局生态环境处(请在信封上注明“意见征集”字样)

3、电话：010-67887352

4、传真：010-67881219

5、登录北京市人民政府网站(<http://www.beijing.gov.cn>),
在“政民互动”版块下的“政策性文件意见征集”专栏中提出意见。

北京经济技术开发区管理委员会

2021 年 8 月 23 日

附件 1

北京经济技术开发区

2021 年度绿色发展资金支持政策（征求意见稿）

为践行绿色发展理念，推进生态文明建设，推动污染减排和节能减碳，建设“无废城市”，发展绿色建筑，进一步推进北京经济技术开发区（以下简称“经开区”）绿色低碳循环发展，建设宜居宜业绿色新城，结合年度重点工作，特制定本政策（除明确适用范围为亦庄新城范围的支持项目外，其他支持项目适用于经开区范围）。

一、支持项目

（一）实行评审制的项目

1、**燃气锅炉低氮改造项目**，于 2017 年 3 月 31 日之前建成的燃气锅炉，通过更换低氮燃烧器或整体更换锅炉等方式，有效降低氮氧化物排放浓度的治理工程，改造后氮氧化物浓度稳定达到 $30\text{mg}/\text{m}^3$ 以内的（参考企业和环境保护行政主管部门双方的验收监测报告结果），具体指标要求参照《北京市燃气锅炉低氮改造验收要求》中的相关规定（见附件 2），原则上按照改造项目实际支付金额（不含税）的 20% 给予奖励。

2、**大气污染防治环保技术改造类项目**，包括挥发性有机物治理、氮氧化物治理、二氧化硫和烟粉尘治理、有毒废气治理、异味和臭味

治理、以及其他大气污染治理，以上项目原则上按照改造项目实际支付金额（不含税）的 20%给予奖励。

3、水污染防治环保技术改造类项目，包括污水深度治理、污水再生利用等，以上项目原则上按照改造项目实际支付金额（不含税）的 20%给予奖励。

4、环保精细化管理类项目，包括如下：

（1）现有企事业单位对污水或废气监测点位规范化改造后，达到《固定污染源监测点位设置技术规范》（DB11/1195—2015）要求，且总投资在 10 万元及以上的，原则上按照改造项目实际支付金额（不含税）的 30%给予奖励。

（2）现有企事业单位安装污水或废气污染物在线监控（不含餐饮废气在线监控），通过验收，并与环境保护行政主管部门监控平台联网的，原则上按照项目实际支付金额（不含税）的 30%给予奖励。

5、餐饮废气高效治理设施整体更新类项目，现有餐饮服务性单位或个体工商户实施的整体更换油烟净化设施的项目，原则上按排风机、油烟净化设备铭牌标识的排风量进行核定，取两者之间最小值，每 $1\text{m}^3/\text{h}$ 风量奖励 1.5 元（验收要求参见《北京经济技术开发区餐饮废气高效治理设施整体更新类项目验收要求》中的相关规定，具体见附件 4）。

6、污染企业转产、搬迁、腾退类项目，经开区内重点 VOCs 排放企业（年度 VOCs 排放量不低于 0.1 吨的企业）转型转产、搬迁出北京市、关闭退出等项目，符合经开区产业结构调整和转型升级政策，且已完成企业营业执照注销或生产设备全部拆除的，支持资金实行与污染

物减排量等指标挂钩的方式，按照污染物减排量，分档确定奖励资金（具体见附件6）。

7、“无废城市”建设项目，支持通过优化管理、改进设计、原材料替换、工艺改进、技术改造或末端治理设施安装升级，对工业固体废弃物、生活垃圾、建筑垃圾、厨余垃圾、园林垃圾、城市污泥、废弃资源等各类固体废物进行源头减量、综合利用或者安全处置等项目，优先支持参与经开区“无废城市”建设试点的项目，原则上按照项目实际支付金额（不含税）的30%给予奖励。

8、新能源商用车置换项目，鼓励经开区现有企事业单位，将名下现有的京籍汽柴油货车、大中型客车和作业类专用车等商用车淘汰转出北京市或报废，并更新为相应的新能源货车、大中型客车和作业类专用车，按照新能源车辆终端售价的20%给予奖励。具体奖励标准和支持条件按照《北京经济技术开发区新能源商用车置换奖励标准和支持条件》（见附件7）执行。

9、环保方面其他示范项目，如噪声治理，土壤修复、温室气体减排、有毒有害原料（产品）替代等有利于减少区域污染，改善环境质量，在生态环境建设中起到示范带头作用的项目，原则上按照项目实际支付金额（不含税）的20%给予奖励。

10、绿色建筑、建筑节能方面创新示范类项目，在绿色建筑、建筑节能技术应用方面有突出业绩或创新成果，经济环境效益和示范带动作用明显，且能在亦庄新城内应用的示范项目，奖励标准参见《绿色建筑、公共建筑节能绿色化改造、创新示范类项目奖励资金计算标准》（具

体见附件 13)。

(二) 实行核准制的项目

11、节能减碳技改类项目，支持在工业、交通、建筑、服务行业等领域对现有生产工艺和设备开展节能技术改造并且能产生一定节能量的项目。项目内容包括但不限于压缩空气系统改造、锅炉（窑炉）改造、余热余压利用、电机系统节能、能量系统优化、大型公建综合节能、供热系统节能等节能技术改造项目。项目需已申请北京市发展改革委的资金支持，且通过北京市发展改革委的最终审核公示。

在北京市级资金补助的基础上，经开区按照 1:1 配套奖励，奖励标准为工业类项目节能量 600 元/吨标准煤，非工业类项目节能量 800 元/吨标准煤，且每个项目的区级配套奖励资金与北京市奖励资金合计不超过该项目总投资额的 50%。

12、分布式光伏发电类项目，支持在用户所在场地建设运行，以用户侧自发自用为主，多余电量上网的分布式光伏发电项目。原则上项目应已经建设完工且并网发电，并已申请北京市发展改革委的资金支持，且通过北京市发展改革委的最终审核公示。

在北京市级资金补助的基础上，经开区按照 1:1 配套奖励，奖励标准为：

(1) 常规类项目，一般工商业电价、大工业电价或农业电价的项目补贴标准为每千瓦时 0.3 元（含税）；

(2) 学校、社会福利场所等执行居民电价的非居民用户项目补贴标准为每千瓦时 0.4 元（含税）；

(3) 高端应用, 全部实现光伏建筑一体化应用(光伏组件为建筑构件)的项目, 补贴标准为每千瓦时 0.4 元(含税)。

每个项目的奖励计算周期为 1 年, 项目投资方和场地产权方各 50%, 且每个项目的区级配套奖励资金与北京市奖励资金合计不超过该项目总投资额的 50%。

13、浅层地源、余热、再生水(污水)源等热泵项目, 支持各类新建、改扩建建筑优先推广浅层地源热泵系统, 鼓励燃气、燃油锅炉用户改造使用浅层地源热泵系统, 鼓励设施农业利用浅层地源热泵系统供暖, 鼓励再生水(污水)主干管网沿线范围内建筑使用热泵供暖。对新建、改扩建热泵系统热源和一次管网给予不超投资额 10% 的资金支持。支持新建燃气供暖项目建设余热热泵系统, 具备改造条件的既有燃气热电厂和锅炉房加装余热热泵回收装置, 对余热热泵系统项目热源和一次管网给予不超投资额 10% 的资金支持。原则上项目应建设完成, 并已申请北京市发展改革委的资金支持, 且通过北京市发展改革委的最终审核公示。(注: 该项资金支持政策与节能减碳技改减排量资金奖励不可重复申请, 投资方可结合自身项目情况选择申报)

14、绿色建筑, 公共建筑节能绿色化改造类和超低能耗建筑、近零能耗建筑示范类项目, 对已取得绿色建筑标识, 公共建筑节能绿色化改造和超低能耗建筑、近零能耗建筑示范类项目, 按项目类型、取得标识等级等内容, 经开区给予相应奖励, 奖励标准参见《绿色建筑、公共建筑节能绿色化改造、创新示范类项目奖励资金计算标准》(具体见附件 13)。

15、**绿色发展专项奖励**，对在绿色发展的专门领域取得突出成效，获得荣誉称号或者评审结果的单位或项目给予专项奖励。

(1) **绿色工地类项目**，获得建设行政主管部门评选的 2019 年度、2020 年度“北京市绿色文明安全工地”或“北京市绿色文明安全样板工地”称号，且当年度未因环境问题受到相关行政主管部门处罚的工地，可分别获得 10 万元、20 万元奖励。

(2) **绿色制造体系称号类项目**，根据国家工业和信息化部关于开展绿色制造体系建设的标准，对于获得“绿色工厂”、“绿色设计产品”、“绿色供应链管理示范企业”等国家级绿色制造体系称号的项目，给予一次性 10 万元奖励。

(3) **节水型单位称号类项目**，对取得北京市水务局评选的 2020 年节水型单位称号的单位，给予一次性 10 万元奖励。

(4) **重点用能单位节能指标考核优秀单位项目**，对北京经济技术开发区 2019 年度或 2020 年度重点用能单位节能降耗指标考核等级为优秀的单位（本考核由开发区经济发展局组织开展），给予一次性 20 万元奖励。

(5) **节能减碳咨询项目**，鼓励经开区内的协会、联盟、咨询机构等咨询服务单位开展节能减碳、清洁生产、能源审计、碳核查、碳中和认证等技术咨询策划业务，2021 年内对 5 家及以上区内市级重点用能单位及碳排放单位开展以上技术咨询策划业务的咨询服务单位，给予 10 万元资金奖励。

(6) **碳中和认证项目**，鼓励企业、园区实施碳达峰和碳中和行动，

通过实施光伏、风电、地源热泵、碳汇抵消等措施实现园区或厂房净零碳排放，对 2021 年获得碳中和认证的规上工业企业或获得碳中和认证的已纳入城市更新的园区给予一次性 50 万元奖励（其中重点碳排放单位可获得部分厂房或区域碳中和认证、其他单位需获得全厂区碳中和认证）。对于企业，自建新能源设施发电量应不低于电网购电量的 10%；对于纳入城市更新园区，自建新能源设施发电量应不低于电网购电量的 5%；对于获得厂房或区域碳中和认证的重点碳排放单位，厂房或区域的年耗电规模应不低于 400 万度。

所有申报单位需经有资质的碳排放核查企业进行碳核查（具有中国合格评定国家认可委员会（CNAS）官方认证的 ISO14064-1 组织温室气体声明核查资质）。

二、支持条件

（一）申报绿色发展资金的项目单位应符合下列条件

1、在经开区依法进行工商登记、税务登记、统计登记，具有独立法人资格的企事业单位和社会团体。

注：（1）申请绿色工地建设、工地扬尘治理类项目的建筑施工总承包单位不要求在经开区进行工商登记、税务登记、统计登记。（2）在经开区依法进行工商登记、税务登记的个体工商户也可申请餐饮废气高效治理设施整体更新类项目。

2、所申报项目工程进度原则上须已实施完成，含税实际支付金额达到含税项目总投资的 90%（含）以上。

除“一、支持项目”中有明确时间要求的项目外，其他项目完成

时间原则上为 2020 年 1 月 1 日至 2021 年 9 月 30 日，项目资金支付时间原则上为 2020 年 1 月 1 日至专家评审会之前。

3、对于符合多个支持方向的同一单位同一项目，不得重复享受资金奖励，只能申请其中一个奖励方向。

4、适用范围：**节能减碳类项目**（包括节能减碳技改类项目，分布式光伏发电类项目，浅层地源、余热、再生水（污水）源等热泵项目，重点用能单位节能指标考核优秀单位项目，节能减碳咨询项目，碳中和认证项目）和**绿色建筑类项目**（包括绿色建筑，公共建筑节能绿色化改造，超低能耗建筑、近零能耗建筑等示范类项目，绿色建筑、建筑节能等方面创新示范类项目）适用范围为亦庄新城范围，除以上以外的其他类项目适用范围为经开区范围。

（二）以下项目不列入绿色发展资金的支持范围

- 1、汽车维修行业、印刷行业企业除“污染企业转产、搬迁、腾退类项目”方向以外的项目；
- 2、使用政府财政资金投资建设或获得政府补贴运营的项目；
- 3、同一企业同一项目已获得经开区其他资金支持的项目；
- 4、建设项目环境保护“三同时”项目；
- 5、经绿色发展资金管理领导小组审议不予支持的项目。

三、办事程序

（一）正式申报时间

2021 年 10 月 8 日至 2021 年 11 月 19 日。

（二）受理窗口

北京经济技术开发区亦城国际中心 2 层政务服务大厅“政策申报”窗口，电话：67857878。

（三）主责部门

1、节能减碳技改类项目，分布式光伏发电类项目，浅层地源、余热、再生水（污水）源等热泵项目，重点用能单位节能指标考核优秀单位项目，节能减碳咨询项目，碳中和认证项目主责部门为经开区经济发展局，地址：北京经济技术开发区荣华中路 15 号博大大厦 1309 室，电话：67882073。

2、绿色建筑，公共建筑节能绿色化改造，超低能耗建筑、近零能耗建筑等示范类项目，绿色建筑、建筑节能等方面创新示范类项目主责部门为经开区开发建设局，地址：北京经济技术开发区荣华中路 15 号朝林大厦 1505 室，电话：67881317。

3、其余类项目主责部门为经开区城市运行局，地址：北京经济技术开发区荣华中路 15 号朝林大厦 1107 室，电话：67817352、67817752。

（四）办理程序

1. **网上申报：**申报主体进入北京经济技术开发区政策兑现综合服务平台（网址：zcdx.bda.gov.cn），注册登录后进行项目申报。

2. **网上初审：**开发区政务服务中心对申报主体提交的材料进行完整性审查，材料不齐全或不符合要求的，告知申报主体补正材料，申报主体按时、按要求补正材料（届时将根据实际情况告知申报主体补正期限以及要求）。

3. **线下受理：**申报主体在规定时间内从平台下载带水印的申报材

料进行打印，并前往政务服务大厅“政策申报”窗口提交申请材料，窗口人员核验，与网上提交材料一致的，予以收件。不符合的，当场告知材料补正要求。

4. 线下审核：政策主管部门对申请材料进行实质审核。其中**评审制项目审核流程为：**资料初审—统一协查相关委办局—现场核验—专家评审（财务评审和专业评审）—形成拟奖励方案—绿色发展资金管理工作领导小组审议—网上公示（根据开发区政务服务中心相关程序开展公示异议情形的处理）—主任办公会或专题会审定。**核准制项目审核流程为：**资料初审—统一协查相关委办局—财务评审—形成拟奖励方案—绿色发展资金管理工作领导小组审议—网上公示（根据开发区政务服务中心相关程序开展公示异议情形的处理）—主任办公会或专题会审定。

5. 资金拨付：经主任办公会或专题会审定后，开发区政务服务中心向财政审计局提请资金拨付请示，完成资金拨付工作。

开发区城市运行局负责相关委办局统一协查、财务评审、绿色发展资金管理工作领导小组审议、主任办公会或专题会审定等环节的各项工作。

开发区政务服务中心负责线上初审、线下受理、网上公示、提交拨付申请等工作。

四、提交材料（所有资料均需加盖企业公章）

（一）燃气锅炉低氮改造项目需提交的材料（一式两份，加盖公章）

- 1、填写《开发区绿色发展资金奖励项目申报表》（模板见附件 1）；
- 2、申报单位营业执照（法人证书）复印件；
- 3、原锅炉使用登记证，或环保审批手续，或排污申报登记及缴费相关证明材料；
- 4、燃气锅炉改造前、改造中、改造后的照片；
- 5、改造前、改造后锅炉烟气排放水平监测报告复印件；
- 6、填写《2021 年度北京经济技术开发区绿色发展资金项目财务信息登记表》（见附件 17），提供设备采购和安装合同、项目相关发票及发票清单、银行支付凭证及清单，原则上要求项目合同报价与相关发票、银行支付凭证三者能够相互印证；其中项目实际支付金额大于 100 万元（含）的项目，要提供有资质的第三方单位出具的项目专项审计报告；
- 7、锅炉业主单位承诺稳定达到《锅炉大气污染物排放标准》（DB11/139-2015）中 2017 年 4 月 1 日之后相关标准限值要求、本项目未申领其他区级资金的环保承诺书、及业主单位与改造实施单位双方认可的验收测试条件确认书；
- 8、燃烧器的型式试验证书。锅炉业主单位安全承诺书，至少应包括以下内容：低氮改造后的燃烧器及燃烧系统符合《燃油（气）燃烧器安全技术规则》、《锅炉安全技术监察规程》的规定。锅炉发生结构变化或整体更换的项目，还应提供监督检验证书；
- 9、单位开户许可证复印件盖公章，或者单位开户银行信息登记表（见附件 18）；

10、所提供材料的清单。

（二）大气污染防治环保技术改造类项目、水污染防治环保技术改造类项目、环保精细化管理类项目、“无废城市”建设项目、环保方面其他示范项目需提交的材料（一式两份，加盖公章）

1、填写《开发区绿色发展资金奖励项目申报表》（模板见附件1）；

2、申报单位营业执照或法人证书复印件；

3、填写《2021年度北京经济技术开发区绿色发展资金项目财务信息登记表》（见附件17），并提供项目相关合同、发票、银行支付凭证，原则上要求项目合同报价与相关发票、银行支付凭证三者能够相互印证；

4、项目含税实际支付金额大于100万元（含）的项目，要提供有资质的第三方单位出具的项目专项审计报告；

5、实施前和实施后同等工况下相关污染物排放监测报告；其中，VOCs环保技改项目需提供VOCs治理设施进口和出口相关污染物排放监测报告；

6、实施前和实施后的照片；

7、污染物减排量计算过程和证明材料；

8、单位开户许可证复印件盖公章，或者单位开户银行信息登记表（见附件18）；

9、所提供材料的清单。

（三）餐饮废气高效治理设施整体更新类项目需提交的材料（一式两份，加盖公章）

1、填写《开发区餐饮废气高效治理设施整体更新类项目奖励申报表》（模板见附件3）；

2、申报单位或个体工商户的营业执照或法人证书复印件、餐饮服务许可证复印件；

3、油烟净化设施采购合同；

4、油烟净化设施改造前、改造后清晰的照片；

5、排风机、油烟净化设施说明书及铭牌清晰照片；

6、单位开户许可证复印件盖公章，或者单位开户银行信息登记表（见附件18）；

7、所提供材料的清单。

（四）污染企业转产、搬迁、腾退类项目需提交的材料（一式两份，加盖公章）

1、填写《开发区调整退出污染企业奖励资金申报表》（模板见附件5）；

2、申报单位营业执照或法人证书复印件；

3、企业注销核准通知书复印件，或设备拆除证明材料、拆除前后对比影像资料，设备拆除类企业出具《永久停产承诺》；

4、污染物减排量证明材料，以企业转产搬迁腾退的上一年度为基准年来计算（如企业上年度处于停产或半停产状态，可采用正常生产年份的数据）。

污染物减排量数据以环境保护税数据为准，参考环境统计数据，其中，VOCs数据参考物料衡算法计算结果。

企业需提供基准年和调整退出年的环境保护税纳税申报表,以及污染物减排量的计算过程;

5、单位开户许可证复印件盖公章,或者单位开户银行信息登记表(见附件18);

6、所提供材料的清单。

(五) 新能源商用车置换项目需提交的材料(一式两份,加盖公章)

1、填写《开发区新能源商用车置换奖励项目申请表》(见附件8);

2、申报单位营业执照或法人证书复印件;

3、道路货物运输企业和旅游客运企业需提供市道路运输主管部门颁发的道路运输经营许可证复印件;

4、原燃油车注册登记证复印件;

5、公安交管部门出具的原燃油车车辆档案注销证明复印件,或者车辆转出北京市的证明材料;

6、新能源车购买发票复印件;

7、新能源车机动车登记证书复印件;

8、新能源车行驶证复印件;

9、原燃油车照片和新能源车照片,正面照和侧面照;

10、单位开户许可证复印件盖公章,或者单位开户银行信息登记表(见附件18);

11、所提供材料的清单

(六) 节能减碳技改类项目提交的材料(一式三份,加盖公章)

1、填写《开发区节能减碳项目奖励申报表》（模板见附件 9）；

2、北京市发展改革委关于项目纳入奖励范围的公示文件；

3、填写《2021 年度北京经济技术开发区绿色发展资金项目财务信息登记表》（见附件 17），并提供项目相关合同、发票、银行支付凭证，原则上要求项目合同报价与相关发票、银行支付凭证三者能够相互印证；

4、申报单位营业执照或法人证书复印件；

5、单位开户许可证复印件盖公章，或者单位开户银行信息登记表（见附件 18）；

6、所提供材料的清单。

（七）分布式光伏发电类项目提交的材料（一式三份，加盖公章）

1、填写《开发区分布式光伏项目奖励申报表》（模板见附件 10）；

2、北京市发展改革委关于项目纳入奖励范围的公示文件；

3、填写《2021 年度北京经济技术开发区绿色发展资金项目财务信息登记表》（见附件 17），并提供项目相关合同、发票、银行支付凭证，原则上要求项目合同报价与相关发票、银行支付凭证三者能够相互印证；

4、发电量证明材料；

5、投资单位和产权单位双方营业执照或法人证书复印件；

6、投资单位和产权单位双方开户许可证复印件盖公章，或者单位开户银行信息登记表（见附件 18）；

7、所提供材料的清单。

（八）浅层地源、余热、再生水（污水）源等热泵类项目提交的材料（一式三份，加盖公章）

1、填写《开发区浅层地源、余热、再生水（污水）源等热泵类项目奖励申报表》（模板见附件 11）；

2、北京市发展改革委关于项目补贴的批复文件；

3、填写《2021 年度北京经济技术开发区绿色发展资金项目财务信息登记表》（见附件 17），并提供项目相关合同、发票、银行支付凭证，原则上要求项目合同报价与相关发票、银行支付凭证三者能够相互印证；

4、申报单位营业执照或法人证书复印件；

5、单位开户许可证复印件加盖公章，或者开户银行信息登记表（见附件 18）；

6、所提供材料的清单。

（九）绿色发展专项奖励项目需提交的材料（一式两份，加盖公章）

1、填写《开发区绿色发展专项奖励项目奖励申报表》（模板见附件 12），其中绿色工地建设、工地扬尘类项目的申报主体为建筑施工总承包单位；

2、提供所获荣誉称号或者评审结果的官方证明材料复印件。其中，节能减碳咨询项目需要提交的证明材料要求如下：清洁生产、节能减碳咨询项目应提供咨询服务合同和咨询成果以及成果经市级或区级行

业部门评审通过的证明材料；碳核查、碳中和认证业务项目应提供具有 ISO14064-1 组织温室气体核查资质的单位出具的温室气体核查报告以及第三方机构出具的碳中和证书；

3、申报单位营业执照或法人证书复印件；

4、单位开户许可证复印件盖公章，或者单位开户银行信息登记表（见附件 18）；

5、所提供材料的清单。

（十）绿色建筑、公共建筑节能绿色化改造、创新示范类项目需提交的材料（一式三份，加盖公章）

1、申请绿色建筑奖励资金的项目

（1）填写《北京经济技术开发区绿色建筑（超低能耗建筑）奖励资金申报书》（模版见附件 14）；

（2）《绿色建筑运行标识证书》；

（3）项目简介和项目照片；

（4）其他相关验收证明材料；

（5）单位开户许可证复印件盖公章，或者单位开户银行信息登记表（见附件 18）；

（6）所提供材料的清单。

2、申请公共建筑节能绿色化改造奖励资金的项目

（1）填写《北京经济技术开发区公共建筑节能绿色化改造项目奖励资金申报书》（模版见附件 15）；

（2）项目综合验收评审合格报告；

(3) 项目节能率核算报告;

(4) 填写《2021 年度北京经济技术开发区绿色发展资金项目财务信息登记表》(见附件 17), 并提供项目相关合同、发票、银行支付凭证, 原则上要求项目合同报价与相关发票、银行支付凭证三者能够相互印证;

(5) 单位开户许可证复印件盖公章, 或者单位开户银行信息登记表(见附件 18);

(6) 所提供材料的清单。

3、超低能耗建筑、近零能耗建筑示范类奖励资金的项目

(1) 填写《北京经济技术开发区绿色建筑(超低能耗建筑)奖励资金申报书》(模版见附件 14);

(2) 纳入北京市超低能耗建筑示范项目库的相关证明材料;

(3) 单位开户许可证复印件盖公章, 或者单位开户银行信息登记表(见附件 18);

(4) 所提供材料的清单。

4、申请绿色建筑、建筑节能方面创新示范类奖励资金的项目

(1) 填写《北京经济技术开发区绿色建筑适用技术项目奖励资金申报书》(模版见附件 16);

(2) 可证明其在绿色建筑技术创新应用方面的突出业绩和创新成果的其他材料;

(3) 获得国家、北京市科技、创新类奖项证明材料;

(4) 填写《2021 年度北京经济技术开发区绿色发展资金项目财务

信息登记表》（见附件 17），并提供项目相关合同、发票、银行支付凭证，原则上要求项目合同报价与相关发票、银行支付凭证三者能够相互印证；

（5）项目含税实际支付金额大于 100 万元（含）的项目，要提供有资质的第三方单位出具的项目专项审计报告；

（6）单位开户许可证复印件盖公章，或者单位开户银行信息登记表（见附件 18）；

（7）所提供材料的清单。

五、其他事项

1、绿色发展资金来源为开发区财政拨款，并纳入开发区预算管理，开发区财政审计局负责绿色发展资金的预算管理及拨付管理。

2、绿色发展资金管理工作领导小组成员单位包括开发区经济发展局、营商合作局、科技创新局、财政审计局、开发建设局、城市运行局、政务服务中心。绿色发展资金管理工作领导小组办公室由开发区城市运行局、经济发展局、开发建设局共同组成，其中由开发区城市运行局牵头，办公室成员单位各自负责本领域内的各项工作。

3、根据开发区财政审计局要求，对于获得本政策支持的企业事业单位，应配合开展绿色发展资金管理和使用情况的绩效评价、专项审计工作；对于审计或绩效评价结果不合格的项目，将责令其限期整改，情节严重的，领导小组有权追回已拨付资金，将其行为记入企业诚信档案并进行通报，三年之内不得享受本绿色发展资金支持。

4、本政策由北京经济技术开发区管理委员会负责解释。

- 附件：
1. 开发区绿色发展资金奖励项目申报表
 2. 北京市燃气锅炉低氮改造验收要求
 3. 开发区餐饮废气高效治理设施整理更新类项目奖励申报表
 4. 开发区餐饮废气高效治理设施整体更新类项目验收要求
 5. 开发区调整退出污染企业奖励资金申报表
 6. 调整退出污染企业奖励资金计算方法
 7. 北京经济技术开发区新能源商用车置换奖励标准和支持条件
 8. 开发区新能源商用车置换奖励项目申请表
 9. 开发区节能减碳项目奖励申报表
 10. 开发区分布式光伏项目奖励申报表
 11. 开发区浅层地源、余热、再生水（污水）源等热泵类项目奖励申报表
 12. 开发区绿色发展专项奖励类项目奖励申报表
 13. 绿色建筑、公共建筑节能绿色化改造、创新示范类项目奖励资金计算标准
 14. 北京经济技术开发区绿色建筑（超低能耗建筑）奖励资金申报书
 15. 北京经济技术开发区公共建筑节能绿色化改造项

目奖励资金申报书

16. 北京经济技术开发区绿色建筑适用技术项目奖励

资金申报书

17. 2021 年度北京经济技术开发区绿色发展资金项目财

务信息登记表

18. 单位开户银行信息登记表

附件 13

绿色建筑、公共建筑节能绿色化改造、创新示范类项目奖励资金计算标准

一、绿色建筑

（一）设计标识项目奖励标准

获得绿色建筑二、三星级设计标识的民用建筑或工业建筑，单个项目分别一次性给予 40 万元和 80 万元的区级专项奖励。

（二）运行标识项目奖励标准

1、获得绿色建筑二星级运行标识或满足国家标准《绿色建筑评价标准》（GB/T 50378-2019）获得绿色建筑二星级标识的民用建筑项目，根据标识证书中的总建筑面积，给予 50 元/平方米的区级配套奖励，单个项目奖励金额不超过 500 万元。建设用地规划条件、设计方案中明确绿色建筑建设目标的项目，获得高于规定星级的绿色建筑运行标识方可纳入奖励支持范围。

2、获得绿色建筑三星级运行标识或满足国家标准《绿色建筑评价标准》（GB/T 50378-2019）获得绿色建筑三星级标识的民用建筑项目，根据标识证书中的总建筑面积，给予 80 元/平方米的区级配套奖励，单个项目奖励金额不超过 500 万元。建设用地规划条件、设计方案中明确绿色建筑建设目标的项目，获得高于规定星级的绿色建筑运行标识方可纳入奖励支持范围。

3、获得绿色建筑二、三星级运行标识的工业建筑项目，根据标识证书中的总建筑面积，分别给予 45 元/平方米、80 元/平方米的区级专项奖励，单个项目奖励金额不超过 500 万元。

二、公共建筑节能绿色化改造

单体建筑面积 3000 平方米及以上的公共建筑，节能改造后节能率不低于 15% 的普通公共建筑，或节能率不低于 20% 的大型公共建筑，给予 15 元/平方米的区级配套奖励。对于实际节能率大于 10% 小于 15% 的普通公共建筑或大于 15% 小于 20% 的大型公共建筑，可依据折算面积按上述标准申请奖励资金。折算面积算法如下：

折算面积=基期建筑面积×（实际节能率/目标节能率）

奖励资金在项目通过综合验收评审合格并纳入北京市公共建筑节能绿色化改造项目管理系统库后一次性拨付，且单个项目的区级配套奖励金额与北京市奖励资金合计不超过改造投资总额的 50%。

三、创新示范类项目

1、超低能耗建筑、近零能耗建筑等示范类项目

为了通过示范项目的引领作用，推动亦庄新城内超低能耗建筑、近零能耗建筑的规模化发展，对评为超低能耗建筑、近零能耗建筑的项目给予 100 元/平方米的区级配套奖励，单个项目奖励金额不超过 500 万元。在项目确认为北京市超低能耗建筑示范项目，且建成并通过北京市组织的专项验收后拨付奖励资金。

2、绿色建筑、建筑节能等方面创新示范类项目

对于其他在绿色建筑技术应用方面有突出业绩或创新成果，经济环

境效益和示范带动作用明显的，且能在亦庄新城内应用的示范项目，可根据实际情况，采取“一事一议”的方式，进行专家评审，综合考虑项目绿色节能效益、增量投资等，按照项目实际支付金额（不含税）的 20% 给予奖励，单个项目奖励金额不超过 500 万元。如果再获得国家或者北京市科技、创新类奖项，单个项目再奖励 50 万元。

四、申请奖励资金的项目应为亦庄新城范围内的项目，申报主体为项目建设单位。

五、其他事项说明：随着绿色建筑的普及推广，根据技术进步、成本变化，规划建设水平等综合因素适时调整绿色建筑奖励对象和奖励资金标准。

北京市人民政府文件

京政办发〔2022〕6号

北京市人民政府办公厅关于印发《北京市深入打好污染防治攻坚战 2022 年行动计划》的通知

各区人民政府，市政府各委、办、局，各市属机构：

为全面贯彻落实《中共中央国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》有关要求，巩固提升本市生态环境质量，经市政府同意，现将《北京市深入打好污染防治攻坚战 2022 年行动计划》印发给你们，并就有关事项通知如下：

一是要切实提高政治站位。我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量由量变到质变的关键时期，各区、各部门和各单位要以习近平生态文明思想为指导，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，全面深入打好污染防治攻坚战。

二是要全面落实责任。以生态文明建设为统领，准确把握深入打好污染防治攻坚战的新形势、新要求，统筹污染治理、生态保护、应对气候变化，坚持精准治污、科学治污、依法治污，创新工作方法，保持力度、延伸深度、拓宽广度，以更高标准抓好各项任务落实。

三是要强化宣传引导。各区、各部门和各单位要采取多种形式开展政策解读和科普宣传，及时回应社会关切；要深入开展生态环境保护宣传活动，倡导绿色低碳生活方式；要及时曝光环境违法行为，形成有效震慑；依法加大信息公开力度，主动接受社会监督。

四是要严格督察考核。不断强化市级生态环境保护督察，对部分区、市有关部门开展例行督察；分区域、分领域开展日常督察；对突出问题和整改不力的典型案例，视情开展专项督察。各区、各部门和各单位要全面加强年度行动计划工作任务统筹落实，每月第三个工作日前向市生态环境局报送上月工作进展情况。重点任务落实情况将纳入市政府绩效管理体系。对因工作不力、行政效率低下、履职缺位等导致未完成目标任务的，严格依规依纪追究责任。

附件：

1. 应对气候变化 2022 年行动计划
2. 大气污染防治 2022 年行动计划
3. 水污染防治 2022 年行动计划
4. 土壤污染防治 2022 年行动计划
5. 生态保护 2022 年行动计划
6. 各区生态环境保护 2022 年有关指标及重点任务计划

北京市人民政府办公厅

2022 年 2 月 21 日

在附件 1《应对气候变化 2022 年行动计划》中，建筑领域的主要任务为：

6 构建绿色低碳产业体系

加快推动科技含量高、能效高、碳排放低的高精尖产业发展。持续优化产业结构，大力培育新能源、新材料、新基建、新能源汽车等战略性新兴产业。严格执行新建数据中心能效标准，推动高能耗数据中心改造。

7 推进能源高效低碳利用

推动可再生能源规模化利用，大力发展本地热泵、光伏系统，科学开发利用中深层地热供暖，适度发展风电。新增可再生能源发电装机容量 10 万千瓦。提高绿色电力应用规模，全市外调绿电继续增长，可再生能源消费占比持续上升。新增能源消费优先由可再生能源提供。

8 促进建筑领域低碳化

加快制修订公共建筑节能设计标准、超低能耗公共建筑设计标准。落实建筑节能减碳工作方案，新建政府投资建筑按照超低能耗建筑标准建设；加强公共建筑电耗限额管理。力争累计推广超低能耗建筑 150 万平方米、完成 750 万平方米非节能公共建筑节能绿色改造。

9 创建绿色智能供热体系

推进既有燃气供热系统“零碳”改造示范。完成 2000 万平方米既有

建筑智能化供热改造，大力推动可再生能源供热面积持续增长。

16 开展低碳试点示范

研究制定低碳试点建设方案。选取减排潜力较大、基础较好的项目，开展减污降碳技改试点和低碳区域、园区示范，打造一批示范项目。

以下为附件1《应对气候变化2022年行动计划》全部内容：

附件1

应对气候变化2022年行动计划

序号	重点任务	工作措施	完成时限	牵头部门	主责单位	协办单位
一、温室气体排放控制目标						
1	目标任务	切实控制温室气体排放，碳排放总量得到有效控制。全市及各区碳排放强度同比下降3%左右。	年底前	市生态环境局 各区政府 (含北京经济技术开发区管委会)	市发展改革委 市经济和信息化局 市住房城乡建设委 市交通委 市城市管理委	
二、完善应对气候变化法规标准制度体系						
2	完善应对气候变化法规标准体系	推动《北京市碳排放权交易管理办法》的修订工作；开展本市应对气候变化立法调研。	年底前	市生态环境局		——
		推进重点行业碳排放核算方法、低碳试点评估方法等制修订工作。	年底前	市生态环境局		市市场监管局
3	构建碳达峰碳中和政策体系	按照国家部署和本市要求，推动出台本市碳达峰碳中和系列政策文件，确定重点领域减碳目标任务，推动产业和能源低碳转型，切实控制温室气体排放，有效减缓气候变化。	6月底前	市发展改革委	市生态环境局 市城市管理委 市住房城乡建设委 市交通委 市科委、中关村管委会	市相关部门 各区政府 (含北京经济技术开发区管委会)

序号	重点任务	工作措施	完成时限	牵头部门	主责单位	协办单位
4	健全温室气体排放监测统计核算体系	完善温室气体排放统计核算基础,编制市级排放清单,完善碳排放统计体系。探索碳排放分析快报机制。研究开展温室气体排放监测。	年底前	市生态环境局		市发展改革委 市统计局 各区人民政府 (含北京经济技术开发区管委会)
5	强化控制温室气体排放目标责任考核机制	强化碳排放控制目标约束作用,完善碳排放总量和强度“双控”机制,研究制定“十四五”时期碳排放控制考核方案,并继续纳入市政府绩效管理体系。	年底前	市生态环境局 市发展改革委		市统计局 各区人民政府 (含北京经济技术开发区管委会)

三、深入推进重点领域温室气体排放控制工作

6	构建绿色低碳产业体系	加快推动科技含量高、能效高、碳排放低的高精尖产业发展。持续优化产业结构,大力培育新能源、新材料、新基建、新能源汽车等战略性新兴产业。严格执行新建数据中心能效标准,推动高能耗数据中心改造。	年底前	市经济和信息化局 市发展改革委 市生态环境局	各区人民政府 (含北京经济技术开发区管委会)	市相关部门
---	------------	---	-----	------------------------------	---------------------------	-------

序号	重点任务	工作措施	完成时限	牵头部门	主责单位	协办单位
7	推进能源高效低碳利用	大力开展能源节约和能效提升,严控化石能源消费总量,万元 GDP 能耗下降率达到国家要求。 推动可再生能源规模化利用,大力发展本地热泵、光伏系统,科学开发利用中深层地热供暖,适度发展风电。新增可再生能源发电装机容量 10 万千瓦。提高绿色电力应用规模,全市外调绿电持续增长,可再生能源消费占比持续上升。新增能源消费优先由可再生能源提供。	年底前	市发展改革委	各区人民政府 (含北京经济技术开发区管委会)	市相关部门
8	促进建筑领域低碳化	加快制修订公共建筑节能设计标准、超低能耗公共建筑设计标准。落实建筑节能减碳工作方案,新建政府投资建筑按照超低能耗建筑标准建设;加强公共建筑电耗限额管理。力争累计推广超低能耗建筑 150 万平方米、完成 750 万平方米非节能公共建筑节能绿色改造。	年底前	市规划自然资源委 市住房城乡建设委	各区人民政府 (含北京经济技术开发区管委会)	——
9	创建绿色智能供热体系	推进既有燃气供热系统“零碳”改造示范。完成 2000 万平方米既有建筑智能化供热改造,大力推动可再生能源供热面积持续增长。	年底前	市城市管理委 市发展改革委 市住房城乡建设委 市规划自然资源委	各区人民政府 (含北京经济技术开发区管委会)	——

— 7 —

序号	重点任务	工作措施	完成时限	牵头部门	主责单位	协办单位
10	加强城市交通体系建设	扎实推进慢行优先、公交优先、绿色优先,中心城区绿色出行比例力争达到74.6%。推进运输结构调整,加快实施“公转铁”。	年底前	市交通委		市相关部门 各区人民政府 (含北京经济技术开发区管委会)
11	控制农业温室气体排放	积极发展低碳农业、智慧农业,提升低耗高效农业设施比例。持续推进化肥减量增效,化肥施用总量继续下降,减少甲烷、氧化亚氮等温室气体排放。	年底前	市农业农村局	市生态环境局	相关区政府
12	控制其他温室气体排放	提升对甲烷、六氟化硫、氧化亚氮、全氟化碳等非二氧化碳温室气体的管理能力。	年底前	市生态环境局	市相关部门	各区人民政府 (含北京经济技术开发区管委会)
四、强化碳市场和低碳试点示范引领作用						
13	完善本市碳排放权交易机制	开展年度本市碳排放权交易工作,优化工作流程,完善行业配额核算方法,强化重点碳排放单位减碳责任,加大综合执法力度,组织完成年度履约工作。	年底前	市生态环境局		市相关部门 各区人民政府 (含北京经济技术开发区管委会)

— 8 —

序号	重点任务	工作措施	完成时限	牵头部门	主责单位	协办单位
14	积极参与全国碳市场建设	按照国家要求,组织本市纳入全国碳市场的发电、石化、水泥等行业重点排放单位完成数据报送和核查工作,确保发电行业重点排放单位按期完成履约。	年底前	市生态环境局		相关区政府
		全力推动全国温室气体自愿减排交易机构承建工作,参与制定交易规则,完成管理系统建设,组织开展交易,服务全国碳市场履约。	年底前	市生态环境局		市金融监管局 通州区政府
15	完成北京冬奥会碳中和承诺目标	积极落实北京冬奥会低碳管理方案和碳中和实施方案各项任务,组织做好赛时场馆的低碳运行管理和低碳能源、低碳交通技术示范,将北京冬奥会打造成为大型活动碳中和示范,并做好宣传工作。	6月底前	北京冬奥组委总体策划部		市园林绿化局 市生态环境局 相关区政府
16	开展低碳试点示范	研究制定低碳试点建设方案。选取减排潜力较大、基础较好的项目,开展减污降碳技术试点和低碳区域、园区示范,打造一批示范项目。	年底前	市生态环境局 市财政局	各区人民政府 (含北京经济技术开发区管委会)	市发展改革委 市经济和信息化局
五、加强城市适应气候变化能力						
17	提升生态系统碳汇能力	坚持全域多层次增绿固碳,以提升林业碳汇为重点,提升园林绿地碳汇能力。2022年度全市森林资源碳汇能力增加20万吨,全市森林覆盖率达到44.8%。提升农业碳汇能力,加强耕地资源保护,开展土地综合治理,增加土壤有机碳储量。	年底前	市园林绿化局 市农业农村局		各区人民政府 (含北京经济技术开发区管委会)

序号	重点任务	工作措施	完成时限	牵头部门	主责单位	协办单位
18	提升城市极端气候应急处置能力	开展气候脆弱性风险识别与灾害评估。强化极端天气气候事件监测预报预警机制,提升气候变化事件应急处置能力。	年底前	市应急局 市城市管理委 市气象局	市相关部门	各区政府 (含北京经济技术开发区管委会)
19	推进海绵城市建设	推进海绵城市建设,30%的建成区实现70%的降雨就地消纳和利用。	年底前	市规划自然资源委 市住房城乡建设委 市城市管理委 市水务局	各区政府 (含北京经济技术开发区管委会)	——
六、保障措施						
20	加大科技支撑力度	加强应对气候变化科技创新,开展碳中和路径研究、碳排放管理政策制度及管理支撑技术研究等,支持开展有关储能、电网、材料、氢能及可再生能源利用等低碳技术开发研究。	年底前	市科委、中关村管委会 市生态环境局	市发展改革委 市经济和信息化局	
21	强化资金支持	加强财政资金对低碳领域政策制定、技术推广、试点项目的支持。推动气候投融资试点,营造有利的政策环境,引导社会资金支持绿色低碳转型。	年底前	市财政局 市金融监管局 市生态环境局 市发展改革委 人民银行营业管理部	各区政府 (含北京经济技术开发区管委会)	

序号	重点任务	工作措施	完成时限	牵头部门	主责单位	协办单位
22	拓展宣传渠道	组织环境日、低碳日等宣传活动,利用多种渠道和方式,加大应对气候变化宣传力度。	年底前	市生态环境局	市委宣传部	
		推广高效低碳绿色产品,利用碳普惠等形式,引导市民逐步形成绿色低碳的生活方式和消费理念,培养绿色消费习惯。	年底前	市生态环境局 市发展改革委 市交通委	各区政府 (含北京经济技术开发区管委会)	
23	开展交流合作	开展应对气候变化国际交流合作,组织国际大都市清洁空气和气候行动论坛,在国际平台讲好北京故事。	年底前	市生态环境局	市政府外办	
24	加强能力建设	加大对党员领导干部、企业管理人员、社会公众应对气候变化和低碳知识的培训力度,将应对气候变化纳入干部教育培训的重要内容,切实提升推动低碳发展的本领。	年底前	市生态环境局 各区政府 (含北京经济技术开发区管委会)	——	

河北省工业和信息化厅 河北省住房和城乡建设厅 文 件 河北省科学技术厅

冀工信原〔2020〕21号

河北省工业和信息化厅 河北省住房和城乡建设厅 河北省科学技术厅 关于印发《河北省被动式超低能耗建筑产业发展 专项规划（2020—2025年）》的通知

各市（含定州、辛集市）人民政府，雄安新区管委会，省有关部门：

为贯彻落实习近平总书记“坚决去、主动调、加快转”重要指示
精神，推动我省产业转型升级，提升环境质量，三部门联合制定了《河
北省被动式超低能耗建筑产业发展专项规划（2020—2025）》，现印发
你们，请认真抓好贯彻落实。

河北省工业和信息化厅河北省住房和城乡建设厅

河北省科学技术厅

2020年1月13日

河北省被动式超低能耗建筑产业发展 专项规划（2020—2025 年）

被动式超低能耗建筑是指适应气候特征和自然条件，通过被动式技术手段，采用保温隔热性能和气密性能更好的围护结构，运用高效新风热回收技术，合理利用可再生能源，以更少的能源消耗提供更舒适室内环境的建筑。被动式超低能耗建筑产业包括被动式超低能耗建筑及其引领带动的关联延伸产业，具有产业覆盖面广、产业链条长、产品附加值高等特点，是极具发展潜力的产业。为全面贯彻落实省委、省政府决策部署，加快推动我省被动式超低能耗建筑产业高质量发展，特制定本规划。

一、发展现状

（一）发展形势

被动式超低能耗建筑相关概念起源于上世纪 80 年代，德国等国家相继提出了被动房、近零能耗建筑、（净）零能耗建筑等概念，目前德国、挪威、加拿大、美国、日本等国家在相关领域形成了领先的技术优势。我国将被动式建筑作为建筑领域“推动能源消费革命，控制能源消费总量”的重要抓手，住建部《建筑节能与绿色建筑发展“十三五”规划》提出，到 2020 年建设超低能耗、近零能耗建筑示范项目 1000 万平方米以上。据不完全统计，目前全国被动式超低能耗建筑项目 199 个，分布于 23 个省市，总建筑面积超过 500 万平方米，已成为全球发展最快的国家之一。我省发展被动式超低能耗建筑起步较早，

全国第一座被动式超低能耗居住建筑和公共建筑均在我省，规划建设面积 120 万平方米的高碑店列车新城将成为全球规模最大的超低能耗建筑社区。截至目前，我省累计竣工建筑面积 55.52 万平方米，在建面积 261 万平方米。

被动式超低能耗建筑及其关联产业发展契合了新时代高质量发展理念，是进一步推进建筑节能、产业转型升级、保护环境和实现可持续性发展的关键举措，在拉动内需、扩大消费等方面具有十分重要的意义。目前，被动式超低能耗建筑及其关联产业正处于方兴未艾、大力推进阶段。

（二）产业基础

被动式超低能耗建筑与传统建筑相比，节能效果达到 90%以上。主要在于其专有的部品部件、建造过程及运维服务。专有部品、部件包括：保温材料、防水材料、被动门、被动窗、外遮阳系统、能源环境一体机和新能源材料等。除防水透气膜、隔水透气膜依赖进口外，高碑店市被动式超低能耗建筑集成系统技术产业集群，是我省唯一具备生产上述产品能力的产业集群。据不完全统计，截至 2019 年 11 月底，满足被动式超低能耗建筑标准的产品销售收入为 7.7 亿元，占全国销售总额的 61%，居主导地位。

据测算，被动式超低能耗建筑材料、部品、相关设备等综合成本为 3850 元/平方米（含基础建设材料）。按照我省 316 万平方米的建筑面积计算，将实现产值 122 亿元。

被动式超低能耗建筑的兴起带动了关联产业快速发展。截止

2018 年底，我省全产业链产值约 1950 亿元，其中制造业规模以上工业企业 660 家左右，产值约 1400 亿元；石家庄、廊坊、唐山、沧州、保定等地区相关产业基础较好，形成系统集成技术、节能门窗、保温材料、新型墙体、防水材料、玻璃深加工等产品为主导的产业集群。一大批行业龙头企业快速成长，为我省发展被动式超低能耗建筑产业奠定了较好的基础。

（三）机遇和挑战

1. 被动式超低能耗建筑产业面临良好机遇。一是巨大的市场将全面启动。目前我国城镇每年新增建筑面积约 16-20 亿平方米，既有建筑面积超过 500 亿平方米，约 70%以上属于高耗能建筑，亟需改造，被动式技术应用潜力巨大。同时，雄安新区规划建设、北京城市副中心和大兴国际机场临空经济区的配套建设，将释放千亿级规模的节能建筑市场。

二是政策的促进效应将集中释放。

自 2012 年起，国家相继颁布一系列鼓励政策，19 个省市相继出台了推进的实施办法和评价标准，我省石家庄、保定、张家口、承德、邢台等市出台了具体的激励被动式建筑发展的措施。这些政策措施效应的持续释放，必将推动产业迅猛发展。**三是厚实的产业积累将带来突破。**建筑建材行业在我省是优势产业，在建筑材料、门窗系统、新能源产业等领域有一批具有竞争力的产业集群和龙头企业。随着我省产业转型升级推进力度加大，质量技术标准体系提升，必将极大促动这些集群和企业高质量发展步伐。

2. 被动式超低能耗建筑产业发展面临一些挑战。从政策方面看，国家和省级层面支持被动式超低能耗建筑发展的政策体系尚不完善，主要体现在：标准制定、土地供给、财税保障、金融服务、人才培养、统计监测、对外合作、项目审批等方面尚未有系统性政策出台。从建筑方面看，一是认知度较低、规模较小，全国“十三五”规划目标仅1000万平方米，我省行业规模居全国首位，但也仅有300万平方米左右；二是建设成本偏高，与一般建筑相比，被动式超低能耗居住建筑建设成本高600余元/平方米，公共建筑建设成本高1000余元/平方米；三是质量监管体系需进一步完善，面对建筑业转型升级的新形势，特别是精细化施工提出的新要求，质量监管体系还没有做好充分准备。从关联产业看，一是产品品质较低，我省大多产品仍处于满足一般建筑层级，满足被动式技术和标准的产品占比低；二是研究基础薄弱，防水材料、气密性材料、防水隔汽膜和透汽膜系统等关键性技术和部品的自有知识产权密度偏低；

三是产业协同不足，尚未形成研发设计、建造施工、产业跟进、运营维护于一体的协同生产系统集成方案。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，认真落实习近平总书记“坚决去，主动调，加快转”的重要指示精神 and 省委、省政府决策部署，坚持以供给侧结构性改革为主线，牢牢把握被动式超低能耗建筑发展机遇期，着力提高全产业链现

代化水平、建立全产业链竞争优势，着力培育集研发、生产制造、展示于一体的产业集群，走出一条商业发展持续化、建筑业规模化、制造业品质化、服务业标准化的被动式超低能耗建筑产业发展新路径，形成示范基地带动、龙头企业引领、重点集群支撑的产业发展新格局，打造我省绿色低碳发展的新支柱产业，引领建筑业及相关产业高质量发展，努力建成全国领先、国际一流的被动式超低能耗建筑产业基地，为新时代全面建设经济强省、美丽河北提供有力支撑。

（二）基本原则

1. 坚持政府推动，市场主导。加大政府引导力度，营造产业健康发展的政策生态。发挥市场在资源配置中的决定性作用，吸引更多优质资源汇集，形成产业自主良性发展的新模式。

2. 坚持扩大规模，品质提升。全面推进被动式超低能耗建筑规模化发展，扩大关联产业市场份额。深化供给侧改革，着重提升产品品质，提高产业链韧性。

3. 坚持创新驱动，标准引领。聚焦被动式超低能耗建筑标准，带动相关材料标准、建筑施工企业标准，不断完善标准体系。立足突破与被动式超低能耗建筑直接相关的关键技术、材料制约瓶颈，实施技术攻关，支持企业从跟跑者成为行业领跑者、技术引导者、标准制定者，提升国产化水平。

4. 坚持产业联动，重点突破。聚力全产业链系统集成，推进全领域、全生命周期产业协同配套。着力从关键共性技术、主要产业链节点和重点龙头企业方面寻求突破，以点带面，活跃全局。

5. 坚持开放合作，巩固优势。加大市场开发力度，探索整合国内外优质产业资源，在细分市场建立有全球影响力的竞争优势。依托产业优势，加强顶层设计，打造全国领先、国际一流优势产业。

（三）发展目标

到 2025 年，全省被动式超低能耗建筑产业实现高质量发展，产业创新能力和竞争力全面提升，成为重要的特色新兴产业，基本形成布局合理、产业集聚、技术领先、品质优良、特色鲜明的现代化产业链体系，初步建成全球最大规模的全产业链基地。被动式超低能耗建筑建设项目面积年均增长 20%以上，力争达到 900 万平方米以上。全省全产业链产值年均增长 25%以上，力争达到 1 万亿元左右。

第一阶段（到 2021 年底）：被动式超低能耗建筑建设项目面积达到 500 万平方米以上，全产业链产值力争达到 4000 亿元左右，被动式超低能耗建筑成本大幅降低，重点产业链节点产品标准体系基本建立，龙头企业研发投入强度明显提高，产值超 100 亿元产业集群达到 5 个以上。

第二阶段（到 2023 年底）：被动式超低能耗建筑占新建建筑比例明显提高，建设项目面积达到 700 万平方米以上，全产业链产值力争达到 6300 亿元左右，重点产业链节点产品质量达到国内领先水平，关键环节创新研发体系基本建立，集群规模效应初步显现。

第三阶段（到 2025 年底）：被动式超低能耗建筑建设项目面积达到 900 万平方米以上，全产业链产值力争达到 1 万亿元，全产业链、全生命周期的质量追溯体系基本建成。全产业链规模以上企业研发机

构全覆盖，重点龙头企业研发投入强度达 4%左右，在行业中居领先地位；市场核心竞争力明显提高，产值超 100 亿元产业集群达到 10 个以上。省级以上单项冠军企业达到 15 家以上，专精特新企业 30 家以上。

三、主要任务

（一）加快打造“3480”全产业链体系

从建造全过程和全生命周期角度出发，以被动式超低能耗建筑为核心，发挥被动式技术对其上下游产业的带动作用，实施改造和提升，建立由生产、建造和运维等 3 个维度 4 个层级 80 个细分行业组成的

“3480”被动式超低能耗建筑全产业链体系。一是积极发展上游生产链条，包括结构材料、装饰材料、专用材料和设备部品等 4 个门类制造业产业 50 个细分行业，夯实产业链发展基础。二是大力发展中游建造产业链条，包括工程设计、咨询、监理、软件开发等 8 个细分行业组成的技术服务业产业和由建筑施工、装饰等 8 个细分行业组成的建筑业产业，为超低能耗建筑提供全面技术支撑。

三是大力发展下游运维产业链条，包括智慧运维和静脉产业 14 个细分行业，推进产业链条的全生命周期闭环运行，提高行业资源利用效率和环境友好程度。



针对我省目前被动式超低能耗建筑产业链薄弱环节，重点开展以下几个方面工作：

1. 提高产业链条生产环节产品质量

积极对接国内外被动式超低能耗建筑需求，引导被动式门窗、断桥隔热部品、防水密封材料、五金构件、高性能玻璃、金属型材等传统建筑材料和部品的升级换代，提高产品质量和深加工率，提升产品档次和附加值。重点发展高效储能、太阳能光伏、地源热泵、空气源热泵等可再生能源设备以及水泵/风机、热回收设备、空气净化设备等被动式超低能耗建筑衍生设备，扩大产业规模，做大做强产业链。到2025年，生产环节产值力争达到7600亿元左右。

（1）结构材料

强链：围绕被动式超低能耗建筑发展需求，促进玻璃、装配式

钢构件、隔热铝材、装配式混凝土构件等传统建材产业的技术升级，着力提高产品质量和性能。

延链：提高传统建材产品深加工率，提高产品附加值，重点发展中空玻璃、镀膜玻璃、特种合金、工程橡胶、建筑用玻璃钢和 PVC 型材等新型材料产业。

补链：加强钢材、木材防腐基础研究，提高建筑寿命，大力发展装配式钢结构，因地制宜发展木结构，加快推动建筑工业化。

（2）装饰材料

强链：进一步强化现有各种装饰材料产品优势，支持龙头等企业加大研发力度，开发满足超低能耗建筑需求的新型涂料产品，减少室内污染。

延链：提高各种装饰材料性能，满足被动式超低能耗建筑高保温性、高气密性的要求。

补链：积极对接中国建材科学研究院、清华大学、中国建筑科学研究院等国内知名材料研发机构，围绕被动式超低能耗建筑要求，加快联合研发包括相变蓄热材料、硅藻泥材料等在内的新型装饰材料，提高建筑品质。

（3）专用材料

强链：进一步强化保温材料、防水材料优势，鼓励支持重点企业提高创新能力和生产规模，增品种、提品质、创品牌。

延链：重点发展岩棉制品、玻璃棉制品以及保温轻质墙体的工厂化预制，发展保温结构一体化技术，提高施工效率。

补链：推进包括石墨烯在内的新型高性能保温材料、防水隔汽膜、防水透汽膜等防水密封材料研发，重点研发真空绝热板、石线石保温材料以及防水透汽膜、预压膨胀止水带等产品。

（4）设备部品

强链：进一步强化节能门窗、可再生能源和通用设备优势，发挥优势企业的示范带动作用，支持优势企业进一步加强超低能耗建筑门窗、幕墙和遮阳系统技术创新和自主研发，整体提升我省设备部品质量水平。

延链：发挥在五金配件方面的优势，依托高碑店节能门窗生产基地和永年标准件产业集群等优势，延伸产业链条，提高产品质量，构建被动门窗用优质五金配件生产体系和能力。

补链：加强新风系统（带热回收和空气净化功能）和环境一体机设备研究，提高产品质量和知名度，着力扩大市场规模和市场占有率。

专栏 1 重点发展产品

被动窗。按照国际被动房最高标准，整窗的保温系数为： ≤ 0.7 ，气密性 8 级，抗风压 9 级（ $P3 \geq 5.0$ ）。加强节能副框系统、预压膨胀棉、防水膜、透气膜、窗台板等多个产品，以及独特的外挂式安装方式于一体的集成系统研究。不断完善 PVC、木、多腔室断桥铝合金型材和 LOW-E 玻璃或低辐射镀膜、三玻两中空玻璃、真空玻璃应用。

被动门。按照国际被动房最高标准，整门的保温系数为： ≤ 0.7 ，气密性 8 级，防火级别乙级，防盗级别甲级。不断提升被动门的密封、保温、隔音、防火、防盗、解决室内负压功能。

带热回收与交换的新风系统（环境一体机）。不断提升环境一体机为室内输送新鲜空气和除霾净化功能，满足保持室内恒温、恒湿、恒氧、恒洁的舒适健康环境的要求。实现滤芯热交换率 $> 85\%$ ；电机平均功耗 < 10 度电/100 平米建筑/日。

石墨聚苯板保温系统。满足被动式超低能耗建筑保温需求，针对不同气候条件，研究融入不同配比的石墨烯，达到最佳保温效果。实现导热系数 ≤ 0.032 ，阻燃 B1 级。

防水隔汽膜和防水透气膜。满足耐温： -200°C 至 350°C ；耐腐、耐候、无毒的标准要求加强科学攻关或技术引进步伐，推动产品的国产化，摆脱进口依赖。

特种五金。不断提高被动式门窗五金的国产化率。实现门和窗扇开启的抗疲劳测试>50万次时,框扇间隙<0.15mm 以确保完好的气密性,使用生命周期>50年。
被动门窗专用胶条。不断提高被动式门窗专用胶条的国产化率。
被动式门窗胶条物理数值达到以下指标:拉伸强度>15;拉断伸长率>350;耐候:-40℃至100℃。

2. 提升产业链条建造环节技术水平

加快新技术、新工艺、新产品的评估认证和推广,以建筑节能、绿色建筑、装配式建筑为重点,提升上游研发、设计、咨询,中游开发、施工、装修、景观,下游标准建立与检测的被动式超低能耗建筑建造产业链技术水平。

建筑服务业领域,重点发展低能耗工程设计、认证、检测、咨询、监理等建筑咨询和技术服务产业和教育培训产业;施工建造领域,重点培育装配式建造、3D 打印机械与材料、工地信息化管理、

智慧建造软件研发等企业,打造集设计、采购、施工一体化的工程总承包(EPC)产业;被动式超低能耗建设领域,积极探索多种绿色金融支持模式,助力突破被动式超低能耗建筑建设成本瓶颈。到2025年,建造环节产值力争达到2200亿元左右。

(1) 技术服务

强链:进一步强化在被动式超低能耗建筑工程设计、工程咨询和监测评估方面的优势,通过与国内外专业科研机构合作,提高河北省建筑科研机构在被动式超低能耗建筑设计、咨询、检测等方面的专项技术能力。

延链：强化低能耗项目开发管理、低能耗工程监理等新型产业，通过与奥地利蓝拉集团、德国格屋集团等国际领先企业的交流合作，拓展产业链新发展方向。

补链：对接清华大学等行业领军科研机构，推动智慧建造软件开发。与国内外知名金融专业机构合作，探索培育和发展现代绿色金融产业的路径。

（2）装配建造

强链：进一步强化园林工程、建筑与幕墙装饰、综合布线等产业优势，提升被动式超低能耗建筑集成开发能力。

延链：加快打造装配式建造、建筑智能化等新型产业，引入国内外优势企业的最新研发成果，提升被动式超低能耗建筑建造活动中装配建造和智慧建造水平。

补链：积极引入 3D 打印、建造机器人、信息化管理等智慧建造领域新产业，鼓励有条件的龙头企业持续推进建筑机器人领域的研究，主动对接国内建筑机器人研发领先机构，围绕被动式超低能耗建筑的建设，推动建筑机器人的技术迭代和产品升级。

专栏 2 重点发展技术和领域

完善集成系统。根据被动式超低能耗建筑是一项涵盖设计与施工、核心产品、运营维护于一体的高科技集成系统的特点。鼓励龙头企业、优势企业加大研发投入，不断完善条件，建立省级以上重点实验室、技术创新中心、国家被动房研究院、国家被动房认证中心、全国被动房标准化委员会、国家被动房专家咨询委员会等一大批科技创新平台，形成标准制定、人才培养、技术咨询、智能制造、监督监理、综合认证等全生命周期创新支撑体系。不断完善优化被动式超低能耗建筑集成系统，打造成知名产品，探索被动式超低能耗建筑在不同建筑类型、场景下的推广应用。

加强人才培养。针对被动式超低能耗建筑专业人才和技术人才匮乏的现状，充分利用现有国内外职业教育资源，加大教育培训力度，全方位培养建筑节能领域的技术研发、设计、监理、施工、生产、管理等方面的国际化人才，夯实产业发展的技术基础。

搭建交流合作平台。以成功举办第 23 届国际被动房大会为契机，总结成熟经验，建立完善被动房大会定期会展机制，举办中国（保定）国际被动房博览会，以展会搭建国际产业、技术、信息交流合作的平台，推动全球技术要素、产业资源在高碑店聚集，促进先进技术成果的落地转化与推广应用。支持高碑店规划建设国际会议会展中心，为国际业务合作交流、国际市场开发、先进技术引进提供优质环境保障。

3. 提升产业链条运维环节服务水平

加快搭建被动式超低能耗建筑信息化运维管理平台，推行物业缴费、小区公告、投诉保修、楼宇自控系统、电子办公系统以及其他重要设施智能系统建设，带动智慧感知、物业通讯、运维互联等智慧运维产业发展。建立信息化物业产业联盟，推动企业内部资源开放，推动物业管理配套升级，实现信息化物流技术和人才的“共建、共享、共赢”。推动拆除再利用技术研发，发展旧建筑改造服务、建筑分解拆除施工、建筑废弃物清洁转运、建筑废弃物回收分解与再利用制造等静脉产业，全面提升被动式超低能耗建筑的全生命周期产业支撑。到 2025 年，运维环节产值力争达到 200 亿元左右。

（1）智慧运维

强链：进一步强化在园林绿化养护、建筑保洁、场地设施养护、运维管理服务等领域优势，引入国内领先物业服务企业，鼓励和引导我省物业服务企业在被动式超低能耗建筑与社区运维领域，做出特色，逐步构建兼具生活性和生产性双重特征的现代物业服务体系。

延链：强化低能耗运维通讯设备、互联设备等新型产业，围绕绿色建筑和被动式超低能耗建筑特点，紧跟智慧运维最新趋势，通过与国内外智慧运维产品和服务领先企业的合作，发展我省智慧运维产业。

补链：围绕被动式超低能耗建筑使用特征和特殊需求，积极引入国内外智能家居供应商，通过技术合作等方式，培育并打造我省智能家居品牌，促进我省智能家居产业的发展。

（2）静脉产业

补链：借鉴包括德国、日本、美国在内的静脉产业先行国家发展经验，鼓励再生资源企业将建筑废弃物纳入生产体系，并逐步形成建筑废弃物再生研究、回收、转化、产出完整体系，同时加快旧建筑改造服务、拆除再利用技术研发等新型产业。

专栏3 重点发展领域

运维管理。根据被动式超低能耗建筑“一次性投入”特点，强化建设单位服务能力和水平，建立长效保障机制，提升消费者信心，扩大市场。鼓励研发、建设单位和物业服务企业，积极探索建立适合的运维管理模式，在被动式超低能耗建筑与社区运维领域，做出特色，逐步构形成现代物业服务体系和标准。

（二）优化产业布局

从打造全产业链出发，进行“一区三基地多支撑”产业布局。

一区：雄安新区被动式超低能耗建筑应用核心示范区。吸纳国际建筑节能领域最先进的理念和标准、技术和方法，推动超低能耗建筑在雄安新区的实践和发展，走出一条未来城市低碳发展的全新路径，为高质量发展提供全国样板，为世界城市建设提供中国方案。

三基地：石家庄被动式超低能耗建筑产城融合发展示范基地。

充分发挥石家庄市示范项目多、产业链条长、产业规模大、关联企业集中等优势，打造以建筑带动产业发展、以产业促进城市发展、

以建筑提升市民生活品质的建筑、产业、城市三位一体、融合推进的发展样板。**保定被动式超低能耗建筑全产业链示范基地。**充分发挥高碑店及周边区域国家建筑节能产业基地、高碑店列车新城社区的产业发展和示范带动作用，依托保定在被动式超低能耗建筑系统集成技术、光伏、建筑辅材等领域的产业集群优势，积极对接京津设计、运维产业，聚焦薄弱环节，加大招商力度，鼓励探索产业集成发展、协同创新路径，打造区域全产业链发展样板。**唐山装配式超低能耗建筑产业示范基地。**依托唐山装配式建筑产业集中、工业设计能力突出、装备产业智能化水平高的优势，完善标准体系，探索被动式超低能耗建筑工厂化生产新路径，打造被动式超低能耗建筑新的建设模式样板。

多支撑：围绕全产业链条，聚焦细分行业，强弱项、补短板，保需求、提品质，集中要素资源分类推进特色产业集群发展。重点发展壮大石家庄技术服务、高碑店被动式超低能耗建筑集成系统技术、大城保温材料、任丘新型型材、广平铝材深加工、沙河玻璃精深、加工、唐山北部装配式建筑、承德双滦区建筑构件材料等一批产业集群。到 2025 年，产值超 100 亿元集群达到 10 个以上。

河北省工业和信息化厅文件

冀工信原〔2020〕26号

河北省工业和信息化厅
关于印发《河北省被动式超低能耗建筑产业
发展专项规划实施方案（2020-2025年）》的
通知

各市（含定州、辛集市）人民政府、雄安新区管委会、省有关部门：

《河北省被动式超低能耗建筑产业发展专项规划实施方案（2020-2025年）》已经省政府同意，现印发你们，请认真贯彻执行。

河北省工业和信息化厅

2020年1月16日

河北省被动式超低能耗建筑产业发展 专项规划实施方案（2020—2025年）

为全面实现《河北省被动式超低能耗建筑产业发展专项规划（2020—2025年）》目标，加快推动被动式超低能耗建筑产业高质量发展，制定本实施方案。

一、总体目标

到2021年，被动式超低能耗建筑建设项目面积达到500万平方米以上，全产业链产值力争达到4000亿元左右；到2023年，被动式超低能耗建筑占新建建筑比例明显提高，建设项目面积达到700万平方米以上，全产业链产值力争达到6300亿元左右；到2025年，把被动式超低能耗建筑产业培育成新的支柱产业，被动式超低能耗建筑面积达到900万平方米以上，全产业链产值力争达到1万亿元左右。龙头企业研发投入强度达4%左右，产值超100亿元产业集群达到10个以上，省级单项冠军企业达到15家以上，专精特新企业达到30家以上。

二、主要任务

着力打造全产业链体系。重点发展高性能门窗、环境一体机、保温系统、专用特种材料等被动式超低能耗建筑专用核心部品；完善优化被动式超低能耗建筑集成系统技术，打造成知名产品；探索建立适合的运维管理模式，全力构建技术研发、生产、管理、设计、施工、监理等全流程服务体系。（牵头单位：省工业和信息化厅、省发展改革委、省住房城乡建设厅、省科技厅，责任单位：各市（含定州、辛集市，下同）政府、雄安新区管委会）

（二）着力优化产业发展布局。到 2025 年，构建“一区三基地多支撑”的产业发展布局：即雄安新区被动式超低能耗建筑核心示范区，石家庄被动式超低能耗建筑产城融合示范基地、保定被动式超低能耗建筑全产业链示范基地、唐山装配式超低能耗建筑产业示范基地，石家庄技术服务、高碑店集成系统技术、大城保温材料、任丘新型型材、广平铝材深加工、沙河玻璃精深加工等特色产业集群。（牵头单位：省发展改革委、省住房城乡建设厅、省工业和信息化厅，责任单位：各市政府、雄安新区管委会）

（三）着力推进产业技术创新。支持企业建设省级以上技术创新中心和制造业创新中心。聚焦密封材料、防水材料、保温材料、能源环境一体机等关键共性技术，提升全产业链基础创新能力。在重点产业集群建设一批公共服务平台和支撑机构，鼓励上下游创新平台开展合作研究。（牵头单位：省发展改革委、省工业和信息化厅、省科技厅、省住房城乡建设厅，责任单位：各市政府、雄安新区管委会）

（四）着力完善产业标准体系。鼓励龙头企业主持制订或参与制订国际标准、国家标准、行业标准，支持相关行业协会协同重点企业制订团体标准，建立被动式超低能耗建筑产业专有系列标准，升级产业链标准体系。（牵头单位：省市场监管局、省住房城乡建设厅、省工业和信息化厅，责任单位：各市政府、雄安新区管委会）

（五）着力促进产业深度融合。支持龙头企业向上下游产业渗透、延伸，鼓励制造业企业由单纯产品供应商向综合运维服务等一体化方案提供商转变。不断扩大全产业链产品、部品的标准化设计范围，实

现与装配式建筑的有机融合。在全产业链、全产业生命周期建立质量追溯系统，建设品质产品供应基地。（牵头单位：省工业和信息化厅、省住房城乡建设厅，责任单位：各市政府、雄安新区管委会）

三、实施路径

（一）壮大产业集群。以省重点特色产业集群为主，重点发展石家庄技术服务、高碑店被动式超低能耗建筑集成系统技术、承德双滦区建筑构件材料、大城保温材料、任丘新型建材、沙河玻璃深加工等产业集群。（牵头单位：省工业和信息化厅、省发展改革委，责任单位：各市政府、雄安新区管委会）

（二）培育领军企业。到 2025 年，培育 60 家左右领军企业，重点培育防水隔气膜、防水透气膜、预压膨胀密封带、玻璃间隔条等产业链瓶颈环节企业。在细分行业中打造配套能力强、技术领先、品牌知名度较大的专精特新企业。扶持重点企业成为世界级被动式超低能耗建筑产业旗舰企业。（牵头单位：省工业和信息化厅、省发展改革委，责任单位：各市政府、雄安新区管委会）

（三）开展关键共性技术攻关。围绕超低能耗建筑产业发展需求，鼓励开展超低能耗建筑高质量建设和科学运行关键技术研究，新型保温材料、高效节能门窗、高效热回收新风系统等配套产品、技术、装备的研发和应用，到 2025 年关键基础部件替代进口。（牵头单位：省科技厅、省发展改革委、省工业和信息化厅、省住房城乡建设厅，责任单位：各市政府、雄安新区管委会）

（四）开展新型建材三品工程。针对被动式超低能耗建筑需求，开展“增品种、提品质、创品牌”工程，增加适销品种、提升产品品质、打造知名品牌，发展专业化、特色化产品系列。到 2025 年，城镇新建建筑中绿色建材应用率超过 50%。（牵头单位：省工业和信息化厅、省住房城乡建设厅、省市场监管局，责任单位：各市政府、雄安新区管委会）

（五）推广节能建筑示范下乡。探索多种推广模式，注重被动式阳光房、绿色节能技术设施与农房的一体化设计，因地制宜推广农房现代建造方式。鼓励市民下乡，打造旅游+建筑的深度融合体，带动农村产业链发展。（牵头单位：省住房城乡建设厅、省发展改革委、省文化和旅游厅，责任单位：各市政府、雄安新区管委会）

（六）促进产城融合示范。推广高碑店被动式超低能耗建筑产业集群和高碑店列车新城等产城融合示范项目经验，在雄安新区、保定、石家庄、唐山建成一批被动式超低能耗建筑社区典范，带动当地被动式超低能耗建筑产业集群发展。（牵头单位：省住房城乡建设厅、省发展改革委、省工业和信息化厅，责任单位：有关市政府）

（七）打造产业合作示范平台。以保定市全产业链示范基地为依托，举办被动式超低能耗建筑产业发展高端论坛，打造被动式超低能耗建筑产业综合性交流合作平台。以中国国际门窗城、河北门窗博物馆、国家绿色智慧建筑示范中心、高碑店被动式超低能耗建筑集成系统技术产业集群等为依托，打造高碑店被动式房屋示范城市平台和工业旅游平台。在环雄安新区地区，打造集设计研发、整屋生产、展览

展示、现代物流和金融服务于一体的被动式超低能耗建筑博览园。（牵头单位：省住房城乡建设厅、省发展改革委、省科技厅、省商务厅、省文化和旅游厅，责任单位：有关市政府）

（八）推动领军企业上云。推动领军企业上云，逐步实现企业内综合集成应用和企业间业务协同，引领带动其他中小企业上云上平台，依托云上资源促进数字化转型。（牵头单位：省工业和信息化厅，责任单位：各市政府、雄安新区管委会）

（九）建立健全支撑体系。建立国家被动房研究院、国家被动房认证中心、国家被动房专家咨询委员会及省级以上技术创新中心、制造业创新中心等，形成全生命周期创新支撑体系，建立全产业链产业联盟。加强与国际国内知名研究机构合作，提升被动式超低能耗建筑服务能力和水平。（牵头单位：省住房城乡建设厅、省发展改革委、省工业和信息化厅、省科技厅、省教育厅、省人力资源社会保障厅、省市场监管局，责任单位：各市政府、雄安新区管委会）

四、具体措施

（一）加强组织推动

建立省级被动式超低能耗建筑产业发展协调联动机制，根据职能分工，共同推进专项规划实施和工作督导落实。省工业和信息化厅牵头负责全产业链制造业环节工作的督导和落实，省住房和城乡建设厅牵头负责全产业链建筑业环节工作的督导和落实，省科技厅牵头负责支持被动式超低能耗建筑科技创新工作。相关市政府、雄安新区管委会按照要求，统筹政策、资金、人才等要素资源供给，实行清单管理，

务求取得实效。社会组织、科研机构、行业协会要发挥支撑作用，加强行业自律、规范行业发展，利用多方资源，推动产业发展。（牵头单位：省工业和信息化厅、省住房城乡建设厅、省科技厅、省民政厅，责任单位：各市政府、雄安新区管委会）

（二）强化政策支持

1. 落实财税政策。创新对被动式超低能耗建筑及相关产业的支持方式，统筹省战略性新兴产业发展、工业转型升级、科技创新等专项资金，对被动式超低能耗建筑项目予以重点支持。落实企业研发费用加计扣除等税收优惠政策，经认定为高新技术企业的被动式超低能耗建筑企业，依法享受相应的所得税优惠政策。（牵头单位：省财政厅、国家税务总局河北省税务局、省发展改革委、省住房城乡建设厅、省工业和信息化厅、省科技厅，责任单位：各市政府、雄安新区管委会）

2. 创新建筑政策。深化“放管服”改革，创新审批和监管政策，进一步清理体制机制障碍，放宽市场准入，实施包容审慎监管，在项目审批、土地供应等方面给予优先支持，及时核发办理规划、建设、开工等许可证和手续，竣工后及时组织验收。（牵头单位：省发展改革委、省住房城乡建设厅、省自然资源厅，责任单位：各市政府、雄安新区管委会）

3. 鼓励标准制定。不断完善全产业链标准规程，强化设计标准、施工标准、产品标准、验收标准、评价标准的衔接。加强京津冀协同合作，对主持标准制订、修订的，给予一定资金支持。（牵头单位：

省住房城乡建设厅、省市场监管局、省工业和信息化厅、省发展改革委、省财政厅，责任单位：各市政府、雄安新区管委会）

4. 加强交流合作。积极推动京津冀被动式超低能耗建筑产业协同发展，加快融入区域乃至全球产业链分工体系。利用被动式超低能耗建筑峰会、大赛，加强与国内外先进企业和研发机构合作，努力掌握核心技术。支持企业通过并购、重组、战略合作等多种形式，吸引跨国公司、国外机构等在我省设立被动式超低能耗建筑研发机构、人才培养中心。（牵头单位：省商务厅、省贸促会、省住房城乡建设厅、省工业和信息化厅，责任单位：各市政府、雄安新区管委会）

5. 大力招商引资。按照强链、补链、延链的思路，筛选一批对接合作几率高的行业龙头企业、技术领先企业，精准招商，落户我省。对于在我省新落地的国内外知名被动式超低能耗建筑企业，按照“一项目一议”原则给予支持。（牵头单位：省商务厅、省工业和信息化厅、省住房城乡建设厅，责任单位：各市政府、雄安新区管委会）

6. 完善帮扶机制。建立被动式超低能耗建筑重点企业、重点项目联系服务机制，实行领导包联、结对帮扶、精准服务，从手续审批、要素保障、基础设施、政策扶持等方面服务企业发展和项目建设。（牵头单位：省发展改革委、省工业和信息化厅、省住房城乡建设厅、省科技厅，责任单位：各市政府、雄安新区管委会）

7. 加强宣传推广。充分利用广播、电视、报刊、网络、自媒体等开展多层次、多形式的宣传、科普教育。通过现场会、论坛、展会、专题报道等形式，积极宣传被动式超低能耗建筑优势、法律法规、政

策措施、典型案例和先进经验，营造推广被动式超低能耗建筑的良好氛围。（牵头单位：省政府新闻办、省住房城乡建设厅、省工业和信息化厅、省发展改革委，责任单位：各市政府、雄安新区管委会）

（三）保障要素供给

1. 拓宽融资渠道。鼓励金融机构在依法合规、风险可控、商业可持续的前提下，针对被动式超低能耗建筑产业各环节的融资特点，积极创新金融产品和服务，加大融资支持力度，探索支持产业发展新模式；鼓励保险公司提高保险保障水平，创新保险产品，有效提升相关保险产品承保和理赔效率。（牵头单位：省地方金融监管局、人行石家庄中心支行、河北银保监局）

2. 强化人才支撑。鼓励引进海内外高端人才、创新团队和高技能人才，符合条件的按照《关于进一步加大高层次人才引进的若干措施（试行）》给予支持。鼓励采用多种方式，吸引京津人才来河北创新创业。优化省内高校、技工院校学科设置，培养一批满足被动式超低能耗建筑产业发展需求的高技能人才。（牵头单位：省人力资源社会保障厅、省教育厅、省科技厅，责任单位：各市政府、雄安新区管委会）

3. 强化用地保障。充分利用国家有关政策，统筹安排新增建设用地计划指标、城乡建设用地增减挂钩节余指标、工矿废弃地复垦利用节余指标，保障被动式超低能耗建筑重点项目用地。鼓励企业“零增地”技术改造，在不改变土地用途、符合规划的前提下，不再增收土

地价款。（牵头单位：省自然资源厅，责任单位：各市政府、雄安新区管委会）

河北省住房和城乡建设厅文件

冀建节科函〔2020〕33号

河北省住房和城乡建设厅 关于印发 2020 年全省建筑节能与科技和装配式建筑工作 要点的通知

各市（含定州、辛集市）住房和城乡建设局（建设局）、城市管理综合行政执法局，石家庄市园林局，雄安新区管委会规划建设局：

现将《2020 年全省建筑节能与科技和装配式建筑工作要点》印发给你们，请结合实际，抓好贯彻落实。

河北省住房和城乡建设厅

2020 年 3 月 2 日

2020 年全省建筑节能与科技和装配式建筑工作要点

一、工作思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻中央和我省系列会议精神，坚持新发展理念，以人民为中心，以高质量发展为导向，增强主体责任，提高履职能力，强化行业监管，促进发展上水平、工作见成效。

二、主要目标

- 城镇新建绿色建筑占新建建筑比例达到 85%以上；
- 超低能耗建筑累计建设达到 350 万平方米；
- 装配式建筑占城镇新建建筑面积比例达到 20%以上；
- 建设科技水平进一步提升，完成一批新技术应用示范工程。

三、重点任务

（一）大力发展绿色建筑和超低能耗建筑

1. 抓好《河北省促进绿色建筑发展条例》贯彻落实，提请省人大对《条例》中星级标识划分标准进行修订。

2. 配合发展改革委出台支持绿色建筑、超低能耗建筑发展的若干政策，抓好贯彻落实。

3. 依照《河北省绿色建筑专项规划编制导则》，各地编制完成绿色建筑发展规划，并与城市、镇总体规划相衔接。

4. 加强法规执行、规划引领和政策激励，提升高星级绿色建筑和超低能耗建筑比例。

5. 强化超低能耗建筑工作推进机制，抓好重点示范项目建设，召开专题工作座谈会，重点指导部分市建设工作，实现设区市超低能耗建筑示范项目全覆盖。

6. 按照《被动式超低能耗建筑产业专项宣传计划》要求，抓好相关工作落实，营造良好氛围。

7. 做好建筑材料设备使用备案下放衔接工作。建立绿色建材评价认证制度，积极推广应用绿色建材。

8. 服务雄安新区开展“绿色建筑发展示范区”建设，加强对张家口市、崇礼冬奥场馆绿色建筑相关工作指导。

（二）提升建筑节能水平

1. 强化建筑节能监管，完善节能监管制度，落实监管责任，严格执行城镇居住建筑 75%、公共建筑 65% 节能标准。

2. 继续对具有改造价值的既有建筑实施节能改造，因地制宜推进可再生能源建筑应用。

（三）推进装配式建筑建设

1. 强化规划引领，启动省“十四五”装配式建筑发展规划编制工作，明确发展目标、工作重点、产业布局、支持政策和保障措施；指导各市装配式建筑发展规划编制工作。

2. 培育装配式建筑示范市，开展第二批省装配式建筑示范县（区、市）申报工作，推动装配式建筑区域发展、市区与县域协同发展。

3. 支持现有国家和省装配式建筑产业基地提升技术体系的规范化和适用性，继续培育省装配式建筑产业基地，提高基地覆盖率和发展质量。

4. 重点指导各地进一步明确 2020 年装配式建筑发展目标、重点发展区域，完善支持政策和装配式建筑建设要求，推动装配式建筑项目开工建设。

5. 选择 2-3 个市作为钢结构装配式住宅建设试点市，创新组织模式、完善产业链条、推动项目建设，推动全省钢结构装配式住宅发展。

（四）促进建设科技创新

1. 推进超低能耗建筑技术、装配式建筑技术、行业信息化技术和住房城乡建设部建筑业 10 项新技术等示范项目建设，充分发挥示范引领作用。

2. 加大重点领域应用技术的研发力度，开展关键共性技术攻关，指导实施建设科技研究计划项目。

3. 以服务绿色高质量发展、服务民生、服务京津冀协同发展为重点，完成 22 部标准的编制或修订，下达 20 项标准编制计划。

（五）加强行业监管

1. 按照“双随机、一公开”要求，组织开展建筑节能、绿色建筑和装配式建筑专项检查。做好迎接住房城乡建设部专项检查的各项准备工作。

2. 实行全省绿色建筑、装配式建筑、超低能耗建筑月报表制度，动态掌握各地工作开展情况；对绿色建筑、装配式建筑建设情况进行季度通报，加强工作督导。

河北省住房和城乡建设厅文件

冀建节科〔2020〕2号

河北省住房和城乡建设厅 关于印发《河北省被动式超低能耗建筑后评估导则》的通知

各市（含定州、辛集市）住房和城乡建设局（建设局），雄安新区管委会规划建设局：

为完善我省被动式超低能耗建筑评价体系，规范被动式超低能耗建筑使用后评估工作，促进我省被动式超低能耗建筑高质量发展，我厅制定了《河北省被动式超低能耗建筑后评估导则》，现予印发，请遵照执行。

附件：河北省被动式超低能耗建筑后评估导则

河北省住房和城乡建设厅

2020年7月10日

附件

河北省被动式超低能耗建筑后评估导则

前言

党的十八大将生态文明建设纳入“五位一体”发展总布局。国务院、国家发改委、住房城乡建设部相继颁布政策对绿色建筑及超低能耗建筑的发展提出要求。河北省地方性法规《河北省促进绿色建筑发展条例》地方性法规对超低能耗建筑建设作出了明确规定。2020年2月22日河北省政府党组会议强调“各地各部门要深入学习贯彻习近平生态文明思想，积极践行新发展理念，把握高质量发展要求，坚持生态优先、绿色发展，按照政府引导、市场主导、因地制宜、产业联动的原则，加大政策支持力度，与专项规划有效衔接，加快我省被动式超低能耗建筑产业发展。”

河北省于2020年1月份出台了“河北省被动式超低能耗建筑产业发展专项规划（2020~2025年）”。被动式超低能耗建筑产业规模不断扩大，为了落实“专项规划”要求和促进被动式超低能耗建筑高质量发展，完善我省被动式超低能耗建筑评价机制和评价体系，对项目效果进行科学评估，指导被动式超低能耗建筑技术的持续进步，编制河北省被动式超低能耗建筑后评估导则。

本导则包含评估内容、评估标准、评估程序和评估结论等内容，分为总则、技术依据和评估条件、评估报告、评估内容和计算方法、评估结论、评估程序六章。

希望从事评估咨询服务的广大技术人员，以本导则为依据，正确领会被动式超低能耗建筑后评估的方法和意义，为河北省超低能耗建筑的高质量可持续发展做出贡献。

第一章 总 则

1. 为了完善我省被动式超低能耗建筑评价机制和评价体系，规范被动式超低能耗建筑使用后评估技术工作，促进我省被动式超低能耗建筑项目的高质量健康发展，制定被动式超低能耗建筑后评估导则。

2. 被动式超低能耗建筑后评估是指项目使用 1 年后，通过标准规定的检测和监测技术手段，采集运行数据，通过标准化折算，与设计数据进行对比分析，判断被动式超低能耗建筑运行使用效果与设计目标的相符性，并给出完善建议的行为。

3. 开展被动式超低能耗建筑后评估应坚持科学、公正、客观的原则。

4. 本导则适用于河北省被动式超低能耗建筑的使用后评估。

第二章 技术依据和评估条件

5. 被动式超低能耗建筑项目后评估依据下列现行技术标准：

（1）河北省《被动式超低能耗居住建筑节能设计标准》
DB13(J)/T273；

（2）《被动式超低能耗公共建筑节能设计标准》DB13(J)/T263；

- (3) 《被动式低能耗建筑施工及验收规程》DB13(J)/T238;
- (4) 《被动式超低能耗建筑评价标准》DB13(J)/T8323;
- (5) 《被动式超低能耗建筑节能检测标准》DB13(J)/T8324;
- (6) 其他相关国家、行业、地方技术标准。

6. 被动式超低能耗建筑的后评估工作应在项目投入正常使用一年后, 且使用率达到 60%以上时进行。

第三章评估报告

7. 受委托方应在合同约定的时间内完成项目后评估工作, 并向委托方出具项目后评估报告。

8. 项目后评估报告应包含项目基本概况、评估依据、评估分析、评估结论及建议, 当有其他问题需要说明时, 可增加其他需说明问题项。

9. 项目基本概况应包含建设单位、设计单位、施工单位、项目规模、开竣工时间、使用运行时间、使用率等内容。

10. 评估依据。包含技术标准、技术资料、检测报告等内容。

11. 评估分析应包含室内环境监测数据、能耗数据等实际运行数据与设计目标的对比分析等内容。

12. 评估结论及建议。评估结论应明确项目运行数据与设计要求是否相符。

第四章评估内容和计算方法

13. 被动式超低能耗建筑后评估内容应包含室内环境参数、能耗参数、外围护结构性能参数、新风设备性能参数。

14. 室内环境和能耗参数均包含设计参数和运行数据。

15. 室内环境设计参数和运行数据应包含：室内温湿度、室内噪声、室内二氧化碳浓度（公共建筑）、新风量、室内 PM2.5 浓度。

16. 能耗设计参数和使用数据均应包含：年供暖（冷）需求、一次能源消耗量。

17. 外围护结构性能的设计参数和实际参数均应包含：围护结构传热系数、建筑围护结构气密性。

18. 新风设备性能设计参数和实测参数均包含热回收效率和单位风量风机耗功率。

19. 评估数据采纳

（1）设计参数应采纳施工图设计中的数据。

（2）运行数据应采纳依据河北省《被动式超低能耗建筑节能检测标准》的实际检测数据。

20. 数据计算

（1）运行工况与设计工况一致时，可直接用运行能耗与设计能耗进行对比，计算运行能耗与设计能耗的偏差。

(2) 运行工况与设计工况存在差异时，应以实际运行时的室内环境作为输入参数，对设计能耗按照运行工况进行折算。折算模型，应与评估项目工程设计使用同款软件。

(3) 折算方式，应以能耗统计时间内冬季、夏季实际运行的室内平均温度、设备开启率、运行时间、使用率及室内热源情况为输入参数，代入设计模型，当住宅以户为单位进行评估时，应考虑邻户的使用率和室内温度，根据实际情况代入计算模型，模拟计算得出运行工况下的目标能耗值，即设计修正值。

(4) 以设计修正值作为基准，与实际运行能耗进行对比，计算运行能耗与设计修正值的偏差。

第五章评估结论

21. 当室内噪声和能耗实测值与设计值（设计修正值）的正偏差，不大于设计值（设计修正值）的 10%时，可评估为实际与设计相符。

22. 当室内噪声和能耗实测值与设计值（设计修正值）的正偏差，大于设计值（设计修正值）的 10%时，评估为实际与设计不符。

23. 当实际与设计不符时，应根据实测的围护结构热工性能、新风热回收效率、新风机组安装后的噪声结合实际使用情况，综合分析产生差别的原因，并给出改善建议。

第六章评估程序

24. 建设单位（或与业主共同）委托第三方专业评估机构进行后评估，第三方评价机构，现场确认项目使用率和使用时间和使用条件。

25. 当满足后评估条件时，建设单位（或由其委托相关服务机构）组织相应资料。资料详见附表一、附表二。

26. 第三方专业评估机构对资料进行形式审查。形式审查是对资料的完整性等进行审查。

27. 资料数据不足以支撑后评估工作的开展时，第三方专业评估机构通知建设单位在规定时间内补充完善相关证明材料。

28. 形式审查通过后，由专业评估机构开展后评估工作，专业评估机构应严格按照本导则第四章、第五章、第六章的技术要求进行分析评估，并出具后评估报告。

29. 专业评估机构应及时对项目后评估结果在信息平台发布。

河北省住房和城乡建设厅文件

冀建质安〔2020〕6号

河北省住房和城乡建设厅

河北省关于印发《关于加强被动式超低能耗建筑工程质量管理的若干措施》的通知

各市（含定州、辛集市）住房和城乡建设局（建设局、住房保障和房产管理局）、城市管理综合行政执法局、行政审批局，雄安新区管委会规划建设局、综合执法局、公共服务局：

近年来，我省被动式超低能耗建筑产业呈现出快速发展的态势，但也出现了建设单位虚假宣传、施工图设计深度不够、施工行为不规范、业主装修破坏保温结构等问题。为进一步完善管理机制、加强建设过程监管，确保建设工程质量，引导被动式超低能耗建筑产业高质量发展，结合我省实际，我厅制定了《关于加强被动式超低能耗建筑工程质量管理的若干措施》（以下简称《若干措施》），现印发给你们。同时，提出如下要求，请一并遵照执行。

一、严格履行行业监管职责

各地住房城乡建设主管部门要充分认识发展被动式超低能耗建筑的重要性，建立健全工程建设全过程管理机制，切实履行行业监管责

任。要整合内部行政资源，加强被动式超低能耗建筑设计、施工、监理、质量监督、验收交付等各环节的管理。要各负其责，层层把关，监督工程建设各方责任主体严格落实《若干措施》，切实提高被动式超低能耗建筑建设质量。

二、全面加强宣传培训力度

要充分发挥技术服务与咨询指导作用，建立被动式超低能耗建筑专家库，在设计评价、施工评价和后评估环节充分发挥专家决策咨询作用。要适时组织开展被动式超低能耗建筑工程质量技术宣贯和培训，提高从业人员技术和管理水平。通过报纸、电视、电台和网络等多种渠道，积极宣传被动式超低能耗建筑优势、法律法规、政策措施、典型案例和先进经验，增强公众对被动式超低能耗建筑和相关技术、产品的认知度和接受度，营造良好氛围。

三、加强在建工程项目管理

目前正在建设的被动式超低能耗建筑项目，以现有工程施工形象进度为界限，对已经完成施工的部分要开展专项检查，达不到被动式超低能耗建筑相关标准要求的要督促整改；对尚未施工的部分要严格按照《若干措施》规定进行监管。鼓励在建项目采用菜单式装修服务，力争实现全装修验收和交付。

附件：关于加强被动式超低能耗建筑工程质量管理的若干措施

河北省住房和城乡建设厅

2020年7月10日

附件：

关于加强被动式超低能耗建筑工程质量管理的若干措施

一、强化项目入口管理。建设单位取得土地使用权后，在报送工程设计方案审查时，应一并提交被动式超低能耗建筑建设的申请和建设标准，受理部门按照程序交同级住房城乡建设主管部门认定。住房城乡建设主管部门予以认定后，应严格监督项目建设过程中被动式超低能耗建筑相关标准的执行情况。

二、加强专业技术支撑。建设单位缺乏被动式超低能耗建筑建设经验和技术能力的，应聘请专业技术服务机构，为项目全建设周期质量管理提供技术咨询服务。技术服务机构应具备被动式超低能耗建筑相应业绩。被动式超低能耗建筑设计和施工应采用建筑信息模型（BIM）技术。

三、突出性能化设计。建筑方案设计应以气候特征为引导进行性能化设计，根据标准规定的室内环境参数和能效指标要求，利用能耗模拟计算软件等工具，根据建筑和设备的关键参数对建筑负荷及能耗影响进行敏感性分析。在模拟计算基础上，结合建筑全寿命周期的经济效益分析，优化选取技术措施和性能参数，确定建筑设计方案。

四、确保施工图设计深度。施工图设计应清晰标注建筑气密层位置，绘制专用节点详图，明确细部做法及要求，相关专业的的设计应包含节能专篇，确保能效指标、室内环境设计参数、围护结构做法及参数、新风设备参数、能源系统及运行方式等内容的设计深度。

五、严格施工图审查把关。施工图审查机构要严格按照被动式超低能耗建筑设计标准和政策规定进行全文审查，确保设计依据正确，设计内容符合节能标准，重点审查保温构造和气密性措施是否完备、新风系统热回收方式及效率等内容。

六、实行专项设计评价。项目施工前，由市、县住房城乡建设主管部门组织评审专家及相关单位进行评价，或在住房城乡建设主管部门监督指导下，由建设单位委托第三方评价机构进行评价。设计评价重点审查节能设计专篇内容、能耗模拟分析报告、外围护结构的断热桥节点详图、气密层位置，以及居住建筑的能耗、气密性、室内环境、围护结构热工性能、通风系统等指标，公共建筑的相对节能率、气密性、室内环境、围护结构热工性能、通风系统等指标。评价不合格的，当地住房城乡建设主管部门应责令相关责任主体限期整改并重新组织评价。

七、强化专项设计交底。建设单位应组织设计单位向施工、监理单位技术人员和施工管理人员进行被动式超低能耗建筑技术专项设计交底，将设计意图、技术指标、细部做法和质量控制措施等详细说

明。建设单位管理经验和技術能力不足的，应组织专业技术服务机构开展被动式超低能耗建筑施工与管理专项技术培训。

八、加强工人岗前培训。施工单位要按照设计要求和《河北省被动式低能耗建筑施工及验收规程》等技术标准，编制主要施工工序操作规程，并在现场设置被动式超低能耗建筑关键施工环节的工艺样板，加强对一线施工人员的岗前实操培训和技术交底。未接受培训或者未进行技术交底的，一律不得上岗作业。

九、编制施工专项方案。施工单位应根据工程特点、施工难点和质量控制重点，编制专项施工方案，对热桥处理、气密性保障等关键环节制定详细的施工工艺和质量保证措施，并进行现场实际操作示范。专项方案应合规、科学、先进、合理，有针对性和可操作性。监理单位应根据专项施工方案编制被动式超低能耗建筑专项监理细则，制订相应的质量管控措施。

十、强化现场公示制度。项目施工现场应设立公示牌，除公示各方责任主体及项目主要管理人员信息外，还应将室内环境参数、能效指标、围护结构及能源设备和系统的技术参数、保温节能材料和新风系统设备的主要性能指标、气密层和热桥处理关键节点构造作法和工艺流程等信息予以公示，主动接受社会监督。

十一、严格设计变更管理。工程建设过程中，严禁擅自变更设计内容，降低建设标准。原则上不允许变更被动式超低能耗建筑相关设计内容，确需变更的，应当报施工图审查机构严格审查。对涉及建筑

方案主要内容、重要技术参数、主要建筑材料和关键施工工艺的设计变更，应由原组织评价部门或机构对变更内容进行再次评价。

十二、确保材料设备质量。被动式超低能耗建筑应优先选用获得高性能节能标识或绿色建材标识的材料或产品，严禁降低材料设备产品质量要求。项目监理单位和工程质量监督机构对影响被动式超低能耗建筑节能效果的保温材料、外门窗、防水隔（透）气膜材、新风设备等产品要严格质量监管，增加抽检频次。

十三、坚持施工样板引路。施工单位要严格按照技术标准、施工图纸和审批通过的施工方案，先行建设实体样板。对关键工序应分层剖析，并将施工流程、质量控制标准进行展示，鼓励使用二维码技术。实体样板应由监理单位组织建设、设计、施工单位进行验收。工程全面施工时，施工单位应当按照验收合格的实体样板间质量标准进行施工，不得擅自改变施工工艺、工程所用材料，降低质量标准。

十四、实施全程内部监督。工程施工过程中，项目质检员要加强日常质量检查，严格做好各道工序和各专业工种的交接检，并做好记录。监理人员要加强日常检查和巡视，要对门窗安装、墙面和楼地面保温施工、进出建筑物管道等部位热桥处理、气密层保障施工等重要工序进行全程旁站和过程监督，做好旁站记录和监督记录，并留存关键工序影像资料，作为工程验收的重要依据。

十五、开展工地开放日活动。被动式超低能耗商品房项目施工过程中，建设单位负责组织购房人和工程参建单位开展工地开放日活动，

原则上应分别在主体与装饰装修工程交接阶段、安装工程隐蔽阶段和分户验收阶段开展 3 次开放日活动，开放区域不得局限于实体样板。每次工地开放日活动应向所有已签约购房人开放，至少提前 5 天通知购房人活动时间、报名方式等事项。项目参建单位应对工程选材用材、工艺流程、质量标准等进行详细讲解，并耐心解答购房人的提问，做好记录，及时反馈，有问题的应当限期整改。

十六、强化日常质量监管。市、县住房城乡建设主管部门应加强对被动式超低能耗建筑的日常监管，尤其是对墙体节能、门窗节能、屋面节能、楼地面节能等影响热工性能和气密性隐蔽工程施工过程的监督检查，严格节能材料抽查抽测。对违反被动式超低能耗建筑相关标准要求的建设、设计、施工、监理等责任主体和相关责任人记录不良行为，情节严重的，实施信用惩戒。

十七、加强工程质量检测。建设单位应委托有相应资质的检测机构对建筑节能和室内环境影响较大的参数进行专项检测，主要包含建筑围护结构气密性检测、围护结构热工缺陷检测、围护结构主体部位传热系数检测、新风热回收装置检测、室内噪声检测及室内空气环境质量检测，并出具检测报告，作为竣工验收的重要依据。

十八、严格工程竣工验收。项目完工后，市、县住房城乡建设主管部门应组织评审专家及相关单位进行施工评价，或在住房城乡建设主管部门监督指导下，由建设单位委托第三方评价机构进行评价。施工评价应涵盖被动式超低能耗建筑整体实施情况及效果，主要材料、

部品质量，施工过程关键节点质量控制情况等内容，且应现场核实外保温施工节点、外门窗安装节点、高效热回收新风系统安装、防热桥及气密性处理措施等工程施工情况。施工评价结果作为住房城乡建设主管部门监督竣工验收的基础资料，通过施工评价和竣工验收的可评定为被动式超低能耗建筑。住房城乡建设主管部门应强化对工程竣工验收的监督管理，严格竣工验收程序，验收不合格的，严禁交付使用。

十九、严格售前展示告知。对被动式超低能耗商品房项目，应在售楼处显著位置将被动式超低能耗建筑和普通建筑的区别、实体剖面图、工程技术指标、主要构件性能参数、预期节能效果及安全使用禁止事项等进行展示。销售宣传时应实事求是，据实介绍被动式超低能耗建筑技术指标和节能效果，严禁随意夸大，欺瞒购房人。在签订购房合同时，要将严禁业主随意拆改门窗、房屋结构，以及严禁破坏建筑气密层的有关内容纳入合同条款。

二十、加强预售资金监管。强化新建被动式超低能耗商品房预售资金监管，项目所在地住房城乡建设主管部门在重点监管资金中留存5%，在房屋竣工交付满两年后解除监管。监管银行账户和监管账号及时向社会公布。

二十一、实行全装修交房。被动式超低能耗建筑项目应全装修竣工交付。公共建筑和商品房项目的前厅、楼梯间、走廊等公共区域应全装修到位，对业主专有部分，应通过提供菜单式装修服务，满足业主差异性需求。住房城乡建设主管部门应加强对全装修建设、设计、

施工、监理、材料供应、检测等主体责任单位的监督管理，对主体责任履行不到位的责令整改，情节严重的依法记录不良行为。

二十二、严格交付使用管理。在房屋交付时，建设单位应编制被动式超低能耗建筑专项使用说明书，提供给物业管理单位和商品房项目的业主。专项使用说明书应包含节能技术指标、房屋平面图并注明气密层位置、门窗及设备使用维护说明、注意事项等。住宅房屋交付后，物业管理单位要严格住宅室内装修管理，严禁装修人或者装饰装修企业在装修过程中随意拆改门窗及房屋结构，严禁业主在装修及使用过程中在气密层部位进行钉钉、打孔等破坏气密层的操作，确保被动式超低能耗建筑的使用效果。

二十三、实行后评估制度。政府投资、享受政府奖励激励政策的被动式超低能耗建筑项目，在项目投入正常使用满一年且使用率达到60%以上后，应进行使用效果后评估。后评估工作应在项目所在地住房城乡建设主管部门监督下，由建设单位委托第三方评价机构实施。对后评估结论为工程实际与设计不相符的项目，当地住房城乡建设主管部门应责令相关责任主体限期整改，对拒不整改的，应依据相关规定对责任单位或责任人记录不良行为，情节严重的，实施信用惩戒。

二十四、强化主管部门责任。市、县住房城乡建设主管部门应严把被动式超低能耗建筑项目入口管理、设计评价、施工评价、竣工验收和预售资金监管等五个关键环节，督促建设、设计、审图、施工、监理、检测等参建单位严格落实设计审图、施工准备、施工过程、评

价验收、销售交付等阶段的各项责任。加强全过程标准执行情况的监督，将各方主体责任落实情况纳入监督检查范围和企业诚信评价内容。

二十五、加大违规处罚力度。市、县住房城乡建设主管部门对存在违反节能强制性标准、使用不合格材料等违法违规行为的责任单位和责任人，依法加大处罚力度，采取停工整改、罚款、吊销资质资格等方式进行处罚；对发布被动式超低能耗建筑虚假广告的，要转交有关部门依法查处；对在监管过程中不履职尽责的监督管理人员，要依法依规追究行政责任。

河北省人民政府办公厅文件

冀政办字〔2020〕115号

河北省人民政府办公厅

河北省人民政府办公厅印发关于支持被动式超低能耗建筑产业发展若干政策的通知

各市（含定州、辛集市）人民政府，雄安新区管委会，省政府有关部门：

《关于支持被动式超低能耗建筑产业发展的若干政策》已经省政府同意，现印发给你们，请结合本地本部门实际，认真贯彻执行。

河北省人民政府办公厅

2020年7月27日

关于支持被动式超低能耗建筑产业发展的 若干政策

发展被动式超低能耗建筑是推进节能减排、打赢蓝天保卫战的重要举措，是带动建筑产业转型升级、培育新经济增长点的重要途径。为促进我省被动式超低能耗建筑产业高速度高质量发展，结合实际，制定如下政策。

一、加大推广力度

（一）政府投资或以政府投资为主的办公、学校等公共建筑和集中建设的公租房、专家公寓、人才公寓等居住建筑，原则上按照被动式超低能耗建筑标准规划、建设和运行。超低能耗建设成本可按程序计入项目总投资，或通过合同能源管理方式引入社会资本承担。（责任单位：省发展改革委、省住房城乡建设厅、省财政厅，各市（含定州、辛集市，下同）政府，雄安新区管委会）

（二）各市、县要深入贯彻《河北省促进绿色建筑发展条例》，全部开展被动式超低能耗建筑示范项目建设，以点带面，加快形成规模化推广格局。2020年和2021年，石家庄、保定、唐山市每年分别新开工建设8万平方米、20万平方米，其他设区的市每年分别新开工建设3万平方米、12万平方米，定州、辛集市2021年分别新开工建设2万平方米。2022-2025年每年以不低于10%的速度递增。到2025年，全省竣工和在建被动式超低能耗建筑面积合计达到1340万平方米以上。（责任单位：各市政府，雄安新区管委会，省住房城乡建设厅）

（三）在城市新区、功能园区等区域规划建设中，突出绿色发展新理念，高起点、高标准、高质量建设绿色建筑和被动式超低能耗建筑，其中一星级及以上绿色建筑达到 50%以上，被动式超低能耗建筑达到 30%以上。（责任单位：各市政府，雄安新区管委会，省住房城乡建设厅、省自然资源厅）

（四）鼓励既有建筑，尤其是学校、博物馆、图书馆等公益性建筑采用合同能源管理方式开展被动式超低能耗绿色化改造。鼓励有条件的农村个人自建住宅等建筑按照被动式超低能耗建筑标准进行建设。（责任单位：各市政府，雄安新区管委会）

（五）鼓励、引导已取得土地、规划等手续，尚未开工建设的项目，改建被动式超低能耗建筑，同等享受本通知中的优惠政策。（责任单位：各市政府，雄安新区管委会）

二、保障土地供应

（一）依据国土空间规划（土地利用总体规划、城市总体规划），保障被动式超低能耗建筑建设用地。依据相关规划，在规划和国有建设用地使用权招标、拍卖或者挂牌阶段，明确将被动式超低能耗建筑和一星级及以上绿色建筑等有关要求纳入规划条件和土地出让合同。

（责任单位：各市政府，雄安新区管委会）

（二）各市要统筹安排新增建设用地计划指标、城乡建设用地增减挂钩节余指标、工矿废弃地复垦利用节余指标，保障被动式超低能耗建筑重点项目用地。鼓励企业“零增地”技术改造，在不改变土地用途、符合规划的前提下，不再增收土地价款。单宗土地面积达到 100

亩的出让、划拨居住建筑地块或总建筑面积 20 万平方米及以上的项目，在规划条件中明确应建设不低于 10%的被动式超低能耗建筑。（责任单位：各市政府，雄安新区管委会）

三、开发和销售激励政策

（一）在办理规划审批（或验收）时，对于采用被动式超低能耗建筑方式建设的项目，因墙体保温等技术增加的建筑面积，按其地上建筑面积 9%以内给予奖励，奖励的建筑面积不计入项目容积率核算。具体奖励面积比例由各市政府确定。（责任单位：各市政府，雄安新区管委会）

不预留集中供热设施的被动式超低能耗建筑，不收取供热设施管网工程建设费；已经预留集中供热设施但未使用的被动式超低能耗建筑，不收取房屋供热空置费。（责任单位：各市政府，雄安新区管委会）

（二）被动式超低能耗建筑在办理商品房价格备案时，指导价格可适当上浮，比例不超过 30%。（责任单位：省发展改革委，各市政府，雄安新区管委会）

（三）坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，认真落实城市主体责任，因城施策、一城一策，在符合调控政策要求的前提下，结合本地实际，优化调整非本地户籍家庭购买被动式超低能耗住宅政策。各市、县（市、区）特别是环首都、环雄安新区区域，要严格执行国家、省有关调控政策，确保市场平稳运行。（责任单位：各市政府，雄安新区管委会）

（四）各市要结合本地实际，合理界定人才认定标准，不断优化人才发展环境和条件，在政府回购商品住房用于人才保障、满足各类人才购房需求时，优先选择被动式超低能耗住宅，进一步增加对各类人才的吸引力。（责任单位：各市政府，雄安新区管委会）

（五）采用被动式超低能耗建筑技术建造的项目，可调低预售资金重点监管比例（数额），增加拨付节点或对预售资金实行前移一个节点进行拨付。其中，按照固定比例进行重点资金监管的地区，可以将重点资金监管比例降低 10 个百分点；按照建安成本进行重点资金监管的地区，可以将重点监管资金数额降低 10%-20%。各地要进一步加强预售资金的监管，确保全部用于相关工程建设。（责任单位：省住房城乡建设厅，各市政府，雄安新区管委会）

（六）采用被动式超低能耗建筑技术建造的单体建筑，已取得土地使用权证书、建设工程规划许可证、施工许可证，预售楼栋投入开发建设资金达到工程建设总投资的 25% 以上和工程形象进度达到正负零，并已确定施工进度和竣工交付日期的，可办理《商品房预售许可证》。（责任单位：省住房城乡建设厅，各市政府，雄安新区管委会）

（七）将符合生态环境监管正面清单条件的被动式超低能耗建筑和一星级及以上绿色建筑项目列入生态环境监管正面清单，在确保污染防治设施与扬尘管控措施到位、施工机械尾气达标排放的情况下，可以正常施工；重污染天气黄色及以上预警期间，施工工地应按照国家要求停止土石方作业、建筑拆除、喷涂粉刷、护坡喷浆、混凝土搅拌等建设工序，其他工序不停工（国家有关规定明确要求除外），推

动项目早日建成投产，发挥典型示范效应和节能减排效益。（责任单位：省生态环境厅，各市政府，雄安新区管委会）

（八）利用省级大气污染防治（建筑节能补助）专项资金，对单个项目（以立项批准文件为准）建筑面积不低于2万平方米的被动式超低能耗建筑示范项目给予资金补助。补助标准在目前的每平方米不超过400元的基础上，随着技术提高、成本降低、规模扩大，逐步降低补助标准至每平方米不超过200元。（责任单位：省住房城乡建设厅、省财政厅）

四、完善产业链条

（一）重点产业高质量发展专项资金，优先用于“一区三基地”被动式超低能耗建筑产业发展；对高性能门窗、环境一体机、保温系统、专用特种材料等被动式超低能耗建筑专有部品部件生产企业采取适当形式给予重点倾斜；支持提升设计、建造、运维等全产业链发展质量。（责任单位：省工业和信息化厅、省发展改革委、省住房城乡建设厅）

（二）市、县住房城乡建设部门会同自然资源等有关部门组织编制绿色建筑专项规划，并与城市、镇总体规划相衔接。在绿色建筑专项规划中应明确被动式超低能耗建筑发展目标和占新建建筑比例。（责任单位：省住房城乡建设厅、省自然资源厅）

（三）被动式超低能耗建筑项目在优秀设计评选、工程评优、新技术示范认定等方面优先考虑，相关信息作为参建单位良好行为信息录入建设行业信用信息系统。（责任单位：省住房城乡建设厅）

五、创新金融服务

（一）鼓励银行业金融机构在依法合规、风险可控、商业可持续的前提下，针对被动式超低能耗建筑和绿色建筑产业各环节的融资特点，积极创新金融产品和服务，加大融资、上市支持力度，积极探索支持被动式超低能耗建筑和绿色建筑发展的新模式；鼓励保险公司提高对被动式超低能耗建筑和绿色建筑企业的保险保障水平，创新保险产品，有效提升相关保险产品承保和理赔效率。对符合规定的银行业金融机构投放到超低能耗建筑和绿色建筑领域中小企业的创新信贷产品，省级财政按不超过季度平均贷款余额 3%标准给予直接奖励。（责任单位：省地方金融监管局、人行石家庄中心支行、河北银保监局、河北证监局、省财政厅）

（二）发挥河北产业投资引导基金等政府引导基金的引导作用，通过市场化方式吸引社会资本共同发起设立被动式超低能耗建筑产业发展的基金，支持被动式超低能耗建筑产业基地、产业链重大项目建设。（责任单位：省发展改革委）

（三）使用住房公积金贷款购买达到二星级及以上绿色建筑标准的新建被动式超低能耗自住住宅的，贷款额度上浮 5%—20%，具体上浮比例由设区的市确定。（责任单位：省住房城乡建设厅，各市政府，雄安新区管委会）

六、加强科技支撑和人才培养

（一）强化企业创新主体地位，鼓励龙头企业加大研发投入，建设省级以上技术创新中心、工程研究中心、制造业创新中心等创新平

台，开展防（隔）水透气膜材料、外墙保温材料、被动门（窗）用密封胶条材料、特种建筑和门窗幕墙五金材料、带热回收与交换的新风系统等被动式超低能耗建筑和绿色建筑相关技术装备研发攻关，提升自主创新能力。（责任单位：省科技厅、省工业和信息化厅、省发展改革委）

（二）进一步加大投入，加强高等学校现有被动式超低能耗建筑和绿色建筑相关学科专业建设，支持有条件的高等学校新增相关专业或增加相关课程，加强与德国等先进国家的学术交流，培养高层次设计、研发、工程材料等人才。多层次、多形式、多途径开展被动式超低能耗建筑和绿色建筑的设计、生产、施工、监理、监测、评估、验收等技能培训，培养专业管理人才和产业技术人员，为大规模推广提供人才保障。（责任单位：省教育厅、省人力资源社会保障厅、省住房城乡建设厅）

七、强化标准引领和监管服务

（一）完善被动式超低能耗建筑和绿色建筑标准体系，制定《既有建筑改建被动式超低能耗建筑设计标准》，修订河北省《被动式超低能耗居住建筑节能设计标准》《被动式低能耗建筑施工及验收规程》《绿色建筑设计标准》《绿色建筑评价标准》等标准；制定被动式超低能耗建筑墙体材料、产品、构件等应用技术标准。（责任单位：省住房城乡建设厅）

（二）指导企业、行业协会抓紧制定被动式超低能耗建筑墙体材料产品生产的企业标准或团体标准，尤其是制定被动式超低能耗建筑

用组合内、外墙板产品生产技术标准及性能测试方法，符合被动式超低能耗建筑用预制装配式墙体材料、构件产品生产技术标准及性能测试方法，为新型墙材应用于被动式超低能耗建筑铺平道路。（责任单位：省市场监管局、省住房城乡建设厅、省工业和信息化厅）

（三）深入贯彻《河北省全面深化工程建设项目审批制度改革实施方案》（冀政办字〔2019〕42号），对被动式超低能耗建筑和一星级及以上绿色建筑项目，开辟审批绿色通道，优质高效办理各项审批手续。（责任单位：省住房城乡建设厅、有关审批部门，各市政府，雄安新区管委会）

（四）加强被动式超低能耗建筑和绿色建筑的质量管理。制定项目建设的立项、设计、施工图审查、施工、竣工验收等环节的管理措施，强化全过程监管，确保被动式超低能耗建筑按照节能90%以上设计建设。完善被动式超低能耗建筑和绿色建筑评价机制和后评估机制。

（责任单位：省住房城乡建设厅）

（五）规范市场秩序，依法查处违法违规行为。严格落实建设各方主体责任，项目的建设、设计、施工、监理、检测等单位在项目建设中严格执行国家、省被动式超低能耗建筑和绿色建筑标准。各级主管部门要加大监管力度，依法依规对违法违规行为进行处理，对企业违法违规行为记入不良行为信用档案。（责任单位：省住房城乡建设厅，各市政府，雄安新区管委会）

八、加强宣传引导

制定专门计划，通过各种渠道积极宣传被动式超低能耗建筑特点优势、标准规程、政策措施、典型案例和先进经验，增强公众的认知度和接受度，营造推广被动式超低能耗建筑的良好社会氛围。（责任单位：省住房城乡建设厅）

各市政府、雄安新区管委会要结合本地实际，认真贯彻落实被动式超低能耗建筑和绿色建筑产业政策。省住房城乡建设厅、省发展改革委要会同省有关部门督导政策实施，推动落地生效。

本通知自印发之日起施行，有效期至 2025 年底。

河北省工业和信息化厅

冀工信原函〔2021〕550号

河北省工业和信息化厅 关于印发《2021年河北省被动式超低能耗建筑产业 公共服务平台项目资金申报指南》的通知

各市（含定州、辛集市）工业和信息化局、雄安新区改革发展局：

为落实省政府办公厅印发的《关于支持被动式超低能耗建筑产业发展的若干政策》《河北省被动式超低能耗建筑产业发展专项规划》和省“两会”政府工作报告“打造千亿级产业链”的要求，发挥产业发展资金导向作用，支持一批公共服务平台项目建设，推动被动式超低能耗建筑制造业加快发展，我厅研究制定了《2021年河北省被动式超低能耗建筑产业公共服务平台项目资金申报指南》。现印发给你们，请认真指导本地符合要求单位开展项目申报工作，申报材料严格按照编制要点编制并于8月10日前上报。

联系电话：0311-87802583 87803219 邮寄地址：石家庄市新华区和平西路402号

附件：2021 年河北省被动式超低能耗建筑产业公共服务平台项目资金
申报指南

河北省工业和信息化厅

2021 年 7 月 21 日

石家庄市工业和信息化局
石家庄市住房和城乡建设局
石家庄市科学技术局

文 件

石工信〔2020〕72号

关于印发《石家庄市被动式超低能耗建筑产业发展专项规划
(2020-2025年)》《石家庄市被动式超低能耗建筑产业发展
专项规划实施方案(2020-2025年)》的通知

各县(市、区)人民政府,高新区、循环化工园区管委会,市直有关部门:

经市政府同意,现将《石家庄市被动式超低能耗建筑产业发展专项规划(2020-2025年)》《石家庄市被动式超低能耗建筑产业发展专项规划实施方案(2020-2025年)》印发你们,请结合实际,认真抓好贯彻落实。
石家庄市工业和信息化局 石家庄住房和城乡建设局

石家庄科学技术局

2020年6月3日

石家庄市被动式超低能耗建筑产业发展 专项规划(2020—2025 年)

为贯彻落实《河北省被动式超低能耗建筑产业发展专项规划(2020—2025 年)》《河北省被动式超低能耗建筑产业发展专项规划实施方案(2020—2025 年)》，加快推动我市被动式超低能耗建筑产业高质量发展，特制订本规划。

一、发展现状

(一) 发展形势

被动式超低能耗建筑(简称“被动房”),起源于上世纪 80 年代的德国,是指通过较大限度提高建筑围护结构保温隔热性能和气密性,充分利用自然通风、自然采光、太阳辐射和室内非供·暖热源得热等被动式技术手段,将供暖和空调需求降到较低,实现舒适的室内环境并与自然和谐共生的建筑。与传统建筑相比,被动式超低能耗建筑节能效果达到 90%以上。

2007 年起,我国与相关国家在建筑节能领域开展技术交流、培训和合作,引进先进建筑节能技术,先后建成了一批被动式超低能耗绿色建筑示范工程,取得了良好的效果,推动了被动式超低能耗建筑产业发展。据不完全统计,目前全国被动式超低能耗建筑项目 199 个,分布在 23 个省市,总建筑面积 500 万平方米以上,成为全球发展最快的国家之一。

我省被动式超低能耗建筑起步较早,全国第一座被动式超低能耗

居住建筑和公共建筑均在我省。2019 年第 23 届国际被动房大会在高碑店市举行，带动了相关产业发展。截至目前，全省累计竣工建筑面积 55.52 万平方米，在建面积 261 万平方米。

我市大力推进被动式超低能耗建筑发展，河北省建研院中德被动式超低能耗建筑示范科技研发中心楼是全国第一个公建被动房超低能耗项目；河北省建筑科学研究院住宅楼既有建筑改造项目是全国第一个既有建筑改造为被动式超低能耗建筑的项目。我市在全国范围内率先发布《关于加快推进被动式超低能耗建筑发展的实施意见》，（市政规〔2018〕3 号），在用地、容积率、售证办理、减免差别热费、给予财政补贴等方面给予政策支持，有力促动了我市相关产业发展。目前全市被动房竣工项目 3 个，面积 2.85 万平方米，在建被动房项目 29 个，面积 195 万平方米，约占全省在建被动房面积三分之二以上。

（二）产业基础

我市优势产业主要集中在咨询设计、技术服务、节能建材、建筑施工等领域，初步形成了以中铁华建、安能绿建、河北建工等企业为主体的研发、设计、装配建筑产业园，多个县（市、区）将装配式建筑项目列入重点项目并持续推进。河北省建筑科学研究院、三楷深发、广骏新材、道尔门窗、昱泰门窗、盛和装饰、筑恒科技 7 家企业相关产品入选国家“被动式低能耗建筑产业技术创新战略联盟”产品选用目录，成为国内被动式超低能耗建筑产业发展的佼佼者，主要产品包括：适用于被动式超低能耗建筑的新风空调设备、外门窗、密封材料、保温系统及材料、防火材料等。相关重点企业建有国家、省、市级重

点实验室工程技术研究中心、技术创新中心，并研发形成一批专利成果。拥有诸多省级设计院所及有影响力的专业设计公司，具备相当规模的技术服务产业集群，省会高校建有教育部、住建部建设行业技能型紧缺人才培养培训基地，多个集工程检测、实训教学、技能培训于一体的职业性、生产性实训平台，为被动式超低能耗建筑产业发展提供了有力支撑。

(三) 机遇和挑战

1. 机遇方面。2020年，按照省委、省政府安排部署，省相关部门先后印发了《河北省被动式超低能耗建筑产业发展专项规划(2020-2025年)》《河北省被动式超低能耗建筑产业发展专项规划实施方案(2020-2025年)》，明确石家庄市要建设被动式超低能耗建筑产城融合发展示范基地，从省级政策层面给予了支持和肯定，大量的旧改需求和周边新城新区的规划建设，将为被动式超低能耗建筑产业提供巨大发展空间。同时，我市关于被动式超低能耗建筑的规划设计要求和奖励支持政策持续实施，促进效应持续释放，必将促动相关产业的快速发展。

2. 挑战方面。一是全产业链条还不够完善。我市优势产业主要集中在设计技术服务集群和少数材料企业，大量相关的传统建材企业尚未涉足被动式超低能耗建筑产业，其产品无法满足被动式技术和标准，须进一步完善产业链条，加快转型升级。二是建筑成本高、认知度低。被动式超低能耗建筑成本较高，每平方米建设成本较一般建筑高600—1000元，高成本导致高房价，影响大众人群的市场认可度。被动

式超低能耗建筑作为一种新的建筑理念，市场对其居住体验的改善尚未准确感受和感知，给市场推广带来压力。三是质量监管体系需进一步完善。被动式超低能耗建筑作为一套系统集成方案，对设计、材料、施工等各个方面都有着更为严格、专业、规范的要求，要进一步加强质量监管，确保设计科学合理、材料优质达标、施工专业规范、建筑稳定运行。基于以上，我市将持续实施政策激励，充分发挥技术服务集群优势，加大产业转型升级力度，努力打造被动式超低能耗建筑产城融合发展示范基地，促进产业的高质量发展。

二、总体要求

（一）指导思想

贯彻党中央、国务院加快推进生态文明建设的要求，践行创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，认真落实省委、省政府决策部署，充分把握被动式超低能耗建筑发展机遇期，以供给侧结构性改革为主线，以新型城镇化需求为牵引，打造一批科研成果，建设一批示范工程，培育一批重点企业，形成建筑带动产业发展、产业促进城市建设、产城融合提升市民生活品质的良性循环，为建设美丽石家庄提供有力支撑。

（二）基本原则

1. 坚持市场主导，政府推动。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，加大政策支持引导力度，吸引更多优质资源聚集，推动产业自主健康发展。

2. 坚持固强补弱，扩大规模。努力推进被动式超低能耗建筑全产

业链发展，加大对优势产业的扶持，加强对短板产业的培育，形成以需求带动产业发展的内生动力。

3. 坚持创新驱动，重点突破。加大对关键技术、核心材料的科技研发和技术攻关，不断丰富产品品类，推动产品品质提升，增强市场有效供给。

4. 坚持交流合作，转型升级。鼓励传统建筑及材料企业与国际、国内企业开展项目合作，与科研院所和高校进行交流，积极推动改造升级，推动技术、产品本土化，提升综合竞争力。

（三）发展目标

到 2021 年，优势产业进一步壮大，短板产业得到有效补充，超低能耗建筑材料鉴定及超低能耗建筑认证机制初步形成，标准体系进一步完善，产品需求对接机制基本建立并持续运行，被动式超低能耗建筑项目面积达到 230 万平方米以上。

到 2023 年，形成一批有价值的研究成果，积极推广落实应用，进一步降低产品成本，入选被动式低能耗建筑产品选用目录的企业超过 10 家，建成 1—2 个被动式超低能耗建筑产业园，被动式超低能耗建筑项目面积达到 250 万平方米以上。

到 2025 年，在全省被动式超低能耗建筑全产业链体系中占据重要地位，建设一批省级技术研发中心和创新中心，打造周边配套产业集群，形成保障被动式超低能耗建筑稳定运行的运维体系，被动式超低能耗建筑项目面积达到 300 万平方米以上。

三、主要任务

（一）不断完善“3480”产业链体系

被动式超低能耗建筑全产业链体系覆盖面广，涉及产业多，包括生产、建造和运维等3个维度，结构材料、装饰材料、专用材料、设备部品等4个层级，以及相关的80个细分行业。通过强化链条、延伸链条、补充链条的思路，不断完善生产、建造、运维的全产业链体系。



1. 积极拓展生产链条，夯实产业发展基础

积极对接被动式超低能耗建筑需求，引导门窗部品部件、防水密封材料、高性能玻璃、金属型材等传统建筑材料和部品的升级换代，提高产品质量和深加工率，提升产品档次和附加值。积极引进可再生能源设备及其他被动式超低能耗建筑衍生设备等短板产业项目，扩大产业规模，做大做强产业链。

被动式超低能耗建筑生产环节发展路线

类别	强链	延链	补链
结构材料	促进玻璃、钢构件、隔热铝材等传统建材产业的技术升级，着力提高产品质量和性能	提高传统建材深加工率，发展镀膜玻璃、高性能混凝土、工程橡胶和 PVC 型材等新型材料	加强钢材、木材防腐基础研究，加大钢筋部品部件工业化、产业化、标准化应用
装饰材料	强化现有装饰材料产品优势。支持陶瓷墙地砖、油漆涂料等重点企业，加大研发力度，提高产品科技含量	提高装饰材料产品性能，根据超低能耗建筑高保温性、高气密性特点，开发满足需求的新型装饰产品	鼓励企业积极对接材料，研发院所和机构，努力拓展硅藻泥材料、石墨烯材料等新型装饰材料。提高建筑品质
专用材料	进一步强化保温材料、防水材料优势，鼓励支持重点企业，提高创新能力和生产规模，增品种、提品种、创品牌	重点发展岩棉制品、玻璃棉制品以及保温轻质墙体的工厂化预制，发展保温结构一体化技术，提高施工效率	推进保温板材、保温砂浆、防水隔气膜等防水密封材料发展，加强保温涂料、防水卷材研发、增加适销品种
设备部品	支持门窗、可再生能源和通用设备企业加强对超低能耗建筑门窗、水藻、地源热泵等技术创新，提升整体质量	提高现有设备部品企业，积极开拓新产品，提高产品质量，构建多品种、多样化的设备部品生产体系和能力	加强新风系统（带热回收和空气净化功能）和环境一体机设备研究，提高产品质量，着力扩大市场规模

2、大力发展建造链条，提供全面技术支撑

加快新技术、新工艺、新产品的评估认证和推广，以建筑节能、绿色建筑、被动式超低能耗建筑为重点，提升上游研发、设计、咨询，中游开发、施工、装修、景观，下游技术升级和标准检测的被动式超低能耗建筑建造产业链技术水平。

被动式超低能耗建筑建造环节发展路线

类别	强链	延链	补链
技术服务	加强在建筑工程设计、咨询和监测评估方面的先发优势，提高建筑设计科研机构在被动式超低能耗建筑设计、咨询、检测等方面的技术能力	强化项目开发管理、工程监理、专业培训、材料检测等新型产业，通过与国内外领先企业的交流合作，拓展产业链新方向	对接行业领军科研机构，推动工地信息化管理、全要素、全过程监测等智慧建造软件开发。探索与金融机构合作，努力培育现代绿色金融新路径

装配建造	进一步强化预制构件、园林工程、装配式技术等产业优势，努力推动装配式园区基地重点项目建成投产，提升被动式超低能耗建筑集成开发能力	加快建设装配式建造、建筑智能化等新型产业，积极引入国内外最新科研成果，提升被动式超低能耗建筑建造活动中装配建造和智慧建造水平	积极引入 3D 打印、建造机器人、信息化管理等智慧建造领域新产业，鼓励企业主动对接建筑研发机构，持续研究探索，推动建筑技术和产品升级
------	---	--	--

3. 不断完善运维链条，提高环境友好程度

加快搭建被动式超低能耗建筑信息化运维管理平台，推行物业缴费、小区公告、投诉保修、楼宇自控系统、电子办公系统以及其他重要设施智能系统建设，带动包括智慧感知、物业通讯、运维互联等在内的智慧运维产业发展。探索信息化物业产业合作，推动企业内部资源开放，推动物业管理的配套升级，实现信息化物流技术和人才的“共建、共享、共赢”。引进发展旧建筑改造服务、拆除再利用技术研发、建筑分解拆除施工、建筑废弃物清洁转运、建筑废弃物回收分解与再利用制造等静脉产业，全面加强被动式超低能耗建筑的全生命周期产业支撑。

被动式超低能耗建筑运维环节发展路线

类别	强链	延链	补链
智慧运维	加强园林绿化养护、建筑保洁、场地设施养护、运维管理服务，鼓励引导物业企业在被动式超低能耗建筑社区运维领域，做出特色形成体系	强化运维通讯设备、互联设备等新型产业，围绕被动式超低能耗建筑特点，通过与领先智慧运维产品和服务提供企业合作，发展智慧运维产业	围绕被动式超低能耗建筑使用特征和特殊需求，积极引入优质智能家居供应商，通过技术引入、共同研发等合作方式，促进智能家居产业的发展
静脉产业	鼓励再生资源企业加大对建筑废弃物的回收再利用，支持水泥等技术工艺特点符合消纳要求的行业企业，强化对建筑废弃物的处理规模和能力	引导再生资源企业加大技术装备改造升级力度，拓展处理再生品类，将建筑废弃物纳入回收再生范围。支持水泥企业改造提升协同处置能力	借鉴德、日、美静脉产业发展经验，逐步形成建筑废弃物再生研究、回收、转化、产出完整体系，培育旧建筑改造、拆除再利用等新型产业

(二) 优化产业布局，提高发展质量

着眼建设省明确的石家庄市被动式超低能耗建筑产城融合发展示范基地，以需求为牵引，以技术服务作保障，以现有产业集聚区为基础，以产用结合为方向，打造我市“两区核心引导、产区分布支撑”的产业布局。

两区核心引导：主城区技术服务中心区。充分发挥省会城市专业机构和设计单位集中的优势，为全市被动式超低能耗建筑产业协助提供咨询、设计、检测、培训、认证等系统集成方案技术服务，推进合作交流和资源共享机制，共同研究被动式超低能耗建筑的新趋势、新技术、新产品，发展壮大技术服务产业集群，打造我市技术服务产业优势，积极推动技术输出。主城区和四组团县区应用示范区。持续发挥我市被动式超低能耗建筑支持政策的引导激励效应，鼓励房地产开发公司投建被动式超低能耗建筑，进一步扩大规模体量，推动主城区和四组团县区被动式建筑的竣工交付和稳定运行，增强市民对于新式建筑居住体验的近距离感受，提高认同感，形成对其余县（市、区）被动式超低能耗建筑的示范带动。

产区分布支撑：围绕产业链条，聚焦细分行业，依托新乐防水材料、正定板材家具、无极装饰材料、行唐新型建材、灵寿石材加工、平山冶金钢铁、栾城装备制造及特种建材生产、南部高邑赞皇建筑陶瓷、西部县区特种专用基础建材等现有特色产业聚集优势，加大招商引资和研发创新力度，积极对接被动式超低能耗建筑需求，集中要素

资源分类推进特色产业集群发展，进一步壮大产业集群优势。同时，搭建设计单位、开发商、建筑商、材料商产用对接交流平台，以需求牵引相关产业的完善和发展，实现全市被动式超低能耗建筑产业的共同发展。

（三）提高产业发展支撑能力

建立完善以企业为主体的自主创新体系。支持龙头企业建设省级以上重点实验室、工程研发中心、制造业创新中心和技术创新中心，推动实现全产业链规模以上企业研发机构全覆盖。

加强共性技术平台建设。聚焦关键共性技术，全方面提升基础创新能力，鼓励上下游开展合作研究，实现产学研用融通发展，促进新技术、新产品、新业态、新模式的市场应用。

推行行业“领跑者”行动。鼓励重点企业参与标准制定，建立全产业链条标准体系，以标准引领发展，打造一批有影响力的自主品牌，建立质量追溯系统，保障供应产品品质。

加强产业协同合作。打破行业、区域界限，推动包含设计单位、开发商、建筑商、材料商的全产业、全系统协同合作，有效衔接上下游产业链，共同拓展发展空间，提高产业竞争力。

完善质量监管体系。强化被动式超低能耗建筑设计、施工和竣工验收全过程监管，推进被动式超低能耗建筑所需建材产品标准和产品推荐体系建设，确保建筑质量。

（四）推动产业快速成长

深化技术合作。依托国家、省科研机构院所等创新平台，加强与

国际国内合作，提升被动式超低能耗建筑研究、开发、推广、工程咨询、监理、项目管理、检测等服务能力和水平。

促进产业融合。支持企业向上下游产业延伸，鼓励制造业企业向设计、制造、设备提供和运维服务等一体化方案提供商转变。提升工业化建造能力，实现与装配式建筑的有机融合。

丰富市场供给。着眼满足不同市场需求，分类开发和推广节能型、经济型、舒适型、健康型、智慧型超低能耗建筑，激发更大市场需求，带动产业更大发展。

创新发展模式。积极推动被动式建筑规模化建设、既有居住建筑节能改造、政府投资项目被动式建设。特别是把被动式建筑与特色小镇、特色民宿结合起来，探索新的市场拓展路径。

(五) 促进产业链数字化转型

打造智慧超低能耗建筑样板。以现有及在建被动式超低能耗建筑项目为重点，围绕楼宇自控、智慧照明、房间自动化等关键环节，推动被动式超低能耗建筑全生命周期信息化管理，打造智慧建筑新样板，带动相关产业发展。

发展网络化协同生产。发展网络化协同制造新模式，加快产品研发、设计、制造、销售、采购、管理、维修等生产经营环节的产业链协同，促进产业链信息共享，促进价值链、企业链、供需链和空间链的有效对接，实现资源最优化配置。

四、保障措施

(一) 加强协调联动。市工信局、市住建局、市科技局、市行政审

批局等部门建立市级被动式超低能耗建筑产业发展协调联动机制，加强沟通协作和信息交流，在省级对口部门的指导下，共同推进专项规划实施和工作督导落实。市工信局牵头负责制造业环节工作的督导和落实，市住建局牵头负责被动式超低能耗建筑建设环节工作的督导和落实，市行政审批局牵头负责被动式超低能耗建筑行政审批环节工作的督导和落实，市科技局牵头负责科技创新工作的督导和落实，其他相关市直部门围绕规划目标和任务，研究推进政策，制定落实方案。各有关县（市、区）结合本区域产业现状、重点项目和发展规划，探索制定本地被动式超低能耗建筑发展计划和措施。支持被动式超低能耗建筑上下游各类社会组织发展，加强行业自律、规范行业发展。

（二）强化政策支持。建筑方面，对符合被动式超低能耗建筑相关标准要求的项目在项目审批、土地供应等方面给予优先支持，及时核发办理规划、建设、开工等许可证和手续，竣工后及时组织验收。在财政、金融、建筑规划许可等方面制定操作性强的政策，全面落实税收优惠政策。产业方面，不断完善从设计施工到核心产品、运营维护的标准规程，强化上下游产业相关标准的衔接。发挥财政资金的政策导向作用，及时调整政策实施重点和方向，创新对被动式超低能耗建筑及相关产业的支持方式，促进被动式超低能耗建筑及相关产业转型升级。

（三）拓宽融资渠道。鼓励金融机构在依法合规、风险可控、商业可持续的前提下，针对被动式超低能耗建筑产业各环节的融资特点，积极创新金融产品和服务，加大融资支持力度，探索降低贷款利率等

支持被动式超低能耗建筑产业发展新模式。鼓励保险公司创新被动式超低能耗建筑产业相关保险产品，提高保险保障水平，提高承保和理赔效率。

（四）厚植人才队伍。推动企业与高等院校、专业院所的合作，以培育工程师和高级技师等为重点，定向培养和引进数量充足、门类齐全、梯次有序、技艺精湛的专业人才为量。推动重点产业集群与高等职业学校合作，建立一批实训基地，定向培养专业技术工人。

（五）加强宣传推广。充分利用网络、电视、报刊等各类媒体开展宣传科普，通过现场会、展会、报道等形式，积极宣传被动式超低能耗建筑优势、法律法规、政策措施、典型案例和先进经验，增强公众对被动式超低能耗建筑和相关技术、产品的认知和接受度，营造推广被动式超低能耗建筑的良好氛围。

石家庄市被动式超低能耗建筑产业发展 专项规划实施方案（2020-2025 年）

为贯彻落实省、市被动式超低能耗建筑产业发展工作要求，全面实现任务目标，加快推动我市被动式超低能耗建筑产业高质量发展，努力打造被动式超低能耗建筑产城融合发展示范基地，制定本实施方案。

一、总体目标

到 2021 年，优势产业进一步壮大，短板产业得到有效补充，超低能耗建筑材料鉴定及超低能耗建筑认证机制初步形成，标准体系进一步完善，产品需求对接机制基本建立并持续运行，被动式超低能耗建筑项目面积达到 230 万平方米以上；到 2023 年，形成一批有价值的研究成果，积极推广落实应用，进一步降低产品成本，入选被动式低能耗建筑产品选用目录的企业超过 10 家，建成 1—2 个被动式超低能耗建筑产业园，被动式超低能耗建筑项目面积达到 250 万平方米以上；到 2025 年，在全省被动式超低能耗建筑全产业链体系中占据重要地位，建设一批省级技术研发中心和创新中心，打造周边配套产业集群，形成保障被动式超低能耗建筑稳定运行的运维体系，被动式超低能耗建筑项目面积达到 300 万平方米以上。

二、主要任务

（一）不断扩大产业规模，为被动式超低能耗建筑产业发展提供产品支撑

1. 加强特色产业集群培育。加强对新乐防水材料、正定板材家具、

无极装饰材料、行唐新型建材、灵寿石材加工、平山冶金钢铁、栾城装备制造及特种建材生产、南部高邑赞皇建筑陶瓷、西部县区特种专用基础建材等各县（市、区）特色产业集群的培育扶持，形成较为完备的工业产品支撑体系。

2. 推动传统产业转型升级。引导相关的传统建材企业，加大转型升级力度，不断提升产品质量水平，研发或引进符合被动式超低能耗建筑技术标准的产品技术及生产线，开拓专业化、特色化产品，积极融入被动式超低能耗建筑产业链。

3. 推进重点项目落地见效。将被动式超低能耗建筑产业相关项目列入重点支持范围，符合条件的项目积极申报省级、市级重点项目，集中要素资源协调解决项目落地中的困难问题，确保重点项目及时开工建设，按时投产见效。

4. 培育领军企业发展壮大。以现有优势企业为重点，加大培育扶持力度，在细分行业中打造配套能力强、技术领先的领军企业，支持符合条件的企业申报专精特新及小巨人企业，打造品牌知名度，拓展品牌影响力。

5. 筛选优质产品重点推荐。依托第三方专业机构，建立材料检测和认证机制，积极推荐优势企业和优质产品，设立超低能耗建筑企业产品推荐库，面向全市公开，鼓励市内被动式建筑在同等情况下优先选择本地产品。

6. 推动重点企业上云。支持被动式超低能耗建筑产业相关企业积极上云，逐步实现企业内综合集成应用和企业间业务协同，引领带动

其他企业上云上平台，依托云上资源促进信息对接沟通、资源高效利用和数字化转型。

牵头单位：市工信局、市发改委、市住建局、市科技局，责任单位：各县(市、区)政府，管委会（下同，不再列出）

(二)不断强化市场培育，为被动式超低能耗建筑产业发展提供需求支撑

依托被动式超低能耗建筑产业市场，持续发挥政策激励引导机制，鼓励主城区+组团县区在新建建筑中大力发展被动式超低能耗建筑项目，鼓励中小学校、幼儿园等多类型被动式超低能耗建筑示范项目，积极把握市场机遇，通过示范项目提升市场品牌影响力和竞争力。

1. 稳定巩固超低能耗建筑规模优势。积极推动被动式超低能耗建筑从单体示范试点、小区连片建设向大规模建设扩晨发展，持续推进建筑、产业、城市融合推进的被动式超低能耗建筑产业发展模式。充分发挥现有及今后不断建成项目的示范性、引领性作用，向市场和全产业链提供新理念、新设计等模板样板，不断扩大我市被动式超低能耗建筑规模。

2. 立足差异化需求发展多样化市场。把握不同类型市场需求，在新建建筑中分级分类推广舒适型、健康型、智慧型被动式超低能耗建筑，探索推进适合居民生活习惯的被动式技术应用改造路线。

3. 加强被动式超低能耗建筑在公共建筑中的应用。坚持科研创新应用，突破公共建筑建造技术，高标准建设多种类型的被动式超低能耗建筑，加大具有示范效应的中小学、幼儿园被动式超低能耗建筑应

用推广力度。

牵头单位：市住建局、市发改委、市自然资源和规划局(三)不断加强科技创新，为被动式超低能耗建筑产业发展提供技术支撑

1. 加强重点科研项目支持。在编制科研项目阶段性及年度规划、计划和指南时，将被动式超低能耗建筑产业相关内容列入其中给予重点支持，充分发挥科学技术对被动式建筑产业发展的支撑和引领作用。

2 开展关键共性技术攻关。围绕超低能耗建筑产业发展需求，鼓励开展新型保温材料、高效节能门窗、高效热回收新风系统、装配式建筑技术在被动式建筑中的研发应用等关键材料、设备和共性技术研究，推动我市在被动式建筑领域的科技进步。

3。加强科技创新平台建设。不断加强科技创新载体、创新能力建设，促进企业研发机构建设，依托我市主导和优势产业中研究开发实力较强的企业、科研机构 and 高等院校，支持建设一批包括建材、节能领域或行业的国家、省、市级重点实验室、技术创新中心，推动企业技术转型升级。

牵头单位：市科技局、市住建局、市工信局

(四) 不断拓展产业招商，为被动式超低能耗建筑产业发展提供项目支撑

1. 精准招商。将列入被动式低能耗建筑产品选用目录企业、工程与建筑行业世界 500 强、建筑企业中国 500 强企业作为潜在招商对象，实施精准招商，落实我市在支持被动式超低能耗建筑产业发展中的政

策，吸引优质企业到我市投资。

2. 多渠道招商。依托被动式超低能耗建筑产业有关展会、峰会、博览会等招商平台，瞄准行业龙头企业招商。围绕被动式门窗、能源环境一体机、外墙外保温系统、屋面防水系统等建链、强链、补链的重点方向，强化对国内尤其是京津冀地区被动式超低能耗建筑产业和重点企业的动态关注，加强产业链招商，推进先进、高端产业向我市聚集。

牵头单位：市发改委、市投资促进局、市工信局、市住建局(五)
不断促进交流合作，为被动式超低能耗建筑产业发展提供体系支撑

1. 构建产业沟通合作机制。依托行业组织形成各企业间的上下游合作关系，搭建上下游沟通合作平台，制定并执行产品生产标准，组织生产企业对接房地产开发、施工等企业，做好产品、企业、服务直面应用方市场工作，推动产业共商、共建、共融和共同发展。鼓励制造业企业由单纯商品供应商向设计、制造、设备提供和运维服务等一体化方案提供商转变。

2. 促进产学研融通发展。充分发挥省会城市教学和科研院所集中的优势，不断推进超低能耗工程设计、咨询、检测、监理和全程技术服务发展。鼓励设计单位、开发商、建筑商、材料商协同合作，共同研发关键共性技术，实现产学研用融通发展，共同拓展发展空间，提高产业竞争力。

3. 加强国际国内技术交流。鼓励支持省建研院、省设计院、中土国际集团有限公司等行业领军科研机构，做好与德国格屋集团、德国

能源署等国际领先企业的交流合作，不断提高综合实力，通过与德国能源署认证、PHI 认证等交流合作，提高本地省级专家评审工作，进一步推动我市向全省建筑技术服务输出。

牵头单位：市工信局、市住建局、市科技局、市发改委三、政策支持。

（一）财税支持政策。统筹新兴产业发展、工业转型升级、科技创新等专项资金，对相关企业及项目予以重点支持。对认定为国家重点扶持的高新技术企业的，减按 15% 的税率征收企业所得税。被动式超低能耗建筑企业开发新产品、新技术、新工艺发生的符合税法规定范围的研究开发费用，可以按规定在计算应纳税所得额时加计扣除。支持被动式超低能耗建筑示范项目申请省建筑节能补助资金，对符合被动房节能标准的建筑项目，竣工后经专家评定达到被动房建设标准的，依据规定由市财政给予补贴。（牵头单位：市财政局、市税务局、市住建局）

（二）用地支持政策。将被动式超低能耗建筑产业发展列入战略性新兴产业支持方向，优先保障被动式超低能耗建筑、产业基地及园区建设用地。统筹安排新增建设用地计划指标，城乡建设用地增减挂钩节余指标，保障被动式超低能耗建筑重点项目用地。加强节约集约用地意识，推进被动式超低能耗建筑产业项目土地利用方式向内涵提升，多使用存量土地和“零增地”技术改造。对于项目用地集约的，土地出让底价可按不低于所在地土地等别相对应《全国工业用地出让最低价标准》的 70% 执行，按比例计算后低于该项目实际土地取得成本、土

地前期开发成本和按规定应收取的相关费用之和的，应按不低于实际各项成本费用之和的原则确定出让底价。（牵头单位：市自然资源和规划局、市住建局）

（三）项目建设政策。对于采用被动式超低能耗建筑方式建设的项目，按其建设被动式超低能耗建筑的地上建筑面积 9%给予奖励，不计入项目容积率，奖励的不计入容积率面积，不再增收城建配套费用。为被动式超低能耗建筑项目报建手续开脾脍色通道，对采用被动式超低能耗建筑方式建造的单体建筑，投入开发建设资金达到工程建设总投资 25%以上和施工进度达到主体动工，可办理《商品房预售许可证》。被动式超低能耗建筑在办理商品房预售许可和新建商品房预（销）售价格申报优惠政策可上浮 30%。（牵头单位：市住建局、市自然资源和规划局、市行政审批局、市发改委、市市场监管局、市财政局）

（四）人才保障政策。将被动式超低能耗建筑产业列入重点引进的高层次人才领域。对于相关相近专业博士学位或正高级专业技术职务资格的人才，以及教育部“双一流”高校、学科的硕士以上学位学科毕业生，给予科研经费、资金支持、薪酬待遇等方面优惠支持。支持高校引进两院院士智力，建立院士工作站，开展研究开发、创新平台建设、学术交流等形式的交流合作，推进以就业为导向的教学机制，切实提商人才培养质量和针对性。不断发挥第三方机构的专业能力，借助各类地方性教育培训平台，充实完善培训体系，不断提高被动式超低能耗建筑设计、施工、监理、验收等业务水平，确保工程质量。

《牵头单位：市人社局、市科技局、市财政局、市住建局、市教育局）

(五) 科技创新政策。鼓励和支持我市企业自建或共建企业研发机构，对新认定的国家级、省级、市级技术创新中心、重点实验室、企业技术中心的企业，市财政分别给予 500 万元、100 万元和 10 万元的一次性奖励。加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合、社会参与的技术创新体系。对新认定的国家级、省级创新型企业，市财政分别给予 100 万元、50 万元的一次性奖励。.(牵头单位：市科技局、市财政局、市发改委、市工信局)

(六) 金融支持政策。依据国家绿色金融政策，提供企业发展和项目实施等各方面的支持。鼓励支持金融机构创新金融服务产品，加大对被动式超低能耗建筑企业的信贷支持力度。落实《石家庄市关于支持民营经济质量发展的政策措施》要求，加大对民营企业的支持，落实市级上市奖励政策，对在境内外主板、中小板、创业板成功上市的企业，给予奖励 300 万元。对在全国中小企业股份转让系统（新三板）成功挂牌的企业，一次性奖励 150 万元。对在石家庄股权交易所等境内外区域性股权交易市场成功挂牌的企业，一次性奖励 30 万元。(牵头单位：市地方金融监管局、市财政局)

(七) 企业扶持政策。对被动式超低能耗建筑产业相关工业企业给予重点支持，落实各项行政审批承诺时限，提速项目审批服务，符合条件申报国家、省专项资金的，予以优先推荐，符合条件申报市级支持工业发展各类专项资金的，予以优先支持。严格落实国家、省、市各项支持中小企业发展的政策措施，对初次新增规上企业，给予一次性 10 万元奖励，其中，9 万元奖励新增规上企业，用于企业入统相关

工作和支持企业发展；1 万元奖励有关县（市、区）政府（管委会），用于对工业企业入统培育工作的培训、监测、帮扶、学习考察及奖励等。（牵头单位：市工信局、市财政局、市发改委、市行政审批局）

（八）公共服务政策。市、县行政审批局（政务服务大厅）设立企业开办专区，优化审批流程，将企业开办时间压减至 2.5 个工作日内。推进工程建设项目审批制度改革，社会投资项目全流程审批时间压缩至 80 个工作日内。将项目立项阶段审批时间压缩一半左右，其中审批、核准、备案项目分别压减至 40 个、15 个、2 个工作日内。将建设项目环境影响报告书、报告表审批时限分别压减至 15 个、7 个工作日内。（牵头单位：市行政审批局）

四、保障措施

（一）加强组织推动。建立市级被动式超低能耗建筑产业发展协调联动机制，根据职能分工，在省级对口部门的指导下，共同推进专项规划实施和工作督导落实。市工信局牵头负责制造业环节工作的督导和落实，市住建局牵头负责被动式超低能耗建筑建设环节工作的督导和落实，市行政审批局牵头负责被动式超低能耗建筑行政审批环节的督导和落实，市科技局牵头负责科技创新工作的督导和落实。各有关县（市、区）结合本区域产业现状、重点项目和发展规划，密切跟踪和了解被动式超低能耗建筑产业项目建设进度和发展需求，统筹要素资源供给，推进产业发展。支持科研机构及各类社会组织、行业协会发展，加强行业自律、规范行业发展。

（二）加强环境优化。结合我市地域、资源、产业、市场实际，对

接京津冀协调发展、雄安新区和我市发展规划，明确全市重点经济开发区在发展被动式超低能耗建筑中的产业重点和功能定位，不断深化和推进“三创四建”和“双创双服”，优化超低能耗建筑产业发展环境，将我市现有被动式超低能耗建筑产业重点企业纳入精准帮扶企业名单，各县（市、区）人民政府、管委会要加强与企业联系对接，及时摸清企业诉求，解决企业发展难题，为培育壮大超低能耗建筑产业集群提供支撑。

（三）加强工作监管。对主城区+组团县区出让、划拨地块在 100 亩（以上）或总建筑面积在 20 万平方米（含）以上的项目，必须建设一栋以上被动式超低能耗建筑，面积不低于地上总建筑面积的 10%。实施被动式超低能耗建筑建设全过程监管，严格落实施工图纸设计审查备案，加强施工全过程检查、节能产品及工程检测、竣工验收等制度，建立被动式超低能耗建筑专家评审复核制度，对被动房项目材料供应造假、门窗不达标、一体机能耗虚标等问题相关部门严肃追责。

（四）加强宣传推广。通过多种渠道积极宣传被动式超低能耗建筑的特点优势、法律法规、政策措施、典型案例和先进经验，增强公众对被动式超低能耗建筑和相关技术、产品的认知和接受度，营造推广被动式超低能耗建筑的良好氛围。鼓励企业积极参与大型行业展会，融入被动式超低能耗建筑产业、技术、信息交流合作平台，提升我市被动式超低能耗建筑产业品牌影响力。

石家庄市住房和城乡建设局
石家庄市发展和改革委员会
石家庄市教育局
石家庄市城市管理综合行政执法局
石家庄市工业和信息化局
石家庄市机关事务管理局
石家庄市住房公积金管理中心
中国人民银行石家庄中心支行办公室

文件

石住建办〔2020〕41号

关于印发《石家庄绿色建筑创建行动实施方案》的 通知

按照《省住房和城乡建设厅、省发展改革委、省教育厅、省工业和信息化厅，人民银行石家庄中心支行、省机关事务管理局、河北银保监局关于印发《绿色建筑创建行动方案》的通知》（冀建节科〔2020〕4

号)部署和要求,市住建局等8部门共同研究制定了《石家庄市绿色建筑创建行动实施方案》,现印发给你们,请各地各有关部门结合实际,认真贯彻落实。

石家庄市住房和城乡建设局

石家庄市发展和改革委员会

石家庄市教育局

石家庄市城市管理综合行政执法局

石家庄市工业和信息化局

石家庄市机关事务管理局

石家庄市住房公积金管理中心

中国人民银行石家庄中心支行办公室

2020年9月30日

石家庄市绿色建筑创建行动实施方案

为全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，进一步推进我市绿色建筑高质量发展，根据省住建厅等7部门《关于印发〈绿色建筑创建行动方案〉的通知》（冀建节科〔2020〕4号）通知要求，制定本实施方案。

一、创建对象

绿色建筑创建行动以城镇建筑作为创建对象。绿色建筑指在全寿命期内节约资源、保护环境、减少污染，为人们提供健康、适用、高效的使用空间，最大限度实现人与自然和谐共生的高质量建筑。

二、工作目标

2022年，全市城镇新建建筑中绿色建筑面积占比达到95%；建设被动式超低能耗建筑达到230万平方米以上；新建建筑中绿色建材应用率达到45%。星级绿色建筑持续增加，既有建筑能效水平不断提高，住宅健康性能不断提升，绿色住宅使用者监督全面推广，人民群众积极参与绿色建筑创建活动，形成崇尚绿色生活的社会氛围。

三、重点任务

（一）全面推进绿色建筑发展。一是继续严格落实《河北省促进绿色建筑发展条例》，严格执行绿色建筑标准，在城市、镇总体规划确定的城镇建设用地范围内的新建民用建筑，全部按照绿色建筑标准进行建设，其中政府投资或者以政府投资为主的建筑、建筑面积大于2万平方米的大型公共建筑、建筑面积大于10万平方米的住宅小区，按

照高于绿色建筑基本级标准进行建设。二是提高住宅健康性能。探索健康住宅建设试点示范，按照居住健康可持续发展的理念，为居住者营造健康、安全、舒适和环保的高品质住宅。三是加快绿色建筑专项规划编制工作，各县（市、区）住建局要会同自然资源和规划等部门编制绿色建筑专项规划，2020 年底前完成绿色建筑专项规划编制工作。

（二）加强绿色建筑过程监管。一是支持和鼓励开发建设单位采用购买服务或者技术指导的方式聘请专家全过程服务，提升绿色建筑建设水平。二是强化绿色建筑全过程监管，特别是对《河北省促进绿色建筑发展条例》执行以后设计、建设的项目，各县（市、区）要加强项目专项检查，对建设单位、设计单位、施工图审查机构、施工单位、监理单位等未履行义务和责任的，按照《条例》规定予以处罚，并利用行业信用信息管理平台，发布不良行为信息记录，营造诚实守信的市场环境。三是加强验收管理，严格按照《绿色建筑工程验收标准》要求进行验收，对专业性强的部分可采用聘请专家的方式参与验收。

（三）加强绿色建筑标识管理。一是规范绿色建筑标识管理，按照绿色建筑评价标识管理办法组织管理、评价程序和监督管理等内容，改变由第三方评价机构进行绿色建筑标识评价的管理模式。由省、市住房和城乡建设部门按照绿色建筑标识申报、审查、公示程序分别颁发二星、一星绿色建筑标识，住房和城乡建设部颁发三星级绿色建筑标识。二是鼓励有条件的机构开展承担全过程技术咨询服务，完善绿色建筑评价机制，建立标识撤销机制，对弄虚作假行为给予限期整改或直接撤销标识处理，提高绿色建筑标识工作效率和水平。

（四）创新金融服务支持绿色建筑发展，绿色建筑预评审由项目建设单位提出，鼓励设计和咨询等相关单位共同参与申报，使用住房公积金购买高于最低等级绿色建筑标准的新建绿色建筑自住住房的，贷款最高额度上浮至 70 万元。

（五）大力发展被动式超低能耗建筑。一是落实省政府办公厅《关于支持被动式超低能耗建筑产业发展若干政策的通知》，加大被动式超低能耗建筑推广力度。以政府投资或以政府投资为主的办公、学校等公共建筑和集中建设的公租房、专家公寓、人才公寓等居住建筑，原则上按照被动式超低能耗建筑标准规划、建设和运行。二是继续推进被动式超低能耗建筑发展，2021 年新开工建设 20 万平方米，2022 年新开工建筑面积增速不低于 10%，全市范围内力争形成规模化整小区建设格局。三是加强被动式超低能耗建筑的质量监管，建立和完善后评估机制。

（六）提升建筑能效水平。加强协调，整合资源，在城市老旧小区和完善、提升改造过程中，提高建筑节能标准，降低建筑能耗水平。继续推动机关、事业单位办公建筑及大型公共建筑定期开展能耗统计、能源审计、能效公示。各县（市、区）要加强能耗监测采集点的建设。新建和改造住宅小区，要满足城市海绵城市建设相关标准，达到国家规定的雨水径流控制率指标要求。

（七）推进装配式建筑发展。大力发展装配式建筑，不断提高装配式建筑在新建建筑中的比例，提升建筑品质，提高建筑产业化水平。加强技术培训教育工作，提高装配式建筑从业人员的业务素质和操作

技能。推动支持相关企业提高技术水平，打造装配式建筑产业基地。广泛宣传装配式建筑基本知识，营造各方共同关注、支持装配式建筑发展的良好氛围。

（八）加大绿色建材应用。结合全市绿色建筑发展需要，深入开展绿色建材产业示范工作，引导规范市场消费，逐渐提高全市绿色建材应用比例，推动以外墙保温材料、高性能节能门窗及密封材料、高性能混凝土、资源循环利用等建材产品为重点，加强建材生产、流通和使用环节的监管，杜绝性能不达标的建材进入市场，推广纳入目录的绿色节能技术、建材和产品，在全市工程项目建设中优先采用绿色建材。

（九）推进新技术和信息共享。支持研发和推广与绿色建筑相关的新技术、新工艺、新材料、新设备、新服务。鼓励高等院校、科研机构和企业开展绿色建筑技术研发与应用示范，推动与绿色建筑发展相关的科技成果转化、公共技术服务平台和企业研发机构的建设。加强新一代信息技术与建筑工业化技术的结合，在建造全过程加大建筑信息模型（BIM）、互联网、物联网、大数据、云计算、移动通信、人工智能、区块链等新技术的集成与创新应用。推进数字化设计体系建设，统筹建筑结构、机电设备、部品部件、装配施工、装饰装修，推行一体化集成设计。探索以钢筋制作安装、模具安拆、混凝土浇筑、钢构件下料焊接、隔墙板和集成厨卫加工等工厂生产关键环节为重点的工艺流程数字化和建筑机器人应用。

（十）建立绿色建筑信息共享和监督机制。一是配合好省住建厅做

好绿色住宅使用者监督机制工作。探索逐步将住宅绿色性能和全装修质量相关指标纳入商品房买卖合同、住宅质量保证书和住宅使用说明书，明确质量保修责任和纠纷处理方式。二是理顺绿色建筑项目审批、项目监管和违法行为处罚的管理机制，建立信息统一平台，消除各主管部门之间、各建设管理环节之间的信息不对称，实现绿色建筑项目从立项到竣工验收的全过程信息共享。

四、组织实施

（一）加强组织领导。一是充分认识绿色建筑创建活动的重要意义，把绿色建筑创建活动作为重要任务列入工作计划，精心组织，认真谋划。二是各县（市、区）住建局等部门根据本地实地情况认真落实绿色建筑创建行动实施方案，制定本地区创建实施计划，细化目标任务，落实支持政策，确保创建工作落实到位。各县（市、区）住建局于 2020 年 10 月底前将本地绿色建筑创建行动实施方案报市住建局。

（二）强化绩效评价。市住建局会同相关部门按照本方案，对各县（市、区）绿色建筑创建行动工作落实情况和取得的成效开展年度总结评估。各县（市、区）住建局等部门负责组织本地区绿色建筑创建成效评价，接受省、市相关工作评估，积极总结当年进展情况和成效，形成年度报告，并于每年 11 月 15 日前报市住建局。

（三）提升专业能力。努力提高从业人员的业务素质、技术能力。通过对《绿色建筑评价标准》、《建筑节能工程施工质量验收标准》等相关技术标准的宣贯和培训，提高规划、设计、施工、管理、评价、运行等人员的技术水平。

(四) 加大宣传力度。充分利用电视、报刊等传统新闻媒体及网络、抖音等新媒体直播, 广泛宣传绿色建筑发展的重要意义及政策措施, 普及绿色建筑发展理念, 科普绿色建筑相关知识。组织绿色建筑和被动式超低能耗建筑技术、材料等现场展会和网上直播等活动, 形成全社会支持绿色建筑发展的良好氛围。

保 定 市 住 房 和 城 乡 建 设 局
保 定 市 发 展 和 改 革 委 员 会
保 定 市 自 然 资 源 和 规 划 局
保 定 市 财 政 局
保 定 市 机 关 事 务 管 理 局
保 定 市 生 态 环 境 局
保 定 市 行 政 审 批 局
保 定 市 农 业 农 村 局

文件

保住建办〔2020〕33号

关于印发《加快促进绿色建筑发展方案》的 通知

各县（市、区）人民政府、市有关部门：

为深入贯彻落实《河北省促进绿色建筑发展条例》有关要求，着

力推进我市绿色建筑健康发展、循环发展、低碳发展，经市政府同意，制定了保定市《加快推进绿色建筑发展实施方案》，现予印发，请认真贯彻落实。

附件：加快推进绿色建筑发展实施方案

保定市住房和城乡建设局

保定市发展和改革委员会

保定市自然资源和规划局

保定市财政局

保定市机关事务管理局

保定市生态环境局

保定市行政审批局

保定市农业农村局

2020年2月12日

附件

加速推进绿色建筑发展实施方案

为认真贯彻落实《河北省促进绿色建筑发展条例》(以下简称《条例》),加快推进我市绿色建筑发展,制定本实施方案。

一、总体要求

深入贯彻党的十九大和十九届四中全会精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持以人民为中心,坚持绿色发展理念,坚持高质量发展战略,以提高资源能源利用效率为重点,加大政策法规、标准规范、技术推广、产业支撑等支持力度,全面提升全市城乡建设绿色发展的质量和水平。

二、主要目标

(一)城镇新建民用建筑全面执行绿色建筑标准要求,2020 年新建绿色建筑面积占城镇新建民用建筑面积比例达到 85%。新建绿色建筑在新建民用建筑中的比例逐年提高。

(二)全市行政区域内新建(含改建、扩建)建筑(包括民用建筑和工业建筑)节能标准执行率达到 100%;科学引导农房执行建筑节能标准,不断改善农民生活质量。

(三)2020 年起,超低能耗建筑用地面积应不少于当年建设供地面积总量的 20%。

(四)2020 年起,中心城区新开工装配式建筑占新建建筑面积比例

达到 35%以上，其他县（市）、白沟新城装配式建筑占新建建筑面积的比例达到 20%以上。

（五）因地制宜推进城镇以老旧小区节能改造为重点的规模化绿色节能宜居综合改造、公共建筑绿色改造和农村既有非节能居住建筑改造，全面提高既有建筑节能改造标准，提升既有建筑能效整体水平。

（六）推动可再生能源与建筑一体化应用，2020 年新建民用建筑中太阳能热水建筑应用率达到 60%以上，因地制宜提升可再生能源供暖应用比例；在农村地区试点推广太阳能及浅层地热能等综合利用。

（七）鼓励新建民用建筑采用绿色建筑技术及绿色建材。

三、重点工作

（一）全面促进绿色建筑发展

1. 全面执行绿色建筑标准。城市、镇总体规划确定的城镇建设用地范围内的新建民用建筑，应当按照不低于绿色建筑最低标准星级进行建设。下列建筑应当高于绿色建筑最低标准星级进行建设：

（一）政府投资或者以政府投资为主的建筑；（二）建筑面积大于二万平方米的大型公共建筑；（三）建筑面积大于十万平方米的住宅小区。

（责任单位：市自然资源和规划局、市住房和城乡建设局、市发展和改革委员会；各县（市、区）人民政府）

2. 完善绿色建筑评价标识制度。严格执行《绿色建筑评价标准》、《绿色建筑设计标准》等标准规范，对按绿色建筑标准设计建造的居住建筑和公共建筑，积极推行评价标识；政府投资的保障性住房、学

校、医院等公益性建筑及大型公共建筑，应率先实行绿色建筑评价标识。

(责任单位：市住房和城乡建设局)

3. 鼓励绿色农房建设。各县（市、区）要加强农村村庄建设整体规划管理，鼓励村镇按照绿色生态发展要求，组织村镇规划编制与提升。

(责任单位：市自然资源和规划局、市农业农村局；各县(市、区)人民政府)

4. 做好绿色建筑专项规划编制。按照《条例》及河北省《绿色建筑专项规划编制导则》要求，绿色建筑专项规划应确定新建民用建筑的绿色建筑等级及布局要求，包括发展目标、重点发展

区域、装配式建筑、超低能耗建筑等水个 y 月内广国的比例等内容，明确装配式建筑、超低能耗建筑和绿色建材应用的比例。

2020 年 6 月之前编制完成保定市《绿色建筑专项规划》，各县(市、区)于 2020 年 12 月之前完成本辖区的《绿色建筑专项规划》。

(责任单位：市住房和城乡建设局；各县（市、区)人民政府)

(二) 着力推进新建建筑能效提升

严格执行建筑节能设计标准。全市行政区域内新建(含改建、扩建)居住建筑严格执行 75%节能设计标准；新建公共建筑严格执行 65%节能设计标准；工业建筑执行国家现行节能设计标准。科学引导农村住宅执行建筑节能技术标准，促进农村住宅节能水平逐步向城镇建筑节能标准对齐，统一建设的农村住宅实施更加严格的节能设计标准，不断

提升农民生活质量。

(责任单位：市住房和城乡建设局、市农业农村局；各县(市、区)人民政府)

(三) 鼓励超低能耗建筑建设

1. 发展超低能耗建筑项目建设。在绿色建筑专项规划中明确超低能耗建筑要求及其比例，鼓励建设超低能耗建筑全覆盖住宅小区、集中连片建设超低能耗建筑。对出让、划拨地块在 100 亩（含）以上或总建筑面积在 20 万平方米（含）以上的商品房项目（包括分期建设项目）；明确必须建设一栋以上（不低于 1 万平方米）超低能耗建筑，且超低能耗建筑面积不低于总建筑面积的 10%。

(责任单位：市自然资源和规划局；各县（市、区）人民政府)

2. 培育超低能耗建筑产业链。推进科技资源开放共享，鼓励研发超低能耗建筑相关产品技术，降低建设成本；积极推进超低能耗建筑技术及产品集成创新，促进建材供给侧内外部结构调整，培育超低能耗建筑相关产业链，为适时出台推广政策提供技术储备。

(责任单位：市住房和城乡建设局)

(四) 加快装配式建筑发展

进一步推进装配式建筑项目建设。全市行政区域内新建保障性住房项目和政府投资项目全部采用装配式方式建造；新建公共建筑具备条件的应全部采用装配式建筑；中心城区建筑面积 5 万平方米（含）以上新建商品房采用装配式建筑的比例不低于总面积的 50%，涿州市、高碑店市、安国市和白沟新城建筑面积 5 万平方米（含）以上新建商品

房采用装配式建筑（建筑面积包括分期建设项目）；鼓励房地产开发企业整体开发装配式特别是装配式钢结构住宅；结合“美丽乡村”等建设在农村地区因地制宜推广低层装配式建筑，引导农村公共建筑采用装配式方式建造；在有条件地区发展建设现代木结构建筑。

（责任单位：市自然资源和规划局、市住房和城乡建设局、市发展和改革委员会、市农业农村局；各县(市、区)人民政府）

2. 执行装配式建筑评价标准。装配式建筑设计应符合河北省工程建设标准《装配式建筑评价标准》(DB(J)/8321-2019)，装配率达到 50% 及以上。装配式建筑项目设计文件要纳入施工图审查范围，施工图审查机构将装配式建筑结构体系、主要结构构件连接方式、装配率及计算书等内容纳入审查内容。

（责任单位：市住房和城乡建设局）

3. 推广应用装配式等成熟技术。非装配式建筑项目，应当采用预制楼梯、叠合楼板、内隔墙等部分预制构件，实现水平构件全装配；新建现浇剪力墙体系的民用建筑应选用建筑保温与结构一体化技术，提升建筑节能工程质量和安全性能；工业建筑包括标准厂房和仓库等应优先采用装配式钢结构建筑。

（责任单位：市住房和城乡建设局）

4、大力倡导住宅全装修。推进装配式建筑项目采用装配化装修技术，逐步提高全装修比例。保障性住房、政府投资项目应率先采用装配化装修技术，推行装配式建筑装饰装修与主体结构、机电设备一体化设计和协同施工，实现全装修交付；鼓励房地产开发项目实施装配

化装修，推行菜单式装修方式，满足居民个性化需求。倡导应用干式工法楼(地)面、集成厨房、集成卫生间、管线分离等装配化装修技术和产品。

(责任单位：市住房和城乡建设局；各县(市、区)人民政府)

5. 优化装配式建筑产业发展环境。一是统筹规划布局，推进装配式建筑产业园区或基地建设。鼓励大型设计、施工和生产企业转型升级，发展设计、生产、施工等全产业链，提升企业装配式建筑实施能力。二是将装配式构件生产企业以及符合河北省装配式建筑评价标准要求的装配式建筑项目及与之配套的商品混凝土搅拌站列入生态环境监管正面清单，充分保障正常施工，发挥节能减排效益。三是各级公安和交通运输部门在职能范围内，对运输超高、超宽部品部件（预制混凝土构件、钢构件等）运载车辆，在运输、交通通畅方面给予支持。

(责任单位：市自然资源和规划局、市发展和改革委员会、市住房和城乡建设局、市生态环境局、市交通运输局；各县(市、区)人民政府)

6、建立装配式建筑质量追溯体系。鼓励企业加大建筑信息管理(BIM)技术、信息系统等的研发、应用和推广力度，实现管理网络化及全流程集成创新。各级住房和城乡建设主管部门要建立健全与装配式建筑发展相适应的监督管理机制。装配式项目优先采用工程总承包管理模式。

(五) 积极推进既有建筑改造

1. 推进城镇既有居住建筑节能宜居改造。各县（市、区）应加强

对既有居住建筑节能改造的调查统计，对具备改造价值的居住建筑，以围护结构改造、供热计量和热源及管网热平衡为重点进行节能改造，加大围护结构改造力度。总结既有居住建筑节能改造经验，严格执行改造标准，坚持政府主导，延续并优化现有的财政政策，结合老旧小区综合整治，因地制宜积极推进具备改造价值的城镇既有非节能老旧居住小区建筑宜居改造，提倡对既有居住建筑实施连片、规模化节能改造。

（责任单位：市住房和城乡建设局；各县（市、区）人民政府）

2. 建立既有公共建筑节能绿色改造机制。对全市既有公共建筑进行全面调查，构建公共建筑节能绿色改造项目库，为既有公共建筑绿色改造提供坚实基础；健全我市公共建筑节能运行、节能绿色改造政策标准体系，出台公共建筑节能绿色改造财政激励政策，创新投融资模式，引导社会资金参与公共建筑绿色改造，探索政府和社会资本合作模式。

（责任单位：市发展和改革委员会、市住房和城乡建设局、市财政局；各县（市、区）人民政府）

3. 鼓励开展农村住宅节能改造。结合我市清洁取暖热源侧改造，鼓励各地开展农村房屋建筑节能改造示范项目，推进农村既有非节能居住建筑的围护结构保温改造工作，改善农民生活质量。

（责任单位：市住房和城乡建设局、市财政局、市农业和农村局；各县（市、区）人民政府）

（六）稳步提升可再生能源应用水平

1. 继续推动太阳能生活热水建筑应用。12 层以下城镇新建居住建筑应全部安装太阳能热水系统，12 层以上的城镇新建居住建筑逆向 12 层安装太阳能热水系统。酒店、宾馆、学生公寓、医院、养老院、浴池、游泳馆以及有生活热水需求的新建公共建筑，应当安装太阳能热水系统。太阳能热水系统与建筑主体同步设计、同步施工、同步验收。新建或改扩建的农民住宅，推广使用太阳能热水系统。

(责任单位：市住房和城乡建设局、市自然资源和规划局、市发展和改革委员会)

2. 因地制宜推广热泵技术。发展浅层地热能 and 深层地热能梯级高效应用技术，推广使用地源热泵系统，满足供暖空调和生活热水的用能需求。结合污水处理厂、电厂等，推广污水源及工业余热热泵的应用。鼓励低密度的城镇建筑、农村建筑等采用低温空气源热泵或空气源热泵、太阳能、地源热泵与常规能源的复合供能系统。

(责任单位：市住房和城乡建设局、市发展和改革委员会、市农业农村局；各县（市、区）人民政府)

(七) 推进绿色建材及绿色建筑技术的发展

1. 鼓励绿色建材和绿色建筑技术应用。大力推进绿色建材及相关绿色建筑技术应用，鼓励新建民用建筑采用高性能外墙保温材料、高性能门窗、高性能混凝土、高强度钢、预拌砂浆、可再利用建筑材料、节水器具等绿色建材的发展利用。

(责任单位：市住房和城乡建设局)

2. 积极支持绿色建材产业发展。开展绿色建材产业化示范。培育

一批龙头企业，推动绿色建材生产企业向园区化、集团化、专业化发展，基本形成龙头企业引领带动、中小企业协同发展的绿色产业体系。

(责任单位：市发展改革委员会、市工业和信息化局)

3. 加大绿色建筑共性和关键技术研发及应用。鼓励和支持企业研发和推广与绿色建筑相关的新技术、新工艺、新材料、新设备、新服务，开展绿色建筑技术的集成示范。加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研用相结合的技术创新体系，加强绿色建筑关键共性技术研究，推动与绿色建筑发展相关的科技成果转化。

(责任单位：市住房和城乡建设局、市科学技术局)

4. 完善绿色建材产品诚信体系建设。一是加强对应用在绿色建筑上的材料设备的生产、销售、使用等环节的监督管理。二是新、改、扩建的建设项目应当优先选用、使用获得绿色评价标识的绿色建材。三是鼓励绿色建筑的基础垫层、围墙、管井、管沟、挡土坡以及市政道路的路基垫层等工程部位和绿色建筑项目范围内的道路、地面停车场等使用再生建筑材料。

(责任单位：市住房和城乡建设局、市城市管理综合执法局、市市场监督管理局)

(八) 深化公共建筑节能运行管理

1. 继续完善国家机关办公建筑等公共机构和大型公共建筑能耗监测平台的功能，扩大监测覆盖范围，并纳入全口径统计。实行在全市政府机关办公建筑和大型公共建筑中安装能耗监测系统并加强能耗监控，实现建筑用能从电量监测逐步扩展到全能源监测。推行公共建筑

产权单位、使用单位和运营管理单位自主建设能耗监测系统并将数据上传至全市民用建筑用能信息管理和服务平台。

(责任单位：市住房和城乡建设局、市机关事务管理局；各县（市、区）人民政府)

2. 强化公共建筑能耗限额管理。在能耗统计，能耗动态监测工作基础上，根据不同类型公共建筑用能特点，研究确定能耗限额标准，完善建筑用能限额指标体系，推动公共建筑能源差别价格的实施。对重点用能建筑实施全能源监控、能源审计和定期公示制度，接受社会监督。

(责任单位：市住房和城乡建设局、市机关事务管理局；各县（市、区）人民政府)

3. 整合完善建筑信息和能耗数据。以“大数据”建设为契机，有效整合民用建筑能耗统计、大型公共建筑能耗监测、公共机构能耗在线监测、供热能耗信息和企业管理平台等政府和社会资源，构建全市民用建筑用能信息管理和服务平台，通过对种类民用建筑能耗数据的采集、分析和研究，为民用建筑节能管理和决策提供数据基础，为社会提供能耗信息共享服务。

(责任单位：市住房和城乡建设局、市机关事务管理局)

(九) 深入推进绿色施工促进建设模式转型

1. 推动建筑工程绿色施工的全面开展。在本市城镇范围内施工的总承包一级资质以上建筑企业要率先执行绿色施工标准，制定开展绿色施工的创建方案，全面落实绿色施工要求。

(责任单位：市住房和城乡建设局)

2. 加强绿色工程施工周期内的过程控制。在绿色施工实施过程中严格执行住房和城乡建设部《绿色施工导则》、《建筑工程绿色施工评价标准》等有关绿色施工的技术政策和要求，促进建筑业企业强化管理创新和技术创新，提高企业综合效益。确保建筑全寿命周期中的施工阶段，实现建筑领域资源节约和节能减排。

(责任单位：市住房和城乡建设局)

3. 科技支撑推行示范工程。发展适合绿色施工的资源利用与环境保护技术，对落后的施工方案进行限制和淘汰，鼓励绿色施工技术的发展推动绿色施工技术的创新。加强信息技术应用，通过应用信息技术进行精密规划设计，精心建造和优化集成实现与提高绿色施工的各项指标。通过试点和示范工程总结经验，引导绿色施工的健康发展。

(责任单位：市住房和城乡建设局)

四、保障措施

(一) 加强组织领导。成立保定市推进绿色建筑发展领导小组。负责全市绿色建筑推进工作的决策、指挥和协调。领导小组在市住建局下设办公室，主要负责任务目标分解和日常协调管理等工作。各县(市、区)人民政府、开发区管委会也要成立相应机构。

(二) 严格目标责任。各部门要高度重视，落实好绿色建筑发展的各项责任，发改部门负责审核产业政策和政府投资项目立项审批。行政审批部门负责企业投资立项阶段的审批、核准、备案、施工许可及预售许可等工作。自然资源和规划部门负责在土地划拨(出让)源头把

关，应当将绿色建筑专项规划相关内容纳入控制性详细规划，根据控制性详细规划在建设用地规划条件中明确绿色建筑等级要求和控制指标，并将绿色建筑的等级要求和装配式建筑、超低能耗建筑占比等相关指标要求纳入建设工程规划审查和规划条件核实。在土地出让或者划拨时，应当将建设用地规划条件确定的绿色建筑等级要求纳入国有土地使用权出让合同或者国有土地划拨决定书。

住房和城乡建设主管部门统筹过程管理机制。财政、税务部门负责落实财税优惠政策。其他有关部门各自职责，大力支持绿色建筑建设。

各县（市、区）人民政府和开发区管委会主要负责同志作为本地区推进绿色建筑工作的第一责任人，要切实负起责任，亲自研究和部署，协调解决具体问题，形成一级抓一级、层层落实的工作机制，确保推进绿色建筑工作落实到位。将城镇绿色建筑占新建建筑面积比例目标，超低能耗建筑和装配式建筑发展目标等完成情况和措施落实情况纳入目标考核体系。

（三）加大支持力度。加大绿色建筑发展财政投入和奖补力度。市财政部门每年统筹安排绿色建筑专项资金，重点用于绿色建筑发展研究、宣传培训、技术与产品研发等奖励。市住建和财政部门要积极组织做好高星级绿色建筑的申报、奖励审核等工作，积极争取上级财政奖励资金。

（四）严格监督管理。实施绿色建筑全过程质量提升行动，将绿色建筑标准纳入整个工程建设管理程序，完善规划、土地、设计、审图、

施工、运行各阶段的管理措施，确保绿色建筑标准执行到位。一是自然资源和规划部门在新建建筑规划审查中增加绿色建筑建设、装配式建筑、超低能耗建筑目标相关指标和控制指标的审查内容。二是建设单位在新建民用建筑的可行性研究报告或者项目申请报告中，应当明确绿色建筑等级要求和选用的技术。三是设计单位应当按照绿色建筑等级要求进行建设工程方案设计和施工图设计并编制绿色建筑设计说明或者专篇。四是施工图审查机构，应当审查项目是否符合绿色建筑、装配式建筑、超低能耗建筑相关指标，对不符合要求的项目不予通过施工图审查；五是行政审批部门，对不满足绿色建筑标准要求的不予颁发开工许可证；六是行政审批部门对建设工程不符合绿色建筑标准要求的不得通过竣工验收备案。七是实行民用建筑绿色信息公示制度。施工现场应公示建筑项目的绿色建筑等级；验收合格的建筑上设置标牌标明该建筑的绿色建筑等级和主要技术指标。八是严肃查处违反绿色建筑标准、建筑材料不达标、不按规定公示绿色建筑相关性能指标及相关信息等行为，依据《条例》作出相应处罚。

(五) 加强宣传培训和技术创新。要充分利用各类媒体加大宣传力度，进一步提高公众对发展绿色建筑重要性的认识，引导全社会推行节约资源、保护环境的生产生活和消费模式，为发展绿色建筑营造良好氛围。要对相关主管部门监管人员及建设、设计、施工、监理等单位从业人员加强业务培训，增强推动绿色建筑发展的综合能力。积极开展绿色建筑学术交流、技术研讨等活动，加强对外技术交流与合作，不断提高全市绿色建筑技术与管理水平。

五、相关说明

(一)绿色建筑是指在建筑的全寿命周期内，最大限度的节约资源，保护环境和减少污染。绿色建筑领域包括建筑节能、装配式建筑、超低能耗建筑、可再生能源建筑应用和绿色建材、绿色施工等。

(二)主城区是指莲池区、竞秀区、保定国家高新技术产业开发区，中心城区是指莲池区、竞秀区、保定国家高新技术产业开发区、清苑区、满城区、徐水区。

(三)在整个地块（含代建项目）全部工程项目按照装配式建筑设计的，可不建设被动房；在整个地块（含代建项目）全部工程按照被动房设计的，可不建设装配式建筑。未全部建设装配式建筑的，须按本方案要求建设被动房；未全部建设被动房的，须按本方案要求建设装配式建筑。

(四)本实施方案制定的扶持政策与保定市人民政府《关于推进被动式超低能耗绿色建筑发展的实施意见》（保政函〔2018〕54号）和保定市人民政府办公厅《关于加快推进保定市装配式建筑发展的实施意见》（保政办函〔2018〕48号）同时实施。

本方案自发布之日起实施。

唐山市人民政府办公室

唐政办字〔2020〕94号

唐山市人民政府办公室 印发关于支持被动式超低能耗建筑产业发展 若干政策的通知

各县（市）区人民政府，各开发区（管理区）管委会，市政府有关部门，市直有关单位：

《关于支持被动式超低能耗建筑产业发展的若干政策》已经市政府15届第39次常务会议审议同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

唐山市人民政府办公室

2020年9月28日

政府投资或以政府投资为主的办公、学校等公共建筑和集中建设的公租房、专家公寓、人才公寓等居住建筑，原则上按照被动式超低能耗建筑标准规划、建设和运行。超低能耗建设成本可按照程序计入项目总投资，或通过合同能源管理方式引入社会资本承担。

2020年和2021年，全市分别新开工建设8万平方米、20万平方米；2022-2025年，每年以不低于10%的速度递增；到2025年，全市竣工和在建被动式超低能耗建筑面积合计达到132万平方米以上。

在城市新区、功能园区等区域规划建设中，被动式超低能耗建筑达到 30%以上。

保障被动式超低能耗建筑重点项目用地。单宗土地面积达到 100 亩的出让、划拨居住建筑地块或总建筑面积 20 万平方米以上的项目，在规划条件中明确应建设不低于 10%的被动式超低能耗建筑。

因墙体保温等技术增加的地上建筑面积，自然资源和规划部门在建设工程设计方案审查时，按采用被动式超低能耗建筑的地上建筑面积 9%以内给予奖励，不计入项目容积率核算。

不预留集中供热设施的被动式超低能耗建筑，不收取供热设施管网工程建设费；已经预留集中供热设施但未使用的被动式超低能耗建筑，不收取房屋供热空置费。

被动式超低能耗建筑开发建设单位可按不超过市场价 30%的幅度，确定销售价格并备案销售。

非本地户籍家庭购买采用被动式超低能耗建筑技术建造的商品住房，可不受唐山市区域商品住房限购政策措施的限制。

在政府回购商品住房用于人才保障、满足各类人才购房需求时，优先选择被动式超低能耗住宅，进一步增加对各类人材的吸引力。

采用被动式超低能耗建筑技术建造的项目，可以将预售资金重点监管额度降低 20%。

预售楼栋投入开发建设资金达到工程建设总投资的 25%以上和工程形象进度达到正负零，并已确定施工进度和竣工交付日期的，可办理商品房预售许可证。

对纳入省级生态环境监管正面清单的被动式超低能耗建筑和一星级以上绿色建筑项目，在确保污染防治设施与扬尘管控措施到位、施工机械为其达标排放的情况下可以正常施工。

邯郸市住房和城乡建设局

邯建绿建〔2020〕176号

邯郸市住房和城乡建设局

关于印发《邯郸市绿色建筑创建行动实施方案》的通知

各县（市、区）住房和城乡建设局、发展改革局、自然资源和规划局、行政审批局、教育局、工业和信息化局、城市管理综合行政执法局，中国人民银行邯郸市辖各支行，机关事务管理局（服务中心）：

按照《河北省住房和城乡建设厅等七部门关于印发〈河北省绿色建筑创建行动实施方案〉的通知》（冀建节科〔2020〕4号）要求，邯郸市建设局、邯郸市发展和改革委员会、邯郸市自然资源和规划局、邯郸市行政审批局、邯郸市住房和城乡建设局和房产管理局、邯郸市教育局、邯郸市工业和信息化局、邯郸市城市管理综合行政执法局、中国人民银行邯郸市中心支行、邯郸市机关事务管理局、中国银行保险监督管理委员会邯郸监管分局共同研究制定了《邯郸市绿色建筑创建行动实施方案》，现印发给你们，请各地各有关部门结合实际，认真贯彻落实。

邯郸市建设局 邯郸市发展和改革委员会

邯郸市自然资源和规划局 邯郸市行政审批局

邯郸市住房保障和房产管理局 邯郸市教育局

邯郸市工业和信息化局 邯郸市城市管理综合行政执法局

中国人民银行邯郸市中心支行 邯郸市机关事务管理局

中国银行保险监督管理委员会邯郸监管分局

2020 年 10 月 23 日

邯郸市绿色建筑创建行动实施方案

（征求意见稿）

为进一步推进绿色建筑发展，促进我市生态文明建设，根据省住房和城乡建设厅等七部门印发的《河北省绿色建筑创建行动实施方案》，制定本实施方案。

一、总体要求

以习近平生态文明思想为指导，全面贯彻党的十九大和省委九届九次、十次会议精神，落实“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，深入推进绿色建筑发展，从完善政策，健全建设管理机制，推动新技术、新材料、新工艺的建筑应用，推进新型建造方式等方面，全面开展绿色建筑创建行动，促进我市生态文明建设。

二、工作目标

2022年，全市城镇新建建筑中绿色建筑面积占比达到92%，开工建设被动式超低能耗建筑累计达到30万平方米，逐步提高城镇新建建筑中装配式建筑占比，推动绿色建筑在新建建筑中的应用，星级绿色建筑持续增加，既有建筑能效水平不断提高，住宅健康性能不断完善，人民群众积极参与绿色建筑创建活动，形成崇尚绿色生活的社会氛围。

三、重点任务

（一）全力推进绿色建筑发展。继续深入贯彻落实《河北省促进绿色建筑发展条例》。将绿色建筑专项规划相关内容纳入控制性详细

规划，在建设用地规划条件中明确绿色建筑等级要求和控制指标。严格执行绿色建筑标准，在城市、镇总体规划确定的城镇建设用地范围内的新建民用建筑，全部按照绿色建筑标准进行建设。其中，政府投资或者以政府投资为主的建筑、建筑面积大于 2 万平方米的大型公共建筑、建筑面积大于 10 万平方米的住宅小区，按照高于最低等级的绿色建筑标准进行建设。

（二）大力发展被动式超低能耗建筑。落实省政府办公厅《关于支持被动式超低能耗建筑产业发展的若干政策》和《邯郸市人民政府关于推进超低能耗建筑发展的实施意见》，加大被动式超低能耗建筑推广力度。以政府投资或以政府投资为主的办公、学校等公共建筑和集中建设的公租房、专家公寓、人才公寓等居住建筑，原则上按照被动式超低能耗建筑标准规划、建设和运行。在东部新区规划建设中，突出绿色发展新理念，高起点、高标准、高质量建设绿色建筑和被动式超低能耗建筑，被动式超低能耗建筑达到 30%以上；东部新区以外，单宗土地面积达到 50 亩的出让、划拨居住建筑地块或总建筑面积 10 万平方米及以上的项目，在规划条件中应明确建设不低于 10%的超低能耗建筑。

2021 年，全市新开工建设被动式超低能耗建筑 12 万平方米，其中各县（市、区）分别新开工建设 0.5 万平方米以上被动式超低能耗建筑示范项目。2022-2025 年每年全市新开工被动式超低能耗建筑面积增速不低于 10%。

（三）加强绿色建筑评价标识管理。规范绿色建筑标识管理，按

照住建部和省住房和城乡建设厅关于绿色建筑标识管理的相关要求，由市建设行政主管部门按照绿色建筑标识申报、审查、公示程序颁发一星绿色建筑标识。建立标识撤销机制，对弄虚作假行为给予限期整改或直接撤销标识处理。完善我市绿色建筑评价系统，提高绿色建筑标识工作效率和水平。鼓励新建和改造绿色建筑项目的建设单位、运营单位申请绿色建筑标识。

（四）整合资源提升建筑能效水平。加强协调，整合现有资源，在城镇老旧小区和完善、提升改造和北方地区冬季清洁取暖试点工作中，统筹实施既有居住建筑节能改造。加强养老服务设施节能宜居改造。继续推动国家机关、事业单位办公建筑及大型公共建筑定期开展能耗统计、能源审计、能效公示。加强市级能耗监测采集点的建设及平台的管理。探索公共建筑能耗（电耗）限额管理，促进用能单位主动实施节能改造。新建和改造住宅小区，要满足海绵城市建设相关标准，达到国家规定的雨水径流控制率指标要求。

（五）提高住宅健康性能。探索健康住宅建设试点示范，在符合住宅基本性能要求的基础上，突出健康要素，以居住健康的可持续发展的理念，满足居住者生理、心理和社会多层次的需求，为居住者建造健康、安全、舒适、环保的高品质住宅。结合疫情防控和我市实际，提高住宅建筑室内空气、水质、隔声等健康性能指标，提升绿色建筑品质和可感知性。选择有意愿的建设项目开展住宅健康性能示范，强化住宅健康性能设计要求，严格竣工验收管理，推动绿色健康技术应用。

（六）推进装配式建筑发展。大力发展装配式建筑，政府投资或主导的项目采用装配式建造方式，抓好市政府政策要求，中心城区装配式建筑配建比例达到 50%，其他县市区提升到 20%；引导装配式建筑构件企业加大科技研发力度，丰富构件品种，形成全链条式开发生产产业结构，向高精尖市场发展。

（七）推动绿色建材应用。建立绿色建材采信机制，利用智慧工地等网络平台，构建绿色建材产品目录。结合全市绿色建筑发展需要，以外墙保温材料，高性能节能门窗及密封材料、高性能混凝土、资源循环利用等建材产品为重点，指导各县（市、区）在工程建设中优先选用目录建材。

（八）加强技术研发推广。支持研发和推广与绿色建筑相关的新技术、新工艺、新材料、新设备、新服务。鼓励高等院校、科研机构和企业开展绿色建筑技术研发与应用示范，推动与绿色建筑发展相关的科技成果转化、公共技术服务平台和企业研发机构的建设。加强新一代信息技术与建筑工业化技术的结合，在建造全过程加大建筑信息模型（BIM）、互联网、物联网、大数据、云计算、移动通信、人工智能、区块链等新技术的集成与创新应用。探索数字化设计体系建设，统筹建筑结构、机电设备、部品部件、装配施工、装饰装修，推行一体化集成设计。探索以钢筋制作安装、模具安拆、混凝土浇筑、钢构件下料焊接、隔墙板加工等工厂生产关键环节为重点的工艺流程数字化和建筑机器人应用。

（九）探索绿色住宅使用者监督机制。严格落实住房城乡建设部

关于绿色住宅购房人验房的相关要求，配合省住房和城乡建设厅探索适合本地的向购房人提供房屋绿色性能和全装修质量验收的新方法，引导绿色住宅开发建设单位配合购房人做好验房工作。鼓励逐步将住宅绿色性能和全装修质量相关指标纳入商品房买卖合同、住宅质量保证书和住宅使用说明书，明确质量保修责任和纠纷处理方式。

（十）加强绿色建筑过程监督管理。细化绿色建筑管理内容，重点对规划阶段、设计审查阶段、施工与验收阶段以及被动式超低能耗建筑后评估、装配式建筑预制构件节点连接等关键环节的管理内容予以明确。严格按照“双随机、一公开”监管工作要求开展监督检查，对存在违法违规行为的，依法依规对责任单位和责任人实施行政处罚。加强住房城乡建设行业信用体系建设，利用行业信用信息管理平台，发布不良行为信息记录，营造诚实守信的市场环境。

（十一）建立新建绿色建筑信息共享机制。理顺绿色建筑项目审批、项目监管，违法行为处罚的管理机制，建立信息统一平台，消除各主管部门之间、各建设管理环节之间的信息不对称，实现绿色建筑项目从立项到竣工验收的全过程信息共享，提高绿色建筑、被动式超低能耗建筑和装配式建筑全过程的监管质量。加强绿色建筑数据分析和应用，挖掘建筑能耗数据应用价值，提升绿色建筑决策和行业管理水平。

四、组织实施

（一）加强组织领导。充分认识绿色建筑创建活动的重要意义，把绿色建筑创建活动作为重要任务列入工作计划，精心组织，认真谋

划。各县（市、区）建设、发展改革、教育、工业和信息化、机关事务管理等部门，认真落实绿色建筑创建行动实施方案，制定当地创建实施计划，细化目标任务，落实支持政策，确保创建工作落实到位。各县（市、区）建设行政主管部门应于 2020 年 10 月底前将本地区绿色建筑创建行动实施计划报市建设行政主管部门。

（二）加强财政金融支持。各县（市、区）建设行政主管部门加强与财政部门沟通，按照《条例》要求落实资金，重点支持研发和推广与绿色建筑相关的新技术、新工艺、新材料、新设备、新服务，支持高星级绿色建筑、被动式超低能耗建筑、既有建筑绿色改造等示范项目建设，支持推广装配式建筑、商品房全装修等建设方式。积极完善绿色金融支持绿色建筑的政策环境，鼓励银行等金融机构在依法依规、风险可控、商业可持续的前提下，积极创新金融产品和服务，推动绿色金融支持绿色建筑发展。

（三）强化绩效评价。市建设行政主管部门会同相关部门按照本方案，对各县（市、区）绿色建筑创建行动工作落实情况和取得的成效开展年度总结评估。各县（市、区）建设行政主管部门等部门负责组织本地区绿色建筑创建成效评价，及时总结当年进展情况和成效，形成年度报告，并于每年 11 月 20 日前报市建设行政主管部门。

（四）加大宣传力度。充分利用广播、电视、报刊等传统新闻媒体及网络等新兴媒体资源，广泛宣传绿色建筑发展的重要意义及政策措施，普及绿色建筑发展理念，科普绿色建筑相关知识。加强对绿色建筑和被动式超低能耗建筑技术、材料的宣传推广，让群众对绿色建

筑有切身感受，增加社会认同，形成全社会支持绿色建筑发展的良好氛围。

沧州市住房和城乡建设局

沧建节科函〔2020〕19号

沧州市住房和城乡建设局 关于转发《省住建厅等七部门关于印发〈河北省 绿色建筑创建行动实施方案〉的通知》的 通知

各县（市）住建局、建设局，各相关单位：

现将《河北省住房和城乡建设厅等七部门关于印发〈河北省绿色建筑创建行动实施方案〉的通知》（冀建节科〔2020〕4号）转发给你们，请按照通知要求抓好落实。

2020年9月4日

文件

张家口市住房和城乡建设局
张家口市发展和改革委员会
张家口市自然资源和规划局
张家口市市场监管监督管理局
张家口市财政局
张家口市行政审批局
张家口市工业和信息化局
张家口市住房公积金管理中心

张住建字〔2020〕15号

关于加快推进绿色建筑、装配式建筑和被动式超低能耗 建筑工作的通知

各县(区)、管理区、经开区住建局、发改委、自然资源和规划局、市场监管管理局、财政局、行政审批局、工业和信息化局、住房公积金管理中心，各房地产开发、勘察设计、施工图设计文件审查单位，建筑施工、监理、检测机构：

为深入贯彻绿色发展理念，全面落实国家、省、市推进建筑节能工作的决策部署，夯实主体责任，增强履职能力，加大推动力度，扎实推动我市绿色城镇体系建设的创新发展、高质量发展，依据市委、市政府工作要求，现就加快推进全市绿色建筑、装配式建筑和被动式超低能耗建筑发展有关事项通知如下，请认真执行。

一、严格执行建设标准和建设要求

(一)设计评价标准。严格执行《河北省促进绿色建筑发展条例》《关于印发〈河北省推进绿色建筑发展工作方案〉的通知》以及《绿色建筑评价标准》(GB/T50378-2019)等政策法规和规范标准。各县(区)、管理区、经开区城镇建设用地范围内的所有新建民用建筑全部按照一星级以上绿色建筑标准和居住建筑 75%节能设计标准、公共建筑 65%节能设计标准进行规划、设计、建设、验收。(自然资源和规划局、行政审批局、住房和城乡建设局分别负责)

(二)建设比例要求。依据《张家口市人民政府关于推进建筑产业现代化大力发展装配式建筑的实施意见》(张政字[2017]329 号)，河北省住建厅《关于进一步推进全省装配式建筑发展的通知》(冀建节科函[2019]34 号)等有关要求，结合我市实际，2020 年各县(区)、管理区、经开区新建装配式建筑面积占城镇新建建筑面积比例均要达到 20%以上。鼓励非装配式建筑项目在设计中采用预制楼梯、叠合楼板、预制阳台和隔墙板。

2020 年 4 月 15 日(含)起，自然资源和规划部门在拟定规划设计条件中明确绿色建筑和装配式建筑要求；签订土地出让合同的项目，依

据规划设计要求，在国有土地使用权出让合同或者土地划拨决定书标明绿色建筑等级和装配式建筑配建要求。（自然资源和规划局、行政审批局、住房和城乡建设局分别负责）

（三）落实执行标准。各县（区）、管理区、经开区新建建筑中按照绿色建筑、装配式或被动式超低能耗建筑标准进行建设的项目，建设单位应确保严格按照相应的设计标准进行设计，对项目的装配式建筑预制率和装配率计算书或被动式超低能耗项目计算书以及项目实施方案等资料进行技术认定，取得技术认定意见书。建设单位应当在施工图设计完成后，将施工图设计文件（含绿色建筑专篇）以及技术认定意见书、装配式建筑或被动式超低能耗项目计算书、装配式建筑或被动式超低能耗项目实施方案等材料提交施工图审查机构审查。施工图审查机构依据规划注明的建设要求进行审查，经审查合格后，出具施工图设计文件审查合格书，并在施工图设计文件审查合格书和审查报告中注明。（住房和城乡建设局负责）

二、全面落实各项激励政策

（一）建设单位签订土地出让合同后，需按照《张家口市装配式建筑和被动式超低能耗项目建筑面积及财政奖励实施细则》的规定要求，向有关部门作出建设承诺、提出奖励申请。在完成有关程序、符合且达到相关具体要求后，可以享受包括奖励建筑面积、容积率、提前预售、财政资金等在内的优惠政策。（自然资源和规划局、行政审批局、财政局、住房和城乡建设局分别负责）

（二）除历史遗留项目外，所有符合上述规定的建设项目还可享受

《张家口市装配式建筑和被动式超低能耗项目建筑面积及财政奖励实施细则》外的其他现行有关优惠政策；由于特殊原因，不能享受建筑面积奖励的项目，建设单位自愿建设且达到标准、比例要求的，可享受《张家口市装配式建筑和被动式超低能耗项目建筑面积及财政奖励实施细则》中除建筑面积奖励之外的其他优惠政策。(各职能部门分别负责)

三、工作具体要求

(一)对达到标准且符合比例要求的新建建筑项目，各职能部门要按照《张家口市人民政府关于推进建筑产业现代化大力发展装配式建筑的实施意见》(张政字〔2017〕329号)、河北省住建厅《关于进一步推进全省装配式建筑发展的通知》(冀建节科函〔2019〕34号)和本通知要求，严格把关、抓好落实、做好监督和服务工作。

(二)从事项目建设的房地产开发企业，勘察设计、施工图设计文件审查单位要严格按照相关技术标准和规范要求施工图文件的设计和审查。装配式建筑工程设计深度应满足工厂化生产、装配化施工要求，施工图审查阶段对规划注明的绿色建筑等级、装配式建筑、被动式超低能耗建筑是否符合工程建设强制性标准和主体结构的安全性予以严格把关。严禁不符合工程建设强制性标准、绿色建筑评价标准、装配式建筑评价标准、被动式超低能耗建筑标准等有关技术规范、标准以及主体结构安全性达不到要求的设计文件通过施工图设计文件审查，用于指导施工。(房地产开发企业，勘察设计、施工图设计文件审查单位分别负责)

(三)从事项目建设的房地产开发企业，建筑施工、监理企业，检测机构要严格按照通过审查的施工图设计文件实施项目建设，确保项目建设质量，严禁出现降低标准、弄虚作假等违法违纪行为。(房地产开发企业，建筑施工、监理企业，检测机构分别负责)

(四)对拒不执行或刻意违反国家、省、市有关法律规章、政策、标准和工作要求的行为主体，各职能部门按照有关法律法规，依法依规予以严肃处理。

张家口市住房和城乡建设局

张家口市发展和改革委员会

张家口市自然资源和规划局

张家口市市场监管监督管理局

张家口市财政局

张家口市行政审批局

张家口市工业和信息化局

张家口市住房公积金管理中心

衡水市住房和城乡建设局

衡水市住房和城乡建设局

关于《关于加快推进被动式超低能耗建筑发展的实施意见》的 公示

为推进我市被动式超低能耗建筑发展，根据省市有关政策、标准规范，在充分征集社会意见的基础上，结合我市实际，我局起草了《关于加快推进被动式超低能耗建筑发展的实施意见》，征求了市自然资源和规划局、市审批局、市发改委、市财政局等部门的意见，现予公示，公示期 30 天。

公示期间，任何单位和个人如有异议，均可向我局提出，反映情况要实事求是，单位意见须加盖公章，个人意见应署真实姓名和联系电话。

联系人：张恒一

联系电话：15175482389

附件：《关于加快推进被动式超低能耗建筑发展的实施意见》

关于加快推进被动式超低能耗建筑发展的 实施意见

为打造生态宜居的滨湖园林城市，践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，大力推进生态文明建设，不断提升人民生活品质和建筑能效水平，现就加快推进我市被动式超低能耗建筑发展提出如下意见：

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实新时代、新担当、新作为的总体要求，紧抓京津冀协同发展的机遇，以新型城镇化需求为牵引，牢固树立新发展理念，充分认识发展被动式超低能耗建筑对于推进我市绿色城镇体系建设，实现质量强市、绿色发展的现实意义，坚持“转型发展、绿色发展、创新发展、率先发展”的原则，在新建建筑中大力推进被动式超低能耗建筑。

（二）工作目标

2020 年，全市新开工建设被动式超低能耗建筑 3 万平方米，2021 年，全市新开工建设被动式超低能耗建筑 12 万平方米，2022-2025 年每年以不低于 10% 的速度递增。

二、工作重点

（一）强化市场引导

1、政府投资或者以政府投资为主的办公、学校等新建公共建筑和集中建设的公租房、专家公寓、人才公寓等居住建筑，原则上按照被动式超低能耗建筑标准规划、建设和运行。被动式超低能耗建设成本可按程序计入项目总投资，或通过合同能源管理方式引入社会资本承担。

2、出让、划拨地块在 100 亩（含）以上或总建筑面积在 10 万平方米（含）以上的民用建筑项目，在规划条件中明确必须建设一栋以上的被动式超低能耗建筑且面积不低于总建筑面积的 10%；根据节能环保工作需要，可在市区内选择部分项目，整体采用被动式超低能耗方式建设，以起到示范引领作用。

（二）加强建设监管

加强被动式超低能耗建筑和绿色建筑的质量管理，各相关行政主管部门要充分发挥各自管理职能，在立项、设计、施工图审查、施工、竣工验收等环节，明确责任，强化全过程监管，确保被动式超低能耗建筑按节能 90%以上设计建造。

规范市场秩序，依法查处违法违规行为，严格落实建设各方主体责任，项目的建设、设计、施工、监理、检测等单位在项目建设中严格执行国家、省被动式超低能耗建筑和绿色建筑标准。市县（区）主管部门要加大监管力度，依法依规对违法违规行为进行处理，对企业违法违规行为记入不良行为信用档案。

（三）大力推广应用高效节能门窗

新建民用建筑工程要根据《河北省推广、限制和禁止使用建设工

程材料设备产品目录（2018年版）》（冀建科〔2018〕21号），选用高效节能门窗、低辐射镀膜玻璃、节能环保漆等绿色建材产品。门窗企业要从材料采购源头做好管控，保证门窗企业使用合格材料（如铝型材、玻璃、五金等），生产合格达标产品。

（四）大力发展绿色建材产业

大力推广节能环保、资源综合利用水平高、功能良好、品质优良的新型绿色节能建材，提高绿色节能建材在被动式超低能耗建筑中的应用比例，支持相关企业转型升级，对绿色、节能的新兴建材产业项目和企业，以节能优先的原则，给予政策支持，开辟绿色通道，使其迅速发展壮大，在我市快速形成新兴产业集群，提升全市绿色建材产业规模。

（五）加强超低能耗建筑技术研究，提高建筑节能水平

着力增强被动式超低能耗建筑领域研发、检测和实验能力，培育被动式超低能耗建筑配套设施生产企业，鼓励引入国际、国内被动式超低能耗建筑权威认证机构参与事前事中事后的监督认证，通过资源整合、开放共享，不断提升创新能力，降低建设成本，全面提升建筑节能技术水平。

三、政策支持

（一）依据国土空间规划（土地利用总体规划、城市总体规划），保障被动式超低能耗建筑建设用地。依据相关规划，在规划和国有建设用地使用权招标、拍卖或者挂牌阶段，明确将被动式超低能耗建筑和一星级及以上绿色建筑等有关要求纳入规划条件和土地出让合同。

（二）统筹安排新增建设用地计划指标、城乡建设用地增减挂钩节余指标、工矿废弃地复垦利用节余指标，保障被动式超低能耗建筑重点项目用地。鼓励企业“零增地”技术改造，经属地政府批准，在不改变土地用途、符合规划的前提下，不再增收土地价款。

（三）在办理规划审批（或验收）时，对于采用被动式超低能耗建筑方式建设的项目，因墙体保温等技术增加的建筑面积，按其地上建筑面积 9%给予奖励，奖励的建筑面积不计入项目容积率核算。

不预留集中供热设施的被动式超低能耗建筑，不收取供热设施管网工程建设费；已经预留集中供热设施但未使用的被动式超低能耗建筑，不收取房屋供热空置费。

（四）被动式超低能耗建筑在办理商品房价格备案时，指导价格可适当上浮，比例不超过 30%。

（五）采用被动式超低能耗建筑技术建造的项目，可调低预售资金重点监管比例（数额），增加拨付节点或对预售资金实行前移一个节点进行拨付。其中，按照固定比例进行重点资金监管的地区，可以将重点资金监管比例降低 10 个百分点；按照建安成本进行重点资金监管的地区，可以将重点监管资金数额降低 10%-20%。各县市区要进一步加强预售资金的监管，确保全部用于相关工程建设。

（六）采用被动式超低能耗建筑技术建造的单体建筑，已取得土地使用权证书、建设工程规划许可证、施工许可证，预售楼栋投入开发建设资金达到工程建设总投资的 25% 以上和工程形象进度达到正负零，并已确定施工进度和竣工交付日期的，可办理《商品房预售许可

证》。

（七）将符合生态环境监管正面清单条件的被动式超低能耗建筑和一星级及以上绿色建筑项目列入生态环境监管正面清单，在确保污染防治设施与扬尘管控措施到位、施工机械尾气达标排放的情况下，可以正常施工；重污染天气黄色及以上预警期间，施工工地应按照国家要求停止土石方作业、建筑拆除、喷涂粉刷、护坡喷浆、混凝土搅拌等建设工序，其他工序不停工（国家有关规定明确要求除外），推动项目早日建成投产，发挥典型示范效应和节能减排效益。

（八）使用住房公积金贷款购买二星级及以上绿色建筑标准的新建被动式超低能耗自住住宅的，可贷额度在我市住房公积金贷款最高限额的基础上上浮 5%-20%。

（九）有关部门积极帮助超低能耗建筑项目申请省级大气污染防治（建筑节能补助）专项资金，对单个项目（以立项批准文件为准）建筑面积不低于 2 万平方米的被动式超低能耗建筑示范项目给予资金补助。补助标准在目前的每平方米不超过 400 元的基础上，随着技术提高、成本降低、规模扩大，逐步降低补助标准至每平米不超过 200 元。

（十）已取得土地、规划等审批手续，尚未开工建设，具备改建被动式超低能耗建筑条件的项目，改建被动式超低能耗建筑的，同等享受相关优惠政策，有关部门配合办理变更手续。

（十一）鼓励既有建筑，尤其是学校、博物馆、图书馆等公益性建筑采用合同能源管理方式开展被动式超低能耗绿色化改造。鼓励有

条件的农村个人自建住宅等建筑按照被动式超低能耗建筑标准进行建设。

（十二）被动式超低能耗建筑项目在优秀设计评选、工程评优、新技术示范认定等方面优先考虑，相关信息作为参建单位良好行为信息录入建设行业信用信息系统。

（十三）深入贯彻《河北省全面深化工程建设项目审批制度改革实施方案》（冀政办字〔2019〕42号），对被动式超低能耗建筑和一星级及以上绿色建筑项目，开辟审批绿色通道，优质高效办理各项审批手续。

（十四）结合我市实际，合理界定人才认定标准，不断优化人才发展环境和条件，在回购商品住房用于人才保障、满足各类人才购房需求时，优先选择被动式超低能耗住宅，进一步增加对各类人才的吸引力。

四、保障措施

（一）加强组织领导

市政府成立以主管副市长为组长，主管副秘书长为副组长，市住建局、市发改委、市自然资源和规划局、市行政审批局、市财政局、市科技局、市生态环境局、市地方金融监督管理局、市工业和信息化局、市住房公积金管理中心等部门主要负责同志为成员的领导小组，负责统筹规划、组织协调、整体推进全市被动式超低能耗建筑工作。领导小组下设办公室，办公室设在市住建局，负责推进被动式超低能耗建筑日常工作，办公室主任由市住建局主要负责同志兼任。各县市

区也要成立相应领导机构，切实加强组织领导，确保这项工作的顺利开展。

（二）明确职责分工

各有关部门要严格按照市政府的要求，结合实际抓紧细化并落实相关措施及要求，认真履行职责，做好相关配合工作，确保工作落实到位。

1. 市自然资源和规划部门应当在规划源头把关，保障被动式超低能耗建筑用地，对未按要求建设被动式超低能耗建筑的项目，不得颁发《国有土地使用权证》。按照项目规划总平面图，符合本《意见》规定的项目性质和建筑面积要求的建筑项目，自 2020 年月日起新办理的《国有土地使用权证》中需标明被动式超低能耗建筑配建要求。已办理《国有土地使用权证》但未批准开工的建设项目，需按要求增加被动式超低能耗建筑配建要求。

2. 市行政审批部门严格审查被动式超低能耗建筑立项文件，要求建设（开发）单位在新建民用建筑的可行性研究报告或者项目申请报告中明确被动式超低能耗建筑配建比例要求，对未按要求建设被动式超低能耗建筑的项目，不得颁发《建设用地规划许可证》和《建设工程规划许可证》。按照项目规划总平面图，符合本《意见》规定的项目性质和建筑面积要求的建筑项目，自 2020 年月日起新办理的《建设用地规划许可证》和《建设工程规划许可证》中需标明被动式超低能耗建筑配建要求。已办理《建设用地规划许可证》和《建设工程规划许可证》但未批准开工的建设项目，需按要求增加被动式超低能耗建

筑配建要求。对施工图设计文件不符合被动式超低能耗建筑标准要求，未取得施工图设计文件审查合格书的建设工程项目，不得颁发《建筑工程施工许可证》。

3. 市县区住房城乡建设部门会同自然资源和规划等有关部门组织编制绿色建筑专项规划，并于城市、镇总体规划相衔接，在绿色建筑专项规划中应明确被动式超低能耗建筑发展目标和占新建建筑比例。推动被动式超低能耗建筑的统筹协调工作，落实被动式超低能耗建筑项目配建要求；加强对被动式超低能耗建筑项目建设过程中的监督管理，加大对建设、设计、审图、施工、监理等市场各方主体监管力度；组建被动式超低能耗建筑专家委员会，从中选取专家参与被动式超低能耗建筑项目的论证及验收。

4. 市财政部门应当根据市本级财力加大对被动式超低能耗建筑发展的资金投入，并与其他部门配合，积极争取上级资金支持，助力我市被动式超低能耗建筑健康有序发展。

5. 市发展改革委应当会同有关部门积极申请省有关部门，通过市场化方式吸引社会资本，共同发起设立被动式超低能耗建筑产业发展的基金，支持被动式超低能耗建筑产业基地、产业链重大项目建设。

6. 各县市区人民政府、管委会负责制定本地区被动式超低能耗建筑推广和扶持政策，保证工作顺利开展。

（三）完善论证机制

市住房和城乡建设部门应广泛征集被动式超低能耗建筑专家，成立被动式超低能耗建筑专家委员会。专家委员负责参与研究和制定被

动式超低能耗建筑相关政策、发展规划以及重大科技项目选题论证、试点项目评估、新技术和新工艺论证等被动式超低能耗建筑相关技术服务指导工作。专家委员会论证意见作为项目享受各项优惠激励政策的主要依据。

（四）抓好业务培训

市住房和城乡建设部门负责相关人才培养的规划，在技术和人才方面为被动式超低能耗建筑的长远发展打下坚实基础。从事被动式超低能耗建筑设计、施工、监理、验收等方面的工程管理和施工技术人员，应通过参加国家权威机构组织的超低能耗建筑技术培训，不断提升业务水平，确保工程质量。

（五）广泛深入宣传

通过报纸、电视、电台和网络等媒体，积极宣传被动式超低能耗建筑特点优势、法律法规、政策措施、典型案例和重要意义，广泛宣传发展超低能耗建筑的扶持政策，增强公众对被动式超低能耗建筑和相关技术、产品的认知和接受度，引导企业和市民树立良好的节能意识和消费观念，在全社会营造推广被动式超低能耗建筑的良好氛围。

本意见自颁布之日起实施，各县市区可根据本地实际制定实施方案。

山东省住房和城乡建设厅

山东省住房和城乡建设厅

关于印发《山东省绿色建筑创建行动方案》的通知

各市住房和城乡建设局、城市管理局、发展改革委、教育（教体）局、工业和信息化局、机关事务管理局（中心）、银保监分局，人民银行（山东省）各市中心支行、分行营业管理部，济南、青岛、淄博、枣庄、东营、济宁、威海、菏泽市水务（水利）局，济南、青岛市园林林业（绿化）局，济南市城乡交通运输局：

现将《山东省绿色建筑创建行动方案》印发给你们，请结合本地区实际，认真贯彻执行。

山东省住房和城乡建设厅

山东省发展和改革委员会

山东省教育厅

山东省工业和信息化厅

中国人民银行济南分行

山东省机关事务管理局

中国银行保险监督管理委员会山东监管局

2020年8月28日

附件

山东省绿色建筑创建行动实施方案

为全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，落实《山东省绿色建筑促进办法》，推动我省绿色建筑高质量发展，按照《住房和城乡建设部国家发展改革委教育部工业和信息化部人民银行国管局银保监会关于印发〈绿色建筑创建行动方案〉的通知》（建标〔2020〕65号）要求，制定本实施方案。

一、创建目标

2020-2022年，全省新增绿色建筑3亿平方米以上。到2022年，城镇新建民用建筑中绿色建筑占比达到80%以上，星级绿色建筑持续增加，住宅健康性能不断完善，绿色建材应用进一步扩大；城镇新建建筑装配化建造方式占比达到30%，钢结构装配式住宅建设试点取得积极成效；建筑能效水平进一步提升，既有建筑节能改造和超低能耗建筑、近零能耗建筑发展扎实推进；绿色住宅使用者监督全面推广，人民群众积极参与创建活动，崇尚绿色生活的社会氛围加快形成。

二、重点任务

（一）推动绿色建筑高质量发展

1. 科学编制发展规划。制定印发编制技术导则，组织各市、县（市）全面编制绿色建筑发展专项规划，报当地政府批准后发布实施，科学

确定绿色建筑发展目标，按类别、分区域明确高星级绿色建筑比例等要求，并在国有建设用地出让公告中明示。

2. 完善标准规范体系。修订发布省绿色建筑设计规范、评价标准，制定省绿色建筑工程施工质量验收规程、运行维护技术导则等标准规范，严格执行绿色建筑强制性规范，建立健全涵盖设计、图审、验收、运维及评价各环节的标准规范体系。

3. 全面推广绿色建筑。城镇新建民用建筑全面执行绿色建筑标准，其中，政府投资或政府投资为主的公共建筑及其他大型公共建筑，按照高星级绿色建筑标准建设。加强设计、图审、施工、监理、验收全过程监管，确保绿色建筑标准落实。

4. 规范开展评价标识。按照建标〔2020〕65号文件要求，制定印发管理办法，加强绿色建筑标识管理，规范开展二星级绿色建筑评价标识，指导各市开展一星级绿色建筑评价标识，建立标识撤销机制。

5. 推动绿色城市建设。城镇新区按照绿色生态城区标准规划建设，推动绿色建筑规模化、集约化发展。修订完善省绿色生态示范城区（镇）标准规范。支持具备条件的市（县、区）整合政策资源，打造具有引领作用的绿色城市示范。

（二）提升建筑能效水效

6. 推进新建建筑节能。城镇新建建筑严格执行建筑节能相关标准。积极发展超低能耗建筑、近零能耗建筑，围绕外围护结构、新风热回收、室内环境、气密性等关键环节，完善技术标准和评价指标体系。推进公共建筑能耗监管系统建设，推行公共建筑能耗统计、能源审计

及能效公示。

7. 提升既有建筑能效。指导清洁取暖试点城市和公共建筑能效提升重点城市全面完成创建任务。结合清洁取暖、城镇老旧小区改造等工作，推动既有建筑节能改造，推广合同能源管理等市场化节能模式，引导社会资本参与建筑节能。

8. 优化建筑用能结构。因地制宜推进太阳能、地热能、空气能、生物质能等可再生能源建筑应用，提升可再生能源在建筑用能中的比重。太阳能热水系统与建筑主体工程同步设计、同步施工、同步验收，保证工程质量和使用安全。政府投资的公共建筑优先使用浅层地热能供暖、制冷，鼓励大型办公建筑安装分布式光伏发电装置。

9. 推动建筑节水利用。落实海绵城市专项规划，推动“渗滞蓄净用排”等设施建设改造。推广使用节水器具和喷灌、微喷等节水技术，提高雨水、再生水等非传统水源利用比率。编制建筑与小区雨水控制及利用图集，实现源头雨水污染控制和资源化利用。

（三）推动建造方式革新

10. 推行装配式建造。大力发展钢结构等装配式建筑，新建公共建筑原则上采用钢结构，政府投资或政府投资为主的建筑工程按照装配式建筑标准建设。建立健全政策标准体系，扎实推进钢结构装配式住宅建设试点，发布型钢构件标准化技术要求。推动装配式装修。

11. 推动绿色施工。城镇建筑和市政工程积极推广绿色施工，政府投资或主导的建设工程率先推行绿色施工。加快发展绿色施工适宜技术，修订完善绿色施工技术目录和标准体系，积极创建国家绿色施工

科技示范工程。

12. 推广绿色建材。推进绿色建材评价认证和推广应用，制定推广应用政策措施，鼓励采用绿色建材采信数据库中的产品，政府投资工程率先应用绿色建材，提高城镇新建建筑绿色建材应用比例。培育绿色建材示范产品、企业和工程，发展新型绿色建材。

（四）提高住宅健康性能

13. 明确健康性能要求。结合疫情防控和山东实际，完善绿色建筑相关标准规范，明确健康性能设计及建材选用要求，提高建筑室内空气、水质、隔声等健康性能指标，提升建筑视觉和心理舒适性。

14. 促进健康建筑发展。支持符合条件的项目创建住宅健康性能示范。鼓励高等院校、科研机构及开发、设计、施工、物业服务、建材设备生产等市场主体，开展健康建筑技术研究和标准规范编制，推动绿色健康技术应用。

（五）加强技术研发推广

15. 推进科技创新。加大住房城乡建设科技计划对绿色建筑科技研发支持引导，促进科技成果转化推广。支持符合条件的绿色建筑科技成果和工程项目申报绿色建筑创新奖、华夏技术奖及科学技术进步奖等奖项。

16. 提升智慧化水平。推进 BIM 技术在绿色建筑、装配式建筑设计、施工、运营中的应用，探索 5G、物联网、人工智能、建筑机器人等新技术在工程建设领域应用，促进建造方式“智慧”升级。推广智慧住区建设模式，提升住区管理智慧化、精细化水平。

（六）建立使用者监督机制

17. 积极推行使用者监督。按照国家部署，以星级绿色住宅为重点建立使用者监督机制，适时将住宅绿色性能和全装修质量相关指标纳入商品住房买卖合同及住宅质量保证书、使用说明书，明确质量保修责任和纠纷处理方式。

18. 加强购房人技术指导。制定绿色住宅购房人验房指南，为购房人进行住宅绿色性能和全装修质量验收提供可遵循、可操作的方法依据，引导绿色住宅开发建设单位配合购房人做好验房工作。

三、组织实施

（一）强化组织领导。各级住房城乡建设、发展改革、教育、工业和信息化、机关事务管理等部门，要在党委、政府指导下，建立健全工作机制，制定创建实施计划，细化目标任务，落实支持政策，发挥公共机构特别是党政机关示范表率作用，确保绿色建筑创建工作取得实效。各市创建实施计划请于2020年10月底前报省住房城乡建设厅。

（二）强化政策支持。各级绿色建筑与装配式建筑资金要加大对创建行动支持。完善绿色金融支持绿色建筑政策环境，推动绿色金融债券发行，支持金融机构将募集资金投向绿色建筑、建筑节能和装配式建筑等建设；引导金融机构开展金融服务创新，将绿色建筑、装配式建筑、超低能耗建筑及既有建筑节能改造等纳入高质量绿色发展项目库，针对绿色建筑创建行动提供更加优质的金融产品和金融服务。争取绿色发展基金支持，鼓励采用政府和社会资本合作等方式推进创

建工作。

（三）强化绩效评价。省住房城乡建设厅将会同相关部门，对各市绿色建筑创建行动工作落实和成效开展年度总结评估，及时推广先进经验和典型做法。各市住房城乡建设等部门负责组织本地区绿色建筑创建成效评价，并形成年度报告，于每年 11 月 10 日前报省住房城乡建设厅。

（四）强化宣传引导。各级要充分利用各类新闻媒体和活动载体，组织开展多渠道、多形式宣传，普及绿色建筑知识，宣传创建行动成效，倡导绿色生活理念，推动形成绿色生活方式。要发挥街道、社区等基层组织作用，积极组织群众参与，通过共谋共建共管共评共享，营造有利于绿色建筑创建的社会氛围。

济南市住房和城乡建设局
济南市发展和改革委员会
济南市教育局
济南市工业和信息化局
中国人民银行济南分行营业管理部
济南市机关事务服务中心
中国银行保险监督管理委员会莱芜监管分局

文件

济建发〔2020〕61号

关于印发《济南市绿色建筑创建行动实施计划》 的通知

各区县住建局，济南高新区自然资源与规划建设管理局、市南部山区管委会规划发展局、济南新旧动能转换先行区建设管理部、莱芜高新区建设局，济南市发展和改革委员会，济南市教育局，济南市工业和信息化局，中国人民银行济南分行营业管理部，济南市机关事务服务中心，中国银行保险监督管理委员会莱芜监管分局：

为推动我市绿色建筑高质量发展，按照《住房和城乡建设部国家发展改革委教育部工业和信息化部人民银行国管局银保监会关于印发〈绿色建筑创建行动方案〉的通知》（建标〔2020〕65号）及《山东省绿色建筑创建行动实施方案》（鲁建节科字〔2020〕8号）要求，编制了《济南市绿色建筑创建行动实施计划》，现予以印发，请认真贯彻执行。

济南市住房和城乡建设局

济南市发展和改革委员会

济南市教育局

济南市工业和信息化局

中国人民银行济南分行营业管理部

济南市机关事务服务中心

中国银行保险监督管理委员会莱芜监管分局

2020年10月29日

济南市绿色建筑创建行动实施计划

为全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，落实《山东省绿色建筑促进办法》的要求，推动我市绿色建筑高质量发展，按照《住房和城乡建设部国家发展改革委教育部工业和信息化部人民银行国管局银保监会关于印发〈绿色建筑创建行动方案〉的通知建标〔2020〕365号）及《山东省绿色建筑创建行动实施方案》（鲁建节科字〔2020〕8号）要求，制定本行动实施计划。

一、创建对象

绿色建筑创建行动以城镇建筑作为创建对象。绿色建筑指在全寿命周期内节约资源、保护环境、减少污染，为人们提供健康、适用、高效的使用空间，最大限度实现人与自然和谐共生的高质量建筑。

二、创建目标

2020-2022年，全市新增绿色建筑3000万平方米以上。到2022年，城镇新建民用建筑中绿色建筑占比达100%，星级绿色建筑占比持续增加，住宅健康性能不断完善和提升，绿色建材应用进一步扩大；城镇新建住宅项目全面使用预制楼板、楼梯，新建建筑中装配式建筑占比不低于50%，钢结构装配式住宅建设试点取得积极成效；建筑能效水平进一步提升，既有建筑节能改造和超低能耗建筑、近零能耗建筑发展扎实推进；绿色社区创建行动取得显著成效；将济南新旧动能转换先行区建设成为“中国绿色智城”和全国规模最大的高星级、低能耗绿

色建筑产业示范区。通过大力发展绿色建筑，助力打造“生态济南”、“康养济南”，推动绿色城市建设，积极创建国家中心城市，加快实现“大强美富通”现代化国际大都市建设目标。

三、重点任务

(一) 推动绿色建筑高质量发展

1. **编制绿色建筑发展专项规划。**编制《济南市“十四五”绿色建筑高质量发展规划》，组织平阴县、商河县编制绿色建筑发展专项规划，报当地人民政府批准后发布实施。科学确定绿色建筑发展目标，按类别、分区域明确高星级绿色建筑比例等要求，并在国有建设用地出让公告中明示。

2. **全面推广绿色建筑。**城镇新建民用建筑全面执行绿色建筑标准，其中，政府投资或以政府投资为主的公共建筑及其他大型公共建筑，按照二星级以上绿色建筑标准建设；其他投资类公共建筑，按照一星级以上绿色建筑标准建设。建立健全设计、图审、施工、监理、验收全过程闭合式管理流程，确保绿色建筑标准落实。

3. **加强绿色建筑过程监管。**制定济南市《关于全面推进绿色建筑高质量发展的实施意见》(暂定)，将绿色建筑专项核实纳入项目立项、设计、施工、验收流程。严格绿色建筑工程建设管理程序，对于建设项目不符合规划条件及绿色建筑标准要求的，不得通过竣工验收。

4. **规范开展评价标识。**制定《济南市绿色建筑评价标识管理办法》，搭建济南市绿色建筑在线评审及管理平台，规范开展绿色建筑标识评价工作，强化对绿色建筑评价质量和标识项目实施情况的事中事后监

管，建立标识撤销机制，对弄虚作假行为给予限期整改或撤销标识处理。

5. 推动绿色城市建设。城镇新区按照绿色生态城区标准规划建设，推动绿色建筑规模化、集约化发展。依据省绿色生态示范城区（镇）标准，整合政策资源，积极创建绿色城市示范。

(二) 提升建筑能效水效

6. 推进新建建筑节能。城镇新建建筑严格执行建筑节能相关标准。积极发展超低能耗建筑、近零能耗建筑，围绕建筑空间节能形体、外围护结构构造形式与做法、新风热回收技术、室内环境质量控制、气密性保持等关键技术进行设计创新，完善技术标准和评价指标体系。

7. 提升既有建筑能效。结合清洁取暖、城镇老旧小区改造等工作，推动既有建筑节能改造，组织开展公共建筑能源审计和节能量核定工作，加强节能改造项目的日常监管和效果评估。推广合同能源管理等市场化节能模式，引导社会资本参与建筑节能。

8. 加强公共建筑能耗监管。加强各区（县）国家政府机关办公建筑及大型公共建筑能耗监管系统建设，新建及改造的 5000 平方米以上机关办公建筑和大型公共建筑严格按照《山东省民用建筑节能条例》要求安装用能分项计量装置和节能监测系统。利用物联网、大数据、云计算等技术，实现能耗信息的自动采集、数据传输、统计分析以及能耗定额对标的诊断、预警，提高智能化管控水平，完善公共建筑能耗统计、能源审计及能效公示制度。

9. 优化建筑用能结构。因地制宜推进太阳能、地热能、空气能、

生物质能等可再生能源建筑应用，提升可再生能源在建筑用能中的比重。太阳能热水系统与建筑主体工程同步设计、同步施工、同步验收，保证工程质量和使用安全。政府投资的公共建筑优先使用可再生能源供暖、制冷，鼓励大型办公建筑安装分布式光伏发电装置。

10. 提高水效，节水保泉。推动建筑节水利用，落实海绵城市专项规划，推动“渗滞蓄净用排”等设施建设改造。推广使用节水器具和喷灌、微喷等节水技术，提高雨水、再生水等非传统水源利用率，实现源头雨水污染控制和资源化利用。

(三) 推动建造方式革新

11. 推行装配式建造。大力发展钢结构等装配式建筑，政府投资或以政府投资为主的建筑工程按照装配式建筑标准建设，新建公共建筑原则上采用钢结构，扎实推进钢结构装配式住宅建设试点。新建住宅项目全面推行预制楼板、楼梯、非砌筑内隔墙、空调板、阳台等预制构件；积极引导各类园区、特色小镇、美丽乡村示范区、农村住房连片改造建设等项目采用装配式建造方式。落实设计、图审、施工、监理、验收全过程监管，确保装配式建筑标准执行。鼓励支持新建建筑采用装配式土建装修一体化设计与施工，推动装配式装修部品体系发展，建立完善的市场供需关系。

12. 推动绿色施工。城镇建筑和市政工程积极推广绿色施工，政府投资或主导的建设工程率先推行绿色施工。加快发展绿色施工适宜技术，积极创建国家绿色施工科技示范工程。

13. 推广绿色建材。推进实施绿色建材产品认证制度，鼓励和引导

建材生产企业积极申请绿色建材产品认证。制定推广应用政策措施，政府投资工程率先应用绿色建材，提高城镇新建建筑绿色建材应用比例。积极创建绿色建材应用示范工程。培育绿色建材示范产品、企业和工程，发展新型绿色建材。

（四）提高住宅健康性能

14. 明确健康性能要求。明确健康性能设计及建材选用要求，提高建筑室内空气、水质、隔声等健康性能指标，提升建筑视觉和心理舒适性。

15. 促进健康建筑发展。支持符合条件的项目创建住宅健康性能示范。鼓励高等院校、科研机构及开发、设计、施工、物业服务、建材设备生产等市场主体，开展健康建筑技术研究，推动绿色健康技术应用。

（五）加强技术研发推广

16. 推进科技创新。组织申报科技计划项目，对绿色建筑领域科技研发项目进行引导与支持，促进科技成果转化推广。支持符合条件的绿色建筑科技成果和工程项目申报绿色建筑创新奖、华夏技术奖及科学技术进步奖等奖项。

17. 提升智慧化水平。推进 BIM 技术在绿色建筑、装配式建筑设计、施工、运营中的应用，探索 5G、物联网、人工智能、建筑机器人等新技术在工程建设领域应用，促进建造方式“智慧”升级。推广智慧住区建设模式，提升住区管理智慧化、精细化水平。

（六）建立使用者监督机制

18. 积极推行使用者监督。按照国家部署，以星级绿色住宅为重点，建立使用者反馈机制，适时将住宅绿色性能和全装修质量相关指标纳入商品住房买卖合同及住宅质量保证书、使用说明书，明确质量保修责任和纠纷处理方式。

19. 加强购房人技术指导。制定绿色住宅购房人验房指南，为购房人提供住宅绿色性能和全装修质量验收可遵循、可操作的方法依据，引导绿色住宅开发建设单位配合购房人做好验房工作。

四、组织实施

（一）强化组织领导。住房城乡建设、发展改革、教育、工业和信息化、机关事务管理等部门，要在党委、政府指导下，建立健全工作机制，制定创建实施计划，细化目标任务，落实支持政策，发挥公共机构特别是党政机关示范表率作用，确保绿色建筑创建工作取得实效。

（二）强化体系建设。建立审批部门、管理机构、监督机构等单位的沟通协作机制，建立新形势、新标准下的绿色建筑专项核实体系，将绿色建筑、健康建筑、装配式建筑、新建建筑节能、既有建筑改造、超低能耗建筑、近零能耗建筑、可再生能源应用等纳入统一核实体系，确保绿色建筑高质量发展目标落实。

（三）强化政策支持。各级绿色建筑与装配式建筑资金要加大对创建行动支持。完善绿色金融支持绿色建筑政策环境，推动绿色金融债券发行，支持金融机构将募集资金投向绿色建筑、建筑节能和装配式建筑等建设；引导金融机构开展金融服务创新，将绿色建筑、装配式建筑、超低能耗建筑及既有建筑节能改造等纳入高质量绿色发展项目

库，提供更加优质的金融产品和金融服务。争取绿色发展基金支持，鼓励采用政府和社会资本合作等方式推进创建工作。

（四）强化闭合监管。市住房城乡建设局应会同相关部门加强绿色建筑项目全过程闭合监管，设计阶段由相应管理部门提高绿色建筑施工图审查质量，将预评价结果纳入专项核实，对违反绿色建筑标准企业和从业人员建立相应处罚机制；在工程施工过程加强过程监管，积极推动绿色施工，并探索建立针对各参与主体的绿色建筑施工质量管理激励机制；建立绿色建筑专项核实制度，将绿色建筑标准纳入工程建设管理程序；推进绿色建筑运营阶段监管，规范绿色建筑监测结果上传、收集与评价，对不符合要求项目进行责令整改，严重者对绿色建筑标识予以撤销。

（五）强化绩效评价。市住房城乡建设局将会同相关部门，对各区、县绿色建筑创建行动工作落实和成效开展年度总结评估，及时推广先进经验和典型做法。各区、县住房城乡建设等部门负责组织本地区绿色建筑创建成效评价，并形成年度报告，于每年 10 月 25 日前报市住房城乡建设局。

（六）强化宣传引导。充分利用各类新闻媒体和活动载体，组织开展多渠道、多形式宣传，普及绿色建筑知识，宣传创建行动成效，倡导绿色生活理念，推动形成绿色生活方式。要发挥街道、社区等基层组织作用，积极组织群众参与，通过共谋共建共管共评共享，营造有利于绿色建筑创建的社会氛围。

济南市住房和城乡建设厅

济南市住房和城乡建设厅

关于公开征求《关于全面推进绿色建筑高质量发展的实施意见》 意见建议的通知

按照市委、市政府打造“五个济南”工作部署，根据《山东省民用建筑节能条例》《山东省绿色建筑促进办法》（山东省人民政府令第323号）等有关文件精神，为深入推进我市绿色建筑高质量发展，促进建筑行业新旧动能转换，结合我市实际，我们拟订了《关于全面推进绿色建筑高质量发展的实施意见》，现面向社会公开征求意见。

如有意见或建议，请于2020年11月30日前通过书面信件或者电子邮件方式反馈至济南市住房和城乡建设局。

济南市住房和城乡建设局
2020年11月19日

关于全面推进绿色建筑高质量发展的实施意见

（征求意见稿）

各区县人民政府，市政府各部门（单位）：

按照市委、市政府打造“五个济南”工作部署，根据《山东省民用建筑节能条例》《山东省绿色建筑促进办法》（山东省人民政府令第323号）等有关文件精神，为深入推进我市绿色建筑高质量发展，促进建筑行业新旧动能转换，结合我市实际，提出如下实施意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心，坚持高质量发展战略，坚决落实市委市政府工作部署，全面推进绿色建筑产业发展，建设功能完善、绿色宜居、健康安全的高品质住房，不断改善居住环境、提升居住体验。

（一）市场推动，政策引导。充分发挥市场配置资源的决定性作用和政府的宏观调控作用，有效提升市场主体推进绿色建筑发展的主动性、积极性、创造性。

（二）科技引领，创新驱动。加强绿色建筑关键技术和标准体系研发，推动新技术、新材料、新产品、新工艺成果转化。

（三）突出重点，兼顾全面。以城镇绿色建筑发展为重点，逐步向乡村绿色建筑延伸，实现城乡绿色建筑全面发展。

二、重点任务

（一）提升绿色建筑建设品质。坚持绿色低碳理念，制订绿色建筑高质量发展专项规划，引导绿色建筑推广运用和生态城市规划建设。深入推进国家级、省级绿色生态城区和绿色生态城镇示范创建，加快推进济南新旧动能转换先行区绿色生态城区示范区建设。编制农村住宅绿色建设和改造推广图集、绿色农房建筑技术指南。“十四五”期间，城镇新建民用建筑绿色建筑占比达到 100%，其中政府投资或以政府投资为主的公共建筑及其他大型公共建筑，按照二星级以上绿色建筑标准建设；其他投资类公共建筑，按照一星级以上绿色建筑标准建设。

（二）提高建筑节能水平。“十四五”期间，规划区范围内新建民用建筑和农村地区新建社区全部执行现行建筑节能设计标准。大力推广太阳能、生物质能、地热能、围护结构保温隔热、雨水回收利用等可再生能源利用和节能技术。新建建筑至少采用 1 种以上可再生能源，政府投资或以政府投资为主的新建建筑至少采用 2 种以上可再生能源，新建高度 100 米以下城镇居住建筑、农村社区以及集中供应热水的公共建筑，应当安装太阳能热水系统。推进公共建筑节能改造和能耗监管系统建设，加强建筑领域合同能源管理，扶持建筑能源服务产业发展。

（三）推进装配式建筑稳步发展。新建住宅项目全面推行预制楼板、楼梯、非砌筑内隔墙、空调板、阳台等预制构件。积极创建山东省钢结构装配式住宅重点推广区，全市公租房、人才公寓等工程全面

采用钢结构装配式建造方式，积极推进钢结构装配式住宅和农房建设。积极推动地下人防车库采用装配式技术建造。加快装配式建筑设计、施工、部品生产、质量监管等环节的标准体系建设。实行装配式建筑混凝土预制构件生产企业信息登记，打造涵盖全产业链的装配式建筑产业集群。到 2022 年，新建建筑中装配式建筑占比不低于 50%。

（四）提升建筑绿色性能。全面推广高星级绿色建筑、高星级健康建筑、被动式超低能耗建筑等符合生态发展、节能减排及改善群众居住环境目标的高标准建筑形式。鼓励推广建筑信息模型（BIM）与绿色建筑融合应用、建筑墙体保温与结构一体化等新技术、新工艺。到“十四五”末，建设单位应当建立基于 BIM 的设计、施工、运维全过程管理平台，新建建筑全面推广建筑墙体保温与结构一体化技术。

（五）推广绿色建材和绿色施工。鼓励利用建筑垃圾再生材料、经无害化处理的工业再生材料发展绿色建材工业。推进绿色建材产品认证，健全绿色建材市场体系。在政府投资工程、重点工程、市政公用工程、绿色建筑、绿色生态城区（镇）、装配式建筑等项目中率先采用绿色建材。开展绿色施工示范项目创建活动，将绿色施工列入工程建设领域评优、评奖、信誉评级及示范立项的必备条件。政府投资或以政府投资为主的机关办公建筑、公益性建筑、保障性住房应全部按绿色施工方式建造。到“十四五”末，全市镇以上规划区内绿色建材应用比例达到 30%，城镇新建建筑和市政设施建设工程实施绿色施工比例达到 60%。

（六）打造绿色建筑产业集群。做大做强绿色建筑方案设计、绿色建材研发生产、绿色施工、绿色建筑运营管理等绿色建筑产业链条。重点培育绿色建材产业、绿色建筑环境设备制造业、绿色建筑业、绿色建筑科技服务业、绿色金融、绿色建筑商贸和会展业，构建完善的绿色建筑产业链网。加强绿色建筑产业、建筑工程业及房地产业的联动，打造具有地区特色、影响面大、辐射力强、生态效益显著的绿色建筑产业体系。

三、支持政策

1. 鼓励企业、高等院校、科研机构研究开发绿色建筑新技术、新工艺、新材料和新设备（四新技术），提高绿色建材利用率。相关研发费用，可以按照国家有关规定享受税前加计扣除等优惠。对于获得合规设立的四新技术表彰、奖励或示范项目的建设单位，在市场主体信用评价中可获得加分。

2. 县级以上人民政府应当安排绿色建筑与装配式建筑资金，重点用于下列工作：绿色建筑与装配式建筑技术、产品的研究与推广，绿色建筑与装配式建筑相关标准制定，高星级绿色建筑、超低能耗建筑、既有建筑能效提升、可再生能源建筑应用、清洁能源取暖、绿色生态城区（镇）等示范，装配式建筑项目、产业基地及区域示范，绿色建筑与装配式建筑宣传、公共信息服务。

3. 通过验收的高星级绿色建筑、高星级健康建筑、被动式超低能耗建筑、装配式建筑项目获得县级以上行政机关或依法设立的群团组织

织合规设立的表彰、奖励或示范项目的建设单位，在市场主体信用评价中可获得加分。

4. 在满足国家省市相关法规标准和城乡规划要求前提下，采用装配式外墙技术产品的建筑，其预制外墙建筑面积不超过规划总建筑面积 3% 的部分，不计入建筑容积率。主管部门办理建设工程规划许可手续时予以落实。

5. 在山东省现行建筑节能设计标准基础上，围护结构热工性能提高 20%、外窗传热系数降低 20% 的建筑，且符合高星级绿色建筑设计标准规定的建设项目，在满足国家省市相关法规标准和城乡规划要求前提下，最高不超过其地上建筑面积 2% 的部分，不计入容积率。主管部门办理建设工程规划许可手续时予以落实。

6. 在山东省现行建筑节能设计标准基础上，围护结构热工性能提高 20%、外窗传热系数降低 20% 的住宅建筑，且符合高星级健康建筑设计标准规定的建设项目，在满足国家省市相关法规标准和城乡规划要求前提下，最高不超过其地上建筑面积 1% 的部分，不计入容积率。主管部门办理建设工程规划许可手续时予以落实。

7. 符合被动式超低能耗建筑节能设计标准规定的建设项目，在满足国家省市相关法规标准和城乡规划要求前提下，最高不超过其地上建筑面积 3% 的部分，办理规划许可手续时不计入容积率，办理商品房预售许可及不动产登记时，设计文件中经合理计算并明确标出的因执行高于现行节能设计标准规定而增厚的墙体外保温部分，不计入建筑面积。

8. 符合高星级绿色建筑、高星级健康建筑、被动式超低能耗建筑、装配式建筑设计标准规定的建设项目，购买预制部件部品的资金，计入工程开发建设投入资金。投入资金达到工程建设总投资 25%以上且已完成基础工程，并确定施工进度和竣工交付日期的，可申请办理商品房预售许可，各拨付节点预售资金监管留存比例可下调 10 个百分点。

9. 高星级绿色建筑、高星级健康建筑、被动式超低能耗建筑、装配式建筑的建筑单体，建设单位可合理申请分段、分项验收，确保隐蔽工程完成之前，达到标准要求。

10. 在重污染天气应急响应期间，装配式建筑项目可以不停工，但不得从事拆除、土方挖掘、石材切割、渣土运输、喷涂粉刷等作业。编制建筑垃圾排量计划，开展施工现场建筑垃圾排放公示。

11. 对于不接入市政供热管网，采用可再生能源供暖，且可再生能源供暖设备的装机容量占供暖系统设计热负荷 60%以上的高星级绿色建筑、高星级健康建筑、被动式超低能耗建筑、装配式建筑建设项目，给予最高不超过其缴纳的城市基础设施配套费中供热配套费额度的资金奖补，具体奖补政策由市住房城乡建设局会同市财政局另行制定。

12. 高星级绿色建筑、高星级健康建筑、被动式超低能耗建筑、装配式建筑实施屋顶绿化、垂直绿化的，按照有关规定折算为附属绿地面积。

13. 支持优势企业、高校、科研机构、行业协会等创建钢结构装配式住宅新型研发机构、工程实验室，加快钢结构装配式住宅关键技术、重大科技创新成果转化推广，无国家、行业、地方标准的技术产品通

过省级组织的专家技术审查后，审查意见可作为工程设计、施工、验收依据。钢结构装配式住宅同一套型可设计多种户型供购房人选择，通过审查的设计文件作为工程验收、房产测绘的依据。

14. 将高星级绿色建筑、高星级健康建筑、被动式超低能耗建筑、装配式建筑纳入绿色金融重点支持范围，支持银行和地方金融组织在风险可控的前提下，对符合条件的企业、项目通过开辟绿色通道、加大信贷支持力度、降低信贷融资成本等方式给予支持。

四、保障措施

（一）加强组织领导。各级各部门要切实提高绿色建筑高质量发展的思想认识，根据本部门职责，尽快制定相关实施细则，有效推动各项工作落实落地。

（二）严格过程监管。各级各部门要强化绿色建筑项目全过程监督检查，对未满足规划条件意见及本实施意见相关要求的建设项目，依法追究相应企业责任，达到失信标准的，依法依规计入企业信用信息。

（三）强化政策宣传。各级各部门要创新宣传形式和载体，利用专题培训、专家讲座等形式宣讲解读相关政策，提升社会各界对绿色建筑的认同度，营造良好工作氛围。

青岛市住房和城乡建设厅

青建办字〔2020〕49号

青岛市住房和城乡建设厅

关于发布青岛市绿色建筑与超低能耗建筑发展专项规划（2021~2025） 的通知

各区（市）、青岛西海岸新区建设主管部门，各有关单位：

为贯彻新发展理念，推进绿色建筑、超低能耗建筑和装配式建筑高质量发展，现将《青岛市绿色建筑与超低能耗建筑发展专项规划（2021~2025）》印发给你们，请结合实际认真组织实施。

青岛市住房和城乡建设局

2020年4月26日

青岛市住房和城乡建设局 2020年4月26日印发

全面推动绿色建筑、超低能耗建筑和装配式建筑高质量发展，形成建设领域绿色发展新局面。

近期（2021~2025 年），青岛市将加大超低能耗建筑推广力度，累计实施 380 万平方米。陆续开展近零能耗建筑试点示范，累计实施 20 万平方米。为推进近零能耗建筑与超低能耗建筑发展，将加快推进近零能耗建筑与超低能耗建筑相关产业发展。

远期（2026~2035 年），青岛市将持续加快近零能耗建筑与超低能耗建筑推进工作，期间，累计实施近零能耗建筑 50 万平方米，超低能耗建筑 950 万平方米。

以“集中连片示范”为推进原则，将青岛市近期（2021~2025 年）超低能耗建筑规划目标进行分解，分解目标与各行政管理分区合理对接。

绿色生态城区内政府投资或以政府投资为主的公共建筑（幼儿园、小学、政府机关）强制采用超低能耗建筑技术；国有企业投资或商业投资的居住建筑优先采用超低能耗建筑技术。

政府投资或以政府投资为主的公共建筑优先采用超低能耗建筑技术；国有企业投资或商业投资的居住建筑鼓励采用超低能耗建筑技术。

综合考虑各区（市）近期开发建设规模、发展定位、近零能耗建筑发展基础以及绿色生态城区建设情况等因素，近期（2021~2025 年），在崂山区、西海岸新区、城阳区、即墨区开展近零能耗建筑试点示范，示范面积各为 5 万平方米，共计 20 万平方米。

（以下为部分内容）

莱西市人民政府办公室文件

西政办发〔2020〕55号

莱西市人民政府办公室

关于加快推进绿色建筑、装配式建筑和被动式 超低能耗建筑产业发展的实施意见

各镇政府、街道办事处，经济开发区管委会，市政府各部门，各直属企事业单位，双管单位：为加快推进建筑业新旧动能转换，促进我市绿色建筑、装配式建筑、被动式超低能耗建筑等产业健康发展，实现节能减排约束性目标，根据国务院办公厅《关于大力发展装配式建筑的指导意见》（国办发〔2016〕71号）、《山东省绿色建筑促进办法》（省政府令第323号）、省政府办公厅《关于贯彻国办发〔2016〕71号文件大力发展装配式建筑的实施意见》（鲁政办发〔2017〕28号）、青岛市政府办公厅《关于印发青岛市推进装配式建筑发展若干政策措施的通知》（青政办发〔2016〕29号）、《青岛市推进超低能耗建筑发展的实施意见》（青建办字〔2018〕117号）、《青岛市建筑节能发展专项资金管理办法》（青建办字〔2017〕86号）等文件有关规定，结合我市实际，制定本实施意见。

一、重要意义

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，大力开展绿色建筑行动，以绿色、循环、低碳理念指导城乡建设，积极推进建筑业新旧动能转换，有利于提高资源能源使用效率，缓解资源能源供需紧张矛盾；有利于降低社会总能耗，减少污染物排放，确保完成节能减排任务；有利于促进建筑产业优化升级，培育节能环保、新能源等战略性新兴产业；有利于提高建筑舒适性、健康性，改善群众生产生活条件。全市要把开展绿色建筑行动和促进装配式建筑、被动式超低能耗建筑产业转型升级，作为大力推进生态文明建设的重要内容，推动城乡建设走上绿色、循环、低碳的科学发展轨道，实现经济社会全面、协调、可持续发展。

二、主要目标

（一）绿色建筑发展方面。全面执行绿色建筑标准，逐年提高绿色建筑比重。自本意见施行之日起，在全面执行一星级绿色建筑标准的基础上，我市新立项的政府机关办公建筑，由政府投资或以政府投资为主的公益性建筑（主要包括学校、幼儿园、医院、图书馆、博物馆、科技馆、体育馆、社区服务中心、社会福利设施等），由政府投资集中兴建的、规模在 20000 平方米以上的安置房、保障性住房项目，单体建筑面积 5000 平方米以上的公共建筑（主要包括车站、宾馆、饭店、商场、写字楼等），全面按照二星级及以上绿色建筑标准设计和施工；以招拍挂、协议出让等方式新获得建设用地的，以及在所有存量土地上新办理工程规划许可证的民用建筑项目，鼓励推广按照二星

级以上绿色建筑标准进行设计和施工，不断提高二星级以上绿色建筑比重；商务综合体项目应按照三星级绿色建筑标准设计和施工。

（二）装配式建筑、被动式超低能耗建筑产业发展方面。一是大力发展装配式建筑、被动式超低能耗建筑新产业。依托夏格庄青岛市装配式超低能耗及绿色建筑产品生产示范产业基地，积极引进装配式建筑、被动式超低能耗建筑龙头企业，培育一批集专业化工程咨询设计、工程总承包、建筑及部品认证和相关建材生产于一体的全产业链式生产企业。促进建筑节能环保新技术、新产品的产业化，支持企业开拓省外、海外市场。组建产业联盟，提高产业聚集度，建成全国领先的绿色建筑产业示范基地。二是实施工厂化生产。大力发展装配式通用部品部件，引导部品部件生产企业科学配置产能，完善产品品种和规格，促进专业化、标准化、规模化、信息化生产。研发推广专用运输车辆，优化物流管理，合理组织配送。三是推进一体化装修。实行装配式建筑装饰装修与主体结构、机电设备协同施工，促进整体卫浴、厨房、轻质隔墙、设备管线等标准化、集成化、模块化应用，推广菜单式全装修。四是发展绿色建材。装配式建筑、被动式超低能耗建筑应积极采用绿色建材，推广使用节能环保新型建筑材料和高性能节能门窗，实施绿色建筑与太阳能建筑一体化，鼓励建筑结构、装饰与保温隔热材料一体化。加强可循环利用绿色建筑材料的研发应用。自本意见施行之日起，我市城市规划区内新建公共租赁住房、人才公寓、旧城改造和农村征迁安置房等保障性住房项目应使用装配式建筑建设；我市新立项的政府机关办公建筑、由政府投资或以政府投资为

主的公益性建筑（主要包括学校、幼儿园、医院、图书馆、博物馆、科技馆、体育馆、社区服务中心、社会福利设施等）、新建政府投融资项目应使用装配式建筑建设，推广使用被动式超低能耗建筑建设。新开发的房地产民用建筑项目，装配式建筑占项目地上总面积比例在2020年达到15%以上，2021年达到30%以上，2022年达到40%以上，鼓励使用被动式超低能耗建筑建设。

对新的以招拍挂和划拨方式供地的住宅、保障性住房项目，在建设项目规划设计条件通知书和立项文件中要明确该地块中装配式建筑比例指标，单体预制装配率不低于50%，并在签订的土地出让合同或划拨协议中予以载明；以招拍挂和划拨方式供地的医院、宾馆、办公建筑（单体建筑面积20000平方米以上）、学校建筑（单体建筑面积5000平方米以上）、标准厂房（单体建筑面积10000平方米以上）应采用预制装配式施工技术，在建设项目规划设计条件通知书和立项文件中明确单体预制装配率不低于50%（特殊建筑或异型建筑装配率指标根据专家论证意见可适当放宽）；市政基础设施项目（工程造价3000万元以上）符合装配式施工技术条件的，应采用装配式建设施工。上述建设项目在本意见施行后方取得工程用地规划许可的，均应执行本实施意见要求，按照《装配式建筑评价标准》（DB37/T5127-2018）等标准，规范进行规划、设计、建设、施工和管理。

三、政策支持

（一）对绿色建筑、装配式建筑、被动式超低能耗建筑项目进行政策支持扶持。执行绿色建筑标准并获得二星级以上评价标识的项目、装配式

建筑项目、被动式超低能耗建筑项目，按国家、省和青岛市的有关规定，享受相应优惠奖励政策。1. 绿色建筑。一是对三星级绿色建筑项目可参照重点工程报建流程，纳入行政审批绿色通道。二是对执行绿色建筑二星级以上标准并获得评价标识的项目（工业厂房及政府投资项目除外），在青岛市级奖励二星级绿色建筑每平方米 30 元（单个项目 100 万元封顶）的基础上，莱西市再给予二星级绿色建筑每平方米 10 元，单个项目 30 万元封顶奖励；在青岛市级奖励三星级绿色建筑每平方米 50 元（单个项目 200 万元封顶）的基础上，莱西市再给予三星级绿色建筑每平方米 30 元，单个项目 100 万元封顶奖励。

2. 装配式建筑。一是项目可参照重点工程报建流程，纳入行政审批绿色通道。二是对单体装配率达到 50%以上（含 50%）的装配式建筑示范项目（工业厂房及政府投资项目除外），在青岛市财政给予每平方米 100 元奖励（单个项目 500 万元封顶）的基础上，莱西市财政再给予每平方米 50 元，单个项目 100 万元封顶奖励。三是对两年内未发生工资拖欠问题的装配式建筑项目建设单位，可减半征收农民工工资保证金。四是购买采用装配式建筑技术建设的商品住宅，申请公积金贷款，在资金计划发放时给予优先考虑。五是装配式建筑单体装配率达到 50%以上的项目，免缴建筑废弃物处置费。六是符合新型墙体材料目录的部品部件建筑产业化生产企业，可按规定享受增值税即征即退优惠政策。七是装配式建筑项目，预制部品（预制部品是指工厂化预制生产的柱、梁、墙、板、屋盖、整体卫生间、整体厨房等建筑构配件、部件）采购合同金额可计入工程建设总投资。八是单体预制装

配率不低于 50%，投入的开发建设资金达到总投资额的 25%以上、施工进度达到正负零以上，并已确定施工进度和竣工交付日期的装配式住宅，可办理商品房预售许可证。对装配式建筑占项目地上总面积比例达到要求的预售商品房项目，其项目资本保证金和预售监管资金比例可适当降低。九是装配式建筑项目在评优评奖时优先考虑，相关参建单位在市场主体信用考核中给予加分奖励。十是装配式建筑外墙预制部分的建筑面积（不超过规划总建筑面积 3%）可不计入成交地块的容积率核算。十一是旧城改造项目采用装配式建筑技术建造增加的成本可计入旧城改造成本。

3. **被动式超低能耗建筑。**一是项目可参照重点工程报建流程，纳入行政审批绿色通道。二是优先保障被动式超低能耗建筑项目用地。三是被动式超低能耗建筑在计算、统计建筑面积时，因节能技术要求，保温层厚度超出现行节能设计标准规定值以外的部分，不计入容积率核算。四是支持金融机构对购买被动式建筑的消费者，在购房贷款利率等方面给予适当优惠。使用住房公积金贷款的，优先安排公积金贷款额度。五是获得青岛市超低能耗建筑示范项目，在青岛市财政给予每平方米 200 元奖励（单个项目 300 万元封顶）的基础上，莱西市财政再给予每平方米 100 元的奖励，单个项目 200 万元封顶。政府投资项目的超低能耗建设成本，可按程序计入项目总投资。鼓励既有建筑改造为被动式超低能耗建筑，并参照新建建筑给予财政补贴。六是被动式超低能耗建筑在评优评奖时优先考虑，相关参建单位在市场主体信用考核中给予加分奖励。七是利用新旧动能转换基金优先支持被动

式超低能耗建筑配套产业链企业。

（二）**强化用地保障。**在建设用地安排上，要优先保障二星级以上绿色建筑项目、装配式建筑项目、被动式超低能耗建筑项目用地，优先安排年度用地指标。支持发展装配式建筑产业，支持按绿色建筑标准要求设计施工，支持实行装配式建筑和施工装修一体化的工程项目。在土地供应时，应将绿色建筑等级，装配式建筑占新建建筑面积的比例、单体装配率及被动式超低能耗建筑的相关指标要求等，列入建设项目规划设计条件通知书和土地出让需知中，纳入供地方案，作为土地招拍挂前置条件，并落实到土地使用合同中。

（三）**推广工程总承包模式。**装配式建筑项目原则上采用工程总承包模式，把项目设计、采购、施工全部委托给工程总承包商负责组织实施，培育发展一批具有工程管理、开发、设计、施工、生产、采购能力的工程总承包企业。健全与装配式建筑总承包相适应的发包承包、施工许可、分包管理、工程造价、质量安全监管、竣工验收等相关制度。完善招投标制度，装配式建筑、被动式超低能耗建筑可按照技术复杂类工程项目进行招投标。对只有少数企业能够承建的项目，按规定可采用邀请招标；对需采用不可替代的专利或专有技术建造的，按照规定可不进行招标。

（四）**对建筑产业化生产企业进行扶持。**建筑产业化生产企业按国家、省和青岛市的有关规定，享受相应优惠奖励政策。获得国家级装配式建筑产业基地的企业，在青岛市给予 500 万元奖励的基础上，莱西市再给予 300 万元奖励；获得山东省装配式建筑产业基地和青岛市装配式

建筑产业基地的企业，在青岛市给予 100 万元奖励的基础上，莱西市再给予 50 万元奖励。鼓励建筑产业化企业对资源进行综合利用、节能减排，生产原材料及生产过程中的资源综合利用，符合《资源综合利用产品和劳务增值税优惠目录》中规定条件的，按照财政部、国家税务总局《关于印发〈资源综合利用产品和劳务增值税优惠目录〉的通知》（财税〔2015〕78 号）享受税费优惠政策。对进入我市的建筑产业化生产企业，其项目用地根据城市规划，按高新技术项目确定；在使用年度建设用地时，可给予政策支持。给予企业信用评价适当加分。为集聚并培育壮大绿色建筑产业，在夏格庄镇装配式超低能耗及绿色建筑产品生产示范产业基地和其他镇、街道、经济开发区落户投产的建筑产业化相关企业，在享受《关于印发〈加快新旧动能转换推进先进制造业招商引资工作意见〉》（西招商委办字〔2017〕6 号）、《莱西市支持“双招双引”和实体经济高质量发展若干政策》（西办发〔2019〕15 号）政策基础上，再给予相关奖励支持。

（五）市政府鼓励和支持绿色建筑、装配式建筑、被动式超低能耗建筑技术的研究、开发、示范、推广和宣传，促进相关技术进步与创新。对在工作中做出显著成绩的单位和个人，由市政府按照有关规定给予表彰。

四、工作分工

（一）市发展改革局要在政府投资项目立项阶段，对可行性研究报告、初步设计及概算，按本意见要求对涉及二星级以上绿色建筑、装配式建筑、被动式超低能耗建筑的相关内容进行审查。

（二）市财政局要妥当安排二星级以上绿色建筑、装配式建筑、被动式超低能耗建筑奖励资金，重点用于下列工作：1. 二星级以上绿色建筑、装配式建筑、被动式超低能耗建筑技术、产品的研究开发与推广；2. 二星级以上绿色建筑、装配式建筑、被动式超低能耗建筑、既有建筑能效提升、绿色生态城区（镇）等示范；3. 装配式建筑和被动式超低能耗建筑项目、产业基地及区域示范；4. 二星级以上绿色建筑与装配式建筑、被动式超低能耗建筑宣传、公共信息服务。

（三）市自然资源局在审查建筑设计方案时，对不符合本意见规划、建设条件的，不予核发建设工程规划许可证；在项目规划设计条件通知书和土地出让需知中，明确绿色建筑等级标准要求及装配式建筑比例、单体装配率标准要求。根据规划设计条件，将绿色建筑等级标准要求和装配式建筑相关标准要求列入土地划拨或出让文件，作为土地招拍挂前置条件，并落实到土地使用合同中。

（四）市住房城乡建设局要加强对建设、设计、施工、监理等单位在执行规划、设计要求方面的监督检查，严格落实建筑节能强制性标准，突出抓好工程现场和施工环节监管，严格落实建筑节能专项验收制度，确保工程质量和节能标准执行率。对不符合有关法律法规、强制性标准及本意见要求的项目，不予通过施工图审查，不予通过竣工验收。

（五）市行政审批局对不符合本意见要求的项目，不予办理商品房预售许可证。

（六）国家税务总局莱西市税务局对于符合新型墙体材料目录的

部品部件建筑产业化生产企业、符合资源综合利用产品和劳务增值税优惠目录的装配式建筑生产企业，应按规定给予增值税即征即退等相关优惠政策。

（七）各镇政府、街道办事处、经济开发区管委会（以下简称各镇政府）要在旧城改造和农村征迁安置房等保障性住房项目、社区建设项目中，严格落实本意见要求。

五、保障措施

（一）加强组织领导。我市成立莱西市加快推进绿色建筑、装配式建筑和被动式超低能耗建筑产业发展工作领导小组，由市住房城乡建设局牵头组织实施绿色建筑、装配式建筑、被动式超低能耗建筑的建筑产业化工作，要按照国家、省和青岛市及我市相关政策和要求，进一步完善配套措施。市发展改革局、市财政局、市自然资源局、市行政审批局、国家税务总局莱西市税务局等部门及各镇政府要结合各自职责，分工协作，积极配合，确保各项工作顺利开展。

（二）强化监督管理。各相关部门要充分发挥职能作用，从规划立项到设计审查、从手续办理到施工过程、从材料把关到工程验收的各个环节，加强监督。对违反有关法律法规，以及省、青岛市和我市相关文件规定的行为，及时提出处理意见，确保相关工作任务目标顺利完成。

（三）严格督查考核。将绿色建筑、装配式建筑、被动式超低能耗建筑的建筑产业化工作纳入对相关部门、各镇政府的年度考核目标内容，加大日常督查力度，及时通报督查情况，确保工作顺利推进。

本意见自发布之日起施行，有效期三年。

附件：莱西市加快推进绿色建筑、装配式建筑和被动式超低能耗建筑产业发展工作领导小组成员名单

莱西市人民政府办公室

2020年9月10日

淄博市住房和城乡建设局

淄建发〔2020〕1号

淄博市住房和城乡建设局

关于印发 2020 年全市住房和城乡建设工作要点的通知

各区县住房城乡建设局，高新区、经济开发区建设局，文昌湖省级旅游度假区城乡建设局，市公用事业服务中心，市住房城乡建设保障服务中心，局属各单位，机关各科室：

现将《2020 年全市住房和城乡建设工作要点》印发给你们，请结合各自实际，认真抓好落实。

淄博市住房和城乡建设局

2020 年 3 月 13 日

2020 年全市住房和城乡建设工作要点

2020 年全市住房城乡建设工作总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实中央和省、市有关住房城乡建设工作的决策部署，紧紧围绕市委、市政府“打造公园城市、主城提质增容、全域融合统筹、交通快速通达”的部署要求，聚焦聚力城建重点工程、新型城镇化、建设行业管理、建筑业发展、住房制度改革、安全文明施工、全面依法行政等工作，扎实全面做好住建领域新冠肺炎疫情防控工作，务实创新，奋发有为，扎实工作，为建设务实开放、品质活力、生态和谐的现代化组群式大城市做出新贡献。

一、聚焦城市品质提升，着力加快推进城建重点工程

（一）大力开展城市品质提升三年行动。牵头落实好《淄博市城市品质提升三年行动计划》，把品质理念、工匠精神、精品意识融入每一项工作，重点抓好城市风貌提升、城市功能提升、绿色空间提升、生态环境提升、交通系统提升、城市管理提升、城市活力提升、城市文化提升八大行动，努力实现“一年打基础，两年有起色，三年争一流”的目标，进一步优化城市布局、完善城市功能、提升城市品质、塑造城市形象。

（二）加快推进城建重点工程。实施主城区及全市统筹城建重点项目 137 项，其中新建工程 103 项，续建工程 34 项，年度计划投资 249.6 亿元。推进火车站南广场片区改造项目建设，实施新建南站房、综合交通枢纽、3 个安置小区等项目，总投资 117.8 亿元，年度计划投资

39 亿元。积极推进城区路网建设，打通交通制约瓶颈，促进区域融合，重点实施北京路南延、张南路南延等道路工程建设；积极推进城市绿化品质提升，建设和谐、宜居、生态的城市环境，重点实施中润大道、北京路、世纪路、新村路等道路绿化提升工程；积极推进综合管廊和海绵城市建设，完成省下达的综合管廊和海绵城市建设年度任务。加快推进城市（含县城）建成区 13 条黑臭水体治理，2020 年底前全部完成。继续推进城市雨污分流改造，基本完成光大水务一分厂搬迁和二分厂提标改造任务。

（三）实施棚户区、老旧小区和旧村改造。制定出台《淄博市棚户区、老旧小区和旧村改造工作实施方案》，利用三年时间完成剩余棚户区和 2005 年年底前建成的老旧小区和部分旧村改造。2020 年全市棚户区改造项目计划实施 48 个、1.66 万户，251.9 万平米；老旧小区改造项目计划实施 34 个、1.98 万户、208.7 万平米；旧村改造项目计划启动 97 个、3.8 万户、555.07 万平米。

二、聚焦城乡融合发展，着力提高新型城镇化质量

（四）积极推进新型城镇化。以新型城镇化综合试点为契机，以推进农业转移人口市民化为重点，推动新型城镇化高质量发展，年底前取得阶段性成果，形成一批可复制可推广的典型经验。

（五）加快村镇建设步伐。全力抓好 1 个省级新生小城市、2 个省级重点示范镇建设、6 个省级特色小镇创建，确保按照省要求顺利通过省评估考核；做好 2 个国家级特色小镇建设；充分发挥示范镇、特色镇的引领带动作用。按照“4+N”方式要求，抓实抓严农村改厕问题

整改，健全完善农村改厕规范升级和后续管护长效机制，提高群众满意度。全面完成 1069 户建档立卡贫困户等 4 类重点对象危房改造任务，对 4 类贫困群体住房安全实施动态监测，对新增危房开展即时改造，确保贫困户住房安全有保障。做好历史文化名镇、名村、传统村落保护工作。抓好美丽村居建设试点，打造特色鲜明的村居建设风貌。

（六）完成冬季清洁取暖任务。按照四部委试点城市实施方案要求，对全市农村进行摸排调查，分解落实改造任务，全市计划完成 11.21 万户，确保全面完成清洁取暖任务。对我市清洁取暖工作进行全面总结，开展绩效评价，做好国家四部委对清洁取暖试点城市的考核评价工作。做好长效机制建设，落实优惠电价气价政策和延长清洁取暖运行补贴政策，降低用户取暖成本，确保清洁取暖长效运行。

三、聚焦建设行业管理，着力保障改善服务民生

（七）加强勘察设计行业管理。认真开展全市勘察设计市场专项执法检查，不断提升勘察设计质量和水平。修订《淄博市勘察设计单位和从业人员诚信行为管理办法》，持续做好勘察设计行业信用评价管理，完成 2019 年度本市和外地进淄勘察设计单位诚信评价工作，不断提高行业自律意识。

（八）全力提升物业管理水平。做好《淄博市物业管理条例》地方立法和宣贯工作。推进“四位一体”社区物业管理体制机制全覆盖，2020 年业主委员会和物业管理委员会成立率达到 65%以上。深入推进星级小区创建活动，年内星级小区创建率达到 90%以上。开展“物业品

牌提升年”主题活动，评选“物业企业三十强”，支持优秀物业企业做大做强做优。

（九）加强燃气热力行业管理。做好燃气条例修订和燃气发展规划修编工作。加强燃气供热基础设施建设，加快推进供热全域融合规划重点项目建设，统筹推进淄川、博山区域供热发展，做好供热新模式试点推广工作，提高供热供气保障能力。加强冬季、春季天然气、热力供应情况调度协调，及时解决出现的问题，保障居民温暖过冬、安全用气。做好燃气供热审批及简化报装工作，开展获得用气营商环境评价工作，提升群众用气用热满意度。

（十）加强城建档案和地下管线管理。充分利用城建档案和地下管线信息综合管理系统为全市建设服务，做好城建档案归集、保管、编研及数字化处理，继续实施城建档案库藏数据的异地备份工作，做好建设工程档案“两书”签订、核发及管理工作。积极开展地下管线资料追缴，对新增的地下管线进行修补测，制定地下管线数据接收、检查、入库相关标准，对外提供地下管线数据查询利用服务，扎实做好重点工程跟踪服务工作。

（十一）加强历史文化名城、街区保护。积极与省住房城乡建设厅、省文物局对接，做好国家历史文化名城申报工作。《淄博市历史文化名城保护规划（含临淄）（2018-2035年）》争取2020年获得批复。对各区县历史建筑调查成果进行研究论证，提请市政府公布我市第一批历史建筑。开展历史建筑测绘建档工作，2020年完成60%历史

建筑测绘建档工作，并将全部历史建筑的数据、图文信息录入省级历史建筑数据平台。

（十二）扎实开展房屋征收补偿工作。全面推行使用《国有土地上房屋征收与补偿实用手册》，指导全市房屋征收与补偿工作依法、规范推进。启动《淄博市国有土地上房屋征收与补偿实施办法》的修编工作。做好“多方融入、社会参与”创新模式的试点总结和推广，加强西五路北延、文昌湖商家镇征收项目指导工作，确保项目依法启动实施。

四、聚焦建筑业转型升级，着力落实促进建筑业发展政策措施

（十三）规范建筑市场秩序。按照“双随机一公开”的要求，持续开展建筑市场“打非治违”和“治欠保支”执法检查，对建设单位不办施工许可证擅自开工建设、违法发包工程，施工、监理单位转包、违法分包、挂靠，中标企业项目班子人员与中标信息不一致、项目负责人不在岗履职等违法违规行为，依法依规处罚，实施信用惩戒。继续推进落实全市建筑业按项目参加工伤保险，全面落实建筑工人实名制管理制度，将规定规模以上的房屋建筑和市政基础设施工程项目纳入全省农民工工资支付监管平台管理，做好农民工权益保障工作。

（十四）做大做强建筑业。贯彻落实《淄博市人民政府办公室关于进一步扶持建筑业发展壮大的十二条意见》等国家、省、市建筑业发展政策措施，改革工程建设组织模式，加快推进工程总承包、全过程工程咨询试点工作，试点推行工程担保和保险制度。搭建外来开发企业与本地建筑企业合作平台，引导企业走出去发展。建立骨干企业

名录库重点扶持，组织企业高管开展转型发展培训。精准对接帮扶企业，挖掘拟上市后备资源企业，培育营业收入过百亿标杆企业，打造“淄博建设”品牌。

（十五）全力抓好绿色建筑和装配式建筑。全面落实《山东省绿色建筑促进办法》，城区及县城范围内新建建筑全面执行绿色建筑标准，完成绿色建筑 600 万平方米，鼓励企业积极申报绿色建筑设计标识、运行标识，推进绿色建筑高质量发展。积极推进博山区石马镇、周村区王村镇绿色生态示范镇建设，积极推广绿色建材、绿色智慧建造，积极发展超低能耗、近零能耗建筑。推动装配式建筑发展，加快培育发展装配式建筑开发、设计、施工、部品生产骨干企业，积极创建国家、省建筑产业化生产基地。2020 年度各区装配式建筑占新建建筑面积 25%以上，各县要达到 15%以上。稳步推进钢结构装配式住宅建设，发挥淄川区作为省钢结构装配式住宅重点推广地区的先导优势，总结文昌湖文昌嘉苑钢结构住宅小区建设的经验，加快钢结构装配式住宅试点项目落地。

（十六）深入推进可再生能源应用和建筑节能。对 100 米及以下具备太阳能光热利用条件的新建居住建筑和集中供应热水的公共建筑，全面推行太阳能光热建筑一体化设计，完成太阳能光热建筑一体化应用 150 万平方米，鼓励在建筑中推广应用地源热泵、水源热泵、太阳能光伏等可再生能源技术。全面执行居住建筑节能 75%，公共建筑节能 65%标准，提升新建建筑能效水平。按照市政府《冬季清洁取暖试

点城市实施方案》，对城区既有居住建筑和清洁取暖农房进行能效提升改造，提升能效水平。

五、聚焦住有所居，着力健全租售并举的住房制度

（十七）加强房地产市场监管。落实“房住不炒”的总定位，加强房地产市场运行监测分析，建立房地产市场信息审核发布制度，对房地产调控政策适时预调微调，切实把稳地价稳房价稳预期有关要求落到实处。集中规划建设一批高质量居住和康养社区，吸引高端消费人群。持续开展房地产市场秩序整治，严肃查处各种违规销售和侵害群众利益等违法违规行为，加大中介市场乱象整治，妥善化解房地产领域矛盾纠纷和社会不稳定风险。继续做好房地产领域历史遗留问题处置。加强新建房地产开发项目公共服务配套设施建设管理，确保新建房地产开发项目内规划的教育、养老设施用房及社区服务用房等公共服务配套设施按规定同步建设到位，并同步交付使用。配合做好我市幼儿园专项整治工作，积极推进建设、移交不到位问题整改，确保完成整治任务。按照“扶大、扶优、扶强”的原则，加快品牌企业培育，引导骨干开发企业开展技术创新、产品创新、管理创新，增强核心竞争力。

（十八）发展规范住房租赁市场和二手房市场。落实国家和省关于培育和发展住房租赁市场的有关政策，支持和鼓励骨干企业开展住房租赁业务，加快建立多主体供应、多渠道保障、租售并举的住房制度。严格落实房地产中介机构备案制度，加强房地产中介服务从业人

员管理，持续整顿和规范房地产中介市场，加快房地产中介机构诚信体系建设，逐步建立健康、诚信、有序的房地产市场秩序。

（十九）扎实推进住房保障工作。健全住房保障政策体系，优化公租房申请审核流程，加强公租房运营管理，鼓励有条件的区县通过科技手段提高公租房运营管理水平。加快推进城镇住房保障家庭租赁补贴工作，指导区县落实好住房租赁补贴扩面工作，2020 年通过发放租赁补贴至少保障住房困难家庭 1900 户。完善公租房信息系统，加强与相关部门的信息互通共享，实现保障家庭资格核查信息化。

（二十）完成人才公寓筹建任务。认真贯彻落实市委十二届九次全体会议、市委经济工作会议和市“人才金政 37 条”精神，全面启动人才公寓筹建工作。全年筹建人才公寓不少于 2000 套（市本级至少 500 套，各区县至少 1500 套）。第二、三、四季度开工率分别达到 20%、60%、100%。

六、聚焦提升质量、保障安全、有效抑尘，着力加强质量安全扬尘监管水平

（二十一）毫不放松抓好安全生产。强化安全生产领导责任，按照“党政同责、一岗双责”和“三个必须”要求，压紧压实责任。强化行业监管责任，加大监管力度，转变监管方式，在执法检查中全面推行“双随机一公开”检查制度，严格闭环处置、责任追究、处理处罚和信用惩戒，落实企业安全生产“一票否决”、“黑名单”制度，推行“安全专家上门服务”。强化企业安全主体责任，落实“两承诺一公示”、企业安全总监制和项目专职安全员委派制，深入开展打非

治违专项行动，将企业标准化建设、安全生产许可证动态考核有机结合，强化安全动态监管，抓好企业法人、项目经理、项目总监履职尽责。强化危大工程管控、建筑起重机械管理、安全教育培训、安责险试点等工作，推动双重预防体系建设落地见效。强化行业领域生产安全事故应急预案编修和应急预案演练，落实建筑施工企业100%编修应急预案和100%落实应急救援演练。强化工业企业内新上建设项目安全监管，监督、指导乡村建设工程和房屋市政拆除工程安全工作，消除监管盲区，坚决遏制较大及以上事故发生，确保全市住房城乡建设系统安全生产形势持续稳定。

（二十二）狠抓工程质量管理。巩固和深化工程质量提升行动成果，大力开展工程质量管理标准化工作，积极开展住宅工程质量信息公示试点。规范建设各方责任主体质量行为，强化工程实体质量的监管，加强关键环节和部位质量管理，深入开展工程质量大检查和专项检查，加大执法力度，严肃追究质量责任。严格落实工程质量常见问题治理各项措施，发挥典型工程的示范引领作用，推行工程检测样品唯一性标识管理制度，加强对预拌混凝土及混凝土实体结构、外墙外保温材料的抽测和实体检测。

（二十三）深入开展建设扬尘治理。认真落实管行业必须管扬尘的行业监管责任和管生产必须管扬尘的企业主体责任，坚持严管重罚，始终保持高压态势，强化领导挂包督导督查制度，强化建筑工地扬尘整治大会战考评结果运用，严格落实房屋建筑、市政园林工程、地下管线、房屋拆除、老旧小区整治改造等扬尘治理专项方案，房屋建筑

工地全面实行“8个100%”标准，市政园林工程、地下管线等线形工程全面实行“6个100%”标准，最大限度地减少建设扬尘对环境的影响。

七、聚焦全面依法行政，着力营造务实高效廉洁的工作氛围

（二十四）强化依法行政能力。持续推进系统立法建设，推动《淄博市物业管理条例》市人大审议通过实施，推进《淄博市建筑工程质量安全管理办法》调研落实，形成文本草案，清理现行有效的住房城乡建设领域地方性法规，加强规范性文件合法性审查和清理，确保行业有法可依。坚持严格执法、公正执法、文明执法，强化行政执法人员培训，梳理汇总行政执法事项，落实行政处罚自由裁量基准，抓好行政处罚案件合法性审查，实现行政处罚案件全部网上运行。加强普法宣传，推动“谁执法、谁普法”普法责任制贯彻落实。指导行业企业信用评价管理工作，强化企业信用评价联动，营造诚实守信的市场环境。深入开展调研工作，完成《淄博市住房和城乡建设事业“十四五”规划》编制，提高全市住房城乡建设工作的科学性、针对性和有效性。

（二十五）积极推进“双随机一公开”。全面落实住房城乡建设领域“双随机、一公开”工作，健全以“双随机一公开”监管为基本手段，以重点监管为补充，以信用监管为基础的新型监管机制。建立执法检查人员名录库和检查对象名录库，制定随机抽查工作计划，实行抽查事项清单管理，对抽查发现的问题线索一查到底、依法处罚。

抽查事项、抽查计划、抽查结果及时、准确、规范向社会公开，营造公平竞争的市场环境和法治化、便利化的营商环境。

（二十六）深入推进工程建设项目审批制度改革。全面深化施工图审查制度改革，优化施工图审查服务，提升施工图审查效率，将消防、人防、技防、水电气暖等技术审查并入施工图设计文件审查，推行“多审合一”。进一步压减审批时间和环节，报建材料将压缩 50% 以上，全市范围内工程建设项目全流程审批时间不超过 100 个工作日。工程建设项目审批全部纳入审批管理系统运行，推行土地、规划、消防、人防、城建档案等事项限时联合验收，推行施工图审查、招投标交易、施工许可证核发全过程数字化，实行“亮灯”管理制度，实现审批数据网上实时共享、审批环节全程跟踪督办及审批时间节点控制。

（二十七）抓好信息档案保密工作。开展好市人大常委会专项工作评议工作，办理好人大代表建议、政协委员提案，接受工作监督，提升工作水平。加强政府信息和政务公开、宣传、新闻发布等工作，营造良好的舆论氛围。加强档案管理工作，进一步完善 2019 年档案整理库房迁移工作。加强保密工作，做好涉密公文处理和保密制度的完善。升级改造办公系统、业务系统和综合业务平台，整合现有业务平台，打通住建系统各业务平台间的信息壁垒，加强网络及信息系统安全防护，保障信息数据安全。抓好扫黑除恶和信访投诉处理工作，维护系统和谐稳定。

（二十八）全面落实从严治党要求。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，推进政治生活和组织生活规范化制度化，

抓紧抓实意识形态工作，树牢“四个意识”，增强“四个自信”。严格落实中央八项规定精神，持续反对“四风”。落实管党治党政治责任和从严治党重点任务清单制度，加强过硬支部建设，把基层党组织建设成为坚强战斗堡垒，巩固和拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。严格落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，严格落实廉政谈话制度，加强对重点岗位和关键人员的教育、监督和管理，驰而不息纠正“四风”，改进作风，增强担当作为意识。加强精神文明建设，全力支持全国文明城市创建工作。持续抓好老干部工作。

河南省人民政府办公厅文件

豫政办〔2017〕153号

河南省人民政府办公厅 关于大力发展装配式建筑的实施意见

各省辖市、省直管县(市)人民政府，省人民政府有关部门：

为贯彻落实《国务院办公厅关于大力发展装配式建筑的指导意见》(国办发〔2016〕71号)、《国务院办公厅关于促进建筑业持续健康发展的意见》(国办发〔2017〕19号)精神，加快推进我省装配式建筑发展，经省政府同意，结合我省实际，现提出以下实施意见。

一、总体要求

(一)指导思想。全面贯彻党的十九大和中央城市工作会议、省委城市工作会议精神，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，按照适用、经济、安全、绿色、美观的要求，坚持标准化设计、信息化管理、智能化应用的发展方向，推动建造方式创新，大力发展装配式混凝土建筑和钢结构建筑，倡导具备条件地方发展现代木结构装配式建筑，不断提高装配式建筑在新建建筑中的比例，促进建筑产业转型升级和可持续发展。

(二)基本原则。

1. 市场主导，政府推动。以市场需求为导向，发挥企业主体作用。加强政府协调推动，发挥规划引导和政策支持作用，健全体制机制，营造市场环境，激发市场活力，有序发展装配式建筑。

2. 示范带动，统筹推进。发挥政府投资或主导项目的示范带动作用，结合本地经济社会发展状况和产业技术条件，因地制宜、统筹安排、科学布局，加快推进装配式建筑发展。

3. 产业培育，创新驱动。培育示范基地和龙头企业，整合产业链条，推进集聚发展，用现代科技手段和信息技术改造提升传统建筑业，创新建造方式，注重产业发展与信息技术深度融合。

4. 综合施策，协同发展。推进标准、设计、生产、施工、使用维护等各环节有机结合，强化制度、规划、标准的约束力，综合运用土地、价格、财税、金融等手段，促进装配式建筑与绿色建筑联动发展，推进工程建设全过程提质增效，带动建筑业整体水平提升。

(三) 总体布局。

1. 突出重点，分层推进。统筹布局重点推进地区、积极推进地区和鼓励推进地区，合理布局装配式建筑产业基地；以郑州为重点推进地区，其他省辖市为积极推进地区，有条件的县(市)及农村地区为鼓励推进地区。重点和积极推进地区要结合实际，在尚未建设的城市规划区域内明确集中连片实施装配式建设，发挥示范带动效应。

2. 科学发展，集约布局。依托产业集聚区，创建国家、省级装配式建筑示范城区、产业基地、示范项目；以郑州为中心打造装配式建筑综合产业园区，按照东、西、南、北区域布局装配式混凝土建筑产

业基地，依托安钢、舞钢、济钢等钢铁产业优势发展钢结构建筑产业基地，具备条件的地区积极发展现代木结构、建筑部品部件(预制混凝土构件、钢构件等)等特色产业基地，科学配置产能，实现市场供需基本平衡。

(四)发展目标。到2020年年底，全省装配式建筑(装配率不低于50%，下同)占新建建筑面积的比例达到20%，政府投资或主导的项目达到50%，其中郑州市装配式建筑面积占新建建筑面积的比例达到30%以上，政府投资或主导的项目达到60%以上；支持郑州市郑东新区象湖片区建设装配式建筑示范区。到2025年年底，全省装配式建筑占新建建筑面积的比例力争达到40%，符合条件的政府投资项目全部采用装配式施工，其中郑州市装配式建筑占新建建筑面积的比例达到50%以上，政府投资或主导的项目原则上达到100%。

(五)推进步骤。

1. 试点推进期(2017—2018年)。在重点推进地区，以政府投资或主导的工程项目为示范引导，其他投资类型的项目积极跟进，建成一批技术先进、质量优良、经济适用的装配式建筑示范项目；培育创建国家及省级装配式混凝土结构、钢结构及整体厨卫等10个特色产业基地，形成一批优势企业；开展装配式建筑试点示范，培育10个左右装配式建筑示范省辖市、县(市、区)及片区，建设装配式示范工程面积超过200万平方米；初步建立装配式建筑相关技术、标准、质量、计价体系，基本形成政府引导、市场主导、技术支撑、政策激励、社会监督、产业联动的工作机制。

2. 量质提升期(2019—2020 年)。到 2020 年年底,基本形成适应装配式建筑发展的市场机制和环境,建筑品质全面提升,节能减排、绿色发展成效明显,创新能力不断提高,产业结构不断优化;装配式建筑发展区域性政策法规和技术标准支撑体系较为完备;“333”人才工程计划(培养 300 名高层次专业人才、3000 名一线专业技术管理人员、30000 名生产施工技能型产业工人)实施初见成效,培育一批具有现代装配建造水平的工程总承包企业和设计、施工、部品部件规模化生产企业。

3. 全面推广期(2021—2025 年)。自主创新能力进一步提高,建筑能效大幅提升,支撑体系更加完善,形成一批以骨干企业为核心、产业链完善的产业集群,装配式建筑开发、设计、生产、施工、监理、运维能力及设备、技术、资金、人才等要素保障能力进一步增强。符合条件的政府投资项目及大型公共建筑全面推广应用装配式建筑技术。

二、重点任务

(六)编制发展规划。研究编制河南省装配式建筑发展规划,合理规划推进区域,明确工作重点和发展目标,引导装配式建筑向绿色、低碳、被动式超低能耗建筑发展。制定河南省装配式建筑产业基地管理办法,有序发展装配式建筑产业基地。各省辖市、省直管县(市)要结合实际,编制本地区装配式建筑发展规划,合理确定总体发展目标和重点任务,明确装配式建筑占新建建筑比例、重点实施区域,优化产业布局,科学配置产能,统筹推进装配式建筑发展。(责任单位:省

住房城乡建设厅、发展改革委、国土资源厅、工业和信息化部、财政厅，各省辖市、省直管县〔市〕政府）

（七）健全标准体系。结合省情加快制定装配式建筑设计、部品部件生产、装配施工、一体化装修、竣工验收、使用维护和防火抗震防灾等系列地方标准，建立装配式建筑工程定额体系，完善不同类型的装配式建筑工程定额等计价依据。加强关键技术和成套技术创新，促进成果转化为标准规范。研究建立建筑与部品模数协调的部品部件标准库。对尚无国家、行业及地方标准的新技术、新工艺、新材料，开展技术审查、评估和论证，逐步形成以国家和地方标准规程为主导，以导则、图集、企业标准和规范性文件为补充，覆盖设计、生产、施工、验收、使用维护及认定全过程的装配式建筑标准规范体系。（责任单位：省住房城乡建设厅、科技厅）

（八）推行标准化设计。推广通用化、模数化、标准化设计方式，加强项目方案策划阶段标准化技术集成论证，明确装配式建筑设计要求。推动设计单位加强专业协同，统筹实行建筑结构、机电设备、部品部件、装配施工、装饰装修一体化设计。鼓励设计单位开发应用装配式建筑设计技术和通用设计软件，提升建筑领域各专业协同设计能力。实现设计深度符合工厂化生产、装配化建造要求。（责任单位：省住房城乡建设厅）

（九）实施工厂化生产。引导建筑行业部品部件生产企业面向推广区域和市场需求，合理优化布局，降低运输成本，科学配置产能，支持重点推进地区根据产业发展基础和资源禀赋，率先建立产业园区，

培育技术先进、专业配套、管理规范骨干企业和生产基地。大力发展装配式通用部品部件，建立统一的部品部件数据库，完善产品品种规格，促进专业化、标准化、规模化、信息化生产；提升生产管理水平，加强生产过程管控，建立部品部件质量验收机制。支持设备制造企业研发部品部件生产装备，提高自动化和柔性加工技术水平。（责任单位：省住房城乡建设厅、发展改革委、工业和信息化委、质监局）

（十）实行装配化施工。引导企业研发应用与装配式施工相适应的技术、设备和机具，重点研发施工安装成套技术、安全防护和质量检验技术。创新施工组织方式，推行绿色施工，应用结构工程与分部分项工程协同施工新模式。支持企业编制施工工法，增强施工深化设计能力，提高装配施工技能，打造一批高水平施工技术骨干企业。（责任单位：省住房城乡建设厅）

（十一）推进一体化装修。全面推进装配式建筑全装修，实行装配式建筑装饰装修与主体结构、机电设备一体化设计和协同施工，一次性装修到位。积极推广标准化、集成化、模块化的装修模式，促进整体厨卫、轻质隔墙等材料、产品和设备管线集成化技术的应用，提高装配化装修水平。大力推进装配式成品住宅建设，鼓励装配式绿色建筑实行精装修，推广菜单式全装修，满足消费者个性化需求。（责任单位：省住房城乡建设厅、工业和信息化委）

（十二）加强信息化管理。推动装配式建筑与信息化深度融合，深化BIM（建筑信息模型）技术应用，实现装配式建筑全生命周期的数据共享和协同应用。支持工程总承包企业推广应用先进适用的项目管理软

件，建立与工程总承包管理相适应的信息网络平台，完善相关数据库，提高数据统计、分析和管控水平；推广芯片识别和二维码识别等技术，实现装配式建筑部品、部件的信息化管理和全生命周期的可追溯。（责任单位：省住房城乡建设厅）

（十三）推行工程总承包。建立推行与装配式建筑发展相适应的工程总承包建设模式。健全与装配式建筑总承包相适应的发包承包、施工许可、分包管理、工程造价、质量安全监管、竣工验收等制度，实现工程设计、部品部件生产、施工及采购的统一管理和深度融合。按照总承包负总责的原则，落实工程总承包单位在工程质量安全、进度控制、成本管理等方面的责任。支持大型设计、施工和部品部件生产企业通过调整组织架构、健全管理体系，向具有工程管理、设计、施工、生产、采购能力的工程总承包企业转型。发展装配式建筑全过程工程咨询，政府投资工程带头推行全过程工程咨询，鼓励非政府投资工程委托符合条件企业开展全过程工程咨询。（责任单位：省住房城乡建设厅、发展改革委）

（十四）推广绿色建材。积极支持绿色建材在装配式建筑中应用，大力推广高品质水泥、高性能混凝土、新型墙体保温材料、高性能节能门窗等新型建筑材料。引导有条件的钢铁企业调整产品结构，生产符合模数的建筑用钢。鼓励大型预拌混凝土、预拌砂浆生产企业、传统建材企业向预制构件、新型绿色材料生产企业转型。支持墙材生产企业开发推广保温与结构、装饰一体化的配套墙体材料。开展绿色建材评价，定期发布推广目录，强制淘汰不符合节能环保要求、质量性

能差的建筑材料，确保安全、绿色、环保，引导绿色产业发展方向。（责任单位：省住房城乡建设厅、工业和信息化委）

（十五）开展示范推广。制定河南省装配式建筑示范城区管理办法，结合节能减排示范城市、循环经济示范城市、生态园林城市、清洁取暖试点城市、中外绿色低碳生态城市等建设，建设装配式建筑示范城市。以政府投资或主导的项目为切入点，结合百城建设提质工程、城市综合管廊、特色小镇建设、被动式超低能耗建筑发展、易地搬迁及农村危房改造工程等，开展装配式建筑示范推广应用。结合新农村建设，特别是易地扶贫搬迁、危房改造集中安置等建设项目推广应用装配式建筑，按照节能环保、经久耐用的原则，推进农村地区轻钢结构、混合结构等装配式建筑发展，鼓励特色地区及景区用房推广现代木结构装配式建筑。对采用装配式技术建设的工程项目，制定容积率奖励、装修成本税前扣除和资金奖补等相关政策予以支持。各地要按照技术先进、经济适用、示范性强的原则，分年度落实示范推广项目。（责任单位：省住房城乡建设厅、发展改革委、财政厅、国税局）

（十六）确保质量安全。完善装配式建筑工程施工图审查、建设监理、质量安全监督、竣工验收等管理制度，建立部品部件生产、运输存放、检验检测、装配施工及验收的全过程质量保证体系，开展装配式建筑性能和部品部件评价。设计单位和图纸审查机构要强化施工图文件设计质量审查，严格设计审核校验，实行全过程服务。生产企业要加强部品部件生产过程质量控制和检验检测，采用植入芯片或标注二维码等方式，统一部品部件编码系统。施工单位要加强施工关键部

位工序质量安全控制和检验检测，提高部品部件装配施工连接质量和建筑安全性能，严格执行工程质量终身责任制。监理及建设单位可采用驻厂监造等方式加强部品部件生产质量管控，监理单位要提升装配式建筑监理能力，严格履行监理职责，加大关键节点抽查力度。加强行业监管，明确装配式建筑工程施工图审查要求和质量、安全监管要点，建立全过程质量追溯制度。加大抽查抽测力度，严肃查处质量安全违法违规行为。（责任单位：省住房城乡建设厅）

三、支持政策

（十七）用地保障。各地要将装配式建筑产业基地（园区）和项目建设纳入相关规划，优先安排建设用地，按照当地装配式建筑年度目标，落实年度建设用地供应面积中装配式建筑建设面积比例；建立装配式建筑建设项目名录，对名录内的项目，在土地供应时，将发展装配式建筑的相关要求列入各地建设用地规划条件、纳入供地方案，并落实到土地使用合同。对用地规划条件中明确采用装配式建造方式建设的商品住房项目优先保障用地。（责任单位：省国土资源厅、住房城乡建设厅）

（十八）财政支持。积极拓展专项资金引导支持范围，统筹节能减排补助专项、科技推广专项、重大科技专项等相关专项资金，重点支持装配式建筑发展；对绿色装配式建筑项目，按照省绿色建筑资金奖励标准予以奖补；对获得省级绿色装配式建筑生产基地的项目，纳入节能环保重大技术装备产业化示范工程予以支持。各地要研究制定推动装配式建筑发展的财政支持政策，结合实际对新开工建设的城镇装

配式商品住宅和农村地区集中连片装配式农房项目予以奖补。(责任单位：省财政厅、发展改革委、住房城乡建设厅)

(十九)金融服务。鼓励金融机构对建设装配式建筑产业基地(园区)、项目及从事技术研发等工作且符合条件的企业，开辟“绿色”通道，加大信贷支持力度，拓宽抵押质押的种类和范围，并在贷款额度、贷款期限及贷款利率等方面予以倾斜。对使用住房公积金贷款购买装配式商品住房的，按照差别化住房信贷政策给予支持，贷款额度最高可上浮 20%，具体比例由各地政府确定。(责任单位：省政府金融办、省工业和信息化委、财政厅、国税局、住房城乡建设厅)

(二十)税费优惠。研究探索符合条件的装配式建筑项目农民工工资保证金、履约保证金减免政策。施工企业缴纳的工程质量保证金按扣除预制构件总价作为基数减半计取。将符合条件的装配式建筑新技术、新材料、新产品、新工艺的研发和生产单位认定为高新技术企业，享受相应税收优惠政策。装配式建筑预制部品部件生产企业优先进入产业集聚区，享受产业集聚区优惠政策。装配式成品房发生的实际装修成本可按规定在税前扣除。纳税人生产的装配式墙体材料部品部件列入新型墙体材料目录的，该部品部件可按规定享受增值税即征即退优惠政策。(责任单位：省国税局、地税局、科技厅、住房城乡建设厅)

(二十一)科技支持。扩大科技创新项目扶持资金支持范围，将装配式建筑发展列入各级科技计划指南重点支持领域。支持河南省建筑科学研究院等科研机构联合高等院校、大型企业组建产业技术联盟，开展以装配式建筑技术为重点的综合技术研究，申报省级以上重点(工

程)实验室或工程(技术)研究中心。将装配式建筑发展列为省科技创新体系重点内容,支持符合条件的装配式建筑企业申报高新技术企业。

(责任单位:省科技厅、住房城乡建设厅)

(二十二)行业引导。对装配式建筑工程参照重点工程报建流程开辟工程审批“绿色”通道。对采用装配式建造方式的商品住宅项目,在办理规划审批手续时,其外墙预制部分的建筑面积(不超过规划地上总建筑面积的3%)不计入成交地块的容积率;对装配式低能耗、超低能耗建筑增加的外墙保温部分,不计入容积率核算的建筑面积;投入开发建设资金达到工程建设总投资的25%以上并已确定施工进度和竣工交付日期的,可向当地房地产管理部门申请预售许可,领取商品房预售许可证(法律、法规另有规定的除外)。政府投资或主导的采用装配式建造方式建设的项目,增量成本计入建设成本。将采用装配式建筑技术列入《河南省绿色建筑评价标准》创新项目内容予以加分,逐步加大装配式建筑的权重;预制部品部件列入《河南省建设新技术新产品推广目录》。对装配式建筑优先推荐中国人居环境奖、鲁班奖、国家绿色创新奖等国家级奖项;加大中州杯、省绿色建筑创新奖、省优质工程奖中装配式建筑项目评分分值。绿色建筑奖励资金优先支持绿色装配式建筑项目。(责任单位:省住房城乡建设厅、财政厅)

(二十三)招标支持。研究制定有利于推进装配式建筑发展的招投标政策,鼓励大型企业集团或联合体参与装配式建筑项目建设,推广总承包等多种一体化招标模式。装配式建筑项目可按照技术复杂类工程项目进行招投标,对只有少数企业能够承建的项目,按规定可采用

邀请招标方式；对需采用不可替代的专利或专有技术建造的，按《中华人民共和国招标投标法实施条例》（国务院令第613号）第九条第一款规定，设计施工可不进行招标。（责任单位：省发展改革委、住房城乡建设厅）

（二十四）交通保障。各级交通运输部门在职能范围内，对运输装配式建筑部品部件运载车辆，开辟“绿色”通道，享受车辆通行费减免优惠政策。（责任单位：省交通运输厅、发展改革委、财政厅、住房城乡建设厅）

四、保障措施

（二十五）强化组织领导。成立由省住房城乡建设厅牵头、省直有关部门参加的厅际联席会议制度，定期召开会议，协调解决装配式建筑发展过程中的重大问题，协同推进装配式建筑产业发展、技术创新等重大事项。各省辖市、省直管县（市）要建立相应制度，制订具体实施方案，出台政策措施，强化项目落地，在政府投资和社会投资工程中落实装配式建筑要求，将装配式建筑工作细化为具体的工程项目；建立装配式建筑项目库，每年第一季度向社会发布当年项目的名称、位置、类型、规模、开工竣工时间等信息，加快推进装配式建筑发展。（责任单位：各省辖市、省直管县〔市〕政府和省直相关部门）

（二十六）强化队伍建设。明确装配式建筑各层次、各类型人才的培养目标，培育造就结构合理、素质优良的工程技术与管理人才队伍。支持河南城建学院、河南建筑职业技术学院等高等院校、职业技术学院增设装配式建筑相关课程，在建筑行业专业技术人员继续教育中增

加装配式建筑相关内容。加大职业技能培训资金投入力度，建立培训、实训基地，促进建筑业农民工向产业技术工人转型。积极推动装配式建筑专业人才“引进来”和“走出去”，积极引进海外高层次人才参与我省装配式建筑的研发、生产和管理。（责任单位：省教育厅、人力资源社会保障厅、财政厅）

（二十七）强化绩效考核。各级政府要切实落实主体责任，加大对推进装配式建筑工作的考核力度，将目标任务完成情况和措施落实情况列入城市规划建设管理工作监督考核指标体系，定期开展专项督查，通报考核结果。（责任单位：各级政府）

（二十八）强化宣传引导。大力宣传装配式建筑基本知识及其优势，研究建设省绿色建筑展示设施，提高公众对装配式建筑的认知度，营造政府、企业和社会公众共同关注、参与装配式建筑发展的良好氛围，促进装配式建筑相关产业和市场全面发展。（责任单位：省新闻出版广电局、住房城乡建设厅、各级政府）

河南省人民政府办公厅

2017年12月7日

河南省住房和城乡建设局
河南省发展和改革委员会
河南省教育厅
河南省工业和信息化局
河南省财政厅
河南省市场监督管理局
中国人民银行郑州中心支行
河南省机关事务管理局
中国银行保险监督管理委员会河南监管局

文件

豫建科〔2020〕370号

关于印发河南省绿色建筑创建行动实施方案的通知各省辖市、济源示范区住房和城乡建设局、发展改革委、教育局、工信局、财政局、市场监督管理局、中国人民银行河南各市中心支行、机关事务管理局、银保监分局（含济源监管组）：

现将《河南省绿色建筑创建行动实施方案》印发给你们，请结合本地地区实际，认真贯彻执行。

河南省住房和城乡建设局

河南省发展和改革委员会

河南省教育厅

河南省工业和信息化局

河南省财政厅

河南省市场监督管理局

中国人民银行郑州中心支行

河南省机关事务管理局

中国银行保险监督管理委员会河南监管局

时间：2020年9月29日

河南省绿色建筑创建行动实施方案

绿色建筑是指在全寿命期内节约资源、保护环境、减少污染，为人们提供健康、适用、高效的使用空间，最大限度实现人与自然和谐共生的高质量建筑。为贯彻落实住房和城乡建设部等七部门《绿色建筑创建行动方案》（建标〔2020〕365号）要求，切实转变住房城乡建设发展模式和建筑业发展方式，加快推进绿色建筑发展，满足人民日益增长的美好生活需要，结合我省实际，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和全国生态环境保护大会精神，切实贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念，以推进建设行业供给侧改革和高质量发展为着力点，按照“适用、经济、绿色、美观”的建筑方针，坚持政府引导、全面推进、因地制宜、经济适用基本原则，从政策法规、体制机制、标准规范、技术推广、产业支撑等方面全面转变城乡建设模式，加快推进城乡建设绿色发展。

（二）创建目标

全省城镇新建建筑中绿色建筑面积占比持续提高，2022年底，城镇新建建筑中绿色建筑面积占比达到70%。沿黄河流域及有条件的城市全面执行绿色建筑标准，政府投资和大型公共建筑达到星级绿色建筑，全省星级绿色建筑持续增加。培育超低能耗建筑推广特色示范片区，

建设一批引领绿色超低能耗建筑发展示范项目。既有建筑改造持续推进，住宅健康性能不断完善，新型建筑工业化水平稳步提升，装配式建筑技术规模及绿色建材应用比例进一步提高，以消费者为主体的绿色建筑市场环境基本形成。

（三）创建路径

实现绿色建筑创建目标的基本路径是提质、扩面、增效。全面提升绿色建筑品质，推广星级绿色建筑；扩大绿色建筑标准执行范围，推动绿色建筑向既有建筑、绿色城区、连片农房延伸；提高绿色发展实效，实现安全耐久、服务便捷、健康舒适、环境宜居、资源节约五大性能，切实增强人民群众在绿色建筑发展中的获得感、体验感。

二、重点任务

（一）全面提升绿色建筑实施水平。建立健全绿色建筑法律法规体系，加快推进《河南省绿色建筑发展条例》立法，将民用建筑执行绿色建筑标准纳入工程建设管理程序，明确各方主体责任，强化监督实施。推动新建建筑全面实施绿色设计，严格执行国家绿色建筑工程建设强制规范，满足《绿色建筑评价标准》GB/T50378-2019 要求，提高建筑建设底线控制水平；引导新建、改（扩）建建筑按照绿色建筑标准设计、建设和运营；鼓励全面执行绿色建筑标准，支持各省辖市结合实际提出高星级绿色建筑建设要求。

（二）实施既有建筑绿色改造。结合北方地区清洁取暖、城镇老旧小区改造、海绵城市建设等工作，积极采用节能门窗、建筑屋顶和外墙保温、节水器具等节能节水改造措施，推动既有居住绿色改造，不

断提升既有建筑品质。支持国家机关办公建筑、学校、医院结合围护结构装修、用能系统更新，开展公共建筑节能改造。探索市场化既有建筑节能改造模式，推进公共建筑能效提升试点城市建设。

(三) 完善绿色建筑标准体系。依据《绿色建筑评价标准》研究编制《河南省绿色建筑设计标准》和《河南省绿色建筑工程验收技术标准》，逐步建立与国家标准、行业标准相衔接的绿色建筑工程建设标准体系。鼓励各市根据本区域绿色建筑推广需求，制定绿色建筑实施细则和审查要点等技术文件。

(四) 规范绿色建筑标识管理。绿色建筑标识由低到高分为基础级、一星级、二星级和三星级 4 个等级(三个星级)，根据住房和城乡建设部绿色建筑标识管理办法要求，国家、省、省辖市（济源示范区）住房和城乡建设部们分别授予三星、二星、一星级绿色建筑标识。完善河南省绿色建筑标识管理办法，建立统一绿色建筑评价专家智库，开发“河南省绿色建筑评价管理系统”，实行“统一标准、统一系统、统一智库”，确保绿色建筑评价规范高效。指导各市（济源示范区）按照国家认定标准和标识式样，开展一星级绿色建筑评价标识。强化标识管理，对弄虚作假获取标识的项目限期整改或直接撤销标识，并纳入诚信档案在评价系统中予以标注。

(五) 推动超低能耗建筑发展。研究制定“河南省推动超低能耗建筑发展实施意见”，按照“被动优先、主动优化、因地制宜、经济适用”的原则，充分利用区域绿色建材和被动式建筑技术，发展超低能耗建筑；通过先进节能设计理念和采用绿色施工技术，优化建筑围护

结构，提高建筑保温、隔热和气密性能，通过新风热回收系统及可再生能源利用，显著降低建筑供暖和供冷需求。结合清洁取暖新建建筑节能提升，开展低能耗建筑示范，实践近零能耗建筑，打造超低能耗建筑示范片区，推进超低能耗建筑集中连片建设。

（六）提高住宅健康性能。结合疫情防控和各地实际，完善实施住宅相关标准，提高建筑室内空气、水质、隔声等健康性能指标，提升建筑视觉和心理舒适性。通过示范建设，强化住宅健康性能和无障碍设计要求，严格竣工验收，实施智慧化管理，推动绿色健康技术应用。

（七）加快装配式建筑发展。大力发展装配式混凝土建筑和钢结构建筑，积极推进钢结构装配式住宅试点建设。加强系统化集成设计，推动全产业链、多专业协同；优化构件和部品部件生产，建立装配式建筑预制构件标准化库，推动装配式建筑构配件选型通用化、标准化水平；强化信息技术协同，加大建筑信息模型(BIM)技术推广应用，推动装配化装修，推行绿色建造、智慧建造，降低能耗、物耗和水耗，推进工程建设全过程提质增效，实现新型建筑工业化带动建筑业全面转型升级。

（八）促进绿色建材应用。落实国家绿色建材发展政策，研究制定《河南省绿色建材认证及推广应用方案》，加快推行绿色建材认证和推广应用，增加绿色建材产品供给，规范市场消费。建立建筑业绿色供应链，推行循环生产方式，提高建筑垃圾的综合利用水平；建立绿色建材采信机制，推动建材产品质量提升；积极开展省级绿色建材生产示范企业和绿色建材生产综合基地建设，建立形成绿色建材生产示

范企业和生产综合基地培育建设梯队管理机制，加快推动我省绿色建材高质量发展和高水平应用，支持政府投资工程、重点工程、绿色建筑和装配式建筑等项目率先采用绿色建材，逐步提高绿色建材应用比例。

（九）推进可再生能源建筑应用。结合区域资源禀赋，持续推广太阳能光热一体化建筑，科学有序推进地热能开发利用。在集中供热管网未覆盖且地热资源富集地区，积极发展中深层水热型地热能供暖，因地制宜推进浅层地热能开发利用，逐步提高可再生能源建筑应用水平。

（十）加强绿色建筑运行管理。建立绿色建筑运行管理制度，推广合同能源管理与合同节水管理，完善民用建筑能源消耗统计制度，扩大公共建筑能耗监测平台覆盖范围，开展能耗监测和节能监管，推进公共建筑能耗统计、能源审计及能效公示。定期开展绿色建筑运营评估，加强设施设备管理，提升运行管理水平。引导用户合理控制室内温度，降低建筑运行能耗。

（十一）加强技术研发推广。围绕推动绿色高质量发展，加强绿色建筑科技研发，实施河南省住房城乡建设年度科研项目计划。构建绿色建筑技术体系，开展绿色建筑关键技术攻关，加强技术、设备和材料研发，形成适宜本区域超低能耗、近零能耗技术体系；建立新型建筑工业化技术体系，加强装配化装修、装配式钢结构住宅、智慧建造等技术研究；加强技术集成应用，定期发布技术公告，推广先进适用技术，淘汰落后技术产品，形成一批集成应用示范。积极探索 5G、物

联网、人工智能、建筑机器人等新技术在工程建设领域的应用，推动绿色建造与新技术融合发展。强化科技服务支撑体系，支持建立工程技术研究中心、产业技术创新联盟、高层次创新平台等开展联合攻关、技术咨询，全面提升绿色建筑服务供给能力。支持星级绿色建筑、装配式建筑和超低能耗建筑示范申报国家及省级绿色建筑创新奖，推动绿色建筑新技术应用。

(十二)建立绿色住宅使用者监督机制。落实创建行动要求，探索住宅使用者监督机制，开展绿色住宅使用者监督实践，广泛宣传国家《绿色住宅购房人验房指南》，加强绿色建筑性能技术指导，引导绿色住宅开发建设单位按照商品房买卖合同约定，配合购房人做好验房工作。鼓励将住宅绿色性能和全装修质量相关指标纳入住宅质量证明书和住宅使用说明书，明确质量保修责任和纠纷处理方式。

三、保障措施

(一)加强组织协调。各市住房城乡建设部门要会同有关部门组织制定本行政区域绿色建筑创建行动实施方案，细化目标任务、明确责任分工、协调统筹推进，将建筑节能、绿色建筑、装配式建筑等建设要求和意见，纳入项目建设条件，确保创建工作落到实处。各省辖市、济源示范区应将本区域绿色建筑创建行动实施方案于2020年10月31日前报省住房和城乡建设厅。

(二)加强财政支持。加大绿色建筑资金支持力度，拓展专项资金支持范围，加强绿色建筑、装配式建筑和超低能耗建筑能力建设资金支持，对达标建筑按照8部门《关于印发河南省加快落实大力发展装

配式建筑支持政策的意见的通知》（豫建行规〔2020〕5号）及河南省财政厅、河南省发改委《关于河南省省级节能和资源循环利用专项资金及项目建设管理办法》（豫财建〔2019〕28号）的奖补范围、奖补标准予以奖励。各地要结合实际研究制定支持星级绿色建筑项目的奖补政策。

（三）探索金融支持。积极完善绿色金融支持绿色建筑的政策环境，推动绿色金融支持绿色建筑发展。鼓励各银行业金融机构为绿色信贷和投资提供专业化金融服务，加大对绿色建筑的绿色信贷支持。积极发展绿色保险，鼓励和支持保险机构创新绿色保险产品和服务。鼓励有条件城市开展绿色建筑与绿色金融协同发展试点。用好国家绿色发展基金，鼓励采用政府和社会资本合作（PPP）等方式推进创建工作。

（四）强化跟踪问效。绿色建筑和装配式建筑完成情况已纳入对各级政府年度能源消耗总量和强度“双控”目标责任评价考核体系，各责任单位要切实落实主体责任，加强工作考核，定期督促指导，推进目标完成。结合年度“双随机、一公开”工作开展专项检查，通报检查结果，对未完成年度目标的地市按照相关规定严肃处理。各市住房城乡建设部门严格统计报告制度，每季度第一个月10号前报送建筑节能、绿色建筑、装配式建筑统计数据；省辖市住房和城乡建设部门负责组织本地区绿色建筑创建成效评价，及时总结当年进展情况和成效，形成年度报告，并于每年11月10日前报省住房和城乡建设厅。

（五）加强宣传引导。充分发挥新闻媒体的作用，强化舆论引导，利用节能宣传月、低碳日等普及绿色建筑、超低能耗建筑和装配式建

筑相关知识，引导群众用好各类绿色设施，宣传先进经验和典型做法，促进形成绿色生活方式；支持高校开设绿色建筑、装配式建筑等相关课程，加快人才队伍建设；面向行业管理和技术人员，开展绿色建筑、装配式建筑等政策、技术、标准及成效等宣传培训，营造人人参与、共谋共建共管共评共享、全社会共同推动绿色建筑发展的良好氛围。

洛 阳 市 住 房 和 城 乡 建 设 局

洛 阳 市 发 展 和 改 革 委 员 会

洛 阳 市 教 育 局

洛 阳 市 工 业 和 信 息 化 局

洛 阳 市 财 政 局

洛 阳 市 场 监 督 管 理 局

中 国 人 民 银 行 洛 阳 市 中 心 支 行

洛 阳 市 机 关 事 务 管 理 局

中 国 银 行 保 险 监 督 管 理 委 员 会 洛 阳 监 管 局

文件

洛建科〔2020〕73号

关于印发洛阳市绿色建筑创建行动实施方案 的通知

各县（市、区）住房城乡建设局、发展改革委、教育局、工信局、财政局、市场监督管理局、中国人民银行各县（市）支行、机关事务管理

局：

现将《洛阳市绿色建筑创建行动实施方案》印发你们，请结合本地、本部门实际，认真抓好落实。

洛阳市住房和城乡建设局

洛阳市发展和改革委员会

洛阳市教育局

洛阳市工业和信息化局

洛阳市财政局

洛阳市场监督管理局

中国人民银行洛阳市中心支行

洛阳市机关事务管理局

中国银行保险监督管理委员会洛阳监管局

2020 年 11 月 30 日

洛阳市绿色建筑创建行动实施方案

为加快推进绿色建筑发展，切实转变城乡建设模式和建筑业发展方式，提高资源利用效率，实现节能减排约束性目标，推动建筑业高质量发展。根据住房城乡建设部等7部门《绿色建筑创建行动方案》（建标〔2020〕65号）、省住房城乡建设厅等9部门《河南省绿色建筑创建行动实施方案》（豫建科〔2020〕370号）要求，结合我市实际，制定本方案。

一、创建对象

绿色建筑创建行动以城镇建筑作为创建对象。绿色建筑指在全寿命期内节约资源、保护环境、减少污染，为人们提供健康、适用、高效的使用空间，最大限度实现人与自然和谐共生的高质量建筑。

二、创建目标

城市区新增建筑全面执行现行绿色建筑标准。全市城镇新建建筑中绿色建筑面积占比持续提高，2021年，城镇新建建筑中绿色建筑面积占比达到80%，2023年达到100%。2021年1月1日起，政府及国有企业投资的项目和大型公共建筑达到星级绿色建筑，未按照绿色建筑标准设计且尚未开工项目，须对照绿色建筑标准重新设计、审图；培育和建设一批引领绿色超低能耗建筑发展示范项目；既有建筑改造持续推进，住宅健康性能不断完善，新型建筑工业化水平稳步提升，装配式建筑技术规模及绿色建材应用比例进一步提高，以消费者为主体的绿色建筑市场环境基本形成。

三、创建路径

实现绿色建筑创建目标的基本路径是提质、扩面、增效。全面提升绿色建筑品质，推广星级绿色建筑；扩大绿色建筑标准执行范围，推动绿色建筑向既有建筑、绿色城区、连片农房延伸；提高绿色发展实效，实现安全耐久、服务便捷、健康舒适、环境宜居、资源节约五大性能，切实增强人民群众在绿色建筑发展中的获得感、幸福感。

四、重点任务

(一)科学做好城乡建设规划。树立建筑全生命周期理念，将绿色建筑比例、空间利用率、绿化率、可再生能源利用率、材料和废弃物回用比例、非传统水资源利用率等指标体系纳入控制性详细规划、专项规划。（责任单位：市自然资源和规划局）

(二)全面提升绿色建筑实施水平。将民用建筑执行绿色建筑标准纳入工程建设管理程序，明确各方主体责任，强化闭合式监管。推动新建建筑全面实施绿色设计，严格执行国家绿色建筑工程建设强制规范，满足《绿色建筑评价标准》GB/T50378-2019 要求，提高建筑建设底线控制水平；引导新建、改(扩)建建筑按照绿色建筑标准设计、建设和运营。发改部门要严把绿色建筑的前期立项审批关，自然资源和规划部门把好用地关，住建部门严把新建绿色建筑执行标准审查关、水利部门严把新建绿色建筑节水审查关。（责任单位：市发展改革委、自然资源和规划局、住房和城乡建设局、水利局）

(三)全市星级绿色建筑持续增加。城市、城镇总体规划确定的城镇建设用地范围内的新建民用建筑，应当按照不低于绿色建筑最低标

准基本级进行建设。下列建筑应当按照星级绿色建筑标准进行建设：

1. 总建筑面积大于 2 万 m^2 的大型公共建筑；

2. 总建筑面积大于 5 万 m^2 的住宅项目星级绿色建筑占比不低于总面积的 10%。（责任单位：市自然资源和规划局、住房和城乡建设局、各县市区人民政府）

（四）规范绿色建筑标识管理。绿色建筑标识由低到高分为基础级、一星级、二星级和三星级 4 个等级（三个星级）。根据住房和城乡建设部《绿色建筑标识管理办法》和省住建厅有关要求，按照国家认定标准和标识式样，探索开展一星级绿色建筑评价标识。强化标识管理，对弄虚作假获取标识的项目限期整改或直接撤销标识，并纳入诚信档案在评价系统中予以标注。（责任单位：市住房和城乡建设局）

（五）推进可再生能源建筑应用。结合区域资源禀赋，持续推广太阳能光热一体化建筑应用，科学有序推进地热能开发利用。在集中供热管网未覆盖且地热资源富集地区，积极发展中深层水热型地热能供暖，因地制宜推进浅层地热能开发利用，逐步提高可再生能源建筑应用水平。（责任单位：市住房和城乡建设局）

（六）做好绿色建筑专项规划编制。编制《洛阳市绿色建筑专项规划》，专项规划应确定新建民用建筑的绿色建筑等级及布局要求，包括发展目标、重点发展区域、装配式建筑、超低能耗建筑要求和既有民用建筑绿色改造等内容，明确装配式建筑和绿色建材应用的比例。2021 年底前编制完成《洛阳市绿色建筑专项规划》，各县（市）完成本辖区的《绿色建筑专项规划》。（责任单位：市住房和城乡建设局、发

展改革委、自然资源和规划局、各县市区人民政府)

(七)严格执行建筑节能设计标准。全市行政区域内新建居住建筑严格执行《河南省居住建筑节能设计标准(寒冷地区 75%)》，新建公共建筑严格执行 65%节能设计标准；工业建筑执行国家现行节能设计标准。科学引导农村住宅执行建筑节能技术标准，促进农村住宅节能水平逐步向城镇建筑节能标准对齐，统一建设的农村住宅实施更加严格的节能设计标准，不断提升建筑品质。(责任单位：市住房和城乡建设局、各县市区人民政府)

(八)推进城镇既有居住建筑节能宜居改造。各县(市、区)

人民政府应加强对既有居住建筑节能改造的调查统计，对具备改造价值的居住建筑，积极采用节能门窗、建筑屋顶和外墙保温、节水器具等节能、节水改造措施，推动既有居住绿色改造，不断提升既有建筑品质。总结既有居住建筑节能改造经验，严格执行改造标准，坚持政府主导，延续并优化现有的财政政策，结合北方地区清洁取暖、城镇老旧小区改造、海绵城市建设等工作，因地制宜积极推进具备改造价值的城镇既有非节能老旧小区建筑宜居改造，提倡对既有居住建筑实施连片、规模化节能改造。(责任单位：市住房和城乡建设局、水利局、各县市区人民政府)

(九)建立既有公共建筑节能绿色改造机制。对全市既有公共建筑进行全面调查，构建公共建筑节能绿色改造项目库，为既有公共建筑节能绿色改造提供坚实基础；支持国家机关办公建筑、学校、医院等公益性建筑结合围护结构装修、用能系统更新，开展公共建筑节能改造；

创新投融资模式，引导社会资金参与公共建筑绿色改造，探索政府和社会资本合作模式。（责任单位：市机关事务管理局、财政局、住房和城乡建设局、各县市区人民政府）

（十）鼓励开展农村住宅节能改造。结合我市清洁取暖热源侧改造，鼓励各县（市、区）人民政府开展农村房屋建筑节能改造示范项目，推进农村既有非节能居住建筑的围护结构保温改造工作，改善农民生活质量。（责任单位：市住房和城乡建设局，各县市区人民政府）

（十一）推动超低能耗建筑发展。按照“被动优先、主动优化、因地制宜、经济适用”的原则，充分利用本市绿色建材和被动式建筑技术，发展超低能耗建筑；通过先进节能设计理念和采用绿色施工技术，优化建筑围护结构，提高建筑保温、隔热和气密性能，通过新风热回收系统及可再生能源利用，显著降低建筑供暖和供冷需求。结合清洁取暖新建建筑能效提升，开展超低能耗建筑示范，实践近零能耗建筑，努力推动超低能耗建筑示范项目建设。（责任单位：市住房和城乡建设局、发展改革委）

（十二）提高住宅健康性能。结合疫情防控和本地实际，研究实施健康住宅相关标准，提高建筑室内空气、水质、隔声等健康性能指标，提升建筑视觉和心理舒适性。（责任单位：市住房和城乡建设局）

（十三）加快装配式建筑发展。大力发展装配式混凝土建筑和钢结构建筑，积极推进钢结构装配式住宅试点建设。加强系统化集成设计，推动全产业链、多专业协同；优化构件和部品部件生产，建立装配式建筑预制构件标准化库，推动装配式建筑构配件选型通用化、标准化

水平；强化信息技术协同，加大建筑信息模型(BIM)技术推广应用，推动装配化装修，推行绿色建造、智慧建造，降低能耗、物耗和水耗，推进工程建设全过程提质增效，实现新型建筑工业化带动建筑业全面转型升级。(责任单位：市住房和城乡建设局)

(十四)推广绿色建材应用。落实国家绿色建材发展政策，研究制定《洛阳市绿色建材产品认证实施方案》，加快推行绿色建材认证和推广应用，增加绿色建材产品供给，规范市场消费。建立建筑业绿色供应链，推行循环生产方式，提高建筑垃圾的综合利用水平；建立绿色建材采信机制，推动建材产品质量提升；积极开展市级绿色建材生产示范企业和绿色建材生产综合基地建设，建立形成绿色建材生产示范企业和生产综合基地培育建设梯队管理机制，鼓励新建民用建筑采用高性能外墙保温材料、高性能门窗、高性能混凝土、高强度钢、预拌砂浆、可再利用建筑材料、节水器具等绿色建材的发展利用。支持政府投资工程、重点工程、绿色建筑和装配式建筑等项目率先采用绿色建材，逐步提高绿色建材应用比例。(责任单位：市市场监督管理局、住房和城乡建设局、工业和信息化局)

(十五)推动绿色建材产品诚信体系建设。加强对应用在绿色建筑上的材料设备的生产、销售、使用等环节的监督管理。新建、改建、扩建的建设项目应当优先选用、使用获得绿色评价标识的绿色建材。(责任单位：市住房和城乡建设局、市场监督管理局、城管局)

(十六)加强绿色建筑技术研发推广。加快绿色建筑共性和关键技术研发，建设洛阳市绿色建筑及装配式建筑动态管理平台，设立技术

研发中心。重点开发既有建筑节能改造、可再生能源建筑应用、节水与水资源综合利用、装配式建筑、绿色建材、废弃物资源化、超低能耗建筑、智慧建筑、提高建筑物耐久性等方面的共性和关键技术，发展本土绿色建筑技术产业，降低建造成本。不断优化绿色建筑技术路线，因地制宜培育适应本地实际的绿色建筑技术。推动绿色建筑技术集成与示范，促进绿色建筑技术推广与应用。支持星级绿色建筑、装配式建筑、超低能耗建筑示范申报国家及省级绿色建筑创新奖，推动绿色建筑技术应用。（责任单位：市住房和城乡建设局）

（十七）加强绿色建筑运行管理。建立绿色建筑运行管理制度，推广合同能源管理与合同节水管理，完善民用建筑能源消耗统计制度，建立公共建筑能耗监测平台，开展能耗监测和节能监管，推进公共建筑能耗统计、能源审计及能效公示。定期开展绿色建筑运营评估，加强设施设备管理，提升运行管理水平。（责任单位：市住房和城乡建设局、机关事务管理局、城管局、水利局）

（十八）建立绿色住宅使用者监督机制。落实创建行动要求，探索住宅使用者监督机制，开展绿色住宅使用者监督实践，广泛宣传国家《绿色住宅购房人验房指南》，加强绿色建筑性能技术指导，引导绿色住宅开发建设单位按照商品房买卖合同约定，配合购房人做好验房工作。鼓励将住宅绿色性能和全装修质量相关指标纳入住宅质量证书和住宅使用说明书，明确质量保修责任和纠纷处理方式。（责任单位：市住房和城乡建设局）

五、保障措施

(一)加强组织领导。成立洛阳市绿色建筑创建行动工作领导小组。负责全市绿色建筑创建推进工作的决策、指挥和协调。领导小组下设办公室，办公室设在市住建局，主要负责任务目标分解、组织星级绿色建筑申报和评价、督促相关部门落实绿色建筑和日常协调管理等工作。各县（市、区）人民政府（管委会）也要成立相应机构加强组织领导。各县（市）住房城乡建设部门要会同有关部门组织制定本行政区域绿色建筑创建行动实施方案，细化目标任务、明确责任分工、协调统筹推进，将建筑节能、绿色建筑、装配式建筑等建设要求纳入项目规划、建设条件，确保创建工作落到实处。

(二)严格目标责任。各级各部门要高度重视，落实好绿色建筑发展的各项责任。

发改部门负责审核产业政策和政府投资项目立项审批。行政审批部门负责企业投资立项阶段的审批、核准、备案、施工许可及预售许可等工作。自然资源和规划部门负责在土地划拨(出让)源头把关，应当将绿色建筑专项规划相关内容纳入控制性详细规划，根据控制性详细规划在建设用地规划条件中明确绿色建筑等级要求和控制指标，并由相关部门按照联合审查要求，对绿色建筑的等级要求和装配式建筑占比等相关指标进行审查和竣工验收。在土地出让或者划拨时，应当将建设用地规划条件确定的绿色建筑等级要求纳入国有土地使用权出让合同或者国有土地划拨决定书。

住房和城乡建设主管部门统筹过程管理机制。财政、税务部门负责落实财税优惠政策。其他有关部门各自职责，大力支持绿色建筑建

设。

各县（市、区）人民政府作为本地区推进绿色建筑工作的第一责任人，要切实负起责任，亲自研究和部署，协调解决具体问题，形成一级抓一级、层层落实的工作机制，确保推进绿色建筑工作落实到位。将城镇绿色建筑占新建建筑面积比例目标、装配式建筑发展目标等完成情况和措施落实情况纳入目标考核体系。

（三）加强财政和金融支持。加大绿色建筑、装配式建筑和超低能耗建筑资金支持力度，对达标建筑，积极支持按照《河南省加快落实大力发展装配式建筑支持政策的意见》（豫建行规〔2020〕5号）、《河南省省级节能和资源循环利用专项资金及项目建设管理办法》（豫财建〔2019〕28号）、《洛阳市发展装配式建筑激励办法》（洛政办〔2019〕73号）的奖补范围、奖补标准予以申报和奖励。

积极完善绿色金融支持绿色建筑的政策环境，推动绿色金融支持绿色建筑发展。鼓励各银行业金融机构为绿色信贷和投资提供专业化金融服务，加大对绿色建筑的绿色信贷支持。积极发展绿色保险，鼓励和支持机构创新绿色保险产品和服务。用好国家绿色发展基金，鼓励采用政府和社会资本合作（PPP）等方式推进创建工作。

（五）严格监督管理。实施绿色建筑全过程质量提升行动，将绿色建筑标准纳入整个工程建设管理程序，完善规划、土地、设计、审图、施工、运行各阶段的管理措施，确保绿色建筑标准执行到位。

（六）强化跟踪问效。绿色建筑和装配式建筑完成情况将纳入对各县级政府年度能源消耗总量和强度“双控”目标责任评价考核体系，

各责任单位要切实落实主体责任，加强工作考核，定期督促指导，推进目标完成。结合年度“双随机、一公开”工作开展专项检查，通报检查结果，对未完成年度目标的将按照相关规定严肃处理。各县(市)住房和城乡建设局要严格统计报告制度，每季度首月6号前报送建筑节能、绿色建筑、装配式建筑统计数据。

(七)评价创建结果。市住房和城乡建设局牵头定期对各县(市、区)绿色建筑创建行动进展情况进行评价核查，每半年进行一次排名通报，对创建不合格的，限期整改。各县(市、区)住房城乡建设部门牵头，每季度对绿色建筑创建工作推进情况进行一次总结分析与自我评价，并于10个工作日内提交自我评价报告。

(八)加强宣传引导。广泛开展形式多样的宣传教育活动，提高社会公众对发展绿色建筑重要性的认识，引导全社会形成节约资源、保护环境的生产生活方式和消费模式，为发展绿色建筑营造良好的氛围。加大对优质、诚信的绿色建筑、绿色建材等相关企业的宣传。强化绿色建筑设计、施工、管理、评价等从业人员培训，将相关政策、技术、标准等纳入建设工程注册执业人员继续教育内容。将绿色建筑行动作为节能宣传月、城市节水宣传周、世界环境日、世界水日等活动的重要宣传内容，营造人人参与，共谋共建共享，提高公众对绿色建筑的认识度、认同度，形成全社会崇尚绿色生活的良好氛围。

漯河市住房和城乡建设局

漯河市发展和改革委员会

漯河市教育局

漯河市工业和信息化局

漯河市财政局

漯河市自然资源和规划局

漯河市市场监督管理局

中国人民银行漯河市中心支行

漯河市机关事务管理局

中国银行保险监督管理委员会漯河监管局

文件

漯建〔2020〕129号

关于印发漯河市绿色建筑创建行动实施方案的 通知

各县区（管委会）住房和城乡建设主管部门、发展改革委、教育局、工信局、财政局、自然资源规划局、市场监督管理局、人民银行各县支行、机关事务中心：

现将《漯河市绿色建筑创建行动实施方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

漯河市住房和城乡建设局

漯河市发展和改革委员会

漯河市教育局

漯河市工业和信息化局

漯河市财政局

漯河市自然资源和规划局

漯河市场监督管理局

中国人民银行漯河市中心支行

漯河市机关事务管理局

中国银行保险监督管理委员会漯河监管局

2020年10月30日

漯河市绿色建筑创建行动实施方案

绿色建筑是指在全寿命期内节约资源、保护环境、减少污染，为人们提供安全、健康、适用、宜居和高效的使用空间，最大限度实现人与自然和谐共生的高质量建筑。为贯彻落实省住房和城乡建设厅等九部门《绿色建筑创建行动实施方案》（豫建科〔2020〕370号）要求，切实转变住房城乡建设发展模式和建筑业发展方式，加快推进绿色建筑发展，满足人民日益增长的美好生活需要，结合我市实际，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和全国生态环境保护大会精神，切实贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念，以推进建设行业供给侧改革和高质量发展为着力点，按照“适用、经济、绿色、美观”的建筑方针，坚持政府引导、全面推进、因地制宜、经济适用基本原则，加快推进城乡建设绿色发展。

（二）创建目标

全市城镇新建建筑中绿色建筑面积占比持续提高，2022年底，城镇新建建筑绿色建筑面积占比达到70%，城市规划区及县（区）、功能区有条件的城镇新建建筑全面执行绿色建筑标准，政府或国有资金投资的建筑、大型公共建筑达到星级绿色建筑标准，全市星级绿色建筑持

续增加。既有建筑改造持续推进，住宅健康性能不断完善，新型建筑工业化水平稳步提升，装配式建筑技术规模及绿色建材应用比例进一步提高，以消费者为主体的绿色建筑市场环境基本形成。

（三）创建路径

实现绿色建筑创建目标的基本路径是提质、扩面、增效。全面提升绿色建筑品质，推广星级绿色建筑；扩大绿色建筑标准执行范围，推动绿色建筑向既有建筑、绿色城区、连片农房延伸；提高绿色发展实效，实现安全耐久、服务便捷、健康舒适、环境宜居、资源节约五大性能，切实增强人民群众在绿色建筑发展中的获得感、体验感。

二、重点任务

（一）全面落实绿色建筑评价标准。建立健全绿色建筑实施监管制度，推动新建建筑全面实施绿色设计，严格执行国家绿色建筑工程建设强制性规范，满足《绿色建筑评价标准》GB/T50378-2019 要求，提高建筑建设底线控制水平。

（二）实施既有建筑绿色改造。结合清洁取暖、城镇老旧小区改造、海绵城市建设等工作，积极采用节能门窗、建筑屋顶和外墙保温、节水器具等节能节水改造措施，推动既有居住建筑绿色改造，不断提升既有建筑品质。支持政府机关办公建筑、学校、医院结合围护结构装修、用能系统更新，开展公共建筑节能改造，推进公共建筑能效提升工作。

（三）规范绿色建筑标识管理。绿色建筑标识由低到高分为基础级、一星级、二星级和三星级 4 个等级（三个星级），根据住房和城乡建

设部绿色建筑标识管理办法要求，按照“统一标准、统一系统、统一智库”，做好一星级绿色建筑标识评价工作，积极申报二星级、三星级绿色建筑标识。强化标识管理，建立标识撤销机制，对弄虚作假获取标识的项目给予限期整改或直接撤销标识处理，并纳入诚信档案在评价系统中予以标注。

(四) 推动超低能耗建筑发展。按照“被动优先、主动优化、因地制宜、经济适用”的原则，充分利用区域绿色建材和被动式建筑技术，逐步发展超低能耗建筑；通过先进节能设计理念和采用绿色施工技术，优化建筑围护结构，提高建筑保温、隔热和气密性能，通过新风热回收系统及可再生能源利用，显著降低建筑供暖和供冷需求。结合清洁取暖新建建筑能效提升，推动超低能耗建筑、近零能耗建筑发展。

(五) 提高住宅健康性能。结合疫情防控和我市实际，落实住宅相关标准，提高建筑室内空气、水质、隔声等健康性能指标，提升建筑视觉和心理舒适性。通过示范建设，强化住宅健康性能和无障碍设计要求，严格竣工验收，实施智慧化管理，推动绿色健康技术应用。

(六) 加快装配式建筑发展。大力发展装配式混凝土建筑和钢结构建筑，积极推进钢结构装配式住宅试点建设。加强系统化集成设计，推动全产业链、多专业协同；优化构件和部品部件生产，建立装配式建筑预制构件标准化库，推动装配式建筑构配件选型通用化、标准化水平；强化信息技术协同，加大建筑信息模型(BIM)技术推广应用，推动装配化装修，推行绿色建造、智慧建造，降低能耗、物耗和水耗，推进工程建设全过程提质增效，实现新型建筑工业化带动建筑业全面

转型升级。

(七)促进绿色建材应用。落实国家、省、市绿色建材发展政策，根据《河南省绿色建材认证和推广应用方案》，加快推行绿色建材认证和推广应用。增加绿色建材产品供给，建立市场供给机制。建立建筑业绿色供应链，推行循环生产方式，提高建筑垃圾的综合利用水平；建立绿色建材采信机制，推动建材产品质量提升；建立形成绿色建材生产示范企业和生产综合基地建设梯队管理机制，加快推动我市绿色建材高质量发展和高水平应用。政府投资工程、重点工程、绿色建筑和装配式建筑等项目应采用绿色建材，逐步提高绿色建材应用比例。

(八)推进可再生能源建筑应用。结合我市资源禀赋，持续推广太阳能光热一体化建筑，科学有序推进地热能开发利用。在集中供热管网未覆盖且地热资源富集地区，积极发展中深层水热型地热能供暖，因地制宜推进浅层地热能开发利用，逐步提高可再生能源建筑应用水平。

(九)加强绿色建筑运行管理。建立绿色建筑运行管理制度，推广合同能源管理与合同节水管理，完善民用建筑能源消耗统计制度，扩大公共建筑能耗监测平台覆盖范围，开展能耗监测和节能监管，推进公共建筑能耗统计、能源审计及能效公示。定期开展绿色建筑运营评估，加强设施设备管理，提升运行管理水平。引导用户合理控制室内温度，降低建筑运行能耗。

(十)加强技术研发推广。围绕推动绿色高质量发展，加强绿色建筑科技研发。完善绿色建筑技术体系，开展绿色建筑关键技术攻关，

加强技术、设备和材料研发，形成适宜本区域超低能耗、近零能耗技术体系；建立新型建筑工业化技术体系，加强装配化装修、装配式钢结构住宅、智慧建造等技术研究；加强技术集成应用，定期发布技术公告，推广先进适宜技术，淘汰落后技术产品。强化科技服务支撑体系，支持建立工程技术研究中心、产业技术创新联盟、高层次创新平台等开展联合攻关、技术咨询，全面提高绿色建筑服务供给能力。支持星级绿色建筑、装配式建筑和超低能耗建筑示范申报国家及省级绿色建筑创新奖，推动绿色建筑新技术应用。

(十一)建立绿色住宅使用者监督机制。落实创建行动要求，探索住宅使用者监督机制，开展绿色住宅使用者监督实践，广泛宣传国家《绿色住宅购房人验房指南》，加强绿色建筑性能技术指导，引导绿色住宅开发建设单位按照商品房买卖合同约定，配合购房人做好验房工作。鼓励将住宅绿色性能和全装修质量相关指标纳入住宅质量证明书和住宅使用说明书，明确质量保修责任和纠纷处理方式。

三、保障措施

(一)加强组织协调。各县（区）、功能区住房城乡建设部门要会同有关部门组织制定本行政区域绿色建筑创建行动实施方案，细化目标任务、明确责任分工、协调统筹推进，将建筑节能、绿色建筑、装配式建筑等建设要求和意见，纳入项目建设条件，确保创建工作落到实处。各县(区)、功能区应将本区域绿色建筑创建行动实施方案于2020年12月15日前报市住房和城乡建设局。

(二)强化闭合管理。认真落实《河南省绿色建筑发展条例》，将

民用建筑执行绿色建筑标准纳入工程建设管理程序，明确各方主体责任，强化监督实施。各级自然资源和规划主管部门应当将绿色建筑专项规划相关内容纳入到项目建设条件，并在建设工程设计方案联合审查中予以落实；建设单位在新建民用建筑的可行性研究报告或者项目申请报告中，应当明确绿色建筑等级要求和选用的技术；设计单位应当按照绿色建筑等级要求进行建设工程方案设计和施工图设计，并编制绿色建筑设计说明或者专篇；施工图设计文件审查机构应当按照绿色建筑等级要求审查施工图设计文件，未经审查或者经审查不符合要求的，不得出具施工图设计文件审查合格证书；施工图设计文件不符合绿色建筑等级要求的建设工程，建设工程施工许可行政审批部门不得批准开工建设。

（三）加强财政支持。加大绿色建筑资金支持力度，拓展专项资金支持范围，加强绿色建筑、装配式建筑和超低能耗建筑能力建设资金支持，对达标建筑按照河南省住建厅等八部门《关于印发河南省加快落实大力发展装配式建筑支持政策的意见的通知》（豫建行规〔2020〕5号）、河南省财政厅、河南省发改委《关于河南省省级节能和资源循环利用专项资金及项目建设管理办法》（豫财建〔2019〕28号）及漯河市人民政府《关于大力推进装配式建筑产业发展的实施意见》（漯政〔2017〕36号）的奖补范围、奖补标准予以奖励。

（四）探索金融支持。积极完善绿色金融支持绿色建筑的政策措施，推动绿色金融支持绿色建筑发展。鼓励各银行业金融机构为绿色信贷和投资提供专业化金融服务，加大对绿色建筑的绿色信贷支持。积极

发展绿色保险，鼓励和支持保险机构创新绿色保险产品和服务。用好国家绿色发展基金，鼓励采用政府和社会资本合作（PPP）等方式推进创建工作。

（五）强化跟踪问效。绿色建筑和装配式建筑完成情况已纳入对各级政府年度能源消耗总量和强度“双控”目标责任评价考核体系，各责任单位要切实落实主体责任，加强工作考核，定期督促指导，推进目标完成。结合年度“双随机、一公开”工作开展专项检查，通报检查结果，对未完成年度目标的县（区）、功能区按照相关规定严肃处理。各县（区）、功能区住房和城乡建设部门严格统计报告制度，每季度第一个月5号前报送建筑节能、绿色建筑、装配式建筑统计数据；各县（区）、功能区住房和城乡建设部门负责组织本区域绿色建筑创建成效评价，及时总结当年进展情况和成效，形成年度报告，并于每年11月1日前报市住房和城乡建设局。

（六）加强宣传引导。充分发挥新闻媒体的作用，强化舆论引导，利用节能宣传月、低碳日等普及绿色建筑、超低能耗建筑和装配式建筑相关知识，引导群众用好各类绿色设施，宣传先进经验和典型做法，促进形成绿色生活方式；支持漯河市职业技术学院开设绿色建筑、装配式建筑等相关课程，加快人才队伍建设；面向行业管理和技术人员，开展绿色建筑、装配式建筑等政策、技术、标准及成效等宣传培训，营造人人参与、共谋共建共管共评共享、全社会共同推动绿色建筑发展的良好氛围。

周口市住房和城乡建设局

周口市发展和改革委员会

周口市教育体育局

周口市工业和信息化局

周口市财政局

周口市市场监督管理局

周口市城市管理局

中国人民银行周口市中心支行

周口市机关事务管理局

中国银行保险监督管理委员会周口监管局

文件

周建〔2020〕81号

关于印发周口市绿色建筑创建行动实施方案的 通知

各县（市、区）住房和城乡建设局、发展和改革委员会、教育体育局、工业和信息化局、财政局、市场监督管理局、城市管理局、中国人民银行各县（市、区）支行、机关事务管理局、中国银行保险监督管理委员会各监管组，各有关单位：

按照《关于印发河南省绿色建筑创建行动实施方案的通知》（豫建科〔2020〕370号）要求，周口市住房和城乡建设局联合有关部门制定了《周口市绿色建筑创建行动实施方案》，现印发给你们，请结合本地实际，认真贯彻执行。

周口市住房和城乡建设局

周口市发展和改革委员会

周口市教育体育局

周口市工业和信息化局

周口市财政局

周口市市场监督管理局

周口市城市管理局

中国人民银行周口市中心支行

周口市机关事务管理局

中国银行保险监督管理委员会周口监管局

2020年10月22日

新 乡 市 住 房 和 城 乡 建 设 局

新 乡 市 发 展 和 改 革 委 员 会

新 乡 市 教 育 局

新 乡 市 工 业 和 信 息 化 局

新 乡 市 财 政 局

新 乡 市 市 场 监 督 管 理 局

中 国 人 民 银 行 新 乡 市 中 心 支 行

新 乡 市 机 关 事 务 管 理 局

中 国 银 行 保 险 监 督 管 理 委 员 会 新 乡 监 管 局

文件

新建〔2020〕180号

关于印发新乡市绿色建筑创建行动实施方案的通知

各县(市、区)住建局、发改委、教育局、工信局、财政局、市场监管局、机关事务主管部门，中国人民银行各县(市)支行，新乡银保监分局各县(市)监管组：

现将《新乡市绿色建筑创建行动实施方案》印发给你们，请结合本地区实际，认真贯彻执行。

新乡市住房和城乡建设局

新乡市发展和改革委员会

新乡市教育局

新乡市工业和信息化局

新乡市财政局

新乡市市场监督管理局

中国人民银行新乡市中心支行

新乡市机关事务管理局

中国银行保险监督管理委员会新乡监管局

时间：2020 年 11 月 18 日

平顶山市住房和城乡建设局
平顶山市发展和改革委员会
平顶山市教育体育局
平顶山市工业和信息化局
平顶山市财政局
平顶山市市场监督管理局
中国人民银行平顶山市中心支行
平顶山市机关事务管理局
中国银行保险监督管理委员会平顶山监管局

文件

平建〔2020〕101号

关于印发平顶山市绿色建筑创建行动实施方案的通知

各县（市、区）住房城乡建设局、发展改革委、教体局、工信局、财政局、市场监督管理局、中国人民银行平顶山市各中心支行、机关事务管理局、银保监分局：

现将《平顶山市绿色建筑创建行动实施方案》印发给你们，请结合本地区实际，认真贯彻执行。

平顶山市绿色建筑创建行动实施方案

绿色建筑是指在全寿命期内节约资源、保护环境、减少污染，为人们提供健康、适用、高效的使用空间，最大限度实现人与自然和谐共生的高质量建筑。为贯彻落实习近平总书记生态文明思想，推动平顶山市绿色建筑高质量发展，根据《河南省住房和城乡建设厅等9部门关于印发河南省绿色建筑创建行动实施方案的通知》（豫建科〔2020〕65号）要求，结合平顶山市工作实际，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和全国生态环境保护大会精神，切实贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念，以推进建设行业供给侧改革和高质量发展为着力点，按照“适用、经济、绿色、美观”的建筑方针，坚持政府引导、全面推进、因地制宜、经济适用基本原则，从政策法规、体制机制、标准规范、技术推广、产业支撑等方面全面转变城乡建设模式，加快推进城乡建设绿色发展。

（二）创建目标

全市城镇新建建筑中绿色建筑面积占比持续提高，2022年底，城

镇新建建筑中绿色建筑面积占比达到 70%。市中心城区(含新华区、卫东区、湛河区、高新区、城乡一体化示范区)新建民用建筑全面执行绿色建筑标准，政府投资和大型公共建筑达到星级绿色建筑标准，支持各县（市）、石龙区全面执行绿色建筑标准，全市星级绿色建筑持续增加。探索开展超低能耗建筑示范项目，因地制宜推进既有建筑改造，住宅健康性能不断完善，新型建筑工业化水平稳步提升，装配式建筑技术规模及绿色建材应用比例稳步提升，以消费者为主体的绿色建筑市场环境基本形成。

（三）创建路径

实现绿色建筑创建目标的基本路径是提质、扩面、增效。全面提升绿色建筑品质，推广星级绿色建筑；扩大绿色建筑标准执行范围，推动绿色建筑向既有建筑、绿色城区、连片农房延伸；提高绿色发展实效，实现安全耐久、服务便捷、健康舒适、环境宜居、资源节约五大性能，切实增强人民群众在绿色建筑发展中的获得感、体验感。

二、重点任务

（一）新建民用建筑执行绿色建筑标准。市中心城区（包括新华区、卫东区、湛河区、高新区、城乡一体化示范区）新建民用建筑全面执行绿色建筑标准，将民用建筑执行绿色建筑标准纳入规划设计、施工图审查、施工、监理、竣工验收等工程建设管理程序，各监管部门结合各自职责督促城镇新建民用建筑严格按照绿色建筑标准设计建造。全市范围内政府投资项目、保障性住房、单体建筑面积超过 2 万平方米的大型公共建筑执行不低于二星级的绿色建筑标准。

(二)全面提升绿色建筑实施水平。加强工程建设全过程管理，强化绿色建筑建设标准执行和施工质量把控。建设工程项目的可行性研究报告或项目申请报告应当包含绿色建筑要求。在项目相关招标文件中按行业要求明确绿色建筑相关要求。建设工程质量监督机构要加强对项目建设的监督检查，重点检查绿色建筑专项施工方案、绿色建筑监理规划及实施细则的编制和执行情况，形成绿色建筑执行情况的闭环管理。

(三)实施既有建筑绿色改造。结合清洁取暖、老旧小区改造、海绵城市建设等工作，积极采用节能门窗、建筑屋顶和外墙保温、节水器具等节能节水改造措施，推动既有居住建筑绿色改造，不断提升既有建筑品质。支持国家机关办公建筑、学校、医院结合围护结构装修、用能系统更新，开展公共建筑节能改造。探索市场化既有建筑节能改造模式。

(四)规范绿色建筑标识管理。绿色建筑标识由低到高分为基础级、一星级、二星级和三星级 4 个等级（三个星级），根据住房和城乡建设部绿色建筑标识管理办法要求，国家、省、市住房和城乡建设部门分别授予三星、二星、一星绿色建筑标识。完善一星级绿色建筑标识申报、审查、公示、撤销制度，规范开展绿色建筑评价标识管理，支持项目单位申报高星级绿色建筑标识。

(五)提高住宅健康性能。结合疫情防控和各地实际，完善实施住宅相关标准，提高建筑室内空气、水质、隔声等健康性能指标，提升建筑视觉和心理舒适性。通过示范建设，强化住宅健康性能和无障碍

设计要求，严格竣工验收，实施智慧化管理，推动绿色健康技术应用。探索发展超低能耗建筑示范项目。

(六) 加快装配式建筑发展。大力发展装配式建筑，保障性安居工程等政府投资项目应采用装配化建造方式建造，逐步提升商品住宅项目推广装配式建造方式建造比例，贯彻落实装配式建筑有关优惠政策。加强系统化集成设计，推动全产业链、多专业协同；优化构件和部品部件生产，建立装配式建筑预制构件标准化库，推动装配式建筑构配件选型通用化、标准化水平；强化信息技术协同，加大建筑信息模型(BIM)技术推广应用，推动装配化装修，推行绿色建造、智慧建造，降低能耗、物耗和水耗，推进工程建设全过程提质增效，实现新型建筑工业化带动建筑业全面转型升级。

(七) 促进绿色建材应用。支持本地绿色建材产品进行评价认证和推广应用，推动建材产品质量不断提升。建立建筑业绿色供应链，推行循环生产方式，提高建筑垃圾的综合利用水平。建立绿色建材采信机制，推动建材产品质量提升，积极开展市级绿色建材生产示范企业和绿色建材生产综合基地建设，建立形成绿色建材生产示范企业和生产综合基地培育建设梯队管理机制，加快推动我市绿色建材高质量发展和高水平应用。政府投资工程、重点工程、市政公用工程、绿色建筑和装配式建筑等建设工程率先采用绿色建材，鼓励其他新建绿色建筑应用绿色建材，逐步提高新建建筑应用绿色建材的比例。对参加建设工程评优、示范申报等活动的项目，优先推荐高比例绿色建材项目。各有关部门和行业社会组织要加强对绿色建材推广应用的宣传，指导

建材企业积极申报绿色建材认证。

(八) 推进可再生能源建筑应用。结合区域资源禀赋，持续推广太阳能光热一体化建筑，科学有序推进地热能开发利用。在集中供热管网未覆盖且地热资源富集地区，积极发展中深层水热型地热能供暖，因地制宜推进浅层地热能开发利用，逐步提高可再生能源建筑应用水平。

(九) 加强绿色建筑运行管理。建立绿色建筑运行管理制度，推广合同能源管理与合同节水管理，完善民用建筑能源消耗统计制度，扩大公共建筑能耗监测平台覆盖范围，开展能耗监测和节能监管，推进公共建筑能耗统计、能源审计及能效公示。定期开展绿色建筑运营评估，加强设施设备管理，提升运行管理水平。引导用户合理控制室内温度，降低建筑运行能耗。

(十) 加强技术研发推广。围绕推动绿色高质量发展，加强绿色建筑科技研发，积极探索 5G、物联网、人工智能、建筑机器人等新技术在工程建设领域的应用，推动绿色建造与新技术融合发展。强化科技服务支撑体系，支持建立工程技术研究中心、产业技术创新联盟、高层次创新平台等开展联合攻关、技术咨询，全面提升绿色建筑服务供给能力。支持星级绿色建筑、装配式建筑和超低能耗建筑示范申报国家及省级绿色建筑创新奖，推动绿色建筑新技术应用。

(十一) 建立绿色住宅使用者监督机制。落实创建行动要求，探索住宅使用者监督机制，开展绿色住宅使用者监督实践，广泛宣传国家《绿色住宅购房人验房指南》，加强绿色建筑性能技术指导，引导绿色住宅开发建设单位按照商品房买卖合同约定配合购房人做好验房工

作。鼓励将住宅绿色性能和全装修质量相关指标纳入住宅质量保证书和住宅使用说明书，明确质量保修责任和纠纷处理方式。

三、保障措施

（一）加强组织领导。各县（市、区）住房城乡建设、发改、自然资源规划等部门，要认真执行平顶山市绿色建筑创建行动实施方案，并组织制定本行政区域绿色建筑创建行动实施方案，细化目标任务、明确责任分工、协调统筹推进，将建筑节能、绿色建筑、装配式建筑等建设要求和意见，纳入项目建设条件，确保创建工作落到实处。各县（市、区）应将本区域绿色建筑创建行动实施方案于 2020 年 11 月 31 日前报市住房和城乡建设局。

（二）加强财政支持。加大绿色建筑资金支持力度，拓展专项资金支持范围，要结合实际研究制定支持星级绿色建筑项目的奖补政策。加强绿色建筑、装配式建筑和超低能耗建筑能力建设资金支持，对达标建筑按照 9 部门《关于印发平顶山市加快落实装配式建筑支持政策的意见的通知》（平建〔2020〕83 号）的奖补范围、奖补标准予以奖励。

（三）探索金融支持。积极完善绿色金融支持绿色建筑的政策环境，推动绿色金融支持绿色建筑发展。鼓励各银行业金融机构为绿色信贷和投资提供专业化金融服务，加大对绿色建筑的绿色信贷支持。积极发展绿色保险，鼓励和支持保险机构创新绿色保险产品和服务。鼓励有条件城市开展绿色建筑与绿色金融协同发展试点。用好国家绿色发展基金，鼓励采用政府和社会资本合作（PPP）等方式推进创建工作。

（四）强化跟踪问效。绿色建筑和装配式建筑完成情况已纳入各级

政府年度能源消耗总量和强度“双控”目标责任评价考核体系，各责任单位要切实落实主体责任，加强工作考核，定期督促指导，推进目标完成。结合年度“双随机、一公开”工作开展专项检查，通报检查结果，对未完成年度目标的县（市、区）按照相关规定严肃处理。严格统计报告制度，各县（市、区）住房城乡建设部门每季度第一个月5号前报送建筑节能、绿色建筑、装配式建筑统计数据；各县（市、区）住房和城乡建设部门负责组织本地区绿色建筑创建成效评价，及时总结当年进展情况和成效，形成年度报告，并于每年10月底前报市住房和城乡建设局。

（五）加强宣传引导。充分借助新闻媒体的作用，大力宣传推广绿色生活理念和生活方式，强化舆论引导，利用节能宣传月、低碳日等普及绿色建筑、超低能耗建筑和装配式建筑相关知识，宣传先进经验和典型做法，引导群众用好各类绿色设施，营造人人参与、共谋共建共管共评共享、全社会共同推动绿色建筑发展的良好氛围。支持高校开设绿色建筑、装配式建筑等相关课程，加快人才队伍建设。面向行业管理和技术人员，围绕发展绿色建筑、装配式建筑等重点工作的政策、技术、标准及成效，开展多种形式宣传培训活动。

驻马店市住房和城乡建设局
驻马店市发展和改革委员会
驻马店市自然资源和规划局
驻马店市财政局
驻马店市工业和信息化局
驻马店市教育局
驻马店市市场监督管理局
中国人民银行驻马店市中心支行
驻马店市机关事务管理局
中国银行保险监督管理委员会驻马店监管分局办公室

文件

驻建〔2020〕272号

关于印发驻马店市绿色建筑创建行动实施方案的通知

各县（区）住房城乡建设局、发改委、自然资源和规划局、教育局、工信局、财政局、市场监督管理局、中国人民银行驻马店市中心支行、

机关事务中心、银保监分局办公室：

现将《驻马店市绿色建筑创建行动实施方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

驻马店市住房和城乡建设局

驻马店市发展和改革委员会

驻马店市自然资源和规划局

驻马店市财政局

驻马店市工业和信息化局

驻马店市教育局

驻马店市市场监督管理局

中国人民银行驻马店市中心支行

驻马店市机关事务管理局

中国银行保险监督管理委员会驻马店监管分局办公室

2020年10月22日

南 阳 市 住 房 和 城 乡 建 设 局

南 阳 市 发 展 和 改 革 委 员 会

南 阳 市 教 育 局

南 阳 市 工 业 和 信 息 化 局

南 阳 市 财 政 局

南 阳 市 市 场 监 督 管 理 局

中 国 人 民 银 行 南 阳 市 中 心 支 行

南 阳 市 机 关 事 务 管 理 局

中 国 银 行 保 险 监 督 管 理 委 员 会 南 阳 监 管 分 局

文件

宛建〔2020〕235号

关于印发南阳市绿色建筑创建行动 实施方案的通知

各县市区住房城乡建设局，发展改革委，教育主管部门，工信部门，
财政局，市场监督管理局，中国人民银行各县市、油田支行，机关事

务管理部门，南阳银保监分局各县市监管组，市住建局局属各单位：

现将《南阳市绿色建筑创建行动实施方案》印发给你们，请结合本地区实际，认真贯彻执行。

南阳市住房和城乡建设局

南阳市发展和改革委员会

南阳市教育局

南阳市工业和信息化局

南阳市财政局

南阳市市场监督管理局

中国人民银行南阳市中心支行

南阳市机关事务管理局

中国银行保险监督管理委员会南阳监管分局

2020 年 11 月 25 日

三门峡市住房和城乡建设局

三门峡市发展和改革委员会

三门峡市教育局

三门峡市工业和信息化局

三门峡市财政局

三门峡市生态环境局

三门峡市市场监督管理局

三门峡市机关事务管理局

中国人民银行三门峡市中心支行

中国银行保险监督管理委员会三门峡监管分局

文件

三建〔2020〕394号

关于印发三门峡市绿色建筑创建行动 实施方案的通知

各县（市、区）住房城乡建设局、发展改革委、教体局、工业信息化

局、财政局、生态环境局、市场监管局、中国人民银行三门峡市各县（市、区）支行、机关事务管理局、中国银行保险监督管理委员会三门峡各县（市、区）监管组：

现将《三门峡市绿色建筑创建行动实施方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

三门峡市住房和城乡建设局

三门峡市发展和改革委员会

三门峡市教育局

三门峡市工业和信息化局

三门峡市财政局

三门峡市生态环境局

三门峡市市场监督管理局

三门峡市机关事务管理局

中国人民银行三门峡市中心支行

中国银行保险监督管理委员会三门峡监管分局

2020年11月5日

鹤壁市住房和城乡建设局文件

鹤建综〔2020〕65号

鹤壁市住房和城乡建设局 关于印发《绿色建筑创建行动方案》的通知

各县区住建局，市工程质量监督站，各建筑设计、施工图审查、建筑施工、监理单位：

为贯彻落实习近平生态文明思想，根据《住房和城乡建设部关于印发绿色建筑创建行动方案的通知》（建标〔2020〕65号）及《鹤壁市节能减排领导小组办公室关于贯彻落实国家绿色生活创建行动总体方案的通知》（鹤节能减排办〔2020〕3号）要求，决定在全市住建系统开展绿色建筑创建行动。现将《绿色建筑创建行动方案》印发给你们，请结合工作实际，认真贯彻执行。

2020年9月27日

绿色建筑创建行动方案

按照《住房和城乡建设部关于印发绿色建筑创建行动方案的通知》（建标〔2020〕65号）及《鹤壁市节能减排领导小组办公室关于贯彻落实国家绿色生活创建行动总体方案的通知》（鹤节能减排办〔2020〕3号）要求，为推动我市绿色建筑高质量发展，特制定本方案。

一、创建对象

绿色建筑创建行动以城镇建筑作为创建对象。绿色建筑指在全寿命期内节约资源、保护环境、减少污染，为人们提供健康、适用、高效的使用空间，最大限度实现人与自然和谐共生的高质量建筑。

二、创建目标

到2022年，当年城镇新建建筑中绿色建筑面积占比达到70%，星级绿色建筑持续增加，既有建筑能效水平不断提高，住宅健康性能不断完善，装配化建造方式占比稳步提升，绿色建材应用进一步扩大，人民群众积极参与绿色建筑创建活动，形成崇尚绿色生活的社会氛围。

三、重点任务

（一）推动新建建筑全面实施绿色设计。加强建筑设计监管，源头上把控，将绿色建筑基本要求纳入工程建设强制规范，推动绿色建筑标准实施。各建设、设计、施工单位要严格按照绿色建筑规范、标准及政策要求进行设计、施工，凡违反绿色建筑规范、标准及政策要求的将依法、依规严肃处理。

（二）加强星级绿色建筑标识管理。严格按照省厅绿色建筑标识

管理办法要求，规范绿色建筑标识管理，完善绿色建筑标识申报、审查、公示制度，提高绿色建筑标识工作效率和水平。鼓励符合条件的项目积极开展星级绿色建筑标识申报，不断增加星级绿色建筑标识数量。

（三）提升建筑能效水平。认真执行新建公共建筑“65%”、新建居住建筑75%节能设计标准。实施公共建筑能效提升重点城市建设，推进公共建筑能耗统计。提高政府投资公益性建筑和大型公共建筑绿色等级，推动超低能耗建筑、近零能耗建筑发展，推广可再生能源应用。

（四）提高住宅健康性能。结合疫情防控和工作实际，完善实施住宅相关标准，提高建筑室内空气、水质、隔声等健康性能指标，提升建筑视觉和心理舒适性。推动一批住宅健康性能示范项目，强化住宅健康性能设计要求，严格竣工验收管理，推动绿色健康技术应用。

（五）推广装配化建造方式。大力推广新型绿色建造方式，大力发展钢结构等装配式建筑，政府投资或主导的工程项目率先采用装配式建筑，鼓励新建商品住房项目采用装配式技术建造，城市新区集中连片发展装配式建筑，旧城区改造项目、农村集中安置项目原则上采用装配式技术建设。推动装配式装修。打造装配式建筑产业基地，提升建造水平。

（六）推动绿色建材应用。积极推进绿色建材评价认证和推广应用，推动政府投资工程率先采用绿色建材，逐步提高城镇新建建筑中绿色建材应用比例，积极发展新型绿色建材。

（七）加强技术研发推广。加强绿色建筑科技研发，促进科技成果转化。积极探索 5G、物联网、人工智能、建筑机器人等新技术在工程建设领域的应用，推动绿色建造与新技术融合发展。结合住房和城乡建设部科学技术计划和绿色建筑创新奖，推动绿色建筑新技术应用。

四、组织实施

（一）加强组织领导。为加强对绿色建筑创建行动工作的组织领导，市住建局成立绿色建筑创建行动领导小组，组长：常文君，副组长：程昌林、窦贵信、何朝阳，成员：王自创、李建民、扈堂新、杨彦民、马宇驰、靳振方。领导小组下设办公室，办公设在住建局科技与标准科。领导小组负责对全市创建工作进行指导和协调，办公室负责日常工作。各县区住建局要制定本辖区创建实施方案，切实加强组织领导，细化目标任务，强化工作措施，确保创建工作落实到位。

（二）加强财政金融支持。各县区住建局要加强与财政部门沟通，争取资金支持。要积极完善绿色金融支持绿色建筑的政策环境，推动绿色金融支持绿色建筑发展，用好国家绿色发展基金，鼓励采用政府和社会资本合作（PPP）等方式推进创建工作。

（三）强化绩效评价。各县区住建局要认真组织，扎实开展绿色建筑创建行动，确保活动成效。市住房和城乡建设局将组织人员适时到各县区进行调研，对各县区活动开展情况进行指导、检查，对工作不重视、走过场、搞形式的部门和单位将予以通报。各县区住建局要于每年 11 月 20 日前，将本部门本年度活动开展情况、取得的成效及经验做法进行认真总结，形成年度报告报市住建局科技科，邮箱：

3979303@163.com。

（四）加大宣传推广力度。各县区住建局要组织多渠道、多种形式的宣传活动，普及绿色建筑知识，宣传先进经验和典型做法，引导群众用好各类绿色设施，合理控制室内采暖空调温度，推动形成绿色生活方式。发挥街道、社区等基层组织作用，积极组织群众参与，营造有利于绿色建筑创建的社会氛围。

天津市住房和城乡建设委员会

天津市发展和改革委员会

天津市教育委员会

天津市城市管理委员会

天津市工业和信息化局

天津市机关事务管理局

中国人民银行天津分行

中国银行保险监督管理委员会天津监管分局

文件

津住建科〔2020〕46号

市住房城乡建设委等九部门关于印发天津市 绿色建筑创建行动实施方案的通知

各有关单位：

为贯彻落实习近平生态文明思想和党的十九大精神，按照《住房和城乡建设部国家发展改革委教育部工业和信息化部人民银行国管局银

保监会关于印发绿色建筑创建行动方案的通知》（建标〔2020〕65号）部署要求，本市开展以城镇建筑作为创建对象的绿色建筑创建行动，推动本市绿色建筑高质量发展。现将《天津市绿色建筑创建行动实施方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

市住房城乡建设委

市发展改革委 市教委

市城市管理委

市工业和信息化局市机关事务管理局

市水务局 人民银行天津分行天津银保监局

2020年10月20日

（此件主动公开）

天津市绿色建筑创建行动实施方案

为全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，按照《住房和城乡建设部国家发展改革委教育部工业和信息化部人民银行国管局银保监会关于印发绿色建筑创建行动方案的通知》（建标〔2020〕65号）部署要求，在本市开展以城镇建筑作为创建对象的绿色建筑创建行动，推动绿色建筑高质量发展，现制定实施方案如下。

一、创建目标

到2022年，当年城镇新建建筑中绿色建筑面积占比达到80%，星级绿色建筑规模持续增加，推进公共建筑能效提升重点城市建设，提升既有建筑能效水平，完善以居住者为中心的住宅健康性能，提高新建装配式建筑比例和绿色建材应用比例，推广绿色住宅使用者监督模式，使绿色建筑理念深入人心，形成崇尚绿色生活的社会氛围。

二、重点任务

（一）推动新建建筑全面实施绿色设计。提高建筑建设底线控制水平，修订《绿色建筑设计标准》，将绿色建筑基本要求纳入工程建设强制性规范。严格执行天津市绿色建筑管理规定，推动绿色建筑设计标准实施，加强绿色建筑施工图专项审查，落实绿色建筑专项施工方案和工程竣工验收要求。定期开展设计、施工专项检查，加快研究绿色建筑运行后监督管理制度。（责任单位：市住房城乡建设委、各区住建委）

（二）完善星级绿色建筑标识制度。根据住房和城乡建设部绿色建筑标识管理工作要求，做好二星级绿色建筑标识评价工作，指导各区住房城乡建设管理部门做好一星绿色建筑标识评价工作。修订完善天津市绿色建筑评价标识管理制度，加强评价标识项目跟踪、指导、服务和监督。加快推动绿色建筑信息化建设，完善天津市绿色建筑管理信息系统，实现与全国绿色建筑标识管理平台的对接。（责任单位：市住房城乡建设委、市教委、各区相关部门）

（三）提升建筑能效水效水平。结合北方地区清洁取暖、城镇老旧小区改造、海绵城市建设等工作，推动既有居住建筑节能节水改造。完成公共建筑能效提升重点城市节能改造任务，建成公共建筑节能信息服务平台。发挥大数据信息优势，掌握公共建筑用能情况，研究各类型公共建筑能耗限额标准。鼓励合同能源管理模式应用，开展公共建筑能源消耗统计、能源审计及能效公示工作，探索公共建筑长效运行管理工作机制。落实规划阶段绿色建筑建设要求，率先在政府投资项目、大型公共建筑执行绿色建筑二星级及以上标准。完善被动式建筑技术体系，开展超低能耗建筑、近零能耗建筑试点示范。推广可再生能源应用和再生水利用。（责任单位：市住房城乡建设委、市发展改革委、市城市管理委、市水务局、市机关事务管理局、各区相关部门）

（四）提高住宅健康性能。结合疫情防控和我市经济社会发展实际，修订《天津市住宅设计标准》，提高住宅空气、水质、隔声等健康性能指标，满足舒适宜居要求。推动住宅健康性能示范项目，鼓励研发

新技术，培育专业研发机构，发挥示范项目引导作用，加强绿色健康技术推广应用。（责任单位：市住房城乡建设委、各区住建委）

（五）推广装配化建造方式。大力发展钢结构等装配式建筑，新建公共建筑原则上采用钢结构。推广装配化装修技术，重点推行管线分离、集成化模块化建筑部品应用，保障性住房、政府投资项目应率先采用装配式装修技术，商品住房项目鼓励采用装配式装修技术，推行菜单式装修方式，满足居民个性化需求。推进装配式建筑产业基地和示范园建设，发挥示范引领作用和产业集群效应，提升整体建造水平。

（责任单位：市住房城乡建设委、市工业和信息化局、市教委、市机关事务管理局、各区相关部门）

（六）推动绿色建材应用。加快推进绿色建材评价认证和推广应用，搭建天津市绿色建筑信息共享平台，及时公布绿色建材采信应用情况，推动建材产品质量提升。制定天津市绿色建材认证推广应用方案，鼓励工程建设项目使用绿色建材采信应用数据库中的产品，在政府投资工程、重点工程、市政公用工程、绿色建筑和生态城区、装配式建筑等项目中率先采用绿色建材，逐步提高城镇新建建筑中绿色建材应用比例。推动绿色建材应用示范工程，打造一批可复制可推广的应用模板，促进新型绿色建材发展。（责任单位：市住房城乡建设委、市工业和信息化局、各区相关部门）

（七）加强技术研发推广。加大绿色建筑科技研发力度，积极推动天津市绿色建筑信息共享平台上线运行，建立天津市绿色建筑科技成果库，促进本市建设领域科技成果转化。鼓励 5G、物联网、人工智能、

建筑机器人等新技术在工程建设领域的应用，推动绿色建造与新技术融合发展。鼓励企业积极申报住房和城乡建设部科学技术计划和绿色建筑创新奖，组织编制天津市建设领域推广新技术和限制禁止使用落后技术目录，推动绿色建筑新技术应用。（责任单位：市住房城乡建设委、市工业和信息化局、各区相关部门）

（八）建立绿色住宅使用者监督机制。在总结中新天津生态城试点工作经验的基础上，制定天津市绿色住宅购房人验房指南，向购房人提供房屋绿色性能和全装修质量验收方法，建立绿色建筑使用者监督机制。积极引导绿色住宅开发建设单位配合购房人做好验房工作，推动落实住宅绿色性能和全装修质量相关指标纳入商品房买卖合同、住宅质量保证书和住宅使用说明书，明确质量保修责任和纠纷处理方式。（责任单位：市住房城乡建设委、各区住建委、中新生态城管委会）

三、组织实施

（一）加强组织领导。在各区区委和区政府直接指导下，各区住房城乡建设管理部门要牵头组织本区发展改革、教育、城市管理、工业和信息化、机关事务管理、水务等部门认真落实天津市绿色建筑创建行动实施方案，制定本区绿色建筑创建行动实施计划，明确特色指标，细化目标任务，提出具体措施和时间安排，落实支持政策，并于2020年10月31日前报送市住房城乡建设委。

（二）加强财政金融支持。积极完善绿色金融支持绿色建筑的政策环境，大力发展绿色金融业务，金融机构要发展绿色信贷，创新抵押担保方式，定期统计绿色建筑项目信贷投放情况，推动绿色金融支持

绿色建筑发展。积极争取国家绿色发展基金支持，鼓励采用政府和社会资本合作（PPP）模式，吸引社会资本参与绿色建筑建设。

（三）强化绩效评价，加强宣传推广力度。市住房城乡建设委会同相关部门按照本方案，对绿色建筑创建行动工作落实情况和取得的成效开展年度总结评估，对先进经验和典型做法，及时总结并宣传推广，对发现的不足和问题及时指出并督促整改。各区住建委负责牵头组织本区绿色建筑创建成效评价，于每年 11 月 15 日前形成年度报告报市住房城乡建设委。各区要通过多渠道开展绿色建筑宣传活动，发挥街道、社区等基层组织作用，积极组织群众参与，通过共谋共建共管共评共享，营造有利于绿色建筑创建的社会氛围。

江苏省人民政府文件

苏政发〔2020〕28号

江苏省人民政府文件 省政府关于推进绿色产业发展的意见

各市、县（市、区）人民政府，省各委办厅局，省各直属单位：

党的十八大以来，省委、省政府深入贯彻落实党中央、国务院重大决策部署，坚定践行绿色发展理念，大力推进产业转型升级，加快新旧动能转换，着力构建现代化经济体系，绿色产业发展水平持续提升。但总体来看，全省重化型产业结构、煤炭型能源结构、开发密集型空间结构尚未根本改变，绿色技术创新能力亟待提升，绿色产业体系尚未完全形成，促进绿色产业发展的体制机制还有待健全等问题依然存在。为深入贯彻习近平总书记关于绿色发展重要讲话精神和国家层面关于绿色发展的最新要求，自觉践行新发展理念，抓住用好绿色发展战略机遇，推动绿色产业高质量发展走在前列，结合江苏实际，提出以下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神和习近平生态文明思想，自觉践行新发展理念，以推动高质量发展为导向，以深化供给侧结构性改革为主线，按照本质安全、绿色高端要求，着力构建绿色发展技术创新体系，增强绿色产业发展新动能；着力推进产业转型升级，厚植绿色产业发展新优势；着力创新绿色产业发展路径，拓展绿色产业发展新空间；着力完善体制机制，夯实绿色产业发展的制度基础。加快探索人口经济密集地区生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展新路子，为推进江苏高质量发展走在前列、建设“强富美高”新江苏提供有力支撑，为建设美丽中国贡献江苏力量、提供江苏方案。

（二）基本原则。

——坚持生态优先、统筹推进。牢固树立绿水青山就是金山银山的发展理念，坚持在发展中保护、在保护中发展，统筹经济生态化与生态经济化，加快生活方式绿色革命和生产方式绿色转型，推进经济发展与生态文明相辅相成、相得益彰，使绿色产业发展成为美丽江苏建设的主色调。

——坚持创新驱动、转型发展。加快构建市场导向的绿色技术创新体系，着力突破一批关键绿色技术。统筹推进绿色产业发展和产业绿色化转型升级，坚持循序渐退、少破多立，推动传统产业绿色转型，加快培育消耗低、排放少、质效高的绿色新兴产业，形成新的经济增长源，大幅提高绿色产业竞争力。

——坚持深化改革、综合施策。加快完善促进绿色产业发展的投资、财税金融、价格、生态环境等政策体系，执行最严格的环保、水耗、能耗、安全、质量等标准，建立健全约束激励并举的绿色产业发展制度体系，强化环境论英雄、质量论英雄导向，多管齐下为推进绿色产业发展提供强有力的制度保障。

——坚持因地制宜、特色发展。综合考量不同区域资源环境承载能力，强化水资源刚性约束，兼顾不同领域和行业发展特点，注重分类引导差异化发展，鼓励试点先行、典型引路，引导不同区域结合实际打造绿色产业发展样板区，探索形成各具特色的绿色产业发展新路子，为全国绿色产业发展探索路径、积累经验。

——坚持政府引导、市场主导。充分发挥政府在规划引导、试点示范、要素投入等方面的引导作用，强化服务监管职能，充分调动市场主体积极性，引导优势资源向绿色领域集聚，推进全民参与、共建共享，形成政府、企业、社会共同推动绿色产业发展的新格局。

（三）主要目标。到 2022 年，绿色产业发展水平显著提升，产业链耦合共生、资源能源高效利用的绿色低碳循环产业体系初步建立，绿色产业发展的体制机制逐步完善，基本形成绿色产业发展的生产生活方式，绿色产业发展水平走在全国前列。

——绿色技术创新能力大幅提升。市场导向的绿色技术创新体系基本建成，绿色技术蓬勃发展，突破一批绿色制造设计、末端治理、新能源开发利用等核心技术，培育一批绿色企业技术中心和绿色技术创新企业，树立一批具有示范作用的绿色标杆园区，全省研发经费支

出占 GDP 比重达到 2.78%左右，培育 3—5 家年产值超百亿元的绿色技术创新龙头企业。

——绿色产业竞争力显著提高。自主可控、安全高效的先进制造业体系初步建立，绿色产业发展程度大幅提高，形成一批科技含量高、资源消耗低、环境污染少的绿色产业集群，建设绿色工厂 300 家，节能环保产业实现主营业务收入 9000 亿元左右，高新技术产值占规上工业比重 46%左右，在绿色低碳等领域培育形成新增长点。

——资源能源利用更加集约高效。基本形成资源能源利用高效化与绿色产业发展相得益彰的转型发展新路径。循环经济发展模式基本普及，重点行业单位增加值能耗、水耗、物耗及污染物排放水平持续下降，清洁能源成为能源供给增量主体，资源要素产出率接近先进国家地区水平。非化石能源占一次能源消费比重 13%左右，单位 GDP 二氧化碳排放、单位 GDP 能耗、规模以上企业单位工业增加值能耗、单位 GDP 用水量比 2015 年分别下降 27%、23%、26%、31%左右。

——绿色产业发展的体制机制更加健全。绿色产业发展的财税、金融、价格等制度体系更加完善，生态文明体制改革各项任务顺利推进，排污权、用能权、用水权、碳排放权等市场化交易制度更加完善，生态产品价值实现机制更加健全，生态环境治理体系和治理能力迈上新台阶，生态环境地方性法规、规章、标准和技术规范体系基本形成。

到 2030 年，绿色产业发展成为“强富美高”新江苏建设的靓丽名片，形成一批世界级绿色产业集群，城乡建设更加美丽宜居，绿色产业发展的生产方式和生活方式全面形成，绿色产业发展的体制机制更

加成熟定型，经济高质量发展和生态环境高水平保护持续走在全国前列。

二、加快构建绿色技术创新体系

（四）加大绿色技术攻关力度。加快建立企业为主体、产学研深度融合、基础设施和服务体系完备、资源配置高效、成果转化顺畅的绿色技术创新体系。加强绿色制造关键核心技术攻关，制定发布省级绿色技术与装备推广目录，聚焦节能环保、清洁生产、清洁能源、生态保护与修复、城乡绿色基础设施、绿色建筑、生态农业等领域，加快突破一批原创性、引领性绿色技术。积极参与国家重大科技专项、国家重点研发计划和重大科学基础设施建设，实施一批绿色技术创新重大研发项目。到 2022 年，实现一批关键共性绿色制造技术产业化应用，基本建成市场导向的绿色技术创新体系。

（五）强化绿色技术创新载体培育。开展绿色技术创新企业培育行动，培育一批绿色技术创新企业、绿色企业技术中心，创建一批绿色技术创新示范企业。支持龙头企业整合创新资源建立一批绿色技术创新联合体、绿色技术创新联盟。聚焦绿色技术领域创建一批制造业创新中心、国家工程研究中心、国家科技资源共享服务平台等载体。提高双创示范基地绿色产业发展水平，激发高校、科研院所绿色技术创新活力，支持高校设立绿色技术创新人才培养基地，加大绿色技术创新领军人物、拔尖人才和企业家培养引进力度。支持扬子江生态文明创新中心争创国家技术创新中心、常州绿建区等地打造长三角建筑

科技创新中心。到 2022 年，培育若干绿色技术创新龙头企业，创建 3—5 家国家绿色企业技术中心。

（六）促进绿色技术创新成果转化。完善绿色技术全链条转移转化机制，建立一批绿色技术转移、交易和产业化服务平台，推进先进技术成果转化和示范应用。争取设立综合性国家级绿色技术交易市场，支持建设区域性、专业性绿色技术交易市场。加强绿色技术交易中介机构能力建设，创建一批绿色技术创新第三方检测、评价、认证等中介服务机构，培育一批专业化绿色技术创新经纪人。支持企业、高校、科研机构等建立绿色技术创新项目孵化器、创新创业基地。支持符合条件的地区创建国家绿色技术创新综合示范区。

三、全面提升绿色产业竞争力

（七）优化产业空间布局。严格落实长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”要求，坚持生态优先、绿色发展，认真执行《〈长江经济带负面清单指南〉江苏省实施细则（试行）》，推动沿江钢铁、石化等重工业向沿海地区有序升级转移，着力破解“重化围江”等突出问题，深入实施污染治理“4+1”工程，建成长江经济带（江苏段）绿色产业发展高质量典范。以“六个一体化”为重点，协同推动长三角更高质量一体化发展，共建长三角生态绿色一体化发展示范区，支持符合条件的地区申报国家生态优先绿色发展先行示范区。推进江淮生态大走廊建设，重点推动旅游、特色农业发展，打造淮河生态经济带绿色产业发展样板区，支持宿迁、盐城、泰州里下河地区创建生态经济示范区。推进宁杭生态经济带建设，大力发展特色生态产业，建设

我国绿色产业发展增长极，支持南京市高淳区依托国际慢城争创“两山理论”实践创新基地、溧阳市建设长三角生态创新示范城市。推进大运河国家文化公园建设，打造大运河文化带示范段，支持徐州市开展采煤塌陷地综合治理。

（八）推动传统产业绿色化转型升级。强化能耗、水耗、环保、安全和技术等标准约束，实施重污染行业达标排放改造工程，完成钢铁行业超低排放改造，促进石化、建材、印染等重点行业清洁生产和园区化发展。推进化工企业全面开展清洁生产，规范化工园区发展，依法依规淘汰环保不达标、安全没保障、技术低端落后的企业和项目，推动化工产业向集中化、大型化、特色化、基地化转变，支持符合条件的化工园区创建国家新型工业化示范基地。巩固去产能成果，严格产能置换，防止新增过剩产能，利用综合标准依法依规淘汰落后产能。加快建设绿色制造体系，实施一批绿色制造示范项目，打造一批具有示范带动作用的绿色工厂和绿色供应链。以智能化、绿色化、服务化、补短板、提升安全生产水平、提升质量水平为方向，组织推动一批高水平、大规模技术改造项目。加快传统产业智能化改造，推进制造过程、装备、产品智能化升级，鼓励企业开展智能工厂、数字车间升级改造，探索建立智能制造示范区。支持徐州建设国家老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区。到 2022 年，培育智能制造示范工厂 50 家，绿色供应链管理示范企业 8 家，绿色制造系统解决方案供应商 30 家。

（九）培育壮大绿色新兴产业。实施产业基础再造工程和大国工匠培育工程，打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战，构建自主可控、安全高效的绿色产业链。实施绿色循环新兴产业培育工程，不断壮大节能环保、生物技术和新医药、新能源汽车、航空等绿色战略性新兴产业规模，加快培育形成新动能。围绕高效光伏制造、海上风能、生物能源、智能电网、储能、智能汽车等重点领域，培育一批引领绿色产业发展的新能源装备制造领军企业。加快推进新一代信息技术、现代生命科学和生物技术、新材料等高端产业发展，支持人工智能、虚拟现实、氢能、增材制造、量子通信、生物基可降解材料、区块链等绿色未来产业抢占技术制高点。大力培育环保市场，支持南京、无锡、盐城等符合条件的地区建设国家级节能环保产业基地。提高13个先进制造业集群绿色水平，形成若干具有较强国际竞争力的世界级先进制造业集群。到2022年，培育形成3—5个千亿元以上规模的绿色产业集群，战略性新兴产业产值占规上工业比重达35%以上。

（十）提升现代服务业绿色发展水平。大力发展研发设计、科技服务、信息咨询、现代金融等生产性服务业。加快发展节能和环境服务业，重点聚焦生态保护和节能减排工程咨询、能源审计、清洁生产审核和节能审计等第三方节能环保服务，推进南京、宜兴、泰兴节能环保服务业试点，支持南京市江宁区等地环保服务集聚区建设。积极发展绿色物流业，实现仓储、运输、包装、配送物流供应链的绿色低碳发展，加快南京、无锡、徐州、苏州、南通、连云港国家物流枢纽承载城市建设，支持淮安等具备条件的城市争创国家物流枢纽承载城

市。加快发展生态旅游文化产业，积极创建国家级生态旅游示范区，打响“水韵江苏”品牌。大力发展大健康产业，建设集健康保健、休闲养生、康复养老、旅游度假于一体的康养综合体，加快发展健身休闲和竞赛表演产业，支持泰州市开展长江经济带大健康产业集聚发展试点。大力发展总部经济，引导数字经济、共享经济、平台经济、创意经济、体验经济等新模式有序发展，推进服务业集聚示范区提档升级。到 2022 年，服务业增加值占 GDP 比重达到 53%左右，形成 5 家主营业务收入超百亿元、5 家超 20 亿元节能环保服务企业。

（十一）增强绿色农业发展新优势。推动粮食生产功能区、重要农产品生产保护区建设，大力发展生态循环农业和智能农业，积极发展绿色有机种植和生态健康养殖业，打造一批优质稻米、绿色蔬菜产业化基地，畜禽生态健康、水产健康养殖示范基地，积极创建国家绿色农业发展先行区。深入实施化肥减量增效、农药使用零增长、池塘生态化改造工程，推进绿色防控示范区（县）建设，高质量建设绿色优质农产品基地。构建现代农业产业绿色发展技术支撑体系，推进现代生态循环农业试点县、村建设，提升农业科技园和农业产业园建设水平，支持江苏南京国家农业高新技术产业示范区和南京国家现代农业产业科技创新示范园区建设。积极推广种养循环、轮作休耕、稻田综合种养技术和模式，整体推进高标准农田建设，探索建设生态型高标准农田。到 2022 年，化肥使用量较 2018 年削减 3%左右，主要农作物绿色防控覆盖率达 50%以上，畜禽粪污综合利用率达 90%以上，水产健康养殖面积占比达 65%以上。

（十二）强化绿色基础产业支撑。推动能源产业结构和消费结构双优化，加快构建清洁低碳、安全高效的能源体系；实施清洁能源产业化工程，有序扩大风能、太阳能、生物质能、核能、地热能等绿色能源供给，支持盐城等地建设新能源特色产业集群；实施能源系统提效工程，推进分布式能源市场化交易等各类试点，加快关停淘汰落后煤电机组。大力发展轨道交通装备、新能源汽车、特种船舶制造等绿色交通产业，打造一批具有较强竞争力的绿色交通产业集群，构建绿色低碳的交通网络。深入开展绿色建筑创建行动，推行绿色施工，积极稳妥发展装配式建筑，推动装配化装修，推广绿色建材，开展超低能耗建筑和近零能耗建筑试点示范。到 2022 年，全省能源消费总量控制在国家下达的目标范围以内，清洁能源装机超过 6500 万千瓦，城镇绿色建筑占新建建筑比例达 98%。

四、做大做强绿色产业发展载体

（十三）积极培育绿色企业集群。建立绿色发展示范企业培育库，实施百企引航三年行动计划，鼓励企业加大绿色制造投入，开展关键技术攻关，打造一批市场竞争力强的旗舰型企业。大力推行绿色招商，建立绿色招商引资准入门槛，制定重点行业绿色招商导向清单。实施千企升级行动计划，培育一批专精特新“小巨人”企业。加大企业绿色技术改造力度，推动企业兼并重组，小散企业集聚提升，加快培育一批具有国际竞争力的大型环保龙头企业和环保标杆企业。鼓励企业开展全生命周期绿色设计，实施绿色制造示范、绿色制造系统集成、系统解决方案供应商等工程项目。实施中小企业清洁生产水平提升计

划，搭建“互联网+”清洁生产服务平台，鼓励企业推广应用先进节能、节水、节材产品和工艺。到2022年，在绿色新兴产业领域培育形成3—5家百亿级龙头企业，20家左右技术领先的骨干企业，30家左右具有自主知识产权和自主品牌的重点企业。

（十四）显著提升园区绿色产业发展水平。实施园区循环化改造提升工程，推动企业循环式生产、产业循环式组合，搭建资源共享、废物处理公共平台，提高能源资源综合利用效率。支持园区探索开展环境管家、绿色联盟、产业共生、第三方环境服务等创新发展模式，推广绿色整体服务和全过程服务。鼓励开发区创建生态工业示范园区、循环化改造示范试点园区，支持国际合作生态园区建设。鼓励采用云计算、大数据、物联网等现代信息技术，打造智慧化园区。支持园区探索功能混合布局和复合开发，加强与周边城区的现代基础设施联系和公共服务设施共享，建设人产城融合示范区。推进宜兴国家环科技园、盐城环保科技城创新发展。到2022年，实现95%以上的省级以上开发区和化工集聚区完成循环化改造，建设12个绿色园区。

（十五）强化特色小镇绿色产业功能。积极盘活特色小镇存量土地，推进低效产业用地再开发，提升土地资源资产配置效率，促进要素向高端产业集中集聚。坚持以产立镇、以产带镇、以产兴镇方向，重点提升高端制造类、创新创业类、新一代信息技术类、历史经典类、健康养老、旅游风情和现代农业类等特色小镇绿色产业发展水平。注重特色资源挖掘，促进产业、社区、文化、旅游功能和智慧管理融合叠加，创新体制机制，创建一批“产、城、文、旅、智”五位一体的

新型社区，高质量打造一批示范性绿色特色小镇、行业标杆性特色小镇。

（十六）持续扩大绿色产品有效供给。加快建立统一的绿色产品标准、认证、标识体系，实施统一的绿色产品评价标准清单和认证目录，逐步扩大节能产品、环境标志产品认证范围。实行绿色产品领跑者计划，鼓励企业开展绿色设计、绿色改造、绿色采购，支持企业生产环保、节能节水、循环低碳、再生有机等绿色产品。健全绿色产品认证有效性评估与监督机制，建立一批绿色产品标准、认证、检测专业服务机构，加大绿色产品推广使用力度。打造一批特色鲜明的绿色产品生产企业集聚区，支持符合条件的地区创建国家绿色产品认证试点城市。完善农产品质量安全追溯体系，规范农产品质量安全监管，培育一批具有较强竞争力的特色优质农产品品牌，积极发展绿色有机农产品，到 2022 年，绿色优质农产品比重达 60%以上。

（十七）建设绿色产业标准和品牌强省。鼓励企业制定实施严于国家标准或行业标准的企业标准，建设标准创新研究基地，协同推进产品研发与标准制定。实施品牌发展战略，加强质量和品牌监管，健全品牌培育、评价、宣传和保护机制，鼓励企业争创行业名牌产品。实施地理标志农产品保护工程，争创一批国家地理标志保护产品、国家农产品地理标志等。到 2022 年，培养一批市场信誉度高、国内外影响力大的具有特色的绿色制造精品品牌。

五、积极拓展绿色产业发展空间

（十八）提升产业融合发展水平。加快制造业和服务业融合步伐，鼓励制造企业向“产品+服务+技术+系统解决方案”转型，培育一批集“智能制造+增值服务”功能于一体的“两业”深度融合发展企业、平台和示范区。深入开展先进制造业和现代服务业深度融合试点，支持有条件的城市、园区开展区域融合发展试点，鼓励重点行业和领域代表性企业开展行业、企业融合发展试点。围绕智能工厂建设、工业互联网创新应用、柔性化定制、共享生产平台、全生命周期管理、供应链管理、服务衍生制造等领域，加快培育融合发展新业态新模式。促进农村一二三产业融合发展，支持南京市六合区、苏州相城高新区、常州高新区、泰兴市、兴化市、泗阳县、句容市等国家农村一二三产业融合发展示范区和先导区建设。促进“互联网+”“生态+”“文化+”“旅游+”融合发展，提升军民深度融合发展水平。

（十九）大力发展循环经济。实施余热余压回收、中水回用、废渣资源化等绿色化改造工程，促进生产过程废弃物和资源循环利用。围绕垃圾分类与“两网融合”、建筑垃圾资源化综合利用、再制造和再生资源利用、水资源综合利用、生产者责任延伸等领域，实施一批循环经济工程项目，推动南京等设区市循环经济产业园建设，推动报废机动车回收企业转型升级，支持南京、苏州等地开展生活垃圾分类示范城市试点，鼓励具备条件的县区实施生活垃圾强制分类。构建线上线下融合的废旧资源回收和循环利用体系，提高塑料袋、电子废弃物、废旧轮胎、废旧金属、废旧沥青路面材料的再生利用水平。推进新能源汽车动力电池回收利用试点，实施大宗固体废弃物循环综合利

用工程，推动连云港、邳州、张家港和如东大宗固体废弃物综合利用基地建设，加快徐州、新沂、扬州、常州新北、连云港东海、江阴秦望山、无锡惠山国家资源循环利用基地建设。扎实推进秸秆机械化还田，开展秸秆综合利用整县推进试点，鼓励多种形式秸秆离田利用，巩固提升秸秆综合利用水平。推动张家港等国家再制造产业示范基地、“城市矿产”示范试点基地与静脉产业示范基地建设。全面落实最严格水资源管理制度，加强工业节水减排，推进节水技术改造，严控高耗水服务业用水，加强农业节水增效，推广高效节水灌溉技术，支持沿海地区开展海水淡化等非常规水利用，开展水效领跑者引领行动。到 2022 年，生活垃圾焚烧处理比例达到 83%以上，餐厨废弃物无害化处理率达 90%左右，农作物秸秆综合利用率达到 95%，一般工业固体废弃物综合利用率保持在 90%以上，创建 13 家左右省级以上大宗固体废弃物综合利用基地，全省用水总量控制在 524 亿立方米以内。

（二十）加快发展低碳经济。加强重点行业能源智慧化管理，实施节能改造和用能监测预警，完善新能源和替代能源标准，探索建立从项目审批源头落实高耗能、高耗水、高排放及低效率项目监管体制，进一步提高绿色准入门槛。实施能效提升计划，推进重点用能单位“百千万”行动，倒逼企业绿色低碳发展。实施近零碳排放区示范工程，深入开展低碳社区、低碳商业、低碳旅游、低碳企业试点。积极参与全国碳排放交易市场建设，创新市场化节能减排手段，培育壮大一批碳交易、碳资产管理服务公司，创建一批零碳城市、零碳园区、零碳工厂，推动长三角生态产品交易中心、南京市南部新城中新低碳生态

示范区、常州碳排放权交易市场建设，支持符合条件的地区创建国家低碳城市。

（二十一）打造绿色消费新引擎。大力推广绿色消费理念，完善促进绿色消费的政策体系，深入开展反过度包装、反食品浪费、反过度消费行动，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式和消费方式。开展绿色出行创建活动，鼓励公众降低私家车使用强度，提高城市公共交通、步行、自行车等绿色出行水平。完善绿色产品市场准入和追溯制度，推广生产者责任延伸制度，加快形成安全、便利、诚信的绿色消费环境。支持各地开设跳蚤市场，鼓励企业开设闲置物品网络交易平台，提高闲置物品利用率。倡导餐饮企业提供小份餐饮、自主餐饮和分餐制等节俭用餐服务，推行绿色餐饮自律，提升餐饮外卖、快递包装等行业绿色发展水平。支持南京等地创建国际消费中心城市。

（二十二）推进绿色产业开放合作。以“一带一路”沿线国家和地区为重点，积极开展绿色产品标准、认证认可、检验检测国际交流与合作。大力发展绿色贸易技术，扩大节能、节水、节材等先进技术和设备进出口，鼓励采用境外投资、工程承包、技术合作、装备出口等方式，推动绿色制造和绿色服务率先“走出去”。引导外资投向高端制造、智能制造和绿色制造领域，支持外商投资企业实施绿色化改造项目。加快推进江苏自由贸易试验区建设，搭建绿色产品交易平台，加强绿色供应链国际合作，推动绿色贸易发展和贸易融资绿色化。深化与长三角、长江经济带中上游地区绿色产业科技合作，探索建立绿色产业发展区域合作联盟，共同推进绿色技术攻关，共建绿色产业集

群。探索建立园区合作利益共建共享机制，统筹推进产业转移和产业转型，发展“飞地经济”，加快形成一批合作园区管理模式、先进经验和品牌。

（二十三）提升产业安全生产治理能力。牢固树立安全红线意识，综合运用市场化、法治化等手段，加强全方位、全流程管控，大幅提升本质安全水平。坚持源头治理，严格项目安全、环保、能耗准入审查。严格落实企业主体责任，建立企业生产经营全过程安全生产责任追溯制度，聚焦化工、危化品等重点行业领域，深入开展安全生产专项整治行动。加快推进“互联网+安全监管+应急调试”，建立线上监管与线下现场执法协调机制，完善安全生产经济政策和法律、法规、标准体系，推动安全生产治理体系和治理能力现代化。

（二十四）强化产业发展污染治理。加强大气环境治理，推进重点行业实施深度治理和节能改造，鼓励家具、汽修等行业污染工艺过程使用“共性工厂”，按照“集中建设、共享治污”理念，试点建设可供中小企业生存发展的“绿岛”，促进温室气体与大气污染物排放协同治理。强化水环境治理，严格饮用水水源地保护，推进应急备用水源地建设，加强水源地长效保护。统筹推进工业、城镇生活、农业农村、船舶港口等水污染治理，加快城乡黑臭水体治理，推进“污水处理提质增效达标区”建设。健全海洋生态环境监测体系，建立省级湾（滩）长制协调机制。推进长江、太湖、洪泽湖、高邮湖等重点区域生态保护，积极推进退圩还湖、探索开展湖泊生态清淤、聚泥成岛

试点。强化土壤环境治理，推进土壤治理与修复技术应用试点，实施重金属重点防控区专项整治以及涉镉等重金属行业企业排查整治行动。加强农业面源污染防治，提高畜禽粪污综合利用率，推进畜禽、水产健康养殖。建立危险废物全周期环境监管体系，推进解决工业固体废物遗留问题，支持国家级“无废城市”建设试点。

六、完善绿色产业发展的体制机制

（二十五）营造绿色产业发展营商环境。继续深化“放管服”改革，积极探索区域能评、环评+区块能耗、环境标准项目审批改革，简化环评审批程序，持续推进政务服务标准化。完善环境守法信任保护名单制度，推进省级以上经济开发区研究制定高于国家、行业水平的招商选资绿色标准。加强市场诚信和行业自律机制建设，进一步降低制度性交易成本，切实减轻绿色产品生产企业负担。营造公平竞争的市场环境，促进绿色产品标准实施、认证结果使用与效果评价。加大绿色产品首次推广使用力度，扩大政府绿色采购范围，鼓励企业自主开展绿色采购。

（二十六）强化财税产业政策支持。建立绿色产业准入机制，编制产业准入负面清单，提高产业准入门槛。支持绿色产品、绿色工厂、绿色园区建设，在项目核准、土地审批等方面依法依规建立绿色通道。统筹安排高效利用省级财政专项资金，加大对绿色产业发展、生态环境治理、资源综合利用的支持力度。建立“政府补贴+第三方治理+税收优惠”联动机制，认真落实节能减排、资源综合利用和环境保护等有关税收优惠政策。

（二十七）创新绿色产业发展价格机制。深化资源产品价格改革，建立城镇污水处理费动态调整机制、企业污水排放差别化收费机制。全面建立覆盖成本并合理盈利的固体废物处理收费机制。建立有利于节约用水的价格机制，严格执行非居民用水超定额超计划累进加价政策，深入推进农业水价综合改革，完善城镇供水价格形成机制。完善差别化电价及部分环保行业用电支持政策，鼓励各地探索建立以质量和效益为核心的工业企业资源集约利用综合评价机制。到 2025 年底前，对实行两部制电价的污水处理企业用电、电动汽车集中式充换电设施用电、港口岸电运营商用电、海水淡化用电，免收需量（容量）电费。积极探索碳排放权交易、可再生能源强制配额和绿证交易制度等政策。

（二十八）健全绿色金融体系。大力发展绿色信贷，鼓励商业银行开发绿色金融产品，完善环保项目贷款风险分担机制和绿色信贷风险监测评估机制，争取政策性银行绿色信贷。引导金融机构加大对企业节水减排、污染治理技术改造的信贷支持，依法落实对生产和使用先进环保设备的企业实施减免税、低息贷款、折旧优惠等鼓励政策。实施绿色债券贴息、绿色产业企业发行上市奖励、绿色担保奖补、环境污染责任保险保费补贴等政策。支持市县在省下达的本地区债务额度内申请发行符合条件的生态保护专项债券，支持符合条件的绿色企业上市和再融资，开展环境基础设施资产证券化，支持发行绿色企业债券。积极发展绿色担保，探索建立中小企业绿色集合债担保风险补偿机制。引导各类社会资本参与环境综合整治、污染场地修复、生态保护修复项目，探索公益性生态项目盈利模式。加快发展绿色保险，

鼓励保险机构参与环境风险治理体系建设。探索发展环境权益融资业务。支持有条件的地区积极创建国家绿色金融改革创新试验区。

（二十九）完善绿色产业发展环境治理体系。健全环保信用评价制度，探索实施企业环保承诺制，完善守信激励、失信惩戒机制，推行企业环保信用与信贷、水电价、招投标、财税补贴等政策挂钩机制。对环保“领跑者”实施正向激励措施，将企业严重失信行为记入其实际控制人、法定代表人、主要负责人等相关人员个人信用记录。完善环境权益交易市场，健全排污权交易制度，推行项目节能量交易和用能权有偿使用、交易制度，实施水权交易试点，推动有限资源能源和环境容量指标向效益更好的行业和企业流动。推进生态建设领域产权制度改革，探索建立跨省域、跨流域的市场化多元化生态补偿机制，完善生态环境补偿机制。完善自然保护区政策法规建设管理、监督考核制度，全面推进生态环境损害赔偿制度改革试点。探索编制自然资源资产负债表，开展领导干部自然资源资产离任审计，实行党政领导干部生态环境损害责任终身追究制。加快生态环境保护、水污染防治、土壤污染防治、环境监测等领域立法，研究制定修订一批环境质量标准、污染物排放标准、环境监测方法、管理规范、工程规范及实施评估等生态环境标准。到 2022 年，研究制定修订各类生态环境标准项目 100 项左右。

七、健全实施保障体系

（三十）加强组织领导。全省上下要树立“一盘棋”思想，进一步增强责任感使命感紧迫感，切实把绿色产业发展理念转化为作决策、

抓工作、促发展的具体行动。各级党委和政府要对本地区推进绿色产业发展负总责，健全领导体制和工作推进机制，扎实推进中央和省委、省政府决策部署落实。省各有关部门要各司其职，密切配合，认真研究制定专项实施方案和配套政策，各地要结合实际研究制定贯彻落实细化方案，形成齐抓共管、密切协作的工作合力。

（三十一）实施重大工程。聚焦绿色技术创新、绿色制造示范、绿色产业培育、园区循环化改造、绿色能源推广、循环经济试点、生态环境基础设施、生态系统保护与修复等重点领域，实施一批引领性、示范性重大工程，建立绿色产业发展重大项目库。选择符合条件的地区，聚焦重点行业和领域，开展绿色产业发展试点示范，及时总结先进经验和典型做法，适时复制推广。

（三十二）强化监测评估。探索建立健全生态经济价值、绿色产业统计制度，完善绿色产业发展监测评估制度，增加绿色发展在高质量发展目标考核体系中的比重。加强绿色产业发展综合分析，强化评价考核结果运用，形成促进绿色产业发展的激励约束机制。

（三十三）注重宣传推广。开展全民绿色教育，通过新闻媒体和互联网等渠道，加大绿色产品、绿色技术宣传力度，鼓励社会各界积极参与绿色产业发展工程项目建设，支持社会主体开展绿色社区、绿色医院、绿色家庭、绿色学校、绿色饭店、绿色商场、绿色建筑等系列绿色创建活动，在全社会形成健康文明的绿色文化风尚。

江苏省人民政府

2020年3月27日

湖北省住房和城乡建设厅
湖北省发展和改革委员会
湖北省教育厅
湖北省经济和信息化厅
中国人民银行武汉分行
湖北省机关事务管理局
中国银行保险监督管理委员会湖北监管局

文件

鄂建文〔2020〕12号

各市、州、直管市、神农架林区住建局、发改委、教育局、经信局、机关事务管理局，中国人民银行各中心支行，各银保监分局、直管组：

为深入贯彻习近平生态文明思想，落实省委省政府绿色发展决策部署，根据住房和城乡建设部等七部门《关于印发绿色建筑创建行动方案的通知》（建标〔2020〕65号）文件精神，决定在全省开展绿色建

筑创建行动。现将《湖北省绿色建筑创建行动实施方案》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

湖北省住房和城乡建设厅

湖北省发展和改革委员会

湖北省教育厅

湖北省经济和信息化厅

中国人民银行武汉分行

湖北省机关事务管理局

中国银行保险监督管理委员会湖北监管局

2020年9月4日

湖北省绿色建筑创建行动实施方案

为推动我省城镇绿色建筑高质量发展，根据住建部要求，结合我省实际，制定本实施方案。

一、指导思想

以习近平生态文明思想为指导，深入贯彻党的十九大精神和省委省政府决策部署，全面落实《国家发展改革委关于印发〈绿色生活创建行动总体方案〉的通知》（发改环资〔2019〕1696号）、住房和城乡建设部等七部门《关于印发绿色建筑创建行动方案的通知》（建标〔2020〕65号）文件精神，以城镇建筑作为创建对象，通过绿色技术创新驱动，推进绿色建筑提质扩面、建筑能效稳步提升，最大限度地实现人与自然和谐共生，形成崇尚绿色生活的社会氛围。

二、主要目标

（一）**全面发展绿色建筑**。全省城镇新建民用建筑全面执行《绿色建筑评价标准》（GB/T50378）和《绿色建筑设计工程验收标准》（DB42/T1319）。到2022年，当年全省绿色建筑竣工面积占比达70%以上，其中武汉、襄阳、宜昌占比达80%以上，其他市（州、直管市、神农架林区）占比达60%以上。设区城市有1-2个项目获得星级绿色建筑标识。

（二）**稳步提升建筑能效水平**。全省建筑能效水平不断提高，到2022年，全省城镇新建居住建筑全面执行《低能耗居住建筑节能设计标准》，建筑能效水平提升10%左右。超低能耗建筑建设试点工作获得可行性经验。

（三）推进绿色建材规模化应用。到 2022 年，绿色建材得到普遍应用，全省新建建筑绿色建材应用比例达 30%以上，其中政府投资项目和大型公共建筑应用比例达 50%以上。

三、重点任务

（一）推动绿色建筑标准实施。

突出湖北特色，修订发布我省《绿色建筑设计工程验收标准》，加强绿色建筑设计、施工和验收管理，实现城镇新建民用建筑全覆盖，提高建筑建设底线控制水平。

积极推进政府投资项目和大型公共建筑强制执行星级绿色建筑标准。自 2021 年起，武汉、襄阳、宜昌中心城区国家机关办公建筑、大型公共建筑以及政府投资的公益性建筑，执行二星级及以上绿色建筑标准；其他市（州、直管市、神农架林区）执行一星级及以上绿色建筑标准；全省保障性住房执行一星级及以上绿色建筑标准。

引导房地产项目执行星级绿色建筑标准，组织开展绿色建筑集中示范。各市（州、直管市、神农架林区）中心城区对 10 万平方米及以上的房地产项目在土地出让、规划许可中明确绿色建筑星级要求。引导学校、医院新建建筑按照绿色建筑标准要求进行设计、建造。

（二）推动新建建筑能效提升。全省城镇新建公共建筑执行国家《公共建筑节能设计标准》，新建、改（扩）建国家机关办公建筑和大型公共建筑同步设计、安装能耗分项计量装置，对建筑能源利用效率进行测评。制（修）订发布我省《被动式超低能耗（居住）建筑节能设计标准》和《低能耗居住建筑节能设计标准》，积极开展超低能耗建筑试点，提升城镇居住建筑能效。

（三）推动既有建筑绿色改造。结合城镇老旧小区改造等工作，以更换节能门窗、修缮屋面保温、增设外遮阳、改造室外场地、雨水中水利用、更换节能灯具和节水器具等适宜技术，推动既有居住建筑绿色改造。将集中组织绿色改造与居民分户自行改造相结合，探索适宜的改造模式和技术路线。加强公共机构办公建筑和大型公共建筑能耗统计、能源审计、能效公示工作，对既有高能耗公共建筑实施绿色节能改造，提升能效水平。鼓励有条件的城市积极申报国家公共建筑能效提升重点城市试点示范，支持武汉市列入国家公共建筑能效提升重点城市名录。

（四）推动可再生能源建筑应用。进一步推动可再生能源建筑规模化应用，政府投资新建公共建筑和既有大型公共建筑节能改造时应选择应用一种以上可再生能源，其他新建建筑合理选用太阳能和空气能热水系统。鼓励选择应用光伏屋顶发电、太阳能路灯工程等，支持太阳能、地热能等可再生能源一体化、多元化、规模化应用发展。

（五）完善绿色建筑标识制度。执行住建部绿色建筑标识认定制度，修订完善我省绿色建筑认定管理办法，规范一、二星级绿色建筑标识管理，一、二星级绿色建筑标识分别由各地住建部门和省住建厅负责认定，三星级绿色建筑标识由省住建厅推荐，住建部负责认定。按照《省政府办公厅关于印发湖北省绿色建筑行动实施方案的通知》（鄂政办发〔2013〕59号）文件精神，2020年12月31日（含）前，凡在土地出让、规划许可中明确绿色建筑指标要求的工程项目，可继续按《绿色建筑评价标准》（GB/T50378-2014）进行星级标识评价。2021年1月1日后，全省新建建筑应全面执行《绿色建筑设计工程

验收标准》，按《绿色建筑评价标准》（GB/T50378-2019）进行认定。建立标识撤销机制，对弄虚作假行为给予限期整改或直接撤销标识处理。利用住建部绿色建筑标识管理平台，逐步推行绿色建筑标识网上受理、审查、公示制度。规范绿色建筑咨询服务机构管理，提高标识认定工作效率和水平。

（六）提高住宅健康性能。推广星级绿色居住建筑，提高建筑室内温度、湿度、隔声、水质、空气污染物浓度、自然通风换气、自然采光等健康性能指标。贯彻执行《省人民政府关于促进全省建筑业改革发展二十条意见》（鄂政发〔2018〕14号）文件精神，在全省各城市新建商品住宅中，全面推行一体化装修技术。鼓励采用菜单式装配化装修，提高住宅全装修比例。严格竣工验收管理，鼓励各地将住宅绿色性能和全装修质量相关指标纳入商品房买卖合同、住宅质量保证书和住宅使用说明书，明确质量保修责任和纠纷处理方式，逐步建立绿色住宅使用者监督机制。

（七）推动绿色建材应用。结合气候特点和资源条件，大力发展节能环保、安全耐久的绿色建材。推广应用集保温、防火、降噪、装饰等功能于一体的墙体自保温建筑节能结构体系。大力发展预拌混凝土、预拌砂浆，鼓励利用建筑垃圾、脱硫石膏、磷石膏、粉煤灰、尾矿等固体废物为原料研发、生产新型建材。在全省大力推广应用磷石膏建材产品，宜昌、襄阳、荆门等富产磷石膏地区应发挥资源优势，加强技术攻关，打造我省“磷”特色品牌。进一步规范绿色建材评价认证和预拌混凝土绿色生产评价标识工作，引导建材行业转型升级。根据我省发布的绿色建材产品及推广应用目录，各地住建部门引导规

范市场消费，逐步提高建筑工程绿色建材使用率。全省国家机关办公建筑、大型公共建筑以及政府投资的公益性公共建筑率先使用绿色建材，打造一批绿色建材应用示范工程。加强建材生产和使用环节的质量监管，杜绝性能不达标的建材进入市场。

（八）推动绿色智慧建造。将绿色发展理念贯穿工程建设全过程，在项目策划、建筑设计、材料选用、施工建造、运营维护各阶段进行全过程绿色统筹。推动全省装配式建筑高质量、高水平发展，鼓励建造 A 级以上装配式建筑。鼓励学校、医院、办公楼等新建公共建筑、城镇住宅、旅游设施、城市配套附属设施和农房采用装配式钢结构建造。扩大混凝土结构装配式建筑应用范围。提高装配式建筑标准化水平。开展装配式建筑示范基地认定，发挥示范效应。推进 BIM 技术在建设、勘察、设计、施工、运营维护等阶段的应用，探索应用 5G 技术提升绿色建筑信息化管理水平。

（九）加强绿色建筑技术研究推广。鼓励大专院校、科研院所、行业协会和企业以市场需求为导向，开展绿色建筑共性和关键技术研发。加强新技术、新材料工程应用标准编制与发布，指导设计与施工。结合省建设科技计划项目申报，引导科研机构和企业围绕绿色建筑设计、能源利用、绿色建造等绿色建筑关键技术集成与应用。持续组织申报住建部“绿色建筑创新奖”评奖工作，将绿色建筑新技术纳入省级科技成果库，促进科技成果转化。

四、保障措施

（一）加强组织协调。各地要充分认识发展绿色建筑的重大意义，把绿色建筑创建行动贯穿绿色生态文明建设的始终，建立健全相应的

领导机制和工作机制，形成上下联动、部门协同推动绿色建筑发展的工作格局，精心组织，狠抓落实。各地住建部门应对照国家、省绿色建筑创建行动（实施）方案，在本级党委和政府直接领导下，制定绿色建筑创建行动实施计划，指导所辖县（市）开展绿色建筑创建行动，稳步推进绿色建筑发展。10月20日前，各市（州）将本级及所辖县（市）绿色建筑创建行动实施计划报送至省住建厅标准与科技处。

（二）强化目标责任。制定我省“十四五”绿色建筑和建设科技创新发展实施意见，把绿色建筑发展目标分解到各市（州、直管市、神农架林区），并纳入省政府对各市（州）政府能源消耗总量和强度“双控”目标责任考核体系，实施年度目标考核。各市县住建部门将绿色建筑发展目标任务进一步分解落实，制定考核办法，严格目标管理，确保绿色建筑创建行动扎实推进。每年10月20日前向省住建厅报告一次本地绿色建筑创建行动实施情况。2020年的情况于11月20日前报送。

（三）落实政策激励。持续贯彻执行《省政府办公厅关于印发湖北省绿色建筑行动实施方案的通知》（鄂政办发〔2013〕59号）文件精神，落实各项支持绿色建筑发展的政策措施。省住建厅会同省财政厅修订《建筑节能以奖代补资金管理办法》，加大绿色建筑指标权重。金融机构建立和完善支持绿色建筑发展的激励约束机制，创新金融产品及服务模式，推动绿色金融支持绿色建筑发展。各地要按照《湖北省关于促进全省房地产市场平稳健康发展的若干意见》（鄂建〔2014〕16号）、《省人民政府关于加快推进建筑产业现代化发展的意见》（鄂政发〔2016〕7号）要求，落实绿色建筑及装配式建筑容积率奖励、可

适当调整预售许可工程形象进度要求政策。各级住建部门在各类工程建设项目评优及相关示范工程评选中，应将获得星级绿色建筑标识作为入选的必备条件。对实施绿色建筑成效显著的企业，在项目招投标中给予加分奖励。各地应加大对发展绿色建筑的资金支持，建立本级绿色建筑发展专项资金，重点支持绿色建筑、既有建筑绿色节能改造、被动式超低能耗建筑等项目的实施。

（四）规范标识管理。各市（州、直管市、神农架林区）要尽快做好一星级绿色建筑标识认定承接工作，明确标识认定工作机构，按照我省绿色建筑标识认定管理办法，及时组织开展标识认定工作。同时要加强专业技术培训，提升标识认定工作能力。省住建厅扩充完善省绿色建筑标识认定专家库，支持各地开展认定工作。各市（州、直管市、神农架林区）住建部门要加强与财政部门沟通，争取财政对绿色建筑标识认定的专项资金支持。

（五）强化过程监管。各地发改、自然资源与规划、机关事务、住建等主管部门要根据《省政府办公厅关于印发湖北省绿色建筑行动实施方案的通知》（鄂政办发〔2013〕59号）文件精神加强绿色建筑工程项目立项、土地出让、规划管理、勘察设计、施工建造、竣工验收、使用维护等环节的监管。各地住建部门要贯彻执行《关于加强和完善绿色建筑和节能管理工作的通知》（鄂建函〔2020〕62号）等文件和技术标准的要求，建立绿色建筑项目清单，对取得施工许可的建筑工程，认真履行监管责任。加强事中事后监管，采取“双随机一公开”方式，组织开展绿色建筑与节能工作检查与督查，落实绿色建筑和建筑节能设计、审查、施工、监理、验收、监督等闭合管理制度，

依法查处违法违规行为。

（六）加强培训宣传。利用《湖北省建设科技大讲堂》培训学习平台，组织开展专业技术培训，提高建筑工程专业技术人员和管理人员的专业素质。各市州要将绿色建筑创建行动作为节能宣传周、科技活动周、低碳日等活动的重要宣传内容，增强市民对绿色建筑的认知，引导全社会形成节约资源、保护环境的绿色健康生活方式。推进绿色学校创建工作，培育绿色校园文化。发挥街道、社区等基层组织作用，积极组织群众参与，通过共谋共建共管共评共享，营造有利于绿色建筑创建的社会氛围。

荆州市住房和城乡建设局

荆州市住房和城乡建设局

关于印发《荆州市绿色建筑创建行动实施方案》的通知

各县、市、区住建局，局属相关单位：

为深入贯彻习近平生态文明思想，推动我市绿色建筑高质量发展，根据省住建厅等七部门《关于印发湖北省绿色建筑创建行动实施方案的通知》（鄂建文〔2020〕12号）要求，研究制定了《荆州市绿色建筑创建行动实施方案》，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

附件：荆州市绿色建筑创建行动实施方案

2020年11月16日

附件

荆州市绿色建筑创建行动实施方案

为推动我市城镇绿色建筑高质量发展，根据省住建厅等七部门《关于印发湖北省绿色建筑创建行动实施方案的通知》（鄂建文〔2020〕12号）精神，结合我市实际，制定本实施方案。

一、创建要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神及省委省政府、市委市政府决策部署，全面落实省住建厅等七部门《关于印发湖北省绿色建筑创建行动实施方案的通知》（鄂建文〔2020〕12号）精神，以新建绿色建筑和既有建筑绿色改造为抓手，坚持“政策引导、市场推动、典型示范、全面推进、因地制宜、经济适用”的基本原则，提高资源利用效率和能效水平，改善建筑舒适度、健康度，推动绿色建筑高质量发展，满足人民群众对绿色居住的需求。

（二）创建对象。绿色建筑创建行动以城镇建筑作为创建对象。绿色建筑是指在全寿命期内节约资源、生态低碳、保护环境、减少污染，为人们提供健康、适用、高效的使用空间，最大限度实现人与自然和谐共生的高质量建筑。

二、创建目标

（一）全面发展绿色建筑。全市城镇新建民用建筑全面执行《绿色建筑评价标准》（GB/T50378）和《绿色建筑设计及工程验收标准》（DB42/T1319）。到2022年，全市绿色建筑竣工面积占比达65%以上，其中荆州城区占比达70%以上，各县市区占比达60%以上。全市有1-2

个项目获得星级绿色建筑标识，每个县市力争有 1 个以上项目通过绿色建筑星级标识预评价或获得标识。

（二）稳步提升建筑能效水平。到 2022 年，全市城镇新建居住建筑全面执行《低能耗居住建筑节能设计标准》（DB42/T559），建筑能效水平提升 10%左右。以石首市被动式建筑产业园为依托，积极开展超低能耗建筑建设试点工作。

（三）推进绿色建材规模化应用。到 2022 年，绿色建材得到普遍应用，全市新建建筑绿色建材应用比例达 30%以上，政府投资项目和大型公共建筑绿色建材应用比例达到 50%以上。

三、创建任务

（一）推动绿色建筑高质量发展

1. 科学编制发展规划。将绿色建筑发展列入“十四五”城乡建设发展规划，科学确定绿色建筑发展目标，按类别、分区域明确绿色建筑发展比例和绿色建筑星级评价达标要求。

2. 建立绿色建筑发展制度机制。根据工程项目审批制度改革的总体安排与要求，建立健全绿色建筑发展制度机制，加强项目规划设计、图审、施工、监理、验收等全过程监管。

3. 严格执行绿色建筑标准。全市城镇新建民用建筑全面执行湖北省《绿色建筑设计工程验收标准》，积极推进政府投资项目和大型公共建筑强制执行《绿色建筑评价标准》，自 2021 年起，荆州中心城区新建政府机关办公建筑、大型公共建筑以及政府投资的公益性建筑执行一星级及以上绿色建筑标准，鼓励县市城区新建政府机关办公建筑、大型公共建筑以及政府投资的公益性建筑执行一星级及以上绿色建筑标准，全市保障性住房执行一星级及以上标准。引导房地产开发项目执行星级绿色建筑标准，积极推动荆州中心城区 20 万 m²以上和县市城区

10 万 m²以上房地产开发项目申报省级绿色建筑集中示范。持续推进纪南文旅区省级绿色生态城、中德生态城、中法生态城的建设。引导学校、医院新建建筑按绿色建筑标准要求进行设计、建造。

4. 规范开展评价标识。按照住建部绿色建筑标识认定制度和省绿色建筑标识认定管理办法要求，研究确定一星级绿色建筑标识认定工作机构，及时组织开展一星级标识认定工作。建立标识撤销机制，对弄虚作假行为给予限期整改或直接撤销标识处理。加强指导和服务，鼓励符合条件的建设项目申报绿色建筑二星级及以上评价标识。规范绿色建筑咨询服务机构管理，提高标识认定工作的效率和水平。

（二）推动新建建筑能效提升

1. 推动新建建筑节能。全市城镇新建公共建筑执行国家《公共建筑节能设计标准》，新建居住建筑执行湖北省《低能耗居住建筑节能设计标准》，严格执行新建建筑节能闭合管理制度，确保新建建筑符合强制性节能标准和政策法规强制性要求。

2. 开展超低能耗建筑试点。及时宣贯省制定发布的《被动式超低能耗绿色建筑节能设计标准》，依托石首市超低能耗产业园的建设，围绕建筑外围护结构、建筑门窗、高效新风系统和可再生能源等关键环节性能指标提升和技术的应用，在荆州城区和县市城区选择适宜项目开展超低能耗建筑试点。

3. 推动建筑能效测评。全市新建、改（扩）建政府机关办公建筑和大型公共建筑应按规定同步设计、安装能耗分项计量装置，对建筑能源利用效率进行测评。

（三）推动既有建筑绿色改造

1. 推动既有居住建筑和公共建筑绿色改造。结合城镇老旧小区改造等工作，以更换节能门窗、修缮屋面保温、增设外遮阳、改造室外

场地、雨水中水利用、更换节能灯具和节水器具等适宜技术，推动既有居住建筑绿色改造。协调公共事务管理部门，加强公共机构办公建筑和大型公共建筑能耗统计、能源审计、能效公示工作，以提高用能效率和管理水平为重点，对既有高能耗公共建筑实施绿色改造。

2. 探索改造模式和技术路线。根据我市气候特点、居民的生活习惯和绿色节能产业发展状况，在充分总结既有建筑绿色改造成功经验的基础上，适时提出改造技术路线，探索推广合同能源管理等市场化节能模式，引导社会资本参与既有建筑绿色节能改造。

（四）推动可再生能源建筑应用

1. 落实应用规定。进一步推动可再生能源建筑规模化应用，政府投资新建公共建筑和既有大型公共建筑节能改造时应选择应用一种以上可再生能源，其他新建建筑合理选用太阳能和空气能热水系统。鼓励选择应用光伏屋顶发电、太阳能路灯工程等，支持太阳能、地热能等可再生能源一体化、多元化、规模化应用发展。坚持可再生能源技术应用与建筑工程同步设计、同步施工、同步验收、同步交付使用的原则，将可再生能源建筑应用纳入建筑节能闭合管理各个环节，跟踪落实。

2. 注重应用效果。开展可再生能源建筑应用后评估工作，研究解决应用中出现的问题。组织具有资质的能效测评机构对典型项目开展能效测评，探索适合本地特点的技术路线，提升可再生能源应用水平。

（五）推动绿色建材应用

1. 大力发展绿色建材。结合本地气候特点和资源条件，坚持因地制宜、就地取材，大力发展安全耐久、节能环保、施工便利的绿色建材，加快发展蒸压加气混凝土精确砌块和便于干法施工的新型板材，

鼓励利用建筑垃圾、粉煤灰、脱硫石膏等固体废物为原料研发生产新型建材。

2. 推进预拌行业健康发展。荆州城区和各县市要根据城市发展规划，结合城市建设实际和预拌混凝土、预拌砂浆现有产能状况，科学编制行业发展规划，促进行业有序发展。全市新建预拌混凝土和预拌砂浆搅拌站要满足国家《预拌混凝土绿色生产及管理技术规程》（JGJ/T328-2014）要求，积极支持预拌企业开展绿色生产星级评价，促进行业绿色、环保、健康发展。严厉打击和取缔无资质、无质量安全保证的预拌混凝土搅拌站，以荆州区的成功做法为模式，按照属地管理原则，开展整治行动。建设预拌混凝土、预拌砂浆大数据实时监管平台，实现质量监管由事后处理向事前监督和过程监管的转变。

3. 规范绿色建材评价认证。进一步规范绿色建材评价认证工作，按照绿色建材评价认证要求，充分发挥行业组织的桥梁纽带作用，为企业绿色建材评价认证提供技术咨询服务。引导装配式构件、保温材料、建筑门窗、防水材料等企业开展绿色建材评价认证，扩大绿色建材评价认证产品种类。加强评价认证工作组织协调，严格评价认证标准，确保评价认证质量。积极推进预拌混凝土绿色生产评价标识，将预拌混凝土绿色生产评价作为预拌混凝土绿色建材评价认证的必备条件和企业资质办理的审查事项。适时编制我市绿色建材推广应用目录，获得绿色建材评价认证二星及以上的方可录入。建立绿色建材应用采信体系，推动绿色建材作为工程项目招标采购加分项和进入大型开发建设单位合格供应商名录的必要条件，引导规范市场消费。

4. 推动绿色建材应用。逐步提高建筑工程绿色建材使用率，全市政府机关办公建筑、大型公共建筑以及政府投资的公益型建筑率先使用绿色建材，打造一批绿色建材应用示范工程。鼓励绿色建筑、装配

式建筑等工程项目优先采用绿色建材，提升绿色建材应用范围。加强绿色建材生产、使用环节的质量监管，杜绝性能不达标的建材产品流入市场。

（六）推进装配式建筑发展

1. 明确发展对象。从 2020 年起，总建筑面积 10 万平方米以上的新建商品房项目 30% 应采用装配式建造方式建设，上述比例逐年按 5% 的速度递增；总建筑面积 5 万平方米以上的新建保障性住房项目以及政府和国有企业投资的总建筑面积 5000 平方米以上的新建（扩建）学校、医院、养老院等项目应采用装配式建造方式建设；总建筑面积 2 万平方米以上或单体建筑面积 5000 平方米以上的新建商业、办公等公共建筑项目应采用装配式建造方式建设。鼓励学校、医院、体育馆、商场、写字楼等新建公共建筑优先采用钢结构建筑。在具备条件的地区、风景名胜区，以及园林景观、仿古建筑等领域，倡导发展现代装配式木结构建筑。

2. 建设产业基地。根据城市发展总体规划、土地利用规划和区域控制性详细规划，结合城市建设实际、装配式建筑特点和现有基地的产能状况，编制装配式建筑产业布点规划。加大对现有基地企业扶持力度，培育成集项目设计、开发、施工及部品构件生产、科研于一体、辐射带动作用较强的建筑产业现代化龙头企业，推动企业提高技术水平，打造装配式建筑部品构件产业基地。引导传统建材企业大力发展适合装配式建造的新型绿色建材，向建筑产业现代化企业转型。

3. 加强试点示范。选择适合条件的项目，开展装配式建筑试点示范项目建设，鼓励建造 A 级以上装配式建筑，推动装配式建筑高质量高水平发展。在装配式建筑产业基地、有条件的建设工程建立部品、部件展示厅或集中展示点，供社会各界参观考察。

（七）加强绿色建筑技术研发推广

1. 推进科技创新。鼓励大专院校、科研院所、行业协会和企业以市场需求为导向，开展绿色建筑共性和关键技术研发。结合省建设科技计划项目申报，引导科研机构和企业围绕绿色建筑设计、能源利用、绿色建造等绿色建筑关键技术集成与应用。支持符合条件的绿色建筑科技成果和工程项目申报绿色建筑创新奖，促进科技成果转化。

2. 提升信息化水平。推进 BIM 技术在绿色建筑、装配式建筑设计、施工、运营中的应用，探索应用 5G、人工智能等新技术在工程建设领域应用，促进建造方式信息化管理水平提升。

3. 推广绿色施工。按照国家《建筑工程绿色施工规范》及省、市相关规定，积极推广施工过程的节水、节地、节能、节材和环境保护措施，严格禁止在施工现场搅拌混凝土和砂浆，督促和引导施工企业推广应用节能环保施工工艺，推进绿色施工。贯彻执行《省人民政府关于促进全省建筑业改革发展二十条意见》（鄂政发〔2018〕14 号）文件精神，在全市城区新建商品住宅中，全面推行一体化装修技术。鼓励采用菜单式装配化装修，提高住宅全装修比例。

四、组织实施

（一）加强组织领导。充分认识发展绿色建筑的重大意义，把绿色建筑创建行动作为重要任务列入工作计划，按照《荆州市人民政府关于发展绿色建筑推动生态城市建设的意见》（荆政发〔2016〕21 号）要求，在市政府统一领导下，依托荆州市绿色建筑与生态城市建设联席会议制度，落实部门责任和任务分工，各县市区住建部门应争取领导，及时部署本地绿色建筑创建工作，形成上下联动、部门协同推动绿色建筑发展的工作格局。11 月 20 日前各县市区将本级绿色建筑创建

行动实施计划报送至市住建局勘察设计科，联系人：蒋庆辉，联系电话：8215328，邮箱：409995292@qq.com。

（二）强化目标责任。根据省“十四五”绿色建筑和建设科技创新发展实施意见，把绿色建筑发展目标分解到各县市区，按照省政府对各市（州）政府能源消耗总量和强度“双控”目标责任考核体系，制定考核办法，实施年度目标考核，确保绿色建筑创建行动扎实推进。各县市区每年10月15日前向市住建局报告一次本地绿色建筑创建行动实施情况。2020年的创建情况于11月20日前报送。

（三）加强过程监管。认真执行建设条件意见书制度，对拟开发项目在土地出让时，明确提出建筑节能标准、绿色建筑标准和装配式建筑、绿色建材应用的具体要求和指标，荆州城区10万平方米及以上、县市城区20万平方米及以上的房地产项目，要按一星级及以上绿色建筑标准进行设计、建造。严格执行省住建厅《关于加强和完善绿色建筑和节能管理工作的通知》（鄂建函〔2020〕62号）等文件和技术标准的要求，建立绿色建筑项目清单，对取得施工许可的建筑工程，认真履行监管责任。加强事中事后监管，采用“双随机一公开”方式，组织开展市县绿色建筑与节能工作巡查、检查和督查，落实绿色建筑和建筑节能设计、审查、施工、监理、验收、监督等闭合管理制度，依法查处违法违规行为。

（四）强化宣传培训。努力提高从业人员的业务素质和技术能力，通过对绿色建筑、装配式建筑和建筑节能等相关标准、规范的宣贯培训，提升设计、施工、建设、管理、评价、运行等人员的技术水平。充分利用电视、报刊、网络等新闻媒体，广泛宣传绿色建筑发展的重要意义及政策措施，普及绿色建筑发展理念。组织绿色建筑、装配式建筑和被动式超低能耗建筑技术、材料等现场展示会和网络直播等活

动，形成全社会支持绿色建筑发展的良好氛围。

宁夏回族自治区住房和城乡建设厅
宁夏回族自治区发展和改革委员会
宁夏回族自治区教育厅
宁夏回族自治区工业和信息化厅
宁夏回族自治区机关事务管理局
中国人民银行银川中心支行
中国银行保险监督管理委员会宁夏监管局

文件

宁建（科）发〔2020〕15号

自治区住房和城乡建设厅等部门关于印发宁夏回族自治区绿色建筑创建行动实施方案的通知

各市、县（区）住房城乡建设局、发展改革委（局）、教育局、工业和信息化局、机关事务管理局，各银保监分局，人民银行各市中心支行、县（市）支行：

为贯彻落实习近平生态文明思想和党的十九大精神，依据住房城乡建设部等七部委《绿色建筑创建行动方案》（建标〔2020〕65号）

和自治区党委《关于建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的实施意见》（宁党发〔2020〕17号）部署要求，决定开展绿色建筑创建行动。现将《宁夏回族自治区绿色建筑创建行动实施方案》印发给你们，请结合本地实际，认真贯彻执行。

宁夏回族自治区住房和城乡建设厅

宁夏回族自治区发展和改革委员会

宁夏回族自治区教育厅

宁夏回族自治区工业和信息化厅

宁夏回族自治区机关事务管理局

中国人民银行银川中心支行

中国银行保险监督管理委员会宁夏监管局

2020年8月24日

宁夏回族自治区绿色建筑创建行动实施方案

为全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,按照住房和城乡建设部等七部委《绿色建筑创建行动方案》(建标〔2020〕65号)和自治区党委《关于建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的实施意见》(宁党发〔2020〕317号)要求,加快推动绿色建筑创建行动,全面落实我区绿色建筑高质量发展的目标和任务,制定本方案。

一、创建对象

绿色建筑创建行动以宁夏回族自治区区域内城镇建筑作为创建对象。绿色建筑指在全寿命期内节约资源、保护环境、减少污染,为人们提供健康、适用、高效的使用空间,最大限度实现人与自然和谐共生的高质量建筑。

二、创建目标

到2022年,当年城镇新建民用建筑中实施绿色建筑面积占比达到70%,星级绿色建筑持续增加,既有建筑绿色改造水平不断提高,住宅健康性能不断完善,装配化建造方式占比稳步提升,绿色建材应用进一步扩大,绿色住宅使用者监督全面推广,人民群众积极参与绿色建筑创建活动,形成崇尚绿色生活的浓厚社会氛围。

三、重点任务

(一)提升绿色建筑实施水平。全面贯彻落实《宁夏回族自治区绿

色建筑发展条例》，认真执行《自治区住房和城乡建设厅关于进一步加强绿色建筑管理工作的通知》（宁建（科）发〔2020〕10号）要求，新建建筑严格按照绿色建筑标准建设。落实绿色建筑工程建设、勘察设计、施工图审查、施工、监理、检测等相关单位责任，强化建设行政主管部门监督管理职责，规范绿色建筑设计、施工和运行管理，提高绿色建筑标准执行深度和质量。

（二）全面提升绿色建筑设计水平。绿色建筑设计应当坚持绿色发展理念，遵循以人为本、因地制宜的原则，严格执行《绿色建筑设计标准》。自2020年8月1日起，全区城镇规划区内新建民用建筑应当按照绿色建筑标准进行设计，并应满足《绿色建筑评价标准》（GB/T50378-2019）要求。加快推进《宁夏回族自治区居住建筑节能设计标准（75%）》《宁夏回族自治区绿色建筑技术公告》等技术标准的编制和实施，鼓励采用先进的绿色建筑设计技术和方法，提升民用建筑绿色化设计水平和质量。

（三）完善星级绿色建筑标识制度。依据国务院办公厅《绿色建筑行动方案》（国办发〔2013〕1号）和《宁夏绿色建筑发展条例》等相关规定，修订《宁夏回族自治区绿色建筑评价标识管理办法》，推动开展本行政区域内绿色建筑评价标识和管理工作，逐步提高二、三星级绿色建筑比例。

（四）提升建筑能效水效水平。研究制定宁夏民用建筑能效提升计划，结合我区实际，持续实施清洁能源采暖、老旧小区改造、海绵城市建设等工作，推动既有居住建筑节能节水改造。开展公共建筑能效

提升重点城市试点建设，建立完善运行管理制度，推广合同能源管理与合同节水管理，推进公共建筑能耗统计、能源审计及能效公示制度落实，鼓励设区市和经济发展较好的市县率先执行居住建筑 75% 节能设计标准。开展超低能耗建筑、近零能耗建筑试点示范，推广可再生能源应用和再生水利用。

(五) 提高住宅健康性能。结合新冠肺炎疫情防控防控和各地经济社会发展实际，完善实施住宅相关标准，提高建筑室内空气、水质、隔声等健康性能指标，提升建筑视觉和心理舒适性。推动一批住宅健康性能示范项目，强化住宅健康性能设计要求，严格竣工验收管理，推动绿色健康技术应用。

(六) 推广装配化建造方式。加大政策支持力度，积极推动钢结构等装配式建筑发展。严格落实自治区党委和政府有关要求，扩大装配式建筑应用规模，明确重点应用区域，大力推行装配式钢结构建造方式，提升装配式建筑产业能力建设。完善创新体系，加强关键共性技术研发应用，扶持培育一批产业龙头企业和产业联盟，着力推进装配式建筑标准化、模块化设计，提高标准化部品部件应用比例。加快推动新一代信息技术与建筑工业化技术协同发展，推动建立以标准部品为基础的专业化、规模化、信息化生产体系。创新建设管理模式，探索建立适应装配式建筑发展的工程总承包、招投标、工程造价、质量监督、安全管理、竣工验收、运营维护等管理制度。

(七) 稳步提高绿色建材利用固废量。编制《宁夏绿色建材产品认证实施方案》，修订《宁夏绿色建材评价标识管理办法》，开展绿色

建材应用工程示范，制定绿色建材推广应用政策措施，政府投资工程率先采用绿色建材，加快推进绿色建材评价认证和推广应用，逐步提高城镇新建建筑中绿色建材应用比例，推动建材产品质量提升。大力推广以工业磷石膏、粉煤灰、煤矸石等工业固体废弃物和建筑垃圾再生材料为主新型墙体材料。

(八) 加强技术研发推广。落实《关于加强宁夏建设领域科技创新工作的实施方案》，加强绿色建筑科技研发，建立科技成果库，促进科技成果转化。着重开展绿色建筑技术体系研究，探索符合我区实际的绿色建筑技术路线，形成以被动式技术为主、主动式技术为辅，本土化的绿色建筑技术体系。探索宁夏零能耗技术运用、超低能耗绿色建筑技术研究和试点示范。积极推广建筑业 10 项新技术应用，完善绿色建筑重点技术公告制度，积极探索 5G、物联网、人工智能、建筑机器人等新技术在工程建设领域的应用，推动绿色建造与新技术融合发展。结合住房和城乡建设部科学技术计划、绿色建筑创新奖和宁夏建设科技发展计划，推动绿色建筑新技术创新和应用。

(九) 建立绿色住宅使用者监督机制。加大对住房城乡建设部《绿色住宅购房人验房指南》的宣传和使用，向购房人提供房屋绿色性能和全装修质量验收方法，引导绿色住宅开发建设单位配合购房人做好验房工作。加大对房地产开发单位的培训和指导，落实绿色建筑创建行动要求，将住宅绿色性能和全装修质量相关指标纳入商品房买卖合同、住宅质量保证书和住宅使用说明书内容，并专门明确质量保修责任和纠纷处理方式。

四、组织实施

(一)加强组织领导。各市、县住房城乡建设、发展改革、教育、工业和信息化、机关事务管理等部门，要在市、县党委和政府直接指导下，认真落实绿色建筑创建行动实施方案，细化目标任务，落实支持政策，编制绿色建筑创建行动实施计划，确保创建工作落实到位。各市、县住房城乡建设部门应于2020年10月10日前将本地区编制绿色建筑创建行动实施计划报自治区住房和城乡建设厅。

(二)加强财政金融支持。自治区各级财政部门要加大财政支持力度，有针对性扶持绿色建筑发展。各市、县（区）人民政府要积极完善绿色金融支持绿色建筑的政策环境，推动绿色金融支持绿色建筑发展，用好国家绿色发展基金和自治区黄河流域生态保护和高质量发展基金，鼓励采用政府和社会资本合作（PPP）等方式推进创建工作。

(三)强化绩效评价。自治区住房和城乡建设厅会同相关部门按照本方案，对各市、县绿色建筑创建行动工作落实情况和取得的成效开展年度总结评估，及时推广先进经验和典型做法。各市、县住房和城乡建设等部门负责组织本地区绿色建筑创建成效评价，及时总结当年进展情况和成效，形成年度报告，并于每年11月10日前报自治区住房和城乡建设厅。

(四)加大宣传推广力度。各市、县要组织多渠道、多种形式的宣传活动，普及绿色建筑知识，宣传先进经验和典型做法，引导群众用好各类绿色设施，合理控制室内采暖空调温度，推动形成绿色生活方式。发挥街道、社区等基层组织作用，积极组织群众参与，通过共谋

共建共管共评共享，营造有利于绿色建筑创建的社会氛围。采取媒体宣传、专家讲解、专题培训等方式做好绿色建筑有关法规、标准的宣传贯彻工作，准确传导政策法规要求，帮助设计、施工、监理等从业人员掌握并熟练运用建筑节能、绿色建筑和装配式建筑技术标准。利用好全国节能宣传周、全国低碳日等载体，大力开展宣传，提高社会认知水平。

上海市住房和城乡建设管理委员会文件

沪住建规范联〔2020〕2号

上海市住房和城乡建设管理委员会 关于印发《上海市建筑节能和绿色建筑示范项目专项扶持办法》 的通知

各有关单位：

为进一步推进本市建筑节能和绿色建筑的发展，规范建筑节能和绿色建筑专项扶持资金的使用管理，市住房城乡建设管理委、市发展改革委、市财政局会同相关单位修订了《上海市建筑节能和绿色建筑示范项目专项扶持办法》，并报请市政府审定同意。现印发给你们，请遵照执行。

附件：上海市建筑节能和绿色建筑示范项目专项扶持办法

市住房城乡建设管理委 市发展改革委 市财政局

二〇二〇年三月十二日

附件：

上海市建筑节能和绿色建筑示范项目专项扶持办法

为进一步推进本市建筑节能和绿色建筑的发展，规范建筑节能和绿色建筑示范项目专项扶持资金的使用管理，根据《上海市建筑节能条例》《上海市节能减排专项资金管理办法》有关规定，制定本办法。

一、资金来源

本办法涉及的建筑节能和绿色建筑示范项目专项扶持资金（以下简称扶持资金）在市节能减排专项资金中安排。

二、支持原则

扶持资金使用与管理应当遵循以下原则：

- （一）有利于培育本市建筑节能和绿色建筑示范项目；
- （二）有利于提高本市建筑能源利用效率和绿色建筑发展；
- （三）有利于调动建筑节能和绿色建筑参与各方的积极性；
- （四）有利于完善本市建筑节能和绿色建筑管理体系。

三、支持范围（政府投资项目除外）

（一）**绿色建筑示范项目**。获得二星级或三星级绿色建筑运行标识的居住建筑和公共建筑。建筑规模：二星级居住建筑的建筑面积 2.5 万平方米以上，三星级居住建筑的建筑面积 1 万平方米以上；二星级、三星级公共建筑的建筑面积 1 万平方米以上。建筑要求：公共建筑应当实施建筑用能分项计量，且与本市国家机关办公建筑和大型公共建

筑能耗监测平台数据联网。

（二）装配整体式建筑示范项目。根据《上海市装配式建筑评价标准》，评价等级达到 AA 或 AAA 的装配整体式居住建筑和公共建筑。建筑规模：装配式建筑面积 1 万平方米以上。建筑要求：装配式建筑单体预制率或装配率不低于示范项目申报当年《上海市建筑节能和绿色建筑示范项目专项资金申报指南》的相关规定，公共建筑应当实施建筑用能分项计量，且与本市国家机关办公建筑和大型公共建筑能耗监测平台数据联网。

（三）超低能耗建筑示范项目。根据《上海市超低能耗建筑技术导则》，达到相关技术要求的居住建筑和公共建筑。建筑规模：建筑面积 0.2 万平方米以上。建筑要求：符合《上海市超低能耗建筑技术导则》和相关标准要求，公共建筑应当实施建筑用能分项计量，且与本市国家机关办公建筑和大型公共建筑能耗监测平台数据联网。

（四）既有建筑节能改造示范项目。进行建筑节能改造，并达到相关技术要求的居住建筑和公共建筑。建筑规模：建筑面积 2 万平方米以上。建筑要求：居住建筑应当符合《既有居住建筑节能改造技术规程》（DG/TJ08-2136）。公共建筑单位建筑面积能耗下降不低于 15%（按标煤折算），公共建筑应当实施建筑用能分项计量，且与本市国家机关办公建筑和大型公共建筑能耗监测平台数据联网。

（五）可再生能源与建筑一体化示范项目。利用太阳能、浅层地热能等可再生能源与建筑一体化的居住建筑或公共建筑（太阳能光伏项目和法定必须安装太阳能热水系统的项目除外）。建筑规模：居住

建筑的建筑面积 5 万平方米以上；公共建筑的建筑面积 2 万平方米以上。其中公共建筑应当实施建筑用能分项计量，且与本市国家机关办公建筑和大型公共建筑能耗监测平台数据联网。

（六）立体绿化示范项目。在相关重点区域的建（构）筑物上（不含住宅建筑，具体区域由市绿化市容局会同市住房城乡建设管理委、市发展改革委确定），利用屋顶、墙面等建（构）筑物空间开展的各类立体绿化项目，已享受绿地率抵算的立体绿化项目除外。建设面积：屋顶绿化覆盖面积 1000 平方米以上；一般墙面绿化覆盖面积 1000 平方米以上，特殊墙面绿化覆盖面积 500 平方米以上（其中，中环线以内重点区域屋顶绿化覆盖面积 500 平方米以上，特殊墙面绿化覆盖面积 200 平方米以上）。建设要求：符合立体绿化相关技术规范。

（七）建筑节能管理与服务项目。既有国家机关办公建筑和大型公共建筑的能源审计项目，国家机关办公建筑和大型公共建筑能耗监测系统建设项目。

（八）国家明确要求地方给予政策配套的建筑节能和绿色建筑相关事项及市政府确定的其他用途。

四、支持标准和方式

（一）符合绿色建筑示范的项目，二星级绿色建筑运行标识项目每平方米补贴 50 元，三星级绿色建筑运行标识项目每平方米补贴 100 元。

（二）符合装配整体式建筑示范的项目，AA 等级每平方米补贴 60 元，AAA 等级每平方米补贴 100 元。

（三）符合超低能耗建筑示范的项目，每平方米补贴 300 元。

（四）符合既有建筑节能改造示范的项目，居住建筑每平方米受益面积补贴 50 元；公共建筑单位建筑面积能耗下降 20%及以上的，每平方米受益面积补贴 25 元；公共建筑单位建筑面积能耗下降 15%（含）至 20%的，每平方米受益面积补贴 15 元。

（五）符合可再生能源与建筑一体化示范的项目，采用太阳能光热的，每平方米受益面积补贴 45 元；采用浅层地热能的，每平方米受益面积补贴 55 元。

（六）符合立体绿化示范的项目，花园式屋顶绿化每平方米绿化面积补贴 200 元；组合式屋顶绿化每平方米绿化面积补贴 100 元；草坪式屋顶绿化每平方米绿化面积补贴 50 元。一般墙面绿化每平方米绿化面积补贴 30 元，特殊墙面绿化每平方米绿化面积补贴 200 元。

（七）由政府组织的能源审计和建筑能耗监测系统建设等建筑节能管理与服务项目，按照政府采购确定的费用支付。各区、特定地区管委会应对辖区范围内由政府组织的能源审计和建筑能耗监测系统建设等建筑节能管理与服务项目给予资金支持。

（八）国家明确要求地方给予政策配套的建筑节能和绿色建筑相关事项及市政府确定的其他用途，市级财政将给予适当支持。鼓励各区、特定地区管委会对辖区范围内被列为上海市绿色生态城区试点、示范的项目给予资金支持。

（九）单个示范项目最高奖励 600 万元，既有建筑节能改造示范项目的补贴资金不得超过该项目总投资额的 30%。

（十）已从其它渠道获得市级财政资金支持的项目，不得重复申报。同一项目只能选择本办法支持范围中的一项给予支持。

五、申报程序和项目审核

（一）符合申报绿色建筑示范的项目，应当在绿色建筑运行标识有效期内，由业主或受委托的物业管理单位向市住房城乡建设管理委提出申请。

（二）符合申报装配整体式建筑示范的项目，应当在项目取得施工图设计文件审查合格书后一年内，由业主向市住房城乡建设管理委提出申请。项目竣工验收后，由业主向市住房城乡建设管理委提出验收申请，验收通过给予项目最终评定。本办法实施之日前已取得施工许可的装配式建筑示范项目按《上海市建筑节能和绿色建筑示范项目专项扶持办法》（沪建建材联〔2016〕432号）执行。

（三）符合申报超低能耗建筑示范的项目，应当在项目取得施工图设计文件审查合格书后一年内，由业主向市住房城乡建设管理委提出申请。项目竣工验收后，由业主向市住房城乡建设管理委提出验收申请，验收通过给予项目最终评定。

（四）符合申报既有建筑节能改造示范的项目，应当在项目竣工验收后一年内，由业主或受委托的物业管理单位向市住房城乡建设管理委提出申请。

（五）符合申报可再生能源与建筑一体化示范的项目，应当在项目竣工验收后一年内，由业主或受委托的物业管理单位向市住房城乡建设管理委提出申请。

（六）符合申报立体绿化示范的项目，应当在项目竣工验收后一年内，由业主或受委托的法人单位向市绿化市容局提出申请，市绿化市容局接受申报并初审后向市住房城乡建设管理委提出书面申请并提交相关材料。

（七）符合申报建筑节能管理与服务的能源审计和建筑能耗监测系统建设项目，由相关行业主管部门向市住房城乡建设管理委提出书面申请并提交相关材料。

（八）国家明确要求地方给予政策配套的建筑节能和绿色建筑相关事项及市政府确定的其他用途，由项目承担单位向市住房城乡建设管理委提出书面申请并提交相关材料。

（九）扶持资金的申请单位应当符合信用状况良好的基本条件。信用状况良好是指申请单位在本市公共信用信息服务平台上无严重失信记录。

（十）申报超低能耗建筑示范项目的，市住房城乡建设管理委应委托第三方机构进行专项检测；申报既有居住建筑节能改造示范项目的，市住房城乡建设管理委应委托第三方机构进行能效测评；申报既有公共建筑节能改造示范项目的，市住房城乡建设管理委应委托第三方机构进行节能量审核；申报可再生能源与建筑一体化示范项目的，市住房城乡建设管理委应委托第三方机构进行可再生能源建筑应用测试评价；申报既有建筑节能改造示范项目的，市住房城乡建设管理委应委托第三方机构进行财务审计。

（十一）超低能耗建筑示范项目专项检测按照政府采购确定的费

用支付。项目能效测评、节能量审核和可再生能源建筑应用测试评价费用按以下标准支付：建筑面积 3 万平方米以下的，支付第三方审核费用 2 万元；建筑面积 3 万（含）至 6 万（不含）平方米的，支付第三方审核费用 3 万元；建筑面积 6 万（含）至 9 万（不含）平方米的，支付第三方审核费用 4 万元；建筑面积 9 万平方米及以上的，支付第三方审核费用 5 万元。财务审计每个项目支付第三方审核费用 0.5 万元。上述费用由市节能减排专项资金安排。

（十二）市住房城乡建设管理委会同市发展改革委、市财政局、市绿化市容局等相关部门对申报项目进行审核。市住房城乡建设管理委组织专家对申报项目进行现场抽查。通过审核的项目，将在市住房城乡建设管理委网站上向社会公示，公示时间为 7 天，无异议的，列入上海市建筑节能和绿色建筑示范项目扶持资金安排计划。

六、合同管理

市住房城乡建设管理委、市绿化市容局分别对各自负责的列入扶持资金安排计划的项目实施项目合同管理，并与项目承担单位签订合同，明确项目名称、承担主体、主要内容、节能效果、扶持资金总额以及具体支持方式、支付条件、违约责任等内容。项目承担单位应严格履行有关合同条款。

七、审核和资金下达

（一）对于立体绿化示范项目，项目承担单位按合同约定向市绿化市容局提出用款申请，市绿化市容局审核后向市住房城乡建设管理委提出申请，由市住房城乡建设管理委一并向市节能减排办提出用款

申请，并根据市节能减排办下达的资金使用计划向市财政局提交请款报告，市财政局审核后拨付扶持资金给项目承担单位。

（二）其他示范项目，项目承担单位按合同约定向市住房城乡建设管理委提出用款申请，经市住房城乡建设管理委审核后向市节能减排办提出用款申请，并根据市节能减排办下达的资金使用计划向市财政局提交请款报告，市财政局审核后拨付扶持资金给项目承担单位。

八、监督和管理

（一）市住房城乡建设管理委、市绿化市容局分别对各自负责的项目进行监督和管理。

（二）市节能减排办负责对建筑节能和绿色建筑示范项目进行抽查。

（三）市财政局和市审计局负责对扶持资金的使用以及项目实施情况进行监督和审计。

（四）扶持资金必须专款专用，任何单位不得截留、挪用。对弄虚作假，冒领或者截留、挪用、滞留扶持资金的，一经查实，将收回扶持资金，并按有关规定进行处理。

（五）各区、特定地区管委会可结合实际情况，参照本办法制定相关配套扶持政策。

九、附则

（一）本办法由市住房城乡建设管理委、市发展改革委、市财政局会同市绿化市容局负责解释。

（二）市住房城乡建设管理委、市绿化市容局根据本办法制定发

布建筑节能和绿色建筑示范项目申报指南。

（三）本办法自 2019 年 5 月 20 日起施行。原《市住房城乡建设管理委、市发展改革委、市财政局关于印发〈上海市建筑节能和绿色建筑示范项目专项扶持办法〉的通知》（沪建建材联〔2016〕432 号）同时废止。

上海市住房和城乡建设管理委员会文件

沪建建材联〔2020〕541号

上海市住房和城乡建设管理委员会 关于印发《关于推进本市超低能耗建筑发展的实施意见》 的通知

各有关单位：

为进一步推进建筑高质量发展，提高建筑健康舒适水平和能源资源利用效率，市住房城乡建设管理委、市规划资源局制定了《关于推进本市超低能耗建筑发展的实施意见》，现印发给你们，请遵照执行。

二〇二〇年十月三十日

关于推进本市超低能耗建筑发展的实施意见

为进一步推进建筑高质量发展，提高建筑健康舒适水平和能源资源利用效率，推进生态文明建设，根据住房城乡建设部等七部委《关于印发绿色建筑创建行动方案的通知》（建标〔2020〕65号）和市委、市政府《关于深入贯彻落实中央城市工作会议精神，进一步加强本市城市规划建设管理工作的实施意见》《关于深入贯彻落实“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，谱写新时代人民城市新篇章的意见》等文件要求，为推进本市超低能耗建筑发展，制定本实施意见。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，坚持“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念和“人民城市人民建，人民城市为人民”的重要理念，促进城市建设向绿色、循环、低碳发展转型。推广超低能耗建筑，为人民群众提供健康舒适、节能低碳的高品质建筑，为上海建设生态之城打下坚实基础。

二、工作目标

大力推进本市超低能耗建筑发展，到2025年底，全市累计落实超低能耗建筑不低于50万平方米，形成系统的超低能耗建筑政策和技术体系，打造一批超低能耗建筑示范项目。实现超低能耗建筑向标准化、规模化、系列化方向发展。

三、工作原则

坚持政府引导。在政府投资项目和自贸试验区新片区、长三角生

态绿色一体化发展示范区、虹桥商务区、崇明生态岛、绿色生态城区等区域内大力推广超低能耗建筑建设。

坚持市场主导。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，强化政府统筹协调和政策引导，广泛调动企业和社会公众参与的积极性。利用经济杠杆，通过市场化运作，撬动超低能耗建筑发展。

坚持集成创新。借鉴国外超低能耗建筑技术成果，吸收国内超低能耗建筑经验，结合本市功能定位、气候条件和资源禀赋，通过集成和创新，形成一套可复制、可推广、可持续的超低能耗建筑建设经验。

坚持产业联动。加强组织领导和部门协调，实施目标管理，并宣传引导房地产开发企业、科研单位、材料设备生产厂家、物业及能源管理单位等积极参与，培育超低能耗建筑市场健康、有序发展。

四、主要任务

（一）推动项目落地，建设示范工程。自贸试验区新片区、长三角生态绿色一体化发展示范区、虹桥商务区、崇明生态岛和绿色生态城区等区域内项目应优先采用超低能耗建筑。各区和特定地区管委会建设行政主管部门要充分根据区域特点，每年至少落实一至两个超低能耗建筑项目，做好示范引领。

（二）完善标准化体系，推动超低能耗建筑规模化发展。结合本市气候区特点，编制相关的技术标准、导则及图集，形成完善的超低能耗建筑技术应用标准体系。

（三）加强超低能耗建筑技术研究和集成创新，增强自主保障能力。鼓励开展超低能耗建筑相关技术和产品的研发，开展一批新技术、

新材料、新设备、新工艺研究项目，通过资源整合、开放共享，不断提升自主创新能力，增强自主保障能力，降低建设成本，逐渐形成超低能耗建筑发展的全产业链体系。

五、政策支持

（一）**财政支持**。本市对符合相关要求的超低能耗建筑示范项目，给予财政补贴，具体按照相关扶持政策执行。

（二）**容积率计算**。超低能耗建筑项目符合本市相关技术要求并经审核通过的，其外墙面积可不计入容积率，但其建筑面积最高不应超过总计容建筑面积的 3%；采用外墙保温一体化（仅采用内保温一体化的除外）的建筑项目符合本市相关技术要求并经审核通过的，其外墙保温层面积可不计入容积率，但其建筑面积最高不应超过总计容建筑面积的 1%。

具体按照下表执行。

容积率计算类型	符合《上海市超低能耗建筑技术导则（试行）》（沪建建材〔2019〕157号）要求，同时外墙平均传热系数 $\leq 0.4\text{W}/(\text{m}^2\cdot\text{K})$ 且采用外墙保温一体化的超低能耗建筑项目	符合本市建筑外墙保温一体化技术目录要求的其他采用外墙保温一体化的建筑项目
不计容外墙或外墙保温层面积不应超过总计容建筑面积的比例	3%	1%

规划资源部门在建筑工程设计方案审查阶段就超低能耗建筑认定

情况征询市住房城乡建设管理部门意见。申请容积率计算的超低能耗建筑项目和外墙保温一体化建筑项目，建设单位应在建筑工程设计方案审查之前向市住房城乡建设管理部门提交项目专项技术方案等申请资料。市住房城乡建设管理部门组织对项目进行评估，并根据评估结果向建设单位出具项目认定意见。建设单位依据市住房城乡建设管理部门出具的认定意见，在建筑工程设计方案审查阶段向规划资源部门申请核定建筑面积。

（三）鼓励尚未开工的项目采用超低能耗建筑。已办理规划、土地等手续，尚未开工建设的项目，改建超低能耗建筑的，同等享受相关优惠政策，规划资源、建设管理等部门配合办理变更手续。

六、项目审核

超低能耗建筑项目竣工后，建设单位应在申请办理综合竣工验收之前向市住房城乡建设管理部门提交项目专项检测报告等超低能耗建筑项目审核资料。市住房城乡建设管理部门组织对超低能耗建筑项目进行评价，并根据评价结果向建设单位出具审核意见。相关项目综合竣工验收备案材料中应包括超低能耗建筑和建筑外墙保温一体化内容。

七、保障措施

（一）加强组织领导，明确职责分工

市住房城乡建设管理、规划资源等行政主管部门建立推进发展超低能耗建筑工作机制，负责本市超低能耗建筑发展的统筹协调工作。

市住房城乡建设管理部门负责超低能耗建筑的监督管理工作，指

导各区建设管理部门开展超低能耗建筑推广工作；制定本市超低能耗建筑项目管理规定,开展超低能耗建筑评价认证，组织发布本市建筑外墙保温一体化技术目录。市规划资源部门负责指导各区规划资源部门，根据市住房城乡建设管理部门超低能耗建筑项目和外墙保温一体化建筑项目认定意见，审定建筑工程设计方案。各区建设管理部门负责本辖区内超低能耗建筑的推广和监督管理以及项目的组织实施。

（二）加大监管力度，实施全过程监督

各有关部门要加强超低能耗建筑立项、土地出让、设计、施工、监理、质量监督、运行等各环节的监管，建立超低能耗建筑建设全过程闭合管理体系。加强施工图设计审查，将属于超低能耗建筑的房屋在施工图中作出明确标记，并加强施工全过程检查和工程验收，确保超低能耗建筑质量。对于项目审核不通过的超低能耗建筑项目，取消财政和容积率计算的支持，项目应按照实际计容面积补缴土地出让金，并取消项目建设单位、咨询单位及其法人申报本市超低能耗建筑项目相关政策支持的资格。

（三）广泛深入宣传，组织专业培训

各有关部门要通过多种渠道，积极宣传超低能耗建筑优势、政策措施、典型案例和先进经验，增强公众对超低能耗建筑和相关技术、产品的认知和接受度。加强对开发、设计、施工、监理人员相关业务的培训，提高从业人员技术和管理水平，在本市营造推广超低能耗建筑的良好氛围。

本意见自印发之日起施行，《关于推进本市装配式建筑发展的实

施意见》（沪建管联〔2014〕901号）同时废止。

上海市住房和城乡建设管理委员会文件

沪建建材〔2021〕114号

上海市住房和城乡建设管理委员会 关于印发《上海市超低能耗建筑项目管理规定（暂行）》 的通知

各有关单位：

为进一步规范本市超低能耗建筑项目和外墙保温一体化建筑项目的管理，按照《关于推进本市超低能耗建筑发展的实施意见》（沪建建材联〔2020〕541号），我委组织编制了《上海市超低能耗建筑项目管理规定（暂行）》，现印发给你们，请遵照执行。

二〇二一年二月二十二日

上海市超低能耗建筑项目管理规定（暂行）

为进一步推进建筑高质量发展，提高建筑健康舒适水平和能源资源利用效率，规范本市超低能耗建筑项目和外墙保温一体化建筑项目的管理，按照《上海市建筑节能条例》《关于推进本市超低能耗建筑发展的实施意见》（沪建建材联〔2020〕541号）和《上海市建筑节能和绿色建筑示范项目专项扶持办法》（沪住建规范联〔2020〕2号），制定本规定。本市行政区域内的超低能耗建筑项目和外墙保温一体化建筑项目，按本规定实施管理。

市住房城乡建设管理委负责组织开发并发布本市超低能耗建筑计算软件，计算软件发布后，本市超低能耗建筑项目应使用规定软件进行计算。

一、项目申报和评估

项目由建设单位组织申报，超低能耗建筑和外墙保温一体化建筑项目只能选择财政支持或容积率计算中的一项进行申报。选择申报财政支持的，还应符合《上海市建筑节能和绿色建筑示范项目专项扶持办法》及对应申报指南的要求。超低能耗建筑项目应符合《上海市超低能耗建筑技术导则》和本市相关技术要求，申报建筑面积不得小于2000平方米。外墙保温一体化建筑项目应符合本市相关技术要求，申报建筑面积不得小于1万平方米。

超低能耗建筑项目外墙平均传热系数 $\leq 0.4\text{W}/(\text{m}^2 \cdot \text{K})$ 时，可采用合理的外墙保温一体化系统（内保温一体化除外）与其他保温系统组合，且外墙保温一体化系统的热阻应不小于组合保温系统热阻的

60%。外墙保温一体化建筑项目围护结构（外墙、屋面及外窗）热工性能应比本市现行建筑节能设计标准要求提高 15%以上。超低能耗建筑和外墙保温一体化建筑项目中，外墙保温一体化系统（内保温一体化除外）中一体化保温部分比例不得低于 80%。

建设单位应在施工图设计审查之前向市住房城乡建设管理委提交申报资料，其中申报容积率计算的，建设单位应在建筑工程设计方案审查之前向市住房城乡建设管理委提交申报资料。超低能耗建筑项目建设单位应提交以下申报资料：

- （一）申报承诺书（详见附件 1）；
- （二）专项技术方案（详见附件 2）；
- （三）项目的立项、土地、规划等相关许可或证明文件。

外墙保温一体化建筑项目建设单位应提交以下申报资料：

- （一）项目申报承诺书（详见附件 3）；
- （二）专项技术方案（详见附件 4）；

（三）项目的立项、土地、规划等相关许可或证明文件。市住房城乡建设管理委在收到超低能耗建筑项目申报资料后，对符合条件的项目组织专项技术方案评估并形成评估报告，评估报告内容应符合相关要求（详见附件 5）。市住房城乡建设管理委根据评估报告结论向建设单位出具认定意见。建设单位依据市住房城乡建设管理委出具的认定意见，在建筑工程设计方案审查阶段向规划资源部门申请核定建筑面积。市住房城乡建设管理委在收到外墙保温一体化建筑项目申报资料后，对符合条件的项目组织专项技术方案评估，市住房城乡建设管

理委根据评估结果向建设单位出具认定意见。建设单位依据市住房城乡建设管理委出具的认定意见，在建筑工程设计方案审查阶段向规划资源部门申请核定建筑面积。

二、项目施工图设计

建设单位应确保施工图设计阶段相应技术措施有效落实。超低能耗建筑项目应严格按照《上海市超低能耗建筑技术导则》、申报承诺书和评估通过的专项技术方案进行施工图设计，外墙保温一体化建筑项目应严格按照申报承诺书和本市外墙保温一体化建筑技术要求进行施工图设计。

建设单位应在施工图设计完成后，组织对项目施工图中超低能耗建筑相关内容进行论证，形成专项论证报告(技术要求详见附件 6)，纳入项目建筑节能专项验收（绿色建筑专项验收）内容，建设单位对论证结果负责。建设单位可组织对专项论证报告进行评审。

三、项目建设管理

建设单位应确保施工阶段相应技术措施有效落实。项目工程建设过程中，严禁擅自变更设计内容，降低建设标准。原则上不允许变更超低能耗和外墙保温一体化相关设计内容，确需变更的，应报施工图审查机构重新审查。鼓励优先选用获得本市新材料认定或绿色建材标识的材料或产品。对涉及超低能耗建筑性能的关键部品部件及材料，应在施工过程中收集、留存检验检测报告或进场复验报告，纳入项目建筑节能专项验收（绿色建筑专项验收）内容。

施工单位应根据工程特点、施工难点和质量控制重点，编制专项

施工方案，对热桥处理、气密性保障等关键环节制定详细的施工工艺和质量保证措施。监理单位应根据专项施工方案编制专项监理细则，制订相应的质量管控措施。

工程施工过程中，建设单位质检人员要加强日常质量检查，严格做好各道工序和各专业工种的交接，并做好记录。监理人员要加强日常检查和巡视，要对门窗安装、墙面和屋面保温施工、穿墙及出屋面管道等部位热桥处理、气密层保障施工等重要工序进行全程旁站和过程专项验收，做好旁站记录和验收记录，并留存关键工序影像资料，纳入项目建筑节能专项验收（绿色建筑专项验收）内容。

市、区建设工程质量安全主管部门应加强对超低能耗建筑项目和外墙保温一体化建筑项目的日常监督，尤其是对墙体节能、门窗节能、屋面节能等关键部位的热工性能，以及气密性隐蔽工程施工过程的监督检查，严格节能材料抽查抽测。

四、项目审核

超低能耗建筑相关工程完成后，建设单位应委托有相应资质的检测机构对超低能耗建筑项目涉及室内环境、建筑能耗及气密性的关键参数进行现场专项检测，主要包含建筑整体气密性检测、围护结构主体部位传热系数检测、围护结构热工缺陷检测、新风热回收装置效率检测、室内温湿度及新风量检测、照明功率密度检测，并出具现场专项检测报告（技术要求详见附件7），纳入项目建筑节能专项验收（绿色建筑专项验收）内容。

建设单位应组织编制超低能耗建筑专项使用说明书，在房屋交付

时提供给业主。专项使用说明书应包含节能技术指标、房屋平面图并注明气密层位置、门窗及设备使用维护说明等。超低能耗住宅建筑的专项使用说明书内容应纳入住宅使用说明书和质量保证书中。

超低能耗建筑项目建设单位应在开展建筑节能专项验收（绿色建筑专项验收）时，同步向市住房城乡建设管理委申请开展超低能耗建筑或外墙保温一体化建筑审核。

超低能耗建筑项目审核内容包括以下资料：

- （一）项目竣工图纸；
- （二）专项论证报告；
- （三）关键部品部件的检验检测或复验报告；
- （四）现场专项检测报告；
- （五）专项施工方案和专项监理细则；

（六）质检记录、监理旁站记录和验收记录、关键工序影像资料（包括门窗安装、墙面和屋面保温施工、穿墙及出屋面管道等部位热桥处理、气密层保障施工等重要工序的影像资料）；

- （七）专项使用说明书。

外墙保温一体化建筑项目审核内容包括以下资料：

- （一）项目竣工图纸；
- （二）专项施工方案和专项监理细则；

（三）质检记录、监理旁站记录和验收记录、墙面保温施工影像资料。市住房城乡建设管理委对超低能耗建筑和外墙保温一体化建筑项目出具审核意见前，组织对超低能耗建筑进行评价并形成评价报告，

评价报告内容应符合相关要求（详见附件 5）。

市住房城乡建设管理委对审核通过的超低能耗建筑项目颁发上海市超低能耗建筑示范项目证书。项目综合竣工验收备案材料中应包括超低能耗建筑和建筑外墙保温一体化内容。

对于超低能耗商品住宅项目，建设单位应在售楼处显著位置将超低能耗建筑和普通建筑的区别、工程技术指标、主要构件性能参数、预期节能效果等关键内容进行展示。销售宣传时应据实介绍超低能耗建筑技术指标和节能效果，禁止随意夸大。对于超低能耗公共建筑项目，应建立包括温湿度、二氧化碳浓度、细颗粒物浓度等室内环境指标和能耗数据的监测系统，能耗监测系统应与本市国家机关办公建筑和大型公共建筑能耗监测系统联网，并确保持续稳定上传室内环境和能耗数据。

本规定自印发之日起实施。

联系人：何流；联系电话：021-23116512。

黑龙江省住房和城乡建设厅文件

黑建科〔2021〕2号

黑龙江省住房和城乡建设厅

关于印发《2021 年全省建设标准和科技工作要点》的通知

各市（地）住建局：

现将《2021 年全省建设标准和科技工作要点》印发给你们，请结合实际，认真抓好工作落实。

黑龙江省住房和城乡建设厅

2021 年 4 月 6 日

2021 年全省建设标准和科技工作要点

2021 年全省建设标准和科技工作总体思路是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立和贯彻新发展理念，围绕城乡建设绿色发展以及我国二氧化碳排放达峰目标和碳中和愿景，提高建

筑能耗水平，加快发展绿色建筑，稳步推广装配式建筑，推进建设科技创新，完善技术标准，积极促进全省城乡建设高质量发展。

一、提高建筑节能水平

（一）严格执行节能标准。继续加大对《黑龙江省居住建筑节能设计标准》（DB23/1270-2019）和《黑龙江省公共建筑节能设计标准》（DB23/T2706-2020）宣贯执行力度，促进标准实施。加强引导，鼓励各地执行《黑龙江省公共建筑节能设计标准》。推广建筑低能耗技术和产品，继续开展低能耗建筑建设试点。加强新建建筑节能强制性标准执行的全过程管理，确保全省新建建筑节能设计达标率和施工合格率达到 100%。

（二）推动既有建筑节能改造。各地要将建筑节能改造作为城镇老旧小区改造基础类改造内容，结合老旧小区改造，统筹推动既有建筑节能改造。认真落实省政府《关于印发黑龙江省散煤污染治理“三重一改”攻坚行动实施方案（2020-2022 年）的通知》要求，年度计划改造居住建筑不低于 1300 万平方米，其中哈尔滨、绥化、肇州改造面积分别不小于 650 万平方米、40 万平方米和 3 万平方米。鼓励各地对高耗能公共建筑实施节能改造，年度实施公共建筑节能改造力争超过 10 万平方米。

（三）推广可再生能源建筑应用。各地要认真执行《黑龙江省地热能供暖专项规划》，重点示范区和积极示范区应尽快启动示范项目建设。重点在集中供热未覆盖区域、政府投资项目中推广应用地热能。鼓励各地挖掘可再生能源应用潜力，发展太阳能光伏、生物质能、空

气源热泵等可再生能源作为供热能源补充，促进当地能源结构调整，年度力争推广可再生能源建筑应用 50 万平方米。

二、促进绿色建筑量质齐升

（一）扩大实施范围。贯彻落实《黑龙江省绿色建筑创建行动实施方案》，强化监督管理，落实工作责任，实行季报制跟踪督导，推动城镇新建建筑全面实施绿色设计。各市地城镇新建建筑中绿色建筑设计面积占比应达到 70%以上，全年力争完成新建绿色建筑不少于 1000 万平方米。各地政府投资的公共建筑、保障性住房和各类棚户区改造项目应执行绿色建筑标准，引导商业房地产开发项目建设高品质绿色建筑，积极推进绿色建筑标识评价工作。

（二）完善技术标准。组织编制绿色建筑设计标准和绿色建筑验收标准，提高建筑建设底线控制水平。开展绿色建筑相关标准宣贯工作，促进设计施工验收等各环节技术人员加深对绿色建筑标准的深化理解和运用。推动技术服务单位开展绿色建筑全过程咨询管理，提高绿色建筑设计和施工质量。

（三）促进绿色建材推广应用。加快开展绿色建材产品认证，建立产品信息采集机制及管理平台，重点推广高强钢筋、高性能混凝土、保温结构一体化墙板和预制装配式建筑部品部件的应用。政府投资工程中宜率先采用绿色建材。鼓励哈尔滨等地开展绿色建材应用示范项目建设，加强示范引领。

三、推动装配式建筑发展

进一步加强政策引领，在土地供应、行业管理、税费等方面出台实质性优惠政策，鼓励各地出台推广装配式建筑政策措施，引导各地保障住房建设采用装配式建造方式，年度计划推广装配式建筑不低于80万平方米。加强产能建设，力争年度再培育三个以上装配式建筑产业基地，促进装配式建筑供需平衡。加强项目建设，组织现场观摩，发挥示范项目引领作用。

四、引领建设行业创新

围绕建设领域重点工作，充分发挥政府引领作用，以企业和科研院所为主体，以需求为导向，推动符合行业高质量发展的项目科研和技术攻关。引导建设企业、科研机构申报年度住建部科技计划项目和省科学技术奖。加强科技创新指导和服务，建立建设科技研究课题申报信息系统，积极组织科技成果鉴定和推广，加强“四新”技术和产品推广应用。拓展工程应用，依托重点项目引导创新技术成果应用实施，总结经验，形成可复制、可推广的技术标准体系。

五、强化建设标准支撑

按照高质量发展要求，围绕建设行业重点工作，在绿色环保、节能低碳、城市精细化管理、促进城市宜居、消防减灾等方面完善工程建设标准体系，提高标准覆盖面，年度完成编制工程建设地方标准不少于13部。继续推动“固废变砂”系列地方标准编制。进一步加大大方标准编制管理力度，建立工程建设地方标准信息公开机制及管理系统。定期开展标准复审，废止或修订与高质量发展不相协调的标准。探索建立标准应用评估机制，促进标准实施。

六、开展绿色城镇建设评价

继续开展绿色城镇建设评价指标体系年度评价，形成长效工作机制，常态化推进绿色城镇建设指标体系评价工作。督促各专业委员会结合“十四五”规划，研究调整评价指标，继续完善指标体系数据采集渠道、核验方法的和评价标准，促进指标体系更加科学合理。公布13个地级城市评价排名结果，结合指标体系评价结果，查找行业发展短板和不足，创新工作方法措施，不断提升绿色城镇建设管理水平。

七、加强组织实施

（一）提高思想认识。2020年中央经济工作会议将“做好碳达峰、碳中和工作”列为2021年的重点任务之一。建筑行业是碳排放重点领域，各地住建部门要聚焦碳排放及碳中和工作目标，积极应用建筑能耗监测平台，理清当地建筑能耗现状、分析发展趋势、研判峰值目标。将绿色低碳发展理念融入项目建设、改造、管理全过程，不断提高建筑能源利用效率，优化供暖能源结构。

（二）加强监督考核。建筑节能、绿色建筑、装配式建筑发展已纳入省政府对市地政府能源消耗总量和强度“双控”、控制温室气体排放年度目标责任考核内容和年度住建部门重点任务。各地住建部门要强化层级监管，加强工程建设全过程管理，落实建设、勘察、设计、施工、监理五方主体责任，确保建筑节能、绿色建筑、装配式建筑等相关技术标准落到实处。各地要结合当地建设质量安全监督检查，开展建筑节能、绿色建筑专项检查，依照《民用建筑节能条例》等法律

法规处理违法违规行为。鼓励哈尔滨市开展基于限额指标的公共建筑用能管理的试点工作。

（三）规范统计报表。各地建筑节能、绿色建筑、装配式建筑工作要按照“季报制”要求，切实做好工作进展和阶段性任务完成数据报表的报送工作，做到应报尽报。根据住建部相关报表内容，重新调整了《年度建筑节能基本情况统计表》（附件1）、《年度装配式建筑发展情况统计表》（附件2）、《年度推广装配式技术应用项目明细表》（附件3），请各地按此填报，其余报表仍按《关于规范建筑节能和绿色建筑相关统计报表工作的通知》（黑建函〔2018〕219号）文件报表内容填报。

（四）组织宣传培训。各地要结合“节能宣传周”、“低碳日”等专题活动，深入小区、机关广泛开展绿色生活宣传教育，加大建筑节能、绿色建筑、装配式建筑等有关政策、法规和措施的宣传力度，营造良好宣传氛围。充分利用黑龙江省建设职业培训与就业服务平台，开展《防灾避难场所设计规范》《城市社区应急避难场所建设标准》《城镇应急避难场所通用技术要求》等防灾避难场所技术标准及其他技术标准的宣贯。积极组织《黑龙江省地热能供暖专项规划》宣贯。继续组织装配式建筑宣讲团，开展装配式建筑技术宣讲。各地要加强校企合作，壮大装配式建筑管理和技术人才队伍。

黑龙江省住房和城乡建设厅文件

黑建科〔2020〕9号

黑龙江省住房和城乡建设厅

关于印发《黑龙江省绿色建筑创建行动实施方案》的通知

各市（地）、县（市）住房和城乡建设局，发展改革委（局），教育局，工业和信息化局，机关事务管理部门，人民银行市（地）各中心支行、哈辖各支行，各银保监分局，哈尔滨新区管委会：

为深入贯彻落实《国家发展改革委关于印发〈绿色生活创建行动总体方案〉的通知》（发改环资〔2019〕1696号），按照《住房和城乡建设部国家发展改革委教育部工业和信息化部人民银行国管局银保监会关于印发绿色建筑创建行动方案的通知》（建标〔2020〕65号）要求，结合我省实际，制定了《黑龙江省绿色建筑创建行动实施方案》。现印发给你们，请认真贯彻执行。

黑龙江省住房和城乡建设厅黑龙江省发展和改革委员会

黑龙江省教育厅黑龙江省工业和信息化厅

中国人民银行哈尔滨中心支行黑龙江省机关事务管理局

中国银行保险监督管理委员会黑龙江监管局

2020 年 9 月 16 日

黑龙江省绿色建筑创建行动实施方案

为深入贯彻落实党的十九大精神和习近平生态文明思想，按照《国家发展改革委关于印发〈绿色生活创建行动总体方案〉的通知》（发改环资〔2019〕1696 号）和《住房和城乡建设部国家发展改革委教育部工业和信息化部人民银行国管局银保监会关于印发绿色建筑创建行动方案的通知》（建标〔2020〕65 号）要求，加快推动我省绿色建筑高质量发展，制定本实施方案。

一、创建对象

绿色建筑创建行动以城镇民用建筑作为创建对象。绿色建筑指在全寿命期内节约资源、保护环境、减少污染，为人们提供健康、适用、高效的使用空间，最大限度实现人与自然和谐共生的高质量建筑。

二、创建目标

到 2022 年，当年城镇新建建筑中绿色建筑设计面积占比力争达到 70%以上，其中哈尔滨市力争达到 90%以上。星级绿色建筑标识项目不断增加，装配式建造方式占比稳步提升，既有建筑能效水平不断提高，超低能耗建筑试点示范进一步拓展，绿色建材推广应用不断扩大，住宅健康性能不断完善，绿色住宅使用者监督逐步推广，人民群众参与绿色建筑创建活动的积极性日益提高，崇尚绿色生活的社会氛围日渐形成。

三、重点任务

（一）推动新建建筑实施绿色设计。修订发布《黑龙江省绿色建筑评价标准》，推动城镇范围内新建民用建筑实施绿色设计，提高建筑建设底线控制水平。各地政府投资建筑、公共建筑、保障性住房和各类棚户区改造项目，全面执行绿色建筑标准。引导商业房地产开发项目建设绿色建筑，鼓励各地提高政府投资公益性建筑、大型公共建筑、商品住宅的绿色等级。推动绿色建筑立法，加强绿色建筑设计、图审、施工、监理、检测、验收、运行等全过程管理，落实各方主体责任，确保绿色建筑相关标准落到实处。

（二）规范星级绿色建筑标识管理。按照住房城乡建设部相关规定，推动绿色建筑标准实施，规范绿色建筑标识管理，制定完善黑龙江省绿色建筑标识制度，建立标识认定和撤销机制，提高标识认定效率和质量。遵循建设单位自愿申请原则，实施全国统一认定标准和标识式样。三星绿色建筑标识由住房和城乡建设部授予，二星、一星绿色建筑标识由省内住房和城乡建设部门授予。各市（地）要积极组织指导建设单位申请绿色建筑标识，促进星级绿色建筑不断增加。

（三）促进提升建筑能效水效。新建居住建筑全面执行《黑龙江省居住建筑节能设计标准》（DB23/1270-2019），强化标准宣贯实施。结合城镇老旧小区改造、全省散煤污染治理“三重一改”攻坚行动等工作，加快推动既有建筑节能改造，不断减少供热能耗。推进供水管网改造，降低管网漏损率。发布实施《黑龙江省公共建筑节能设计标准》，加强公共机构等公共建筑能耗监测，推进能耗统计、能源审计

及能效公示，鼓励合同能源管理与合同节水管理，开展高耗能公共建筑节能改造，推广超低能耗建筑技术，拓展超低能耗建筑试点示范。因地制宜推广中深层地热能、生物质能、太阳能等可再生能源供热。

（四）推广装配式建造方式。贯彻落实《黑龙江省人民政府办公厅关于推进装配式建筑发展的实施意见》（黑政办规〔2017〕66号），细化相关配套政策措施，大力推广钢结构等装配式建筑。落实《省住建厅省自然资源厅关于在土地出让阶段明确装配式建筑建设要求的通知》（黑建科〔2019〕12号）要求，加快装配式建筑项目落地。积极培育国家和省级装配式建筑产业基地和示范项目，不断完善产业链条。推广严寒地区装配式建筑适宜技术，提高装配式建造水平。加强质量监管，引导企业建立预制部品部件生产和施工安装全过程质量追溯责任机制。推动装配式装修。

（五）加大绿色建材推广应用。积极培育绿色建材企业，加快开展绿色建材评价认证和推广应用，制定符合我省企业发展实际的绿色建材产品认证推广应用政策措施。支持低辐射镀膜玻璃、高效节能门窗、新型墙体保温材料、太阳能热水系统等绿色产业发展。加强建材生产、流通和使用环节的质量监管，推动建材产品质量提升，鼓励企业研发新型节能绿色建材。加大推广绿色建材产品，定期发布推广目录。推动政府投资工程率先采用绿色建材产品，逐步提高城镇新建建筑中绿色建材应用比例，打造绿色建材应用示范工程。

（六）积极推进建设科技创新。加强科学技术研发，构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，推进绿色建筑

共性和关键技术研发，着重开展既有建筑节能改造、可再生能源建筑应用、节水与水资源综合利用、固废资源化利用等方面的技术研究。加强科技成果推广应用，积极组织科技成果评估鉴定，推荐省科学技术奖等各类奖项，积极推进科技成果转化。大力推广普及低辐射镀膜玻璃、节能门窗、保温材料、高效空调、节能照明、节水器具等高效节能绿色技术产品。加强科技项目建设，培育超低能耗建筑、绿色建筑、装配式建筑、清洁能源供暖等示范工程项目，充分发挥科技示范工程的带动作用。

（七）提升房屋居住舒适度。各市地要加强住宅设计管理，在严格执行相关设计规范的同时，尽可能提升健康舒适、生活便利和环境宜居等绿色建筑性能，保障居民获得最大舒适度。要灵活选择屋面设计形式，加强外墙面、窗、屋面、檐沟、排水口等易发生渗漏部位的设计和施工质量管控，适当提高屋面防水标准等级，提高室内空气、水质、隔声等健康性能指标，提升建筑视觉和心理舒适性。按照《黑龙江省房屋建筑和市政基础设施工程联合验收的实施意见》规定，严格竣工验收管理，落实住宅健康性能设计要求。推动绿色健康技术应用，打造星级住宅性能认定建筑项目。

（八）推进绿色住宅使用者监督。根据住建部《绿色住宅购房人验房指南》相关要求，因地制宜引导绿色住宅开发建设单位向购房人提供房屋绿色性能和全装修质量验收方法，配合购房人做好验房工作。修订黑龙江省《商品房买卖合同（预售）示范文本》，制定《住宅质量保证书》《住宅使用说明书》样本，将建筑节能相关要求和装饰装

修等相关信息，纳入商品房买卖合同、住宅质量保证书和住宅使用说明书，明确房屋保修范围、保修期限和保修责任。

四、方法步骤

（一）迅速部署，制定计划（2020年9月—10月）。各市（地）住房城乡建设主管部门要迅速部署，按照本实施方案制定本地具体实施计划，量化每年绿色建筑、装配式建筑、既有建筑节能改造、可再生能源建筑应用等年度目标任务，细化配套政策措施，建立工作任务台账，明确各项任务责任部门、责任人和完成时限，全面部署所辖县（市）、区启动绿色建筑创建行动。各市（地）应于2020年10月底前将本地实施计划正式文件报省住建厅。

（二）组织实施，及时反馈（2020年10月—2022年10月）。各地要对照本地实施计划和工作台账，按时间分步骤具体推进落实。各市（地）住房城乡建设主管部门要定期督导所辖县（市）、区绿色建筑创建任务落实，不定期抽查本地区绿色建筑项目建设情况，每季度末向省住建厅报送绿色建筑完成数据报表和项目清单，每年10月底前上报年度工作报告，包括年度创建工作进展情况、存在的问题、取得的成效和经验等。省住建厅将适时开展工作抽查，推广各地先进经验和做法，并于每年7月对各市地绿色建筑目标任务完成情况进行全省通报。

（三）总结经验，绩效评价（2022年10月—12月）。各市（地）住房城乡建设主管部门要及时总结推广本地区的创建经验，查找问题和不足，开展绩效评价，根据创建行动的实施情况，研究完善有关法

规政策措施，巩固创建成果，健全长效机制，形成可复制、可推广的经验做法，促进本地绿色建筑持续健康发展。各市（地）开展创建行动的总结评估报告应于 2022 年 11 月 15 日前报省住建厅，省住建厅将对各市地创建行动进行成效评价。

五、保障措施

（一）加强组织领导。省发展改革委、住建厅、教育厅、工业和信息化厅、机关事务管理局、人民银行哈尔滨中心支行、银保监局等部门根据各自职能，分别落实绿色建筑项目建设、建材生产、校园建筑、公共机构、绿色金融支持等绿色建筑创建相关任务。各市（地）住房和城乡建设等部门，要在当地党委和政府的直接领导下，建立工作协调机制，制定本地实施计划，明确各部门职责，对绿色建筑创建行动中的重点任务、政策措施，统一部署，分工负责。要分解落实好所辖县（市）、区目标任务，并加强基层指导，确保创建工作层层落到实处。

（二）加大政策支持。各地住房城乡建设部门要研究制定支持政策，对绿色建筑房地产开发、勘察设计、施工、监理、物业管理等相关企业，在信用评价、资质升级、评优评奖等方面制定适当加分政策。对绿色建筑建设项目，在办理商品房预售许可证、缴纳各类保证金、公积金贷款等方面制定适当优惠政策。要加强与财政部门沟通，争取专项资金支持。要协调自然资源和规划部门，将绿色建筑建设要求纳入供地方案，明确用地比例，保障完成当地绿色建筑创建目标。各地住房城乡建设部门要收集绿色建筑相关产业项目及企业融资需求，协

调人民银行分支机构、各银保监分局，将绿色建筑相关产业纳入绿色金融支持范围，提供绿色信贷支持和融资对接服务，用好国家绿色发展基金。

（三）强化监督考核。各地住房和城乡建设部门对应执行绿色建筑标准的项目，要加强设计与审查管理。设计单位应全面执行绿色建筑标准，施工图审查机构应严格执行黑龙江省绿色建筑施工图审查要点相关规定，未通过施工图设计文件审查的，不得出具审查合格书。施工时要加强监管，确保按图施工。竣工验收时要将绿色建筑项目纳入验收范围，未按绿色建筑设计和绿色施工要求执行的，不得通过竣工验收。各地要将绿色建筑目标完成情况纳入当地政府年度能源消耗总量和强度“双控”、温室气体排放等目标责任评价考核体系。

（四）加大宣传培训。各地要充分发挥新闻媒体、行业协会等在加强绿色建筑宣传培训方面的作用，积极宣传相关政策措施，普及绿色建筑知识，推广先进经验和典型做法，引导群众用好各类绿色设施，合理控制室内采暖空调温度，提高对绿色建筑的认知度，推动形成绿色生活方式。要充分利用“黑龙江省建设职业培训与就业服务平台”开展绿色建筑相关标准宣贯，强化绿色建筑设计、施工、验收、运行、评价等从业人员培训，将相关政策、技术、标准等纳入建设工程注册执业人员继续教育内容。发挥街道、社区等基层组织作用，积极组织群众参与，通过共谋共建共管共评共享，营造有利于绿色建筑创建的社会氛围。

吉林省住房和城乡建设厅文件

吉建科〔2021〕3号

吉林省住房和城乡建设厅文件 关于贯彻执行《绿色建筑设计标准》的通知

各市(州)建委（住房城乡建设局），长白山管委会住房城乡建设局，各县（市）住房城乡建设局：

为贯彻落实《吉林省绿色建筑创建实施方案》，顺利完成国家“到2025年，城镇新建建筑全面建成绿色建筑，高品质绿色建筑比例稳步提高”任务，省住房城乡建设厅依据《吉林省绿色建筑评价标准》组织编制了吉林省工程建设地方标准《绿色建筑设计标准》

（DB22/T5055-2021），于2021年4月29日发布全省，请认真抓好贯彻落实。现将有关事项通知如下：

一、自发文之日起，全省城镇范围内的新立项及未通过施工图审查的民用建筑项目全面执行《绿色建筑设计标准》（《一星级绿色民用建筑设计标准》（DB22/JT167-2017）同时废止）。新建政府投资或以政府投资为主的公共建筑、社会投资建筑面积2万平方米以上的大型公共建筑，应按照一星级及以上绿色建筑标准设计建造。

二、鼓励各地制定财政补贴、绿色金融、商品房备案价格调控、评奖优先等政策，扶持星级绿色建筑发展，适当提高政府投资公益性建筑或以政府投资为主的公共建筑及大型公共建筑中星级绿色建筑建设比例。

三、全面推广绿色建筑是落实“碳达峰、碳中和”的重要举措，各级建设行政主管部门要统一思想，加强领导，落实责任，严把施工图审查和竣工验收关，进一步提高新建建筑在设计、施工和运行阶段执行绿色建筑标准比例，切实将我省绿色建筑工作落到实处。

吉林省住房和城乡建设厅

2021年6月9日

吉林省财政厅

吉财建〔2021〕514号

吉林省财政厅文件 关于印发《吉林省建筑节能奖补资金管理办法》的通知

各市（州）、长白山管委会、各县（市、区）财政局、住房城乡建设局（建委）、房产局、城管局：

为加强和规范财政资金管理，提高资金使用效益，促进我省建筑节能高质量发展，提高建筑节能能效。根据《中华人民共和国预算法》、《吉林省预算审查监督条例》、《吉林省人民政府关于修订吉林省省级财政专项资金管理办法的通知》（吉政发〔2014〕10号）、《中共吉林省委 吉林省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（吉发〔2019〕10号）及省级预算管理有关规定，我们制定了《吉林省建筑节能奖补资金管理办法》，现印发给你们，请遵照执行。

附件：《吉林省建筑节能奖补资金管理办法》

吉林省财政厅

吉林省住房和城乡建设厅

2021年6月28日

吉林省建筑节能奖补资金管理办法

第一章 总 则

第一条 为加强和规范财政资金管理，提高资金使用效益，促进我省建筑节能高质量发展，提高建筑节能能效。根据《中华人民共和国预算法》、《吉林省预算审查监督条例》、《吉林省人民政府关于修订吉林省省级财政专项资金管理办法的通知》（吉政发[2014]10号）、《中共吉林省委 吉林省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（吉发[2019]10号）及省级预算管理有关规定，制定本办法。

第二条 本办法所称建筑节能奖补资金(以下简称“奖补资金”)是指省级财政预算安排的，专项用于支持全省建筑节能发展的奖励资金，资金执行期限为2021年-2023年。

第三条 本办法所称建筑节能包括可再生能源建筑应用项目（利用土壤源、浅层地下水源、空气源和污水源及工业余热等低温热能热泵技术供热制冷项目）、装配式建筑项目和超低能耗建筑项目。

第四条 奖补资金管理遵循公平、公正、公开原则，接受社会监督。

第二章 管理职责

第五条 奖补资金由省财政厅、省住房城乡建设厅共同负责管理。

省财政厅职责：负责筹措安排年度奖补资金，制定资金管理办法，下达年度资金支出预算。

省住房城乡建设厅职责：负责组织项目申报、评审，提出专项资金实施周期和年度绩效目标、监督项目实施，督促建设单位开展能效测评，组织开展绩效自评、项目绩效评价和专项验收，做好信息公开工作。

第三章 奖补条件和标准

第六条 奖补条件

（一）可再生能源建筑应用项目。可再生能源建筑应用工程须当年实施、当年竣工并投入使用，实施规模原则上不得低于以下要求：

1. 地市级的新建居住建筑项目实施规模为 40000 平方米以上；
2. 县（市）级的新建居住建筑项目实施规模为 20000 平方米以上；
3. 公共建筑项目实施规模为 10000 平方米以上；

学校、医院、养老院等公益性建筑项目不少于 3000 平方米。

（二）装配式建筑项目。住宅项目（PC 结构、钢结构）或公建项目（钢结构）应满足《装配式建筑评价标准》（GT/T51129-2017）关于装配式建筑的相关要求，装配率不低于 50%。

（三）超低能耗建筑项目。项目应满足《近零能耗建筑技术标准》（GB/T51350-2019）关于超低能耗建筑的相关要求。

第七条 奖补标准

（一）可再生能源建筑应用项目。利用土壤源热泵技术供热制冷项目，按照建筑面积每平方米奖补标准不高于 40 元；利用浅层地下

水源热泵技术供热制冷项目，按照建筑面积每平方米奖补标准不高于 30 元；空气源热泵技术供热制冷项目，按照建筑面积每平方米奖补标准不高于 20 元；利用污水源及工业余热等低温热能热泵技术供热制冷项目，按照建筑面积每平方米奖补标准不高于 15 元。单个项目补助限额最多不超过 200 万元，奖补资金不得超过工程建设总投资的 50%。

（二）装配式建筑项目，按建筑面积每平方米奖补 40 元。单个项目补助限额最多不超过 200 万元，奖补资金不得超过工程建设总投资的 50%。

（三）超低能耗建筑项目。按建筑面积每平方米奖补 600 元。单个项目补助限额最多不超过 300 万元，奖补资金不得超过工程建设总投资的 50%。

第四章 项目申报与审核

第八条 省住房城乡建设厅会同省财政厅发布年度奖补资金项目申报通知，确定当年支持重点，明确申报范围、时间、条件、材料、绩效目标等要求。各市县住建部门根据申报通知要求，认真组织项目申报，对申报项目的程序性、真实性、公平性负责；同级财政部门做好项目申报配合工作。

第九条 省住房城乡建设厅会同省财政厅组织专家或委托第三方中介机构进行评审、论证及实地核实，提出奖补资金分配建议，经省财政厅审核汇签后，按照省政府审批专项资金的审批程序提交省政府党组会审议。

第五章 资金分配拨付与使用

第十条 奖补资金采取项目法分配原则，实行“先实施，后拨付”的方式。省财政厅依据省政府党组会议审定意见及省住房城乡建设厅提报的专项验收报告、奖补资金分配建议拨付资金。

第十一条 建设单位使用财政资金开展的建设项目，奖补资金由市县财政局按规定统筹使用；企业全部使用自有资金开展的建设项目，奖补资金由建设单位自行安排使用。

第十二条 对同一项目已获省级其他财政资金支持的，本奖补资金不再支持。项目单位和市县财政、住建部门不得重复申报。对同一项目重复获得奖补资金或其他省级资金的，按照吉林省财政厅《关于建立健全涉企财政资金分配查重机制的通知》的相关规定处理。

第十三条 奖补资金拨付应当按照财政国库集中支付制度有关规定执行。

第六章 绩效管理

第十四条 奖补资金全面实行绩效管理，将绩效管理融入预算编制执行、监督管理全过程。

第十五条 省住房城乡建设厅设定奖补资金整体绩效目标，对绩效目标实现程度进行监控，发现问题及时纠正，确保绩效目标如期完成。

第十六条 每年供暖期结束后，市县住建部门组织建设单位根据申报的绩效目标开展绩效评价，形成本级《项目支出绩效自评表》和绩效报告，报同级财政部门审核后，提报省住房城乡建设厅。省住

房城乡建设厅审核后，汇总形成省级总体项目支出绩效自评表并编制绩效评价报告，以正式文件形式报送省财政厅。

第十七条 省住房城乡建设厅会同省财政厅在专家评审环节同步组织开展绩效评价。省财政将评价结果与省级分配资金挂钩。

第十八条 绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，等级划分为三档：85（含）-100 分为优、60（含）-85 分为良、60 分以下为差。

第十九条 评价结果为“优”的，按奖补标准上限给予奖补；结果为“良”的，按奖补标准 75%比例奖补；评价结果为“差”的，取消示范项目资格，不予奖补。

第七章 监督检查

第二十条 奖补资金的使用单位，要自觉接受和配合审计、监察等部门的监督检查。

第二十一条 市县住建部门应加强对项目单位建设的监管，发现问题应及时报送省住房城乡建设厅，省住房城乡建设厅组织督促项目进行整改，确保全省建筑节能行业健康发展，保证财政资金充分发挥效益。

第二十二条 对利用虚假材料，虚构或夸大项目规模骗取资金的单位和个人，省住房城乡建设厅一经核实后，将处理意见报省财政厅，省财政厅收回该项目奖补资金。

第八章 附则

第二十三条 本办法由省财政厅、省住房城乡建设厅负责解释。

第二十四条 本办法自印发之日起执行，执行期限为 2021 年-2023 年。《省财政厅 省住房城乡建设厅关于印发〈吉林省建筑节能奖补资金管理办法〉的通知》（吉财建[2016]502 号）同时废止。

辽宁省住房和城乡建设厅
辽宁省发展和改革委员会
辽宁省教育厅
辽宁省工业和信息化厅
辽宁省机关事务管理局
中国银行保险监督管理委员会辽宁监管局

文件

辽住建〔2020〕61号

辽宁省住房和城乡建设厅发改委教育厅工信厅机关事务管理局 辽宁银保监局关于印发《辽宁省绿色建筑创建行动实施方案》 的通知

各市住房和城乡建设局、发展改革委、教育局、工业和信息化局、机关事务管理局、银保监分局：

为全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，按照住建部等七部门《绿色建筑创建行动方案》的总体要求，决定在全省范围内开展绿色建筑创建行动。现

将《辽宁省绿色建筑创建行动实施方案》印发给你们，请结合当地实际，认真贯彻落实。

辽宁省住房和城乡建设厅

辽宁省发展和改革委员会

辽宁省教育厅

辽宁省工业和信息化厅

辽宁省机关事务管理局

辽宁银保监局

2020年9月14日

辽宁省绿色建筑创建行动实施方案

为全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，按照住建部等七部门《绿色建筑创建行动方案》的总体要求，进一步推动我省绿色建筑高质量发展，制定本实施方案。

一、总体思路

认真贯彻落实《辽宁省绿色建筑条例》和《辽宁省推广绿色建筑实施意见》，以提升绿色建筑全过程管理水平、推动技术研发推广和绿色建材应用、提升建筑能效水效水平、提高住宅健康性能、推广装配化建造方式、建立绿色住宅使用者监督机制等工作为重点，明确任务分工，落实主体责任，推动绿色建筑高质量发展。

二、创建对象和创建目标

绿色建筑创建行动以城镇建筑作为创建对象。到 2022 年，当年城镇新建建筑中绿色建筑面积占比达到 70%，星级绿色建筑持续增加，既有建筑能效水平不断提高，住宅健康性能不断完善，装配化建造方式占比稳步提升，绿色建材应用进一步扩大，绿色住宅使用者监督全面推广，人民群众积极参与绿色建筑创建活动，形成崇尚绿色生活的社会氛围。

三、重点任务

（一）提升绿色建筑全过程管理水平

1. 加强绿色建筑规划、设计管理。制定、实施绿色建筑发展规划，将发展绿色建筑纳入国民经济和社会发展规划，并将绿色建筑规划内容纳入城市、镇总体规划和详细规划；加强绿色建筑施工图审查，施工图审查合格书必备要件中要包含绿色建筑施工图审查结果内容；严格执行《辽宁省绿色建筑条例》，做好条例的贯彻和宣传教育工作；强化标准管理，按照国家绿色建筑标准的相关要求，及时修订完善我省绿色建筑相关标准，推动绿色建筑标准实施和宣贯教育。

2. 加强绿色建筑施工管理。建设单位、施工单位、房地产开发企业、监理单位等要按照规定规范绿色建筑施工、监理和公示等行为，积极推广全装修住房建设，优化绿色建筑技术应用。

3. 加强绿色建筑竣工验收管理。加强施工材料进场检测，强化竣工验收管理。建设单位竣工验收中应当含有绿色建筑专项验收，未进行绿色建筑专项验收或者绿色建筑专项验收不合格的，不得出具竣工验收合格报告。

4. 加强绿色建筑运营管理。开展建筑能耗监测，推动既有民用建筑按照绿色建筑标准进行改造；完善星级绿色建筑标识制度，按照全国统一认定的标准和标识式样，由省住房和城乡建设部门、市级住房和城乡建设部门分别授予二星、一星绿色建筑标识；完善绿色建筑标识申报、审查、公示制度，建立标识撤销机制，对弄虚作假行为给予限期整改或直接撤销标识处理；建立绿色建筑标识管理平台，提高绿色建筑标识工作效率和水平。

（二）推动技术研发推广和绿色建材应用

加强技术研发推广，建立科技成果库，积极探索 5G、物联网、人工智能、建筑机器人、BIM、CIM 等新技术在工程建设领域的应用，推动绿色建造与新技术融合发展；加强对绿色建筑新技术、新工艺、新材料、新设备的推广应用，制定、公布并及时更新绿色建筑推广使用、限制使用、禁止使用目录，发布限制使用和禁止使用的淘汰技术与产品目录；积极推广应用绿色建材，提高绿色建材应用比例，实行绿色建材评价标识制度，加强对应用在绿色建筑上的材料的监督管理，新、改、扩建的建设项目应当优先使用获得绿色评价标识的绿色建材，鼓励绿色建筑的基础垫层、围墙、管井、管沟、挡土坡以及市政道路的路基垫层等工程部位和绿色建筑项目范围内的道路、地面停车场等使用再生建筑材料加快推进绿色建材评价认证和推广应用，建立绿色建材采信机制，推动建材产品质量提升；打造一批绿色建材应用示范工程，大力发展新型绿色建材。

（三）提升建筑能效水效水平

结合北方地区清洁取暖、城镇老旧小区改造、海绵城市建设等工作，推动既有居住建筑节能节水改造，加快供水管网改造，降低管网漏损。开展公共建筑能效提升重点城市建设，建立完善运行管理制度，推广合同能源管理与合同节水管理，推进公共建筑能耗统计、能源审计及能效公示。鼓励各地因地制宜提高政府投资公益性建筑和大型公共建筑绿色等级，推动超低能耗建筑、近零能耗建筑发展，推广可再生能源应用和再生水利用。

（四）提高住宅健康性能

结合疫情防控和我省实际，完善实施住宅相关标准，提高建筑室内空气品质、温湿度、水质、隔声、光线、适老等健康和安全性能指标，提升居住者身体、视觉和心理舒适性。推动居住建筑新型墙体保温系统、新风系统、直饮水系统、绿色照明等绿色健康技术应用，建设一批健康住宅示范项目，强化住宅健康性能设计要求，完善绿色建筑检测技术，严格竣工验收管理。

（五）推广装配化建造方式

2020 年全省装配式建筑占新建建筑面积的比例力争达到 15%，其中沈阳 35%、大连 25%、其他各市 10%；到 2025 年全省装配式建筑占新建建筑面积的比例力争达到 30%。持续开展国家级装配式建筑基地示范城市、示范基地推荐和省级装配式建筑基地评定工作，完善装配式建筑全产业链监管体系建设，指导混凝土企业转型部品构件生产企业。完善标准体系，组织专家学者研究编制成品住宅等目前国家和省级尚未出台的技术标准；加强装配式从业人员培训，以装配式产业工人培育为重点，为装配式建筑发展储备人才基础；抓好钢结构住宅试点建设，新建公共建筑原则上采用钢结构，积极推进钢结构混凝土装配式住宅和农房建设，指导鞍山、本溪、辽阳等市研究钢结构全产业链发展模式；继续举办现代建筑产业博览会，助力我省装配式建筑发展。

（六）建立绿色住宅使用者监督机制

制定《绿色住宅购房人验房指南》，向购房人提供房屋绿色性能和全装修质量验收方法，引导绿色住宅开发建设单位配合购房人做好验房工作。鼓励各地将住宅绿色性能和全装修质量主要相关指标纳入

商品房买卖合同、住宅质量保证书和住宅使用说明书，明确质量保修责任和纠纷处理方式。

四、组织实施

（一）加强组织领导

各地住房和城乡建设、发展改革、教育、工业和信息化、机关事务管理等部门，要在当地党委和政府直接指导下，按照职责分工，认真落实绿色建筑创建行动实施方案，结合本地区实际细化目标任务，确保创建工作落实到位。

（二）强化绩效评价

各地住房和城乡建设部门要会同相关部门，对创建行动工作落实情况 and 取得的成效进行总结，及时形成年度报告，并于每年 11 月 10 日前将年度报告报省厅科技处。省厅将对全省创建工作进行评价督查，推广先进经验和典型做法并报住建部。

（三）加强财政金融支持

各地住房和城乡建设部门要依据《辽宁省绿色建筑条例》等相关规定，加强与财政部门沟通，积极争取财政支持，将绿色建筑监督管理工作经费纳入本级财政预算，依法安排绿色建筑资金，应用于支持绿色建筑技术产品的研发推广、相关标准制定、技术宣传培训、公共信息服务、合同能源管理、分布式能源建筑应用、可再生能源建筑应用、既有民用建筑改造、监管信息系统建设、绿色建筑及装配式建筑项目示范和绿色城区、绿色小区区域示范等重点领域。各地要积极完

善绿色金融支持绿色建筑的政策环境，争取国家绿色发展基金，鼓励采用政府和社会资本合作等方式推进创建工作。

（四）加大宣传推广力度

各地要组织多渠道、多种形式的宣传活动，普及绿色建筑知识，宣传先进经验和典型做法，引导群众用好各类绿色设施，合理控制室内采暖空调温度，推动形成绿色生活方式。发挥街道、社区等基层组织作用，积极组织群众参与，通过共谋共建共管共评共享，营造有利于绿色建筑创建的社会氛围。

重庆市住房和城乡建设委员会

关于联合印发《大连市 2021 年被动式超低能耗建筑工作要点》 的通知

各区市人民政府、各先导区管委会，各有关单位：

现将《大连市 2021 年被动式超低能耗建筑工作要点》印发给你们。
请结合实际安排好 2021 年被动式超低能耗建筑工作。

附件：大连市 2021 年被动式超低能耗建筑工作要点

大连市住房和城乡建设局大连市发展和改革委员会

大连市自然资源局 大连市科学技术局

大连市市场监督管理局 大连市税务局

中共大连市委宣传部

2021 年 6 月 4 日

大连市 2021 年被动式超低能耗建筑 工作要点

一、工作思路

“十四五”期间，以推动建筑业高质量发展为主题，聚焦建筑业产业化、工业化、信息化、智能化和绿色化的“五化”发展，重点攻坚被动式超低能耗建筑领域，巩固并加强建筑业的支柱性产业地位，构建大连市建筑业发展新格局。到 2025 年，实现建筑业供给侧结构性改革取得重大突破，建筑业发展的质量和效益明显提升，产业规模不断扩大，产业结构进一步优化，被动式超低能耗建筑全产业链基本建成，绿色低碳建筑、智能建造处于东北领先水平，全面实现“千亿产业、大连建造”的目标。2021 年计划在主城区培育集研发设计、构件生产、施工安装、检验检测于一体的被动式超低能耗建筑产研核心，在普湾、长兴岛、普兰店等区域建设以 PC 构件、钢结构、节能门窗、绿色建材等为主的产业基地。同时谋划一批基于整体解决方案的超低能耗或近零能耗示范工程，积极推进结核病医院被动式建筑等重点项目建设。

二、主要目标

- 2021 年-2022 年底，全市谋划建设被动式超低能耗建筑面积 5 万平方米；
- 积极推进结核病医院被动式建筑项目建设；
- 研究制定大连市被动式超低能耗建筑设计标准。

三、重点任务

（一）示范先行，集群发展，建设试点工程。推广被动式超低能耗建筑试点工程以及产业集群、产城融合示范项目。政府投资或以政府投资为主的办公、学校等公共建筑和集中建设的公租房、专家公寓、人才公寓等居住建筑，原则上按照被动式超低能耗建筑标准规划、建设和运行。结合各区实际情况，融合被动式技术产业链条特点，分别在中山区、西岗区、沙河口区、甘井子区、高新园区及金普新区建成一批被动式超低能耗建筑工程典范，带动被动式超低能耗建筑产业集群发展。2021年-2022年底，全市新开工被动式超低能耗建筑面积5万平方米，其中市级项目开工面积2万平方米，中山区、西岗区、沙河口区、甘井子区、高新园区、金普新区开工面积各0.5万平方米。全市新开工被动式超低能耗建筑面积逐年递增，2023年-2024年计划增速分别为10%，20%。2025年力争全面执行超低能耗建筑标准。

（二）分类推广，因地制宜，推动政府工程。财政资金支持的政府新建项目，如学校、展览馆、文化馆、艺术馆、博物馆、图书馆、科技馆、医院、高级人才公寓、行政服务中心等公共建筑，优先采用被动式超低能耗建筑标准进行规划、设计以及建造。文保修缮工程、历史街区改造等改造类项目，优先采用被动式技术。综合考虑不同区域气候条件、传统习俗、农房建筑结构安全和农户经济承受能力等因素，探索多种推广模式，注重被动式技术设施与农房的一体化设计，因地制宜推广农房现代建造方式。同时，强化被动式超低能耗建筑设计、施工和竣工验收全过程监管，确保建筑质量。

（三）加大投入，校企共建，攻关核心技术。围绕被动式超低能耗建筑产业发展需求，鼓励开展超低能耗建筑高质量建设和科学运行关键技术研究，新型保温材料、高效节能门窗、高效热回收新风系统、智能光照环境等配套产品、技术、装备的研发和应用。推动重点企业与高等院校、专业院所的合作，建立碳中和研究机构或被动式超低能耗研发中心，以培育工程师和高级技师等为重点，定向培养、引进数量充足、门类齐全、梯次有序、技艺精湛的专业人才力量。

（四）规划先行，统筹布局，开启碳中和战略。全面推进“能源规划+被动式超低能耗建筑产业”，打造产业提档升级新生态，打造大连特色的智能化绿色数字基础设施建设新样板。以被动式超低能耗建筑为核心，围绕可再生能源互联网、物联网节点建筑、能源管理中心、分布式微网系统、储能装置等绿色数字基础设施等关键环节，加大智慧建筑推进力度。以新型物联网节点建筑为智能载体和存储终端，自主实现孤岛运行和并网之间的切换，实现新型建筑社区与化石能源脱钩，与清洁能源挂钩的智能化绿色能源网络。

四、保障措施

（一）创新审批流程。创新审批和监管政策，放宽市场准入，实施包容审慎监管，对符合被动式超低能耗建筑相关标准要求的项目在项目审批、土地供应等方面给予优先支持、及时核发办理规划、建设、开工等许可证和手续，竣工后及时组织验收。（牵头单位：市住建局，配合单位：市发改委、市自然资源局，责任单位：各区市县县政府）

（二）强化用地保障。充分利用国家有关政策，统筹安排新增建

设用地计划指标、城乡建设用地增减挂钩节余指标、工矿废弃地复垦利用节余指标，保障被动式超低能耗建筑重点项目用地。（牵头单位：市自然资源局，配合单位：市住建局，责任单位：各区市县政府）

（三）完善帮扶机制。建立被动式超低能耗建筑重点企业、重点项目联系服务机制，实行领导包联、结对帮扶、精准服务，从手续审批、要素保障、基础设施、政策扶持等方面服务企业发展和项目建设。（牵头单位：市住建局，配合单位：市发改委、市科技局、市税务局，责任单位：各区市县政府）

（四）鼓励标准制定。不断完善全产业链标准规程，强化设计标准、施工标准、产品标准、验收标准、评价标准的衔接。加强各产业部门协同合作，对主持标准制订、修订的，给予一定资金支持。（牵头单位：市住建局，配合单位：市市场监管局）

（五）加强宣传推广。充分利用广播、电视、报刊、网络、自媒体等开展多层次、多形式的宣传、科普教育。通过现场会、论坛、展会、专题报道等形式，积极宣传被动式超低能耗建筑优势、法律法规、政策措施、典型案例和先进经验，营造推广被动式超低能耗建筑的良好氛围。（牵头单位：市住建局，配合单位：市委宣传部，责任单位：各区市县政府）

重庆市住房和城乡建设委员会

渝绿建〔2020〕2号

重庆市住房和城乡建设委员会 关于印发《2020年绿色建筑与建筑节能工作要点》的通知

各区县（自治县）住房城乡建委，两江新区，经开区、高新区、万盛经开区、双桥经开区建设局，有关单位：

为认真落实“生态优先绿色发展行动计划”和“城市提升行动计划”的部署，以绿色建筑与建筑节能工作为重点，切实推进住房城乡建设领域高质量绿色发展，我委制定了《2020年绿色建筑与建筑节能工作要点》，现印发给你们，请结合工作实际抓好贯彻落实。

重庆市住房和城乡建设委员会

2020年2月25日

重庆市住房和城乡建设委员会 2020 年绿色建筑与建筑节能工作要点

2020 年是“十三五”规划的收官之年，也是全面建成小康社会的决胜之年。全市绿色建筑与建筑节能工作要落实新发展理念，切实贯彻“国际化、绿色化、智能化、人文化”的城市建设要求，充分发挥推进住房城乡建设领域高质量绿色发展的牵头引领作用，以“质量提升、绿色转型、机制创新”为重点，做好绿色节能建筑领域的“十三五”收官工作和“十四五”谋划工作，确保绿色建筑与节能工作保持全国领先。

一、大力推行绿色建造

按照《国务院办公厅转发住房城乡建设部关于完善质量保障体系提升建筑工程品质指导意见的通知》（国办函〔2019〕92 号）的要求，以绿色建筑为终端产品，大力推行绿色化、工业化、信息化、集约化和产业化的新型绿色建造方式，推动建筑工业化与绿色建筑融合发展。一是推行建造活动绿色化，加强绿色策划和设计统筹，明确绿色建造的实施路径，推进绿色施工，通过先进技术和科学管理，加强施工现场噪声、水污染和建筑垃圾控制，减少施工对周边环境的影响。二是推行建造方式工业化，整合绿色建筑激励政策，引导实行标准化设计，工厂化生产、装配式施工、一体化装修和信息化管理，组织试点实施一批装配式与绿色建筑融合发展项目，以工业化方式改造建筑业。三是推行建造手段信息化，进一步完善我市建筑工程 BIM 技术应用政策

和技术体系，加大强制应用 BIM 技术的力度，着力解决“协同难、共享难、落地难、正向难”等 BIM 技术应用中存在的痛点、难点，加快推动 BIM 技术在项目全生命周期的集成应用。四是推行组织方式集约化，大力推进以设计为龙头的工程总承包发展，加大工程总承包实施力度，积极推进全过程工程咨询服务发展，支持全市勘察设计公司开拓全过程工程咨询服务。五是推行建造过程产业化，严格贯彻落实国家推动绿色建材产品认证与应用的有关政策要求，构建我市绿色建材采集应用数据库与智慧管理平台，制定绿色建材推广应用专项方案，建立绿色建材应用比例核算与应用情况评估制度，督促指导区县落实推广应用管理措施，确保实现全市绿色建材应用比例达到 60%以上的目标，引导绿色建材产业向规模化、现代化、智能化和标准化转型升级。

二、着力开展绿色建筑创建行动

落实《绿色生活创建行动总体方案》，以城镇建筑作为创建对象，着力开展绿色建筑创建行动。一是提升新建建筑能效水平，在保持全市城镇新建民用建筑 100%执行建筑节能强制性标准的基础上，推动全市范围内城镇新建居住建筑执行 65%节能标准，鼓励主城区范围内新建民用建筑执行更高节能标准，积极培育条件适宜的超低能耗和近零能耗示范项目。二是扩大绿色建筑标准执行范围，强化新建绿色建筑闭合监管，实现主城区城镇新建民用建筑和远郊区县城市规划区范围内新建民用建筑执行绿色建筑标准的全覆盖，确保 2020 年底竣工阶段城镇新建建筑占绿色建筑比重不低于 50%。三是提高绿色建筑星级水平，推动星级绿色建筑项目、绿色生态住宅小区全面执行新版国家绿色建

筑评价标准，修订《重庆市绿色建筑评价标识管理办法》、《重庆市绿色生态住宅小区评价管理办法》，改进评价标识管理，完善绿色建筑网上评价系统，加强对评价质量和标识项目实施情况的事中事后监管，建立对绿色建筑评价机构工作质量的定期抽查评估制度，推动全市政府投资的新建公共建筑、社会投资建筑面积 2 万 m² 及以上的大型公共建筑执行二星级及以上的绿色建筑标准，建设一批引领性、标志性绿色建筑。四是构建绿色能源体系，以区域集中供冷供热为重点，探索在具备资源利用条件的区域强制推广可再生能源建筑应用技术的措施，推进 320 万 m² 的悦来生态城、120 万 m² 的仙桃数据谷区域集中供能项目加快建设，强化可再生能源建筑应用项目实施质量，新增可再生能源建筑应用面积 100 万 m²。五是创新用能管理机制，按照大数据、智能化发展要求，升级改造我市公共建筑能耗监测平台服务功能，完善重点公共建筑用能数据库，制定发布医疗、宾馆、商业建筑能耗限额标准，并指导相关行业主管部门建立超限额通报机制，倒逼公共建筑业主单位或使用单位实施绿色化运行管理。六是引导既有公共建筑由节能改造向绿色化改造转变，试点利用绿色金融政策推动公共建筑绿色化改造，实现全年新增既有公共建筑改造面积 120 万 m²，并结合老旧小区改造同步推动既有居住建筑节能改造。

三、优化完善绿色建筑技术路线

以提高民用建筑隔热、隔声、通风、除湿、采光性能为目标，按照经济、适用、安全、可靠、稳定的原则，着力优化完善绿色建筑的技术路线。一是全面梳理并修订有关建筑保温隔热材料和建筑节能门

窗标准设计，加大有机类建筑保温隔热材料及装饰构件限制使用力度，加强无机类建筑保温隔热材料及装饰构件产业培育和推广应用，提高建筑保温隔热材料防火性能要求，进一步完善耐火窗应用技术体系，保障民用建筑节能工程质量安全。二是修订发布填充墙砌体自保温系统应用技术要点，改进墙体自保温系统热桥处理方式，丰富墙体自保温系统及配套保温材料种类，研发完善免拆内模板保温结构一体化施工应用技术体系和全现浇夹芯保温施工应用技术体系，提高墙体自保温系统安全耐久性，进一步推动墙体自保温系统工程规模化应用。三是组织行业协会开展楼地面隔声保温工程应用质量问题调研，完善楼地面隔声保温系统防裂构造措施，加强楼地面隔声保温工程质量通病防治，规范楼地面隔声保温系统推广应用。四是以绿色生态住宅小区和星级绿色建筑为载体，推动装配式轻质隔墙条板、喷涂式石膏抹灰砂浆、无机类轻质装饰构件、智能可调节遮阳节能玻璃、空气质量监测与高效通风除湿系统等先进适宜绿色建筑技术应用示范，强化建筑功能品质和室内空气品质的保障与提升。五是按照优化营商环境工作要求，在调整建筑节能技术备案与性能认定管理方式的基础上，严格落实绿色节能建材进场验收制度和“双随机、一公开”抽查制度，加强绿色节能建材使用事中事后监管，保障工程应用质量。

四、不断强化保障支撑体系建设

以“创新机制、完善标准、强化能力”为重点，不断强化保障支撑体系建设，推动各项目标任务的完成。一是组织编制全市绿色建筑与建筑节能“十四五”发展规划，明确“十四五”建筑领域绿色发展

的目标和任务，落实绿色节能建筑的区域发展目标责任考核评价机制。二是加快修订提升地方绿色建筑标准体系，完善配套实施细则、编制技术规定、审查要点及设计软件，推动绿色建筑技术体系从“四节一环保”向“五大性能”转变，切实增强人民群众对绿色建筑体验感和获得感。三是组织实施绿色建筑与建筑节能领域的能力建设项目，提升行业技术创新能力和技术支撑能力。四是完善绿色建筑政策激励机制，积极协调相关部门，加大对三星级绿色建筑和绿色示范工程的支持力度，改进绿色生态住宅小区享受税收优惠政策方式。五是探索建立绿色金融支持建筑领域绿色发展的市场机制，充分调动金融机构积极性，结合金融机构需求、建筑领域绿色项目融资特点，推动绿色金融政策落地。六是公布全市检测机构绿色建筑与建筑节能检测能力，探索建立关键绿色节能技术性能指标公开检测制度，规范绿色建筑与建筑节能检测行为。七是以修订发布的系列地方绿色建筑标准为重点，分层次组织绿色建筑管理、技术培训，着力提升从业人员实施能力。八是强化社会舆论支持，结合节能宣传周暨低碳日活动，组织区县住房城乡建设主管部门、相关行业协会开展绿色建筑进社区、进家庭等形式多样的宣传活动，切实提高全民绿色生活意识。九是加强对各区县做好建筑领域绿色发展工作的政策支持、统筹指导和技术帮扶，督促各区县不折不扣的落实好建筑领域绿色发展的监管责任。

重庆市住房和城乡建设委员会

重庆市发展和改革委员会

重庆市教育委员会

重庆市经济和信息化委员会

重庆市财政局

驻马店市教育局

重庆市市场监督管理局

中国人民银行重庆营业管理部

重庆市机关事务管理局

中国银行保险监督管理委员会重庆监管局

国家税务总局重庆市税务局

文件

渝建绿建〔2020〕20号

关于印发《重庆市绿色建筑创建行动实施方案》的通知

各区县（自治县）人民政府，有关单位：

按照《国家发展改革委关于印发〈绿色生活创建行动总体方案〉的通知》（发改环资〔2019〕1696号）《住房和城乡建设部国家发展改革委教育部工业和信息化部人民银行国管局银保监会关于印发绿色建筑创建行动方案的通知》（建标〔2020〕65号）和《重庆市发展和改革委员会关于贯彻落实〈绿色生活创建行动总体方案〉的通知》（渝发改资环〔2020〕162号）的要求，市住房城乡建委联合相关部门制定了《重庆市绿色建筑创建行动实施方案》。现印发你们，请结合各地实际，认真组织实施。

重庆市住房和城乡建设委员会 重庆市发展和改革委员会

重庆市教育委员会 重庆市经济和信息化委员会

重庆市财政局 重庆市市场监督管理局

中国人民银行重庆营业管理部 重庆市机关事务管理局

中国银行保险监督管理委员会重庆监管局 国家税务总局重庆市税务局

2020年9月27日

重庆市绿色建筑创建行动实施方案

为全面贯彻习近平生态文明思想和党的十九大精神，按照《国家发展改革委关于印发〈绿色生活创建行动总体方案〉的通知》（发改环资〔2019〕1696号）《住房和城乡建设部国家发展改革委教育部工业和信息化部人民银行国管局银保监会关于印发绿色建筑创建行动方案的通知》（建标〔2020〕65号）和《重庆市发展和改革委员会关于贯彻落实〈绿色生活创建行动总体方案〉的通知》（渝发改资环〔2020〕162号）的要求，推动我市绿色建筑高质量高品质发展，确保完成国家明确的目标任务，结合我市实际，制定本实施方案。

一、充分认识开展绿色建筑创建行动的重要意义

绿色建筑是指在全寿命期内节约资源、保护环境、减少污染，为人们提供健康、适用、高效的使用空间，最大限度实现人与自然和谐共生的高质量建筑。以城镇建筑作为创建对象，开展绿色建筑创建行动，有利于提高能源资源使用效率，全面提升住房城乡建设领域绿色发展水平；有利于提高建筑的安全性、舒适性和健康性，加快建设高品质生活宜居地；有利于培育节能环保、新能源等战略性新兴产业，形成地方经济新的增长点，是住房城乡建设领域贯彻落实习近平总书记对重庆提出“两点”定位、“两地”“两高”目标、发挥“三个作用”和营造良好政治生态的重要指示要求的重要举措。各区县、各有关单位要充分认识开展绿色建筑创建行动的重要性和紧迫性，加强统

筹谋划和组织实施，引导各类主体积极践行简约适度、绿色低碳的生活方式，形成崇尚绿色生活的社会氛围，共建人与自然和谐共生的美丽山水之城。

二、创建目标

到 2022 年，当年城镇新建建筑中绿色建筑面积占比达到 70%，星级绿色建筑持续增加，既有建筑能效水平不断提高，民用建筑健康性能不断完善，全市新开工装配式建筑占新建建筑比例不低于 20%，绿色建材应用进一步扩大，绿色住宅使用者监督全面推广，人民群众积极参与绿色建筑创建活动，形成崇尚绿色生活的社会氛围。

三、重点任务

按照国家《绿色建筑创建行动方案》，结合我市实际，重点实施 8 大专项工作，积极探索住宅全装修交房，确保绿色建筑创建行动有效推进。

（一）全面推进新建建筑绿色化

1. 完善绿色建筑地方标准体系。对照国家《绿色建筑评价标准》GB/T50378-2019，加快修订重庆市《绿色建筑检测标准》《建筑节能（绿色建筑）工程施工质量验收规范》等标准，将绿色建筑基本要求纳入工程建设地方强制标准，完善《公共建筑节能（绿色建筑）设计标准技术审查细则》《居住建筑节能 65%（绿色建筑）设计标准技术审查细则》等配套技术细则、编制技术规定、审查要点及设计软件，为

向人民群众提供“安全耐久、服务便捷、舒适健康、资源节约、环境宜居”为特征的高品质绿色建筑提供技术保障。

2. 推动绿色建筑强制标准实施。自 2020 年 9 月 1 日起，推动主城都市区中心城区和其他区县城市规划区范围内通过施工图审查的城镇新建民用建筑项目执行修订发布的《公共建筑节能（绿色建筑）设计标准》《居住建筑节能 65%（绿色建筑）设计标准》，并进一步落实绿色建筑全过程管理，加大对绿色建筑施工图设计质量和审查质量的抽查力度，严格设计变更管理，加强对绿色建筑施工过程的监督，对存在擅自变更设计要求的，及时予以纠正；对违反相关管理规定和工程建设强制性标准的单位进行通报批评，依法处理。严把建筑能效（绿色建筑）测评关，加强对建设各方主体的制度约束，对不按图施工的或不满足绿色建筑相关强制性标准的，不得竣工验收，不得使用，进一步提高绿色建筑在新建城镇建筑中的占比。

3. 提高绿色建筑的星级水平。推动星级绿色建筑项目、绿色生态住宅小区全面执行《绿色建筑评价标准》GB/T50378-2019 和重庆市《绿色建筑评价标准》DBJ50/T-066-2020，主城都市区中心城区政府投资或以政府投资为主的新建公共建筑、社会投资建筑面积 2 万平方米及以上的大型公共建筑应至少达到二星级绿色建筑标准，并适时向整个主城都市区扩展；区级行政区域内新申报的绿色生态住宅小区应至少达到二星级绿色建筑标准要求；县级行政区域内绿色生态住宅小区应至少达到一星级绿色建筑标准要求。鼓励建筑高度超过 150 米及以上

的公共建筑、两江四岸、核心商圈等重点区域内的地标性建筑和其他具备条件的建筑执行三星级绿色建筑标准。

4. 打造绿色建筑典型示范。推进重庆东部生态城建设，将生态文明要求和绿色发展理念融入城市规划建设管理服务全过程，并结合我市气候特点、资源禀赋、建筑风貌和居民生活习惯等因素，推动建设一批示范带动作用明显、特点显著的绿色建筑示范工程，促进二星级及以上的高星级绿色建筑集中连片示范建设。编制《绿色工厂设计导则》，用绿色建筑技术指导绿色工厂建设、改造，积极开展绿色示范。

（二）加强星级绿色建筑标识管理

1. 完善星级绿色建筑标识制度。修订《重庆市绿色建筑评价标识管理办法》《重庆市绿色生态住宅小区评价管理办法》，落实住房城乡建设部有关政策要求，市、区县两级住房城乡建设主管部门分别授予国家二星、一星级绿色建筑标识。完善绿色建筑网上申报系统，实现星级绿色建筑、绿色生态住宅小区的在线申报、审查和公示，建立高效、清晰、透明的绿色建筑、绿色生态住宅小区评价体系。

2. 强化竣工阶段的监督管理。市、区县住房城乡建设主管部门应按照建筑管理权限建立星级绿色建筑、绿色生态住宅小区项目台账，及时跟踪项目进度，做好项目核查工作。在星级绿色建筑、绿色生态住宅小区竣工后，项目所在地住房城乡建设主管部门应督促建设单位按照程序申请标识。把项目竣工后的标识管理作为保证绿色建筑质量的总关口，对达不到标准规定的或降低设计技术要求的一律不予通过。

3. 加强事中事后监管。完善专家管理制度，更新绿色建筑咨询专家库，建立星级绿色建筑、绿色生态住宅小区项目审查专家公示制度和专家审查工作质量的定期抽查评估制度，进一步规范专家审查行为，统一量化评审尺度，确保工作质量。建立标识撤销机制，对弄虚作假行为给予限期整改或直接撤销标识处理。

（三）提升建筑能源资源利用水平

1. 提升新建建筑能效水平。在保持全市城镇新建民用建筑 100% 执行建筑节能强制性标准的基础上，全市范围内城镇新建居住建筑执行 65% 节能标准，鼓励主城都市区范围内新建民用建筑执行更高节能标准。推动被动式超低能耗建筑或近零能耗建筑试点示范，培育一批基于整体解决方案的超低能耗或近零能耗示范工程。

2. 积极构建绿色能源体系。支持分布式能源发展，以区域集中供冷供热为重点，探索在具备资源利用条件的区域强制推广可再生能源建筑应用技术的措施，加快推进悦来生态城、仙桃数据谷区域集中供能项目建设，推动广阳岛、九龙半岛开展前期研究工作，并在绿色建筑、绿色生态住宅小区中因地制宜推进可再生能源的深度、复合应用，强化可再生能源建筑应用项目实施质量，促进可再生能源建筑规模化应用。

3. 推动既有居住建筑节能节水改造。探索夏热冬冷地区居住建筑节能改造的实施模式和技术路线，在尊重民意基础上，开展老旧小区改造，鼓励选用经济适用、绿色环保的技术、工艺、材料、产品，推

进老旧小区内建筑节能改造。结合海绵城市建设等工作，统筹推动既有居住建筑节能改造。

4. 推动公共建筑绿色化改造。以商场、医院、学校、酒店和机关办公建筑为重点，引导既有公共建筑由节能改造向绿色化改造转变，试点利用绿色金融政策推动公共建筑绿色化改造。创新用能管理机制，按照大数据、智能化发展要求，指导相关行业主管部门建立超限额通报机制，倒逼公共建筑业主单位或使用单位实施绿色化运行管理。

5. 加强水资源综合利用。推动绿色建筑、绿色生态住宅小区统筹利用各种水资源，合理设置雨水回用系统，用于绿化灌溉、道路浇洒、车库清洗等。单体建筑面积2万平方米及以上的新建公共建筑应建设中水回用设施，提高非传统水源利用率。

（四）提高建筑健康性能

1. 完善建筑健康性能标准。编制《大型公共建筑自然通风应用技术规范》《健康建筑技术导则》《中小学校建筑品质提升设计导则》《医院建筑品质提升设计导则》等涉及建筑健康性能内容的技术标准和文件，提高建筑室内空气、水质、隔声等健康性能指标，提升建筑视觉和心理舒适性。

2. 强化绿色建筑健康内涵。组织开展绿色生态住宅小区室外微气候设计优化研究，并针对不同建筑类型，结合绿色建筑星级水平，强

化建筑健康性能要求，推动隔热、通风、除湿、采光、隔声等绿色健康技术应用，推动一批健康性能突出的绿色示范项目。

（五）大力实施装配式建筑

1. 扩大装配式建筑实施规模。全市政府投资和主导建设的建筑工程项目全面采用装配式建筑。从 2020 年 9 月 1 日起，主城都市区中心城区办公、商业、文教、科研等社会投资公共建筑和计容建筑规模 5 万平方米及以上的居住建筑应在供地方案中明确装配式建筑实施要求，且主城都市区中心城区各区每年在建设项目供地面积总量中实施装配式建筑的面积比例不低于 50%。

2. 提高装配式建筑标准化水平。以厨卫标准化和户型标准化为基础，推动部品部件标准化、模数化设计、生产和应用。加快实施智能建造，以装配式建筑为载体，推动智能建造和智能制造融合。

3. 打造装配式建筑产业基地。科学布局产业基地，全力构建名企汇集、上下贯通、集约集聚的装配式建筑全产业链，重点发展部品部件生产、装备制造、机电管线集成、物流运输、智能家居、工业化装修等产业。

（六）加大绿色建材应用力度

1. 加快推动绿色建材评价认证。会同市市场监管局和市经济信息委着力提高绿色建材评价技术条件要求，引导绿色建材评价向绿色建

材认证转变，打造绿色建材产业化示范基地，推动绿色建材向产业规模化、管理现代化、装备自动化和生产标准化方向转型升级。

2. 严格落实绿色建材采信机制。开发绿色建材采信应用数据平台，通过采信平台及时公布我市绿色建材评价认证项目的基本信息，方便工程项目使用选择查询，强化绿色建材使用动态管理。

3. 强化绿色建材推广应用。将绿色建材应用要求纳入绿色建筑相关标准全面落实，严格要求全市民用建筑项目落实绿色建材应用比例核算制度，星级绿色建筑和绿色生态住宅小区应用高星级绿色建材的比例不低于 60%，其他民用建筑项目应用绿色建材的比例不低于 60%，将绿色建材应用比例及应用情况作为建筑能效（绿色建筑）测评重点核查内容，促进绿色建材规模化和规范化应用。

（七）加强技术研发推广

1. 强化科技创新。坚持围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，将绿色建造、装配式建筑、智能建造等纳入市级科技计划项目予以重点支持，支持开展关键技术攻关，促进相关技术、产品推广应用。培育现代建筑产业协同创新平台，支持建筑产业现代化科研单位申报市级新型高端研发机构。

2. 推动融合发展。发布智能建造相关平台数据接口、部品部件 BIM 参数、工程项目数据采集和工程项目数字化应用等技术标准，推动绿色建造与智能建造融合发展。

（八）落实绿色住宅使用者监督机制

1. 引导使用者验房。推广住房城乡建设部制定的《绿色住宅购房人验房指南》，向购房人提供房屋绿色性能和全装修质量验收方法，引导绿色住宅开发建设单位配合购房人做好验房工作。

2. 强化信息公示制度。督促建设单位按照《民用建筑节能条例》等相关法律、法规和管理规定，认真落实施工现场和销售现场绿色节能建筑信息公示制度，竣工项目应在主入口等显著位置悬挂建筑能效（绿色建筑）标识。适时将住宅绿色性能和全装修质量相关指标纳入商品房买卖合同、住宅质量保证书和住宅使用说明书，明确质量保修责任和纠纷处理方式。

四、保障措施

（一）加强组织领导。市住房城乡建设委、市发展改革委、市教委、市经济信息委、市机关事务管理局等部门，要加强综合统筹和工作协调，按照职责分工，进一步细化工作措施，指导各区县编制绿色建筑创建行动实施计划，组织落实好各项专项工作，确保创建工作落实到位。

（二）加大政策支持。发展改革部门应引导政府投资或以政府投资为主的建筑项目执行二星级及以上绿色建筑标准或开展超低能耗示范，将其增量成本计入建设成本。按照国家《绿色生活创建行动总体方案》，财政部门要对创建行动给予必要的资金保障。适应国家星级

绿色建筑标识制度改革要求，发展改革、财政、税务、住房城乡建设等部门应改进绿色生态住宅小区享受税收优惠的方式，并依据《西部地区鼓励类产业目录》，研究落实将我市绿色建筑标识项目纳入西部大开发税收优惠政策支持的措施。

（三）加强金融支持。在建设绿色金融改革创新试验区的框架下，人民银行重庆营管部、重庆银保监局、市住房城乡建设委等部门应积极推进绿色金融与绿色建筑融合发展，探索创新绿色建筑领域贴标融资产品、绿色建筑性能保险、绿色住房按揭贷款等，在政策要求的范围内，引导金融机构可对购买绿色住宅的消费者在购房贷款利率上给予适当优惠，引导消费者购买绿色住宅。用好国家绿色发展基金，鼓励采用政府和社会资本合作（PPP）等方式推进创建工作。

（四）强化绩效评价。市住房城乡建设委等部门按照本方案，组织对绿色建筑创建行动工作落实情况和取得的成效开展年度总结评估，及时推广先进经验和典型做法。各区县负责组织本地区绿色建筑创建成效评价，及时总结当年进展情况和成效，形成年度报告，并于每年11月15前报市住房城乡建设委。

（五）加大宣传培训。充分发挥新闻媒体、行业协会，在加强绿色建筑宣传培训方面的作用。强化绿色建筑设计、施工、管理、评价等从业人员培训，将相关政策、技术、标准等纳入建设工程注册执业人员继续教育内容，提高从业人员实施能力。组织多渠道、多种形式的宣传活动，普及绿色建筑知识，宣传先进经验和典型做法，引导群

众用好各类绿色设施，合理控制室内采暖空调温度，推动形成绿色生活方式。发挥街道、社区等基层组织作用，积极组织群众参与，通过共谋共建共管共评共享，营造有利于绿色建筑创建的社会氛围。

山西省住房和城乡建设厅

晋建科函〔2021〕362号

山西省住房和城乡建设厅 关于印发《2021年建筑节能与科技工作要点》的通知

各市住房城乡建设局，各有关单位：

为贯彻落实省委、省政府、住建部和厅2021年工作部署，紧紧围绕省委“四为四高两同步”总体思路和能源革命综合改革试点要求，聚焦转型出雏型的阶段性战略目标，扎实推进建筑节能与科技工作，我厅制定了《2021年建筑节能与科技工作要点》，现印发你们，并提出以下要求，请一并贯彻执行。

一、请各市及时将《2021年建筑节能与科技工作要点》转发各县(市)，并进一步进行安排部署。

二、请各市明确牵头部门和负责人，结合工作实际制定并印发本市《2021年建筑节能与科技工作要点》，于2021年3月31日前抄报我厅。

山西省住房和城乡建设厅

2021年3月25日

附件

2021 年建筑节能与科技工作要点

为明确目标任务，落实工作责任，确保各项年度目标任务有序推进，制定 2021 年建筑节能与科技工作要点如下。

一、总体思路和工作目标

（一）总体思路

全面贯彻落实党的十九大五中全会精神和习近平总书记“三篇光辉文献”精神、视察山西重要讲话指示，紧紧抓住我省能源革命综合改革试点的重大战略机遇，按照“四为四高两同步”总体思路和要求，聚焦转型出雏型的阶段性战略目标，深入实施绿色建筑专项行动，围绕“十四五”规划，开好头，起好步，努力推动建筑节能与科技工作高质量发展。

（二）工作目标

1. 新建建筑节能强制执行率100%，可再生能源建筑应用面积占新建建筑面积比例达到50%，完成既有建筑节能改造700万平方米。
2. 绿色建筑占新建建筑面积的比例达到60%。
3. 新开工装配式建筑500万平方米，装配率不低于30%。设区城市装配式建筑占新建建筑面积的比例达到18%，其中太原市、大同市达到28%。

二、主要任务

（一）强化建筑节能

1. 全面实施新建居住建筑75%节能标准，新建公共建筑65%节能标

准，大力推广保温结构一体化，确保节能标准执行率100%。

2. 不断完善建筑节能监管体制机制，加强建筑工程事中事后监管和“双随机、一公开”检查，不良行为记入诚信档案，情节严重的依法处罚。

3. 进一步加大可再生能源建筑应用推广力度，积极拓展可再生能源在建筑领域的应用形式，因地制宜推广光伏、地热能、空气源热泵等应用。

4. 指导督促各市结合清洁取暖、老旧小区改造，统筹推进既有建筑节能改造。

5. 做好节能宣传周活动，组织开展建筑节能有关知识及标准技术的培训等推广宣传活动。

6. 组织开展山西省建筑领域碳排放达峰中和专题研究。

（二）全面推进绿色建筑

1. 实施山西省《绿色建筑评价标准》，城镇新建建筑全部按照绿色建筑标准进行设计，至少达到基本级。其中，政府投资公益性建筑、建筑面积2万平方米以上的公共建筑执行一星级及以上标准，鼓励其它项目按照高星级绿色建筑标准进行建设。

2. 推进22个设市城市绿色建筑集中示范区建设，示范区内一星级及以上绿色建筑不低于30%。

3. 印发《山西省超限高层建筑绿色建筑创新技术导则》，以超限建筑、政府投资类大型公共建筑为重点，引导各设区市至少创建1个绿色建筑创新项目。

4. 组织开展绿色建筑认定工作，完善绿色建筑标识申报、审查、公示制度，规范标识管理。

（三）推动装配式建筑发展

1. 联合印发实施《关于加快新型建筑工业化发展的实施意见》，以钢结构为重点，提高全产业链发展水平。

2. 建立完善激励措施，争取装配式建筑专项奖补资金。

3. 召开推进会，指导督促各市因地制宜制定装配式建筑配套政策，加快装配式建筑产业基地建设，推动项目落地。

（四）推动建设科技创新

1. 加强科技计划项目管理。组织实施好立项项目的过程指导和结题验收、成果登记等工作。

2. 聚集“六新”，加强建设科技研发和新技术推广应用，推广绿色建材，支持新型绿色建材产业园区建设。

3. 进一步加大 BIM 技术推广应用，征集优秀案例，加大推广应用。

4. 推动重点企业创新研发全覆盖，着力培育一批科技领军型企业和特色创新型企业。

三、保障措施

制定《2021年度建筑节能与科技工作量化考评办法（试行）》，每月进行月度考评，年底结合日常检查、专项督查和年终检查情况进行年度考评。月度通报中，连续3月排名末位的，约谈部门分管领导。年度考评得分和等次，作为推荐“住房城乡建设工作先进单位”的重

要依据。

各市要每月按要求上报自查自评报告、统计报表、月（年）度考评赋分表自评得分、考评附表及印证材料，保证报送材料质量，报送内容要齐全、真实、准确，有事实依据。

山西省住房和城乡建设厅

晋建科函〔2020〕426号

各市住房城乡建设局，各有关单位：

为贯彻落实省委、省政府、住建部和厅 2020 年工作部署，紧紧围绕省委“四为四高两同步”总体思路和能源革命综合改革试点要求，扎实推进建筑节能与科技工作，我厅制定了《2020 年建筑节能与科技工作要点》，现印发你们，并提出以下要求，请一并贯彻执行。

一、请各市及时将《2020 年建筑节能与科技工作要点》转发各县（市），并进一步进行安排部署。

二、请各市明确牵头部门和负责人，结合工作实际制定并印发本市《2020 年建筑节能与科技工作要点》，于 2020 年 4 月 20 日前抄报我厅。

山西省住房和城乡建设厅

2020 年 4 月 8 日

2020 年建筑节能与科技工作要点

为明确目标任务，落实工作责任，确保各项年度目标任务有序推进，制定 2020 年建筑节能与科技工作要点如下。

一、总体思路和工作目标

（一）总体思路

贯彻落实省委、省政府、住建部和厅 2020 年工作部署，紧紧围绕省委“四为四高两同步”总体思路和能源革命综合改革试点要求，以绿色和创新为两条主线，制定实施《绿色建筑专项行动方案》和《住房城乡建设领域企业技术创新发展工作方案》，深入推进建筑能效提升和绿色建筑发展，稳步发展装配式建筑，加强科技创新能力建设，推行绿色建造，提升建筑品质，为建筑节能与科技工作“十三五”圆满收官，“十四五”良好开局奠定基础。

（二）工作目标

- 1、新建居住建筑能效在现有基础上再提升 30%，可再生能源建筑应用面积占新建建筑面积比例达到 50%。
- 2、绿色建筑占新建建筑面积的比例达到 50%。
- 3、设区城市装配式建筑占新建建筑面积的比例达到 15%，其中太原市、大同市达到 25%。

二、主要任务

（一）加快提升建筑能效

省厅工作任务：

1、全面实施新建居住建筑 75%节能标准，适时组织标准宣贯培训，推进保温结构一体化技术应用。

2、指导各市进一步加大对可再生能源建筑应用推广力度，积极拓展可再生能源在建筑领域的应用形式，因地制宜推广光伏、地热能、空气源热泵等应用。

3、指导督促各市结合清洁取暖、老旧小区改造，统筹推进既有建筑节能改造。

4、制定《加强建筑节能监管的通知》，开展“双随机、一公开”监督检查，不良行为记入诚信档案，情节严重的依法处罚。

5、做好节能宣传周活动，组织开展节能监管及标准培训，组织装配式建筑产业基地、绿色建筑、绿色建材、建筑节能产品、技术推介等系列活动。

市县工作任务：

1、严格执行新建居住建筑 75%节能地方标准，积极推广应用保温结构一体化技术。

2、继续做好逆 12 层太阳能光热建筑一体化应用，结合实际推进光伏、空气源热泵、地热能等可再生能源建筑应用。

3、严格按照上报国家的清洁取暖试点市、公共建筑能效提升重点市工作方案，推进年度既有建筑节能改造工作，确保完成年度任务。

4、建立建筑节能项目台账，加强事中事后监管，确保新建建筑节能标准执行率达到 100%。建立不良行为定期通报制度，通报情况上报省厅。

（二）全面推进绿色建筑

省厅工作任务：

1、推动新建建筑全部按照绿色建筑标准进行设计建设，达到基本级及以上标准。其中，政府投资公益性建筑，建筑面积 2 万平方米以上的公共建筑要执行一星级及以上标准。

2、指导各设区市、县级市积极推进绿色建筑集中示范区建设。

3、编制绿色建筑设计地方标准。（厅绿标办负责）

4、改革绿色建筑评价办法，提高工作效率。建立绿色建筑目录，指导各市积极培育高星级绿色建筑。（厅绿标办负责）

5、开展绿色建筑创新示范。积极引导绿色建筑、装配式建筑、被动式超低能耗建筑及绿色建造项目开展技术创新，形成各具特色的绿色建筑创新示范。定期开展示范项目评选，发布示范项目目录。

市县工作任务：

1、贯彻落实《绿色建筑专项行动方案》，推进新建建筑全面执行绿色建筑标准。

2、严格执行绿色建筑集中示范区规划，确保示范区内新建建筑全面执行绿色建筑标准，一星级及以上绿色建筑不少于 30%。

3、加强绿色建筑过程监管，确保绿色建筑占新建建筑面积的比例达到 50%，积极培育本地高星级绿色建筑。

4、积极培育申报绿色建筑创新示范项目。

（三）逐步提高装配式建筑水平

省厅工作任务：

- 1、开展装配式建筑产业基地、示范项目评估，发挥示范引领作用。
- 2、开展钢结构装配式住宅试点。
- 3、鼓励混凝土结构住宅项目采用预制构件，按照先水平后竖向的原则，不断提高装配率。
- 4、适时召开推进会，指导督促各市因地制宜制定装配式建筑配套政策，推动项目落地。

市县工作任务：

- 1、积极培育产业基地、示范项目，建立装配式建筑产业基地、园区及项目台账，掌握建设进度，按时上报有关情况。
- 2、积极协调有关部门，研究制定保障推进措施，确定实施装配式的建筑项目。
- 3、推动装配式建筑项目落地，确保装配式建筑占新建建筑面积的比例达到目标要求。

（四）推动建设科技创新发展

省厅工作任务：

- 1、加强科技计划项目管理。围绕绿色建筑、装配式建筑、被动式超低能耗建筑、建设领域信息化等我省住房城乡建设领域创新发展新需求，组织实施创新性强、具有行业前瞻性的科学技术计划项目。
- 2、加强建设科技成果登记。深入推进全领域理论研究、科研开发、示范应用等三类科技成果登记，定期发布年度建设科技成果目录，加大宣传、推广和转化应用力度，落实好各项激励政策。

3、加快 BIM 技术推广应用。印发《进一步推进建筑信息模型（BIM）技术应用的通知》，适时召开 BIM 推进会，开展 BIM 应用示范。

4、推进绿色建筑创新示范项目技术创新。编制发布绿色建筑创新示范技术指导清单，推进创新技术突破，引导绿色建筑技术集成应用。

5、研究制定企业创新能力评价办法。综合考核企业科技创新投入、科技创新能力、科技创新产出等情况，开展企业创新能力评价。

6、办好山西建设大讲堂。组织装配式、绿色建筑、被动式超低能耗建筑等创新技术专题讲座。

7、发布建筑节能技术（产品）目录。（厅节能监管中心负责）

市县工作任务：

1、配合省厅做好企业创新能力评价，培育并组织申报科技型企业。

2、组织申报住房城乡建设部、省科技厅、省住房城乡建设厅科技计划项目，做好组织实施。

3、组织申报建设科技成果登记。

4、积极参与建设大讲堂活动。组织引导有条件的企业、项目参与专题讲座。

5、组织申报建筑节能技术（产品），加大产品推广应用和监管。

（五）推进绿色建材评价工作

省厅工作任务：

1、全面执行《绿色建材评价技术导则》，加大绿色建材推广力度。

2、指导绿色建材评价工作，协调、配合有关部门开展绿色建材评价，指导并监督绿色建材评价机构工作。

市县工作任务：

1、积极培育扶持适合本地发展特点的建材产业，引导本地建材企业按绿色建材要求转型升级，逐步淘汰能耗高、污染大的建筑材料。

2、积极组织本地区装配式建筑部品部件、砌体材料、高性能门窗和预拌砂浆等优秀建材企业申报取得绿色建材评价标识。

3、普及绿色建材知识，加强示范带动引领，加大绿色建材推广应用力度。

（六）稳步推进民用建筑能耗监管体系建设

省厅工作任务：

1、指导督促各市做好年度民用建筑能耗统计上报工作。（厅节能监管中心负责）

2、指导太原市、长治市开展公共建筑能效提升重点市能耗监测平台对接联网相关工作。（厅能效办负责）

3、指导督促各市做好年度大型公共建筑及政府办公建筑能耗统计上报工作。（厅能效办负责）

4、做好建筑能耗在线监测和数据分析工作。（厅能效办负责）

市县工作任务：严格落实《民用建筑能源资源消耗统计报表制度》，按时报送相关报表，进一步提高统计数据报送质量。

三、保障措施

制定《2020 年度建筑节能与科技工作量化考评办法（试行）》，每月进行月度考评通报，年底结合日常检查、专项督查和年终检查情况进行年度考评通报。月度通报中，连续 3 月排名垫底的市，约谈部门分管领导。年度考评得分和等次，作为推荐“住房城乡建设工作先进单位”的重要依据。

各市要每月按要求上报自查自评报告、统计报表、月（年）度考评赋分表自评得分、考评附表及印证材料，保证报送材料质量，报送内容要齐全、真实、准确，有事实依据。

山西省住房和城乡建设厅

山西省住房和城乡建设厅

印发《绿色建筑专项行动方案》

为全面贯彻绿色发展和生态文明建设战略部署，推进以绿色、低碳、多元、高效、智能为方向的新一轮能源变革，山西省住房和城乡建设厅紧紧围绕省委省政府“四为四高两同步”总体思路和能源革命综合改革试点的重大战略机遇，制定了《绿色建筑专项行动方案》（以下简称“《方案》”），并于4月3日印发执行。

《方案》以坚持创新发展理念，坚持高质量发展，坚持绿色建筑优先原则，优化用能结构，提高用能效率，转变建造方式，提升建筑品质，为我省能源革命综合改革试点提供住建路径为指导思想。提出了绿色建筑全面发展、装配式建筑稳步推进、开展绿色建筑创新示范三项工作主要目标。

《方案》以降低建筑领域能源资源消耗、减少污染，为人民群众提供高质量建筑产品为核心，提出8项重点任务，推动住建领域“四化”发展。一是提升建筑能效、降低建筑运行能耗、推广绿色建筑，实现绿色化发展；二是提高装配式建筑水平、推行绿色建造，推动建

筑工业化发展；三是推进 BIM 技术，推行智慧建造，实现工程建设信息化发展；四是发挥企业创新主体作用，引导企业开展绿色建筑创新示范、培育科技领军型企业，实现行业创新化发展。

绿色建筑立足于人文关怀、资源节约、环境友好，关注人的体验感和幸福感，环境承载力和资源配置，建筑、环境与人的和谐关系以及全生命期的综合效益。开展绿色建筑专项行动是建筑业提升发展质量和效益，降低能源资源消耗，减少污染，增强人民群众获得感、幸福感的重要着力点，也是提升建筑领域绿色低碳发展水平，实施能源生产和消费革命战略的重要手段。下一步，我厅将加强组织协调、监督考核，强化过程监管、责任落实，完善激励机制、建立绿色标准体系，确保各项重点任务落实到位。

山西省住房和城乡建设厅

晋建科字〔2020〕134号

山西省住房和城乡建设厅 关于印发《山西省绿色建筑创建行动方案》的通知

市住房城乡建设局、机关事务管理部门、发展改革委、教育局、工信局、中国人民银行山西各市中心支行、银保监分局：

为贯彻落实习近平生态文明思想和党的十九大精神，依据《住房和城乡建设部国家发展改革委教育部工业和信息化部人民银行国管局银保监会关于印发绿色建筑创建行动方案的通知》（建标〔2020〕65号）要求，现将《山西省绿色建筑创建行动方案》印发给你们，请结合本地区实际，认真贯彻执行。

山西省住房和城乡建设厅山西省直属机关事务管理局

山西省发展和改革委员会山西省教育厅

山西省工业和信息化厅中国人民银行太原中心支行

山西银保监局

2020年9月7日

附件

《山西省绿色建筑创建行动方案》

为全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想和省委省政府“四为四高两同步”总体思路，根据《住房和城乡建设部国家发展改革委教育部工业和信息化部人民银行国管局银保监会关于印发绿色建筑创建行动方案的通知》（建标〔2020〕65号）要求，结合我省实际，制定本方案。

一、创建对象

绿色建筑创建行动以城镇建筑作为创建对象。绿色建筑指在全生命周期内节约资源、保护环境、减少污染，为人们提供健康、适用、高效的使用空间，最大限度实现人与自然和谐共生的高质量建筑。

二、创建目标

推动城镇新建建筑全面执行绿色建筑标准。到2022年，全省当年城镇新建建筑中绿色建筑面积占比达到70%，其中星级绿色建筑占比达到20%；装配式建筑稳步推进，2022年全省当年新开工装配式建筑600万平方米，装配式建筑占新建建筑面积的比例达到21%；形成具有地方特色的绿色建造技术体系，绿色建材应用进一步扩大，绿色住宅使用者监督机制基本建立，培育一批绿色建筑创新项目。

三、重点任务

（一）推动新建建筑全面执行绿色建筑标准

编制发布《山西省绿色建筑设计标准》，2020年12月1日起，城镇新建建筑全部按照绿色建筑标准进行设计，至少达到基本级。施工图设计文件要编制绿色建筑专篇，对绿色建筑等级进行自评。其中，政府投资公益性建筑、建筑面积2万平方米以上的公共建筑要执行一星级及以上标准。鼓励其它项目按照高星级绿色建筑标准进行建设。各设区市、县级市要积极推进绿色建筑集中示范区建设，示范区内一星级及以上绿色建筑要达到30%。各市出让“标准地”内新建民用建筑，应执行绿色建筑一星级及以上标准。

（二）规范绿色建筑标识工作

根据住房城乡建设部要求，由住房城乡建设部、省、市住房城乡建设主管部门组织开展绿色建筑认定工作，分别授予三星、二星、一星绿色建筑标识。完善绿色建筑标识申报、审查、公示制度，实行全国统一的认定标准和标识式样，认定项目纳入全国绿色建筑标识管理平台。规范标识管理，对弄虚作假行为给予限期整改或直接撤销标识处理。

（三）提升建筑能效水效水平

全面实施新建居住建筑节能75%标准；结合清洁取暖和老旧小区改造，统筹推进既有居住建筑节能改造；持续开展节约型机关、校园建设，推动既有公共建筑开展绿色改造。推进公共建筑能耗统计、能源审计及能效公示。继续做好太阳能光热应用，因地制宜推广光伏、空气源热泵和浅层、中深层地热能应用。加强绿色建筑运行管理，积极采用合同能源管理、合同节水管理，引导用户降低建筑运行能耗。加

强公共建筑能耗动态监测平台建设管理，探索应用 5G 技术构建能源综合管理数字化平台，强化数据分析与应用。

（四）推行绿色建造

将绿色发展理念贯穿建设全过程，在项目策划、建筑设计、材料选用、施工建造、运营维护各阶段进行全过程绿色统筹。推行绿色循环生产方式，推进 BIM 技术在建筑全生命周期的集成应用。推动建立绿色建造供应链，推动政府投资工程率先采用绿色建材，逐步提高城镇新建建筑中绿色建材应用比例。积极推广智慧工地，增强 BIM、大数据、智能化、移动通信、云计算、物联网等信息技术集成应用能力，对工地用工、安全生产、现场作业、环境保护等情况进行动态监管。高度重视住宅健康性能，着力提高建筑室内空气、水质、隔声等健康性能指标，提升建筑视觉和心理舒适性。

（五）推广装配化建造方式

加快装配式建筑产业基地和项目建设。大力发展钢结构等装配式建筑，新建公共建筑原则上采用钢结构，开展钢结构装配式住宅试点。鼓励混凝土结构住宅项目采用预制水平构件，按照先水平后竖向的原则，不断提高装配率水平。鼓励装配式住宅采用装配式全装修。

（六）创建绿色建筑创新项目

积极引导具备条件的项目创建超低能耗建筑、近零能耗建筑、高星级绿色建筑、A 级以上装配式建筑及绿色建材应用、健康住宅等示范工程。自 2020 年起，各设区市要结合实际、突出重点，按照《绿色建筑创新项目技术指导清单（试行）》要求，每年至少创建 1 个创新项

目。鼓励和支持全生命周期 BIM、铝模板、装配式、绿色建造及基于 5G 移动互联网的智能化管理等绿色健康技术应用。符合要求的项目，择优推荐部绿色建筑创新奖。

（七）加强技术研发推广

引导企业加大绿色技术创新及研发投入，积极应用新技术、新工艺、新材料、新产品，积极创建绿色建筑创新项目，强化以科技创新为核心的市场竞争力，培育科技领军型企业。进一步加强科技计划项目管理，深入推进建设科技成果登记，建立部省建设科技成果库，促进科技成果转化。积极探索 5G、物联网、人工智能、建筑机器人等新技术在工程建设领域的应用，推动绿色建造与新技术融合发展。

（八）建立绿色住宅使用者监督机制

根据住房城乡建设部《绿色住宅购房人验房指南》和绿色住宅使用者监督工作部署，研究制定适合我省的工作机制，探索将住宅绿色性能和全装修质量相关指标纳入商品房买卖合同、住宅质量保证书和住宅使用说明书，明确质量保修责任和纠纷处理方式。推动一批住宅健康性能示范项目，强化住宅健康性能设计要求，严格竣工验收管理，推动绿色健康技术应用。

四、组织实施

（一）加强组织领导

各市住房城乡建设、机关事务管理、发展改革、教育、工业和信息化等部门要在市党委和政府直接指导下，认真落实绿色建筑创建行动方案，制定本市创建实施方案，细化目标任务，建立部门协调机制，

在工程建设项目策划生成时，提出执行建筑节能、绿色建筑、装配式建筑等建设要求和意见，纳入项目建设条件。设计方案审查时，应对建筑节能、绿色建筑标准执行情况、装配率预评价等内容进行审核。2020年10月底前将本地区绿色建筑创建行动实施方案报省住房城乡建设厅。

（二）加强绿色金融支持

积极完善绿色金融支持绿色建筑的政策环境，鼓励各银行业金融机构为绿色信贷和投资提供专业化金融服务，推动金融机构加大对绿色建筑的绿色信贷支持。积极发展绿色保险，鼓励和支持保险机构创新绿色保险产品和服务。鼓励采用政府和社会资本合作（PPP）等方式推进创建工作。

（三）强化绩效评价

各市住房城乡建设部门是本地绿色建筑创建行动的第一责任人，要确保各项重点任务有效落实，确保完成目标任务，并及时总结当年进展情况和成效，形成年度报告，于每年11月15日前报省住房城乡建设厅。省住房城乡建设厅会同相关部门按照本方案，对各市工作落实情况和取得的成效开展动态指导、监督考核和年度总结评估。对完成情况好的通报表扬，差的通报批评，问题严重的要约谈问责。

（四）加大宣传推广力度

各地要组织多渠道、多种形式的宣传活动，普及绿色建筑政策形势、创新成果、典型案例、先进经验和典型做法，倡导绿色消费理念，展示绿色发展成效，增强市民对绿色技术、产品的认知和接受度，用

好各类绿色设施。充分发挥产业联盟、专家委员会作用，调动企业积极性，加大先进产品、技术推广服务和宣贯培训。发挥街道、社区等基层组织作用，积极组织群众参与，通过共谋共建共管共评共享，营造有利于绿色建筑创建的社会氛围。

山西省生态环境厅 山西省财政厅 文 件

晋环发〔2022〕9号

山西省生态环境厅 山西省财政厅关于印发《山西省深化低碳试点 推进近零碳排放示范工程建设实施方案》的通知

各市人民政府办公室、生态环境局、财政局，各有关单位：

为深入贯彻落实党中央、国务院关于碳达峰、碳中和重大战略决策部署，按照《中共中央国务院关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》《“十四五”生态环境保护规划》《2022年生态环境工作要点》等推进近零碳排放示范工程有关要求，

省生态环境厅、省财政厅会同有关部门研究制定了《山西省深化低碳试点 推进近零碳排放示范工程建设实施方案》。现印发给你们，请结合实际抓好落实。



(此件主动公开)



山西省深化低碳试点 推进近零碳排放 示范工程建设实施方案

为深入贯彻落实党中央、国务院关于碳达峰、碳中和重大战略决策部署，按照《中共中央 国务院关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》支持开展低碳城市试点，积极推进近零碳排放示范工程有关要求；《“十四五”生态环境保护规划》开展近零碳排放等重大示范工程、开展碳普惠重大示范工程等相关安排，全面深化全省低碳试点示范，加快推进近零碳排放示范工程建设，充分发挥试点示范引领带动作用，探索低碳发展模式，总结低碳发展经验，服务实现全方位推动高质量发展目标，结合我省实际，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神、习近平生态文明思想、习近平总书记视察山西重要讲话精神，以全方位推动高质量发展目标为引领，统筹经济社会发展与碳减排之间的关系，全面深化低碳试点示范，有序推进近零碳排放示范工程建设，积极探索具有山西特色的“近零碳”发展模式，培育和倡导绿色低碳生产生活方式，加快建设绿色低碳的“美丽山西”。

（二）基本原则

因地制宜，突出特色。试点区域及试点项目应充分考虑发展阶段、资源禀赋、结构特征等因素，制定具有可操作性的近零碳排放目标与建设方案，探索因地制宜、特色鲜明、系统集成低碳、近零碳发展模式。

示范引领，有序推进。积极发挥典型示范带动效应，有序推进低碳市县及近零碳排放工程试点建设工作，鼓励开展低碳（近零碳）城区、社区、园区、企业、工程等多层次试点，发挥低碳、近零碳建设示范引领作用。

政府引导，社会参与。建立跨部门协调机制，形成支持低碳（近零碳）试点示范的政策激励体系。引导地方、企业加大投入力度，探索金融、基金等社会资金参与方式。加强宣传推广，努力形成全社会共同参与和支持绿色低碳发展的社会氛围。

（三）工作目标

2022 年底前，推动各相关地区进一步深化现有低碳试点工作，完成现有低碳市县、园区试点的总结评估和动态调整，着力打造低碳试点升级版；组织开展首批近零碳排放示范工程试点创建，完成创建方案评估和试点挂牌。2023 年至 2024 年，组织对试点示范项目开展跟踪评估。2025 年底前，完成首批近零碳排放示范工程项目建设，低碳试点建设取得新进展，低碳、近零碳排放试点示范效应初步显现，宣传总结推广全省低碳、

近零碳排放示范工程建设经验，形成全社会各行业各领域绿色低碳发展模式示范样板。

二、试点任务

（一）深化低碳市（县）试点建设

组织原有国家低碳城市晋城、省级低碳城市太原、朔州和13个低碳县（区）试点开展试点建设自评估工作，总结试点建设取得的成效、经验及问题；结合双碳战略目标和全方位高质量发展要求，制定“十四五”深化低碳试点建设工作方案，积极推进低碳试点建设，分析识别低碳试点建设关键问题，积极探索在低碳产业培育、传统产业低碳改造、能源生产和消费模式低碳转型、基础设施改造升级、零碳负碳技术应用、气候投融资发展、低碳体制机制创新等方面取得新进展、新突破，切实发挥好低碳试点示范和引领作用。鼓励低碳试点选择本行政区域内重点区域、重点行业率先开展碳排放总量控制，实施区域碳排放总量控制和重点行业企业碳排放总量管控，研究碳排放总量控制目标及分解机制，合理确定重大工程和重点建设项目的碳排放增量空间，为全省实施碳排放总量控制积累经验、奠定基础。

（二）推进近零碳排放示范工程建设

近零碳排放示范工程主要指现有项目及新建项目，通过能源、建筑、交通、废弃物处理、生态等多领域技术措施的集成

应用和管理机制的创新实践，以规模化、全流程为导向，采取节能、提高能效、调整用能结构、优化工艺流程等措施，开展低碳、零碳、负碳技术及产品的创新研发和集成应用，通过实施技术改造、优化管理、过程控制等，大幅降低项目运行产生的碳排放，协同实现节能降碳减污效应。现阶段先推进以下五类试点建设，待条件成熟后逐步拓宽试点类型。

1. 近零碳排放园区（县区）试点

在省级及以上各类产业园区和县区筛选减碳空间较大、有一定低碳技术研发与应用基础和有一定示范带动作用的园区（县区）实施近零碳排放园区（县区）试点建设，全方位系统性融入碳中和理念，整合节能、减排、固碳、碳汇等中和措施，实现园区（县区）碳排放与吸收自我平衡。以园区（县区）碳排放总量、单位地区生产总值或单位工业增加值碳排放量稳步下降为主要目标，全过程融入低碳化理念，严格执行项目低碳准入，优化产业空间布局，以多种节能、减排、碳汇、固碳技术为先锋，以大数据、云计算、5G+等数字化手段为支撑，抓住碳排放的重点领域，通过能源绿色化转型、产业低碳化发展、设施集聚化共享、资源循环化利用，最终形成各具特色的近零碳排放园区（县区）模式。

2. 近零碳排放社区试点

在城市和农村优选基础较好的社区开展近零碳排放社区试

点建设。以削减社区碳排放总量、稳步降低居民人均碳排放量、引导居民低碳行为和强化居民低碳意识为主要目标，开展近零碳排放示范社区建设。城市新建社区重点发展绿色建筑、超低能耗建筑等节能低碳建筑，构建低碳交通出行体系；城市既有社区重点加快建筑和基础设施节能低碳化改造，建立低碳管理与运营模式，积极倡导低碳生活方式；农村社区着重开展农房节能改造，推广应用清洁能源和可再生能源，强化生态修复。

3. 近零碳排放公共机构试点

在减排潜力较大或低碳基础较好的公共机构（政府机关、学校、医院等）开展近零碳排放公共机构试点建设，推动碳排放总量和人均碳排放量稳步下降，引导公共机构实施可再生能源开发与利用，实施既有建筑及供暖、空调、配电、照明、电梯等重点用能设备节能改造，有效降低运营能耗；建设绿色食堂；推广普及新能源用车；优化公共机构绿地碳汇空间，鼓励公共机构举办大型活动实现碳中和，引导员工普遍实现绿色出行和低碳办公。

4. 近零碳排放建筑试点

以公共建筑和商业建筑为重点，开展近零碳排放建筑试点建设。以单位建筑面积碳排放量和碳排放总量稳步下降为主要目标，既有建筑重点推动实施节能低碳改造，提高可再生能源应用比例和电气化率，购买核证自愿减排量，开展绿色低碳运

营，合理处置建筑使用过程中产生的废弃物；新建建筑着重引导采用高效节能低碳技术和材料，建设超低、近零能耗建筑和零碳建筑。

5. 近零碳排放企业试点

立足我省传统优势产业和战略性新兴产业培育重点，优选若干个减排潜力较大或低碳基础较好的企业开展近零碳排放企业试点建设。以碳排放总量、单位产值或单位工业增加值碳排放量稳步下降为主要目标，传统产业企业着力推进工艺流程和装备节能低碳化改造、强化能源梯级利用、提升可再生能源应用比例、实施运输工具电气化改造、加大节能降碳技术研发力度等；战略性新兴产业企业着重优化供应链，打造低碳产品，购买绿色电力和核证自愿减排量，强化碳排放科学管理，推行办公场所低碳化改造与运行，提升员工低碳意识。

（三）碳普惠机制试点

1. 探索制定碳普惠机制

探索建立为居民的节能低碳行为赋予价值的激励机制，以政府引导、市场运作、全社会参与的方式，鼓励社会公众积极主动践行低碳行为、实现生活减排。制定碳普惠制减碳行为量化核证体系，将公众低碳行为开发为减碳量，条件成熟后逐步推动碳普惠核证减排量参与公益性碳交易。提倡大型活动或会议核算活动产生碳排放量并通过购买碳汇、碳普惠核证减排量

等方式实现碳中和。

2. 建立碳普惠推广平台

鼓励各地开展碳普惠试点示范建设，开发建立涵盖交通、购物、餐饮、节能、旅游等居民生活各领域低碳行为的数据收集和碳普惠推广平台，将居民减碳行为通过平台折算并发放“碳积分”等。组织本地区企业、社会团体、居民家庭和个人参与试点建设，动员本地金融机构、公共服务机构、商业联盟、景区、商家等主动履行减少碳排放的社会责任，回购公众减碳量，为公众的低碳行为提供消费优惠、兑换产品或服务，使公众低碳行为得到有效激励。

（四）碳足迹认证试点

积极推动开展碳足迹认证试点，对工业产品进行全周期碳足迹核算，初期主要对我省生产的金属、包装材料、电池、IT设备、生活用品等出口产品按照符合国际认证标准的 LCA 核算方法开展全周期碳排放核算和认证，提高外向型经济产业竞争力。在服务出口产品的基础上，逐步扩大碳足迹核算范围，开展国内销售各品类产品进行全周期碳排放量核算和低碳标签认证，鼓励单位和个人购买绿色低碳认证商品，弘扬低碳生产生活方式。

三、组织实施

（一）试点项目申报

试点项目创建按照省级统筹、市级推动、项目地落实的方式组织实施。2022年在全省开展上述各类试点示范征集工作。根据试点申报情况定期开展试点项目的申报评审工作。项目申报单位应综合考虑各地经济发展水平、产业结构、节能潜力等因素，具备应用先进低碳技术和创新低碳管理模式的条件。申报单位可自行或委托有技术实力的专业机构参照《山西省近零碳排放示范工程建设工作指引（试行）》（附件1）和《山西省近零碳排放示范工程建设工作方案编制指南》（附件2），编制试点项目创建工作方案并提交相关材料，工作方案应明确提出总体目标、分阶段目标、工作任务、具体措施、配套政策、资金安排、体制机制等内容。

申报单位为县区、园区、社区、公共机构、建筑、企业的，可向所在地市级生态环境局提交申报材料，由市生态环境局报经市级人民政府同意后，报省生态环境厅；申报单位为省属企业（单位）、省级园区的，可直接向省生态环境厅提交申报材料。

（二）试点项目遴选

省生态环境厅、省财政厅组织专家组对试点创建方案等申报材料进行评审，遴选一批特色鲜明、指标设置科学、有复制推广价值的试点项目，并对创建方案提出意见建议，申报单位根据评审意见对方案进行修改完善。省生态环境厅会同省财政厅及时向社会公开通过评审的试点项目，并在总量指标、环评

审批、排污许可证发放、环保资金支持等方面优先给予支持。

（三）创建试点项目的实施

试点项目建设期原则上不超过3年，按照试点创建方案明确的目标、任务、空间范围、工作进度组织实施。试点项目单位要加强组织领导，建立工作机制，落实工作责任，在规定期限内完成相关建设工作。试点项目经费由试点单位自行解决。

（四）跟踪考核评价

建立试点项目动态跟踪机制，省生态环境厅定期对原有和新创建试点建设情况开展跟踪评估，指导解决试点项目建设过程存在的问题。申报单位要撰写年度自评估报告，总结试点建设成效，盘点实施进度，推进试点建设。试点项目单位完成创建方案目标任务并达到验收要求时，申报单位组织编制综合评估报告并提出验收申请，省生态环境厅、省财政厅会同有关部门组织专家组对试点项目建设成果进行验收考核。对达到创建方案目标且示范效应明显的项目通过验收，确定为相应的近零碳排放、碳普惠等示范项目，并一次性给予项目以奖代补资金，资金由省财政厅统筹现有省级相关资金予以解决。试点建设期满后，未完成创建目标或验收不合格的，取消其试点资格。

对原有省级低碳城市、县（区）未开展试点建设自评估工作、未制定实施《“十四五”深化低碳试点建设工作方案》，或经自评估，认为现阶段不具备低碳试点建设条件的可退出省级

低碳试点。

（五）经验总结推广

及时总结试点经验和做法，编制近零碳排放示范工程创建导则等相关标准。加强推广宣传，将部分项目作为宣传教育基地，适时向社会和公众开放参观展示。召开试点项目经验交流会议，引导更多园区（县区）、社区、公共机构、建筑及企业树立近零碳排放目标，形成一批在全省乃至全国范围内有影响力的成果。对验收通过的试点项目进行定期复核，巩固试点项目实施效果，推动持续优化提升，探索低碳发展模式。

四、保障措施

（一）加强组织领导

深化低碳试点、创建近零碳排放示范工程工作在省应对气候变化领导小组的指导下，由省生态环境厅、省财政厅统筹协调，省发展改革委、省工业和信息化厅、省商务厅、省住房城乡建设厅、省能源局、省市场监督管理局、省机关事务管理局等有关部门协同推进。各设区市、县（市、区）、园区要切实提高政治站位，充分认识低碳零碳等试点示范对实现碳达峰碳中和目标的重要作用，加强对本地试点工作的组织领导，鼓励试点申报，明确牵头部门，落实相关政策，压实工作责任，推动项目实施。

（二）强化跟踪评估

各试点所在地人民政府要统筹谋划，因地制宜，合理确定试点创建目标，并做好与地方碳达峰实施方案的有效衔接；要强化督导、定期调度、推进落实，督促试点申报单位及时分解目标任务，按期落实相关措施，定期对试点目标和任务实施进度开展评估考核和跟踪问效。

（三）完善资金保障

各申报单位要加强对试点示范工作的资金保障，按照创建方案落实所需资金，确保试点工作资金到位。综合运用财税、金融、价格、土地、产业等多种政策引导社会资本投入；要充分发挥人民银行碳减排工具作用，鼓励加大对试点项目的金融支持力度；拓展多元化投融资渠道，推动和引导金融机构创新金融产品，支持低碳、零碳等试点项目，为试点示范工作提供灵活多样的产品和服务。

（四）强化能力建设

组建由国内低碳领域知名专家组成的专家团队，负责试点项目的遴选、评估及验收，并在试点项目实施各阶段予以技术指导。鼓励试点主体成立专门机构，引进专业人才和先进技术，加强对试点工作的技术支撑和保障。鼓励在试点建设中开展碳捕集、利用与封存等技术的研发与应用，支持低碳零碳负碳技术成果转化及产业集群发展。支持省内相关科研机构、高等院校、行业协会和事业单位等培育低碳发展相关人才，强化队伍

建设，提升全省绿色低碳发展能力。

（五）做好宣传推广

加大对低碳、近零碳排放示范工程项目的宣传力度，利用各类媒体平台，全方位展示各类低碳技术、措施，宣传试点项目成效。依托试点项目打造低碳发展公众教育宣传平台，因地制宜开发汇集低碳知识、资讯、产品和技术等内容的宣传网站、App 程序、微信公众号等，营造全社会积极参与的良好氛围。

联 系 人：山西省生态环境厅 杨海龙

联系电话：0351-6371138 0351-6371152

附件：1. 山西省近零碳排放示范工程建设工作指引（试行）
2. 山西省近零碳排放示范工程建设工作方案编制指南

附件 1

山西省近零碳排放示范工程建设 工作指引（试行）

根据《山西省深化低碳试点 推进近零碳排放示范工程建设实施方案》制定本指引，用以指导园区（县区）、社区、公共机构、建筑、企业等近零碳排放示范工程试点建设工作。

一、近零碳排放示范工程含义

近零碳排放示范工程是指：基于现有低碳工作基础，在一定区域范围内，通过集成应用能源、产业、建筑、交通、废弃物处理、碳汇等多领域低碳技术成果，开展碳管理机制的创新实践，形成可持续的低碳发展模式，实现该区域内碳排放总量持续降低并逐步趋近于零的综合性试点项目。

二、申报要求

（一）申报主体

近零碳排放示范工程项目包括：园区（县区）、社区、公共机构、建筑、企业等五类，申报主体原则上应为项目的建设、运行或管理单位。

近零碳排放园区（县区）试点项目的申报主体为县区人民政府、园区管理委员会（包括经济技术开发区、高新技术产业开发区、工业园区、文化旅游区、现代农业产业区和产业集聚区）。

近零碳排放社区试点项目的申报主体为街道办事处（镇人民政府）、开发商或居住小区物业管理单位。

近零碳排放公共机构试点项目的申报主体为各级政府机关、事业单位、医院、学校等。

近零碳排放建筑试点项目的申报主体为建筑项目开发商、业主或运营单位，其中运营单位作为申报主体需提供业主授权证明。

近零碳排放企业试点项目的申报主体为在山西省内注册、具有独立法人资格的企事业单位。

（二）申报材料

1. 申报单位关于创建近零碳排放示范工程项目的申请函。
2. 符合申报条件的情况说明及证明材料。

3. 近零碳排放示范工程项目创建工作方案，重点说明创建工作总体目标、分阶段目标、降碳路径和可行性、工作任务、具体措施、进度计划、配套政策、资金安排、体制机制等，具体参照《山西省近零碳排放示范工程建设工作方案编制指南》。

三、创建目标指标

（一）目标指标体系

山西省近零碳排放示范工程项目的创建指标体系包括园区（县区）、社区、公共机构、建筑、企业等五类，指标体系包括碳排放、能源结构、资源利用、基础设施、绿色交通、碳中和能力、运行管理等方面。

根据本目标指标体系“计算方法”中得到的近零碳排放指数大于等于 75 分的，且达到核心指标参考值的，可选定为山西省近零碳排放试点项目。

1. 近零碳排放试点园区（县区）

山西省近零碳排放试点园区（县区）包括县区级行政区域和园区，其中园区包括工业类、农业类和文化旅游类，具体创建目标指标分别参考表 1、表 2、表 3、表 4。

表 1 近零碳排放试点县区创建目标指标¹

目标层	指标层	单位	目标值	参考值	指标类型
碳排放	碳排放总量下降率	%		较2020年下降10%以上	核心指标
	单位GDP碳排放量下降率	%		较2020年下降30%以上	核心指标
能源结构	可再生能源消费占能源消费比重 ²	%		≥ 20	核心指标
	城区集中供热率	%		100	一般指标
	农村清洁取暖率	%		100	一般指标
	家庭燃气普及率	%		100	一般指标

目标层	指标层	单位	目标值	参考值	指标类型
资源利用	生活垃圾分类收集率	%		城市 100 农村 ≥ 50	一般指标
	人均用水量	L/ (人·日)		城市 ≤ 120 农村 ≤ 70	一般指标
	生活污水再生回用率	%		≥ 90	一般指标
	畜禽粪污综合利用率 ³	%		≥ 95	一般指标
	农膜回收率 ³	%		≥ 95	一般指标
	化肥使用量增长率	%		较 2020 年保持 零增长	一般指标
基础设施	公共建筑综合节能率 ⁴	%		≥ 60	一般指标
	办公建筑等效耗电量 ⁴	kWh/ (m ² ·a)		大型 ≤ 28 小型 ≤ 23	一般指标
	绿色出行比例	%		≥ 70	一般指标
	新能源公共交通工具比例	%		100	一般指标
	新能源路灯占比	%		≥ 80	一般指标

目标层	指标层	单位	目标值	参考值	指标类型
碳中和能力	建成区绿化覆盖率	%		≥ 45	一般指标
	森林覆盖率	%		≥ 30	一般指标
运行管理	碳排放管理体系 ⁵	—		建立	核心指标
	编制近零碳排放发展规划	—		编制	一般指标
	低碳宣传教育活动 ⁶	次/年		每年次数 ≥ 2 次	一般指标
其他	全绿能企业	—		有规上企业100%使用非化石能源（含电力消费）	一般指标
	碳中和企业	—		有规上企业实现碳中和	一般指标
	低碳技术研发	—		研发技术入选国家或山西省节能低碳相关技术目录，或者设立国家级低碳技术实验室或研发中心	一般指标

备注：

[1] 申报单位可结合自身实际情况，调整一般指标，确定本县区各项指标，鼓励适当增加特色指标。

[2] 可再生能源消费包括风能、太阳能、水能、生物质能、地热能、绿色电力等。

[3] 秸秆综合利用率、畜禽粪污综合利用率、农膜回收率可在《国务院关于印发“十四五”节能减排综合工作方案的通知》《山西省2021年农作物秸秆综合利用项目实施方案》的基础上进一步提高。

[4] 公共建筑综合节能率、办公建筑等效耗电量可参考《近零能耗建筑技术标准》GB/T

51350-2019、《严寒、寒冷和夏热冬冷地区净零能耗建筑建造技术导则》T/CABEE 008-2021确定。

[5]碳排放管理体系主要指成立碳排放管理专门机构，明确职责；建立碳排放统计、核算与考核制度，制作能源统计台账；对主要碳排放管理人员进行专业技能教育与培训；定期审核碳排放目标指标，制定纠正措施和预防措施确保目标完成。

[6]低碳宣传教育活动指社区每年组织相关低碳培训或承办相关低碳活动情况。

表 2 近零碳排放试点园区创建目标指标（工业类）¹

目标层	指标层	单位	目标值	参考值		指标类型
碳排放	碳排放总量下降率	%		较 2020 年下降 10%以上	或碳排放趋近于零	核心指标
	单位工业增加值碳排放量下降率	%		较 2020 年下降 35%以上		核心指标
能源结构	可再生能源消费占能源消费比重 ²	%		≥ 40		核心指标
资源利用	新增大宗工业固体废物综合利用率	%		≥ 95		一般指标
	规模以上工业用水重复利用率 ³	%		≥ 95		一般指标
	工业余热回收利用率	%		≥ 80		一般指标
基础设施	公共建筑综合节能率 ⁴	%		≥ 60		一般指标
	办公建筑等效耗电量 ⁴	kWh/(m ² ·a)		大型 ≤ 28 小型 ≤ 23		一般指标
	利用铁路、封闭式皮带廊道、新能源汽车运输大宗货物的比例	%		≥ 80		一般指标
	新能源路灯占比	%		≥ 80		一般指标

目标层	指标层	单位	目标值	参考值	指标类型
碳中和能力	绿化覆盖率	%		≥15	一般指标
	购买并自愿注销中国核证自愿减排量（CCER）占碳排放量的比例	%		≥1	一般指标
运行管理	碳排放管理体系 ⁵	—		建立	核心指标
	编制近零碳排放发展规划	—		编制	一般指标
	碳披露 ⁶	—		每年定期对外公布园区碳排放情况	核心指标
其他	全绿能企业	—		有规上企业100%使用非化石能源（含电力消费）	一般指标
	碳中和企业	—		有规上企业实现碳中和	一般指标
	低碳技术研发	—		研发技术入选国家或山西省节能低碳相关技术目录，或者设立国家级低碳技术实验室或研发中心	一般指标

备注：

[1] 申报单位可结合自身实际情况，调整一般指标，确定本园区各项指标，鼓励适当增加特色指标。

[2] 可再生能源消费包括风能、太阳能、水能、生物质能、地热能、绿色电力等。

[3] 规模以上工业用水重复利用率可在《工业废水循环利用实施方案》（工信部联节〔2021〕213号）的基础上进一步提高。

[4] 公共建筑综合节能率、办公建筑等效耗电量可参考《近零能耗建筑技术标准》GB/T 51350-2019、《严寒、寒冷和夏热冬冷地区净零能耗建筑建造技术导则》T/CABEE 008-2021确定。

[5] 碳排放管理体系主要指成立碳排放管理专门机构，明确职责；建立碳排放统计、核算与考核制度，制作能源统计台账；对主要碳排放管理人员进行专业技能教育与培训；定期审核碳排

放目标指标，制定纠正措施和预防措施确保目标完成。

[6]碳披露指每年定期对外公布园区碳排放情况。

表 3 近零碳排放试点园区创建目标指标（农业类）¹

目标层	指标层	单位	目标值	参考值		指标类型
碳排放	碳排放总量下降率	%		较 2020 年下降 15%以上	或碳排放趋近于零	核心指标
	单位农业及相关产业增加值碳排放量下降率	%		较 2020 年下降 35%以上		核心指标
能源结构	可再生能源消费占能源消费比重 ²	%		≥ 40		核心指标
资源利用	秸秆综合利用率 ³	%		≥ 90		一般指标
	畜禽粪污综合利用率 ³	%		≥ 95		一般指标
	农膜回收率 ³	%		≥ 95		一般指标
	化肥使用量增长率	%		较 2020 年保持零增长		一般指标
基础设施	公共建筑综合节能率 ⁴	%		≥ 60		一般指标
	办公建筑等效耗电量 ⁴	kWh/(m ² ·a)		大型 ≤ 28 小型 ≤ 23		一般指标
	利用疏港铁路、水路、封闭式皮带廊道、新能源汽车运输大宗货物的比例	%		≥ 80		一般指标
	新能源路灯占比	%		≥ 80		一般指标

目标层	指标层	单位	目标值	参考值	指标类型
碳中和能力	农业产业核心区绿化覆盖率	%		≥ 15	一般指标
	购买并自愿注销中国核证自愿减排量 (CCER) 占碳排放量的比例	%		≥ 1	一般指标
运行管理	碳排放管理体系 ⁵	—		建立	核心指标
	编制近零碳排放发展规划	—		编制	一般指标
	碳披露 ⁶	—		每年定期对外公布园区碳排放情况	核心指标

备注:

[1] 申报单位可结合自身实际情况, 调整一般指标, 确定本园区各项指标, 鼓励适当增加特色指标。

[2] 可再生能源消费包括风能、太阳能、水能、生物质能、地热能、绿色电力等。

[3] 秸秆综合利用率、畜禽粪污综合利用率、农膜回收率可在《国务院关于印发“十四五”节能减排综合工作方案的通知》、《山西省2021年农作物秸秆综合利用项目实施方案》的基础上进一步提高。

[4] 公共建筑综合节能率、办公建筑等效耗电量可参考《近零能耗建筑技术标准》GB/T 51350-2019、《严寒、寒冷和夏热冬冷地区净零能耗建筑建造技术导则》T/CABEE 008-2021确定。

[5] 碳排放管理体系主要指成立碳排放管理专门机构, 明确职责; 建立碳排放统计、核算与考核制度, 制作能源统计台账; 对主要碳排放管理人员进行专业技能教育与培训; 定期审核碳排放目标指标, 制定纠正措施和预防措施确保目标完成。

[6] 碳披露指每年定期对外公布园区碳排放情况。

表 4 近零碳排放试点园区创建目标指标（文化旅游类）¹

目标层	指标层	单位	目标值	参考值		指标类型
碳排放	碳排放总量下降率	%		较 2020 年下降 15%以上	或碳 排放 趋近 于零	核心指标
	单位旅游及相关产业增加值碳排放量下降率	%		较 2020 年下降 35%以上		核心指标
能源结构	可再生能源消费占能源消费比重 ²	%		≥ 40		核心指标
资源利用	生活污水再生回用率	%		≥ 90		一般指标
	生活垃圾分类收集率	%		≥ 90		一般指标
基础设施	公共建筑综合节能率 ³	%		≥ 60		一般指标
	办公建筑等效耗电量 ³	kWh/ (m ² · a)		大型 ≤ 28 小型 ≤ 23		一般指标
	新能源通勤车辆比例	%		≥ 95		一般指标
	新能源路灯占比	%		100		一般指标
碳中和能力	旅游服务区绿化覆盖率	%		≥ 30		一般指标
	购买并自愿注销中国核证自愿减排量（CCER）占碳排放量的比例	%		≥ 1		一般指标

目标层	指标层	单位	目标值	参考值	指标类型
运行管理	碳排放管理体系 ⁴	—		建立	核心指标
	编制近零碳排放发展规划	—		编制	一般指标
	碳披露 ⁵	—		每年定期对外公布园区碳排放情况	核心指标

备注：

[1] 申报单位可结合自身实际情况，调整一般指标，确定本园区各项指标，鼓励适当增加特色指标。

[2] 可再生能源消费包括风能、太阳能、水能、生物质能、地热能、绿色电力等。

[3] 公共建筑综合节能率、办公建筑等效耗电量可参考《近零能耗建筑技术标准》GB/T 51350-2019、《严寒、寒冷和夏热冬冷地区净零能耗建筑建造技术导则》T/CABEE 008-2021确定。

[4] 碳排放管理体系主要指成立碳排放管理专门机构，明确职责；建立碳排放统计、核算与考核制度，制作能源统计台账；对主要碳排放管理人员进行专业技能教育与培训；定期审核碳排放目标指标，制定纠正措施和预防措施确保目标完成。

[5] 碳披露指每年定期对外公布园区能源消耗、碳排放情况。

2. 近零碳排放试点社区

山西省近零碳排放试点社区包括城市社区和农村社区，创建目标指标参考表5。

表 5 近零碳排放试点社区创建目标指标¹

目标层	指标层	单位	目标值	参考值	指标类型
碳排放	碳排放总量下降率	%		较 2020 年下降 25%以上或碳排放趋近于零	核心指标
	人均碳排放量 ²	t CO ₂ / (人·年)		城市社区 ≤ 0.65 农村社区 ≤ 0.5	核心指标

目标层	指标层	单位	目标值	参考值	指标类型
能源结构	可再生能源消费占能源消费比重 ³	%		城市社区≥35 农村社区≥40	核心指标
	城市社区集中供热率	%		100	一般指标
	农村社区清洁取暖率	%		100	一般指标
	家庭燃气普及率	%		100	一般指标
基础设施	城市社区既有居住建筑节能改造面积比例	%		100	一般指标
	农村社区既有农房节能改造率	%		≥90	一般指标
	公共建筑综合节能率 ⁴	%		≥60	一般指标
	办公建筑等效耗电量 ⁴	kWh/ (m ² ·a)		大型≤28 小型≤23	一般指标
	新能源路灯占比	%		≥90	一般指标
绿色出行	居民拥有的新能源汽车占比	%		城市社区≥30 农村社区≥10	一般指标
	绿色出行比例	%		≥70	一般指标
资源利用	生活垃圾分类收集率	%		城市社区100 农村社区≥50	一般指标
	人均用水量	L/ (人·日)		城市社区≤120 农村社区≤70	一般指标

目标层	指标层	单位	目标值	参考值	指标类型
碳中和能力	绿化覆盖率	%		≥ 30	一般指标
运行管理	碳排放管理体系 ⁵	—		建立	核心指标
	低碳宣传教育活动 ⁶	次/年		每年次数 ≥ 2 次	一般指标

备注：

[1] 申报单位可结合自身实际情况，调整一般指标，确定本社区各项指标，鼓励适当增加特色指标。

[2] 人均碳排放量下降率采用的人口数据为计算年度的社区常住人口；

[3] 可再生能源消费包括风能、太阳能、水能、生物质能、地热能、绿色电力等。

[4] 公共建筑综合节能率、办公建筑等效耗电量可参考《近零能耗建筑技术标准》GB/T 51350-2019、《严寒、寒冷和夏热冬冷地区净零能耗建筑建造技术导则》T/CABEE 008-2021确定。

[5] 碳排放管理体系主要指成立碳排放管理专门机构，明确职责；建立碳排放统计、核算与考核制度，制作能源统计台账；对主要碳排放管理人员进行专业技能教育与培训；定期审核碳排放目标指标，制定纠正措施和预防措施确保目标完成。

[6] 低碳宣传教育活动指社区每年组织相关低碳培训或承办相关低碳活动情况。

3. 近零碳排放试点公共机构

山西省近零碳排放公共机构试点包括省、市、县（区）各级政府机关、学校、医院等，创建目标指标参考表6。

表 6 近零碳排放试点公共机构创建目标指标¹

目标层	指标层	单位	目标值	参考值	指标类型
碳排放	既有公共机构碳排放总量下降率	%		较 2020 年下降 25%以上或碳排放趋近于零	核心指标

目标层	指标层	单位	目标值	参考值	指标类型
能源结构	可再生能源消费占能源消费比重 ²	%		≥ 40	核心指标
	集中供热率	%		100	一般指标
建筑节能	既有建筑节能改造面积比例	%		100	一般指标
	公共建筑综合节能率 ³	%		≥ 60	一般指标
基础设施	公车中的新能源汽车数量占比	%		100	一般指标
	停车场配置新能源汽车充电桩情况			配置	一般指标
	新能源路灯占比	%		≥ 90	一般指标
资源利用	垃圾分类收集率	%		100	一般指标
碳中和能力	绿化覆盖率	%		≥ 30	一般指标
运行管理	碳排放管理体系 ⁴	—		建立	核心指标
	低碳宣传教育活动 ⁵	次/年		每年次数 ≥ 2 次	一般指标

备注：

[1] 申报单位可结合自身实际情况，参考《公共机构能源资源消耗限额》DB44/T 2267-2021 等标准相应内容调整一般指标，确定本公共机构各项指标，鼓励适当增加特色指标。

[2] 可再生能源消费包括风能、太阳能、水能、生物质能、地热能、绿色电力等。

[3] 公共建筑综合节能率可参考《近零能耗建筑技术标准》GB/T 51350-2019、《严寒、寒冷

和夏热冬冷地区净零能耗建筑建造技术导则》T/CABEE 008-2021确定。

[4]碳排放管理体系主要指成立碳排放管理专门机构，明确职责；建立碳排放统计、核算与考核制度，制作能源统计台账；对主要碳排放管理人员进行专业技能教育与培训；定期审核碳排放目标指标，制定纠正措施和预防措施确保目标完成。

[5]低碳宣传教育活动指社区每年组织相关低碳培训或承办相关低碳活动情况。

4. 近零碳排放试点建筑

山西省近零碳排放试点建筑以公共建筑和商业建筑为重点，创建目标指标见表7。

表 7 近零碳排放试点建筑创建目标指标¹

目标层	指标层	单位	目标值	参考值	指标类型
碳排放	碳排放总量下降率	%		较2020年下降25%以上或碳排放趋近于零	核心指标
能源结构	可再生能源消费占能源消费比重 ²	%		≥40	核心指标
	节能灯具使用率 ³	%		100	一般指标
建筑节能	建筑综合节能率 ⁴	%		≥60	核心指标
	建筑本体节能率 ⁴	%		≥30	一般指标
碳中和能力	建筑空间绿化 ⁵	—		实施屋顶绿化、墙体绿化或室内绿化	一般指标

目标层	指标层	单位	目标值	参考值	指标类型
运行管理	碳排放管理体系 ⁶	%		建立	核心指标
	低碳宣传教育活动 ⁷	—		每年次数≥2次	一般指标

备注：

[1] 申报单位可结合自身实际情况，调整一般指标，确定本建筑各项指标，鼓励适当增加特色指标。

[2] 可再生能源消费包括风能、太阳能、水能、生物质能、地热能、绿色电力等。

[3] 节能灯具使用率可参考中央国家机关办公区节能灯使用率相关规定。

[4] 建筑综合节能率、建筑本体节能率可参考《近零能耗建筑技术标准》GB/T 51350-2019、《严寒、寒冷和夏热冬冷地区净零能耗建筑建造技术导则》T/CABEE 008-2021确定。

[5] 建筑空间绿化包括屋顶绿化、墙体绿化、室内绿化等。

[6] 碳排放管理体系主要指成立碳排放管理专门机构，明确职责；建立碳排放统计、核算与考核制度，制作能源统计台账；对主要碳排放管理人员进行专业技能教育与培训；定期审核碳排放目标指标，制定纠正措施和预防措施确保目标完成。

[7] 低碳宣传教育活动指建筑使用和运营过程中，定期宣传建筑节能降碳成效，引导低碳生活方式。

5. 近零碳排放试点企业

山西省近零碳排放试点企业以规模以上工业企业为重点，创建目标指标见表8。

表8 近零碳排放试点企业创建目标指标¹

目标层	指标层	单位	目标值	参考值		指标类型
碳排放	碳排放总量下降率	%		较2020年下降45%以上	或碳排放趋近于零	核心指标
	单位工业增加值碳排放下降率	%		较2020年下降45%以上		核心指标

目标层	指标层	单位	目标值	参考值	指标类型
能源结构	可再生能源消费占能源消费比重 ²	%		≥45	核心指标
资源利用	一般工业固体废物综合利用率	%		≥95	一般指标
	工业用水重复利用 ³	%		≥95	一般指标
	工业余热回收利用率	%		≥80	一般指标
基础设施	办公建筑等效耗电量 ⁴	kWh/ (m ² ·a)		大型≤28 小型≤23	一般指标
	自有新能源汽车占比	%		≥80	一般指标
碳中和能力	厂区绿化覆盖率	%		≥15	一般指标
	购买并自愿注销中国核证自愿减排量(CCER)占碳排放量的比例	%		≥1	一般指标
运行管理	碳排放管理体系 ⁵	—		建立	核心指标
	编制近零碳排放发展规划	—		编制	一般指标
	碳披露 ⁶	—		每年定期对外公布企业碳排放情况	核心指标
	低碳宣传教育活动 ⁷	—		每年次数≥2次	一般指标
	绿色办公管理 ⁸	—		实施	一般指标

目标层	指标层	单位	目标值	参考值	指标类型
其他	低碳技术研发	—		研发技术入选国家或山西省节能低碳相关技术目录,或者设立国家级低碳技术实验室或研发中心	一般指标

备注:

[1] 申报单位可结合自身实际情况, 调整一般指标, 确定本企业各项指标, 鼓励适当增加特色指标。

[2] 可再生能源包括风能、太阳能、水能、生物质能、地热能等, 其中生物质能指利用自然界的植物、粪便以及城乡有机废物转化成的能源。

[3] 工业用水重复利用率可在《工业废水循环利用实施方案》(工信部联节〔2021〕213号)的基础上进一步提高。

[4] 办公建筑等效耗电量可参考《近零能耗建筑技术标准》GB/T 51350-2019确定。

[5] 碳排放管理体系主要指成立碳排放管理专门机构, 明确职责; 建立碳排放统计、核算与考核制度, 制作能源统计台账; 对主要碳排放管理人员进行专业技能教育与培训; 定期审核碳排放目标指标, 制定纠正措施和预防措施确保目标完成。

[6] 碳披露指企业编制可持续发展报告, 每年定期向社会公布企业能源消耗、碳排放等情况。

[7] 低碳宣传教育活动指: 对外组织相关低碳培训、承办相关低碳活动。

[8] 绿色办公管理指: 空调温度不低于26℃; 无纸化办公; 人走灯关、电脑关、水龙头关等低碳工作方式。

(二) 数据采集

1. 常见指标的数据采集和计算方法以行政管理部门相应指标数据和计算方法为准。

2. 定量指标数据采集采用行政管理部门的统计数据。

(三) 计算方法

山西省近零碳排放指数的计算方法如下面公式所示。

$$NI = \frac{1}{n} \left[\sum_{i=1}^n \frac{N_i}{N_s} \right] \times 100$$

式中：

NI 为园区近零碳排放指数；

N_i 为第*i*项近零碳排放指标值；

N_s 为第*i*项近零碳排放指标参考值；

n 为近零碳排放指标数。

碳管理指标值，“有”此处得1分，“无”此处得0分。

正向指标（越大越好的指标）和逆向指标（越小越好的指标）数值的无量纲化分别采用指标值/参考值、参考值/指标值。如：人均用水量属于逆向指标，无量纲化方法采用参考值/指标值。

（四）相关指标解释

1. 碳排放总量下降率

$$R = \frac{Q_{CO_2i} - Q_{CO_2i-1}}{Q_{CO_2i-1}} \times 100\%$$

R ——碳排放总量下降率；

Q_{CO_2i} ——验收年度碳排放总量，单位为吨二氧化碳；

Q_{CO_2i-1} ——2020 年碳排放总量，单位为吨二氧化碳。

2. 人均碳排放量

$$CE = \frac{Q_{CO_2}}{N_{rp}}$$

CE——人均碳排放量，单位为吨二氧化碳每人；

QCO₂——二氧化碳排放总量，单位为吨二氧化碳；

Nrp——常住人口数量，单位为人。

注：二氧化碳排放量、人口的统计年限为验收前最近一个自然年。

3. 单位工业增加值碳排放量

$$IE = \frac{Q_{CO_2}}{IV}$$

IE——单位工业增加值碳排放量，单位吨二氧化碳每万元；

QCO₂——二氧化碳排放量，单位为吨二氧化碳；

IV——单位工业增加值，单位为万元。

注：二氧化碳排放量、单位工业增加值的统计年限为验收前最近一个自然年。

4. 单位建筑面积碳排放量

$$C_j = \frac{Q_{CO_2}}{S}$$

C_j——单位建筑面积碳排放量，单位为吨二氧化碳每平方米；

QCO₂——二氧化碳排放总量，单位为吨二氧化碳；

S——总建筑面积，单位为平方米。

注：二氧化碳排放量的统计年限为验收前最近一个自然年。

5. 可再生能源消费占能源消费比重

$$R_{re} = \frac{\sum_{i=1}^n (a_i k_i)}{\sum_{j=1}^m (b_j k_j)} \times 100\%$$

R_{re} ——可再生能源消费占能源消费比重；

a_i ——消耗的第 i 种可再生能源转化的电量/热量，单位为千瓦时/兆焦耳；

k ——电力的折标煤系数，折标煤系数参考碳排放核算方法；

n ——消耗的可再生能源种类数；

b_j ——消耗的第 j 种能源实物量，单位为实物单位；

k_j ——消耗的第 j 种能源的折标煤系数，折标煤系数参考碳排放核算方法；

m ——消耗的能源种类数。

6. 购买绿色电力比例

$$R_{ge} = \frac{A_{ge}}{A_e} \times 100\%$$

R_{ge} ——购买绿色电力比例；

A_{ge} ——购买中国绿色电力证书认购交易平台或其他正规认可的交易平台的绿色电力量，单位为千瓦时；

A_e ——消耗的总电量（包括购买的绿色电力用量、可再生能源产生的电量等），单位为千瓦时。

7. 单位建筑面积综合能耗

$$e_j = \frac{E}{S}$$

e_j ——单位建筑面积综合能耗，单位为千瓦时每平方米；

E ——综合能耗，统计范围是统计对象在一年内实际消耗的电力和天然气，天然气可按 $0.2\text{Nm}^3/\text{kWh}$ 统一换算成电；

S ——总建筑面积，单位为平方米。

8. 新能源车比例

$$R_s = \frac{P_g}{P_t} \times 100\%$$

R_s ——新能源车比例；

P_g ——使用新能源汽车的数量，单位为辆；

P_t ——使用汽车总数，单位为辆。

9. 新能源路灯占比

$$R_{ssl} = \frac{N_{ssl}}{N_{sl}} \times 100\%$$

R_{ssl} ——新能源路灯占比；

N_{ssl} ——区域内新能源路灯数量，单位为盏；

N_{sl} ——区域内路灯总数量，单位为盏。

10. 绿化覆盖率

$$GCR = \frac{GPA}{DLA} \times 100\%$$

GCR——绿化覆盖率；

GPA——绿化植物垂直投影面积，单位为亩；

DLA——已开发土地面积，单位为亩。

11. 一般工业固体废物综合利用率

$$R_{iuisw} = \frac{Q_{iuisw}}{Q_{isw}} \times 100\%$$

R_{iuisw} ——一般工业固体废物综合利用率；

Q_{iuisw} ——一般工业固体废物综合利用量，单位为吨；

Q_{isw} ——一般工业固体废物产生总量，单位为吨。

12. 生活垃圾分类收集率

$$R_{dgc} = \frac{H_{dgc}}{H} \times 100\%$$

R_{dgc} ——生活垃圾分类收集率；

H_{dgc} ——实行垃圾分类收集的户数，单位为户；

H ——居民总户数，单位为户。

注：如统计数据缺失，可根据现场抽样来评估。抽取总户数的 1% 作为样本数，样本数上限为 50 户。抽取样本涉及地理边界内的不同小区及不同楼宇的住户。

13. 工业用水重复利用率

$$R_{irw} = \frac{Q_{irw}}{Q_{ir}} \times 100\%$$

R_{irw} ——工业用水重复利用率；

Q_{irw} ——工业重复用水量，单位为吨；

Q_{iw} ——工业用水总量，单位为吨。

14. 人均用水量

$$V_p = \frac{V - V_0}{P} \times 100\%$$

V_p ——人均用水量，单位为升每人每日；

V ——统计期内消耗的水量，单位为升每人每日；

V_0 ——统计期内消耗的雨水回收、中水回用的水量，单位为升每人每日；

P ——常住人口数量，单位为人。

15. 购买核证减排量占碳排放量的比例

$$Rh_z = \frac{Q_{hz}}{Q_{YCO_2}} \times 100\%$$

Rh_z ——购买核证减排量占碳排放量的比例；

Q_{hz} ——购买核证减排量，单位为吨二氧化碳；

Q_{YCO_2} ——碳源产生的二氧化碳排放量，单位为吨二氧化碳。

注：购买核证减排量、二氧化碳排放量的统计年限为验收前最近一个自然年。

本《工作指引》为试行版本，请以正式发布版本为准。欢迎相关领域有关机构、专家、学者及社会各界对试行版本提出宝贵意见！

附件 2

山西省近零碳排放示范工程建设工作方案 编制指南

本指南提出了近零碳排放示范工程项目建设工作方案编制的原则、内容、主要方法和要求，适用于园区（县区）、社区、公共机构、建筑、企业等项目的试点建设工作。

1 总则

1.1 编制目的

坚持将碳达峰、碳中和纳入经济社会发展全局，以试点建设方案为指导，通过集成应用能源、产业、建筑、交通、废弃物处理、碳汇等多领域低碳技术成果，开展碳管理机制的创新实践，形成可持续的低碳发展模式，实现该区域内碳排放总量持续降低并逐步趋近于零，为实现更高层次“零碳”发展目标探索路径、创新示范和积累经验。

1.2 编制原则

近零碳排放示范工程建设方案的编制应突出自身特点，因地制宜、科学合理、量力而行，体现集成性、持续性、先进性和通用性原则。

1.3 实施范围及建设时段

1.3.1 实施范围

实施范围原则上为试点项目的边界范围，外部配套基础设施可统筹纳入。

1.3.2 建设时段

建设时段原则上不超过 2025 年，必要时可根据项目特征和建设时序适当延长。

2 申报项目概况

2.1 试点基本情况

介绍申报试点主体和试点项目的基本情况。

2.2 低碳工作基础

2020 年以来在可再生能源利用、节能改造、资源综合利用等方面开展的工作，在经济、环境、资源、基础设施等方面的优势和特色。

说明现有碳排放核算统计数据基础，分析创建近零碳排放示范工程的有利条件和面临障碍。

3 碳减排路径分析

3.1 碳减排潜力分析

园区（县区）可在梳理近期及中远期发展规划基础上，结合低碳节能技术的应用趋势，重点从焦化、化工、冶金、建材等传统产业转型升级、可再生能源替代、资源能源节约、废弃物综合利用、绿色交通运输、碳汇建设等方面，对其降碳潜力进行分析，明确建设路径。

社区可结合区域发展规划，根据试点社区建设现状，重点从可再生能源替代、建筑节能改造、绿色出行、垃圾分类、宣传教育等方面，对其降碳潜力进行分析和路径梳理。

公共机构可结合区域发展规划，根据试点公共机构建设现状，重点从可再生能源替代、用能设备改造、节能环保设备更替、绿色办公、绿色出行、垃圾分类、宣传教育等方面，对其降碳潜力进行分析和路径梳理。

建筑可按照规划建设目标及运营管理现状，结合绿色低碳建筑技术的应用趋势，重点从建筑节能、可再生能源利用、节能管理等方面，对其降碳潜力进行分析和路径梳理。

企业可基于企业发展规划及运营管理现状，结合低碳节能技术的应用趋势，重点从装备和工艺水平提升、资源能源利用水平提升、绿色交通运输、废弃物综合利用等方面，对其降碳潜力进行分析和路径梳理。

3.2 碳排放量核算

试点项目的碳排放核算温室气体主要为二氧化碳。试点项目应对项目的现状碳排放情况进行核查，对规划期拟实施建设项目碳排放情况和近零碳排放项目降碳情况进行估算，从而掌握项目降碳预期成效，为目标指标设置、任务确定和项目安排提供数据支持。具体核算方法可参考《省级温室气体清单编制指南》《工业企业温室气体排放核算和报告通则》《山西省重点行

业建设项目碳排放环境影响评价编制指南（试行）》等有关技术规范。

4 建设目标指标

4.1 总体思路

按照试点项目拟实现近零排放的目标，提出在技术路线、管理体系、重大工程措施等方面的创建思路。

4.2 试点目标指标

从碳排放、能源结构、资源综合利用、建筑节能、绿色交通、碳汇能力、运营管理等方面综合提出近零碳排放示范工程项目创建目标指标体系。

原则上参考《山西省近零碳排放示范工程建设工作指引（试行）》，相关核心指标应优于国家、省有关规定，一般指标优于当地相关规划设定的同期指标值，具体目标及指标设定可参考试点申报要求，鼓励根据自身情况提出更高目标及创新指标。

5 主要任务

根据试点目标和思路，结合试点项目实际，从减源、增汇和替代三方面，确定有关主要任务，包括能源、产业、建筑、交通、绿色供应链、资源循环利用、废弃物处理、环境保护、碳汇、教育与科技、运营管理、治理模式创新等。

试点对象应综合利用建筑、交通、能源、工业、农业、林业、废弃物处理等领域各种低碳技术、方法和手段，以及实施

碳中和、增加碳汇等机制，最大限度地减少温室气体排放。

可参考《国家重点推广的低碳技术目录》《国家重点节能低碳技术推广目录》《低碳产品认证目录》等，或咨询相关技术供应商和低碳服务机构，获取详细技术信息，综合考虑成本效益，选择可行的工程技术方案。

6 重点项目安排

6.1 项目设定

根据近零碳排放目标和任务，结合试点项目发展实际，明确拟建设重点项目，包括名称、建设内容、实施计划、建设主体、建设周期、预期温室气体减排效益、投资规模、投资估算等内容（建议以表格形式列出）。

6.2 进度安排

根据近零碳排放目标和任务，结合试点项目发展实际，提出分年度的实施计划和工作内容。

7 配套保障措施

主要包括建立完善组织机构，落实责任单位或部门，明确岗位职责；编制近零碳发展规划或方案，并纳入年度工作计划；强化资金保障，落实资金来源和筹措渠道；加强技术支撑，明确合作科研院所或技术服务支撑单位；开展创建工作宣传教育，推进员工、居民、消费者广泛参与，践行绿色生活方式和消费模式等内容。

8 相关证明材料

8.1 实施主体相关资料

园区设立文件、总体规划、规划环境影响报告书及批复，社区组织机构证明，建筑物业管理资质和营业执照、企业营业执照复印件，工程建设许可证和建设、运营单位营业执照等材料。

8.2 相关基础设施证明文件

能源、产业、建筑、交通等方面建设、运行或依托的有关证明材料。

8.3 拟实施重点项目的有关文件

项目的立项文件、可行性研究报告、发展规划方案、实施方案等材料。

8.4 碳排放管理有关文件

已开展编制低碳发展规划、建立低碳运营管理机制、建立温室气体排放统计核算制度、编制温室气体排放清单等相关材料。

8.5 其他的有效支撑材料

如近零碳技术案例应用和成果说明，相应技术获取奖项，建设、运营或技术支撑单位相应资质和人员能力相关材料。

太原市住房和城乡建设局

太原市住房和城乡建设局

关于印发《2022 年建筑节能与科技工作要点》的通知

各县（市）住建局，综改示范区、中北高新区建设管理部，西山示范区建设管理保障部：

根据山西省住房和城乡建设厅关于印发《2022 年建筑节能与标准定额工作要点》的通知（晋建科函〔2022〕419 号）要求，为扎实推动我市建筑节能与科技工作全面发展，落实十四五规划有关内容，我局制定了《太原市住房和城乡建设局 2022 年建筑节能与科技工作要点》现印发你们，请按照要求贯彻执行。

太原市住房和城乡建设局

2022 年建筑节能与科技工作要点

一、总体思路

全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神和习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，紧紧围绕“省市工作目标”推动城乡建设绿色发展，城乡建设领域碳达峰行动和能源革命综合改革试点，深入实施绿色建筑创建专项行动方案，落实“十四五”规划，努力推动我市建筑节能与科技工作高质量发展。

二、工作目标

（一）新建建筑节能强制性标准执行率 100%。

（二）绿色建筑占新建建筑面积比例达到 70%；城镇新建建筑全部按绿色建筑标准设计，公共建筑全面执行一星级及以上标准，超限高层执行三星级标准；绿色建筑示范区内新建建筑全部达到一星级标准，其中一星级以上绿色建筑比例不低于 30%。

（三）培育绿色建筑创新项目不少于 10 个。

（四）可再生能源建筑应用面积占新建建筑比例达到 60%。

（五）装配式建筑占新建建筑面积比例达到 31%。

（六）继续实施既有居住建筑节能改造 PPP 二期项目和开

展既有公共建筑绿色化改造。

(七) 大力推广应用绿色建材, 试点项目绿色建材应用比例大于 30%。

(八) 积极推进公共建筑能效监测平台建设。

(九) 准予登记的建设科技成果不少于 7 项。

(十) 组织开展绿色建筑标识认定工作。

(十一) 制定出台《关于推行建筑保温与结构一体化技术》相关文件。

三、工作重点和举措

(一) 提高新建建筑节能水平

1. 严格执行新建居住建筑 75% 节能标准, 新建公共建筑 72% 节能标准, 大力推行保温结构一体化技术, 包括装配式墙板自保温体系、保温型复合免拆模板保温系统, 现浇混凝土内置保温系统、非承重砌块自保温结构体系等。

2. 积极培育被动房、超低能耗建筑和近零能耗项目, 引导绿色建筑、装配式建筑、超限高层建筑、超低能耗建筑等项目开展技术创新, 在全生命周期, BIM、铝模板、装配式、绿色建筑及基于 5G 移动互联网的智能管理等技术应用。

(二) 全面加快绿色建筑发展

1. 把绿色建筑纳入整个工程建设管理过程, 采取日常和双随机等多种形式的检查, 加强事中事后监管, 积极做好绿色建筑

验收工作。绿色建筑项目施工、监理单位应当根据施工图设计文件和绿色建筑标准编制绿色建筑施工、监理方案并组织实施。工程竣工验收时，应当对建筑是否符合绿色建筑标准进行验收。对不符合绿色建筑标准要求、未达到绿色建筑设计标准的，不得通过竣工验收。

2.积极开展绿色建筑评价标识管理工作，根据省住建厅《关于做好绿色建筑标识管理工作的通知》（晋建科字〔2021〕146号）要求，做好一星级绿色建筑标识的认定工作；负责本市星级绿色建筑的培育和二星级、三星级绿色建筑标识的初审、推荐工作，完善绿色建筑标识申报、审查、公示制度，加强绿色建筑基本级、一星级绿色建筑预评价及验收工作。

（三）进一步发展可再生能源建筑应用

根据我市地域资源特点，一是大力推进太阳能、地热能等多种可再生能源建筑应用，重点推广中、深层地热发展。二是继续在新开工建设的12层及以下的居住建筑、高层居住建筑的逆十二层和有生活热水需求的医院、学校、宾馆、公寓、洗浴场所等公共建筑中强制推广应用太阳能光热系统。三是政府投资或部分政府投资的公益性建筑、2万m²以上大型公共建筑，应优先使用至少一种可再生能源。

（四）积极推进既有建筑节能改造

根据省厅和市政府安排，组织实施既有居住建筑节能改造

PPP 二期项目和 20 万 m² 公共建筑绿色化改造。

（五）大力推广绿色建材

制定绿色建材评价、推广应用政策，逐步引导规范市场消费、推动政府投资和部分政府投资工程率先采用绿色建材，逐步提高新建建筑中绿色建材的应用比例。积极采用煤矸石、蒸压粉煤灰等可再循环、可再利用建筑材料，加强应用高强钢、高强混凝土等高性能建筑材料，大力推广本地建材，实现“晋材晋用”。建立绿色建材采信机制，利用互联网等信息技术，构建绿色建材产品公共服务系统，发布绿色建材评价、使用信息，指导各工程建设中优先选用绿色建材。

（六）发挥科技创新支撑作用

引导企业加大绿色建筑创新及研发投入，积极应用新技术、新工艺、新材料、新产品、新服务；积极创建绿色建筑创新项目，强化以科技创新为核心的市场竞争力，培育科技领军型企业。进一步加强科技计划项目管理，深入推进建设科技成果登记，建立我市建设科技成果库，促进科技成果转化。支持符合条件的绿色建筑科技成果和工程项目申报绿色建筑创新奖、华夏技术奖及科学技术进步奖等奖项。

（七）细化分解目标任务，落实责任

将年度目标任务分解至各县（市）、区；按新建建筑节能和装配式建筑要求在项目立项、土地出让、规划条件和行政审

批等环节，明确市发改、规划和自然资源、生态环境、行政审批等部门的工作任务，确保项目落地。

（八）落实好现有政策，出台新政策

认真贯彻落实国家、省、市有关装配式建筑的现有政策，特别是将推进装配式建筑中关于用地保障、规划鼓励、房屋预售、财政及资金支持、环保停工期不停工等奖励政策落到实处。适应形势发展，研究制定操作性强的装配式建筑监管政策措施。

（九）加强沟通协调及相关信息上报

1.各县（市）、区每月 20 号前将本地区建筑节能目标任务完成情况上报到太原市绿色建筑与海绵城市发展中心，以便及时汇总上报。

2.保证报送材料质量，报送内容要齐全、真实、准确，有事实依据。

3.每季度召开一次建筑节能和建设科技工作例会，了解和掌握建筑节能和科技工作进展情况，及时制定措施，协调解决工作中存在的问题。

（十）稳步推进民用建筑能耗监管体系建设

严格落实《民用建筑能源资源消耗统计报表制度》，按时报送相关报表，进一步提高统计数据报送质量。

四、保障措施

1.加强建筑节能与绿色建筑事中事后监管，推进建筑节能与

绿色建筑建设工程高质量发展，确保完成新建建筑节能工程强制性标准执行率 100% 的目标及省住建厅、市委市政府下达的任务。

2.加强行业指导，做好培训工作，及时传达上级有关政策和工作要求，督促相关单位认真做好 2022 年度建筑节能与科技工作量化考评办法信息上报有关内容。

3.加强“双随机、一公开”执法检查力度，对违反民用建筑节能法律、法规及标准的行为进行查处，责令整改，公示违规信息，不良行为记入企业诚信档案。

4.强化监管服务，推动项目落地。一是做好装配式建筑项目实施技术方案的专家预评审论证。二是建立装配式建筑项目管理台帐，及时了解项目建设进度，做好月度统计上报工作。三是积极开展监管检查和技术服务。四是积极培育产业基地、示范项目。

5.加强舆论宣传和引导，结合“节能宣传周”活动，充分利用广播、电视、报纸、网络等各种媒体，多渠道、全方位宣传建筑节能、绿色建筑、装配式建筑等相关政策和建筑过程带来的经济、社会和环境效益，提高人民群众对建筑节能的社会认知度，形成全社会关注和支持绿色建筑发展的良好氛围。

太原市住房和城乡建设局

2022 年 4 月 1 日印发

广东省住房和城乡建设厅

广东省住房和城乡建设厅

2020 年全省建筑节能和建设科技与信息化工作要点

2020 年，广东省建筑节能和建设科技与信息化工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立和贯彻落实“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，按照住房城乡建设部和省委省政府的有关工作安排，全力推进住房城乡建设科技创新，进一步提升建筑节能水平，大力发展绿色建材、绿色建筑和装配式建筑，推动“数字住建”的建设，强化监督管理，促进住房城乡建设行业高质量发展。工作要点如下：

一、推进建设科技创新

（一）进一步完善我省建设科技发展的政策和制度机制。编制《广东省住房和城乡建设科技创新发展三年（2020-2022 年）行动计划方案》，推动建立以政府引导、市场主导、各项资源要素配置合理的科技创新工作体制机制，开展企业科技创新平台创建工作，充分发挥“广

东省住房城乡建设科技协同创新中心”的作用，聚焦住房城乡建设领域发展需求和关键技术研发，开展科技攻关和示范成果推广，提高创新资源集聚的强度。

（二）抓好重点领域关键技术研发。开展我省建设科技创新计划项目的申报、评审和项目实施监管等相关工作；配合相关部门做好全省科技项目的推荐工作；依托科研机构、高等院校、大型企业、社会组织等单位，抓好我省建筑重点领域及关键技术研发，重点围绕建筑机器人、城市体检、城镇老旧小区改造、“城市病”治理、城市市政基础设施功能提升、城市水系统安全保障、城市生态修复与能力修补、城市信息模型（CIM）平台应用、智慧社区建设、“厕所革命”、绿色建筑、超低能耗建筑、装配式钢结构住宅、新型施工装备与建筑材料等领域，总结提炼推进绿色高质量发展的适宜技术，形成可复制、可推广的技术体系，拓展工程应用。

（三）继续完善工程建设标准体系。7月底前，完成《广东省工程建设地方标准编制、修订工作指南（试行）》修订，进一步规范工程建设标准编制工作要求；加强标准编制全过程动态管理，适时开展标准清理和评估；完成一批标准的制订和颁布工作；积极培育发展团体标准和企业标准，不断完善工程建设标准体系，助力工程质量安全水平提升。

二、提升建筑节能水平，大力发展绿色建筑和装配式建筑

（四）进一步提升建筑节能水平。开展广东省建筑节能与绿色建筑发展“十三五”规划评估及“十四五”规划编制工作，开展我省超

低能耗建筑、近零能耗以及零能耗建筑发展研究；进一步发挥省级建筑节能专项资金作用，加强专项资金监管力度；优化各地市能源消耗总量和强度“双控”目标责任评价考核指标，推动各地市提升建筑节能水平，进一步推进既有建筑节能改造和可再生能源建筑应用；省市联动，开展 2020 年广东省建筑领域节能宣传月系列活动，推动实现生活方式向绿色化转变。

（五）高质量发展绿色建筑。推动年内出台《广东省绿色建筑条例》；制定《广东省绿色建筑设计规范》，修订《广东省绿色建筑评价标准》，研究修订我省绿色建筑评价标识管理办法，补充完善“健康舒适”和“传染性疾病预防”等重要指标内容；按照《广东省绿色建筑量质齐升三年行动方案（2018-2020 年）》的要求继续开展绿色建筑量质齐升行动，并对各地开展三年行动情况进行全面总结和评价；按照国家发展改革委《绿色生活创建行动总体方案》的内容开展绿色建筑创建行动，促进绿色建筑高质量发展；升级改造“广东省绿色建筑信息平台”，进一步优化绿色建筑评价标识项目网上申报、评审流程；停止按照旧国标受理绿色建筑评价标识项目，7 月 1 日前完成现有系统中所有旧国标项目的评审及公示、公告工作。2020 年全省城镇绿色建筑占新建建筑比例达到 60%以上，其中珠三角地区达到 70%以上，粤东西北地区 25%以上。

（六）大力推广应用绿色建材。会同省市场监管局、工业和信息化厅推行绿色建材产品认证制度，建立健全我省绿色建材产品认证工作机制体制；第二季度启动修订《广东省促进散装水泥发展和应用规

定》《广东省发展应用新型墙体材料管理规定》，探索建立我省预拌混凝土企业动态监管机制，全面推动预拌混凝土生产企业绿色改造，全省绿色预拌混凝土企业数占预拌混凝土企业数要达到40%以上，其中珠三角地区达到60%以上，粤东西北地区达到20%以上，依法查处和取缔无资质搅拌站；11月30日前完成散装水泥专项资金和新型墙体材料专项基金的清算缴库工作；组织编制我省散装水泥推广應用和預拌混凝土发展“十四五”规划；大力推广应用机制砂。

（七）大力发展装配式建筑。推动各地认真落实粤府办〔2017〕28号文要求，摸清底数，压实目标责任，加快项目开工建设，确保完成省政府确定的2020年装配式建筑发展目标，全省新建装配式建筑占新建建筑面积比例达到15%以上；推动有条件的城市发展钢结构住宅；建立装配式建筑发展情况定期公布制度，2020年底前，开展装配式建筑发展工作实施评估；出台《装配式混凝土结构检测技术标准》《装配式混凝土保障性住房、人才房标准图集》等标准和图集；继续开展省级装配式建筑示范城市、产业基地和示范项目认定工作，开展装配式建筑技能大赛和观摩培训活动；组织编制我省“十四五”装配式建筑发展规划，以发展装配式建筑促进建筑业转型升级。

三、提升信息化支撑行业管理的能力

（八）加强政务信息化建设。全力推进“数字政府”改革建设，开展政务服务优化专项工作；2020年年底前，逐步推进实现政府部门核发的材料原则上免提交、政府部门形成的业务表单数据原则上免填写，可用电子印章的免用实物印章，可用电子签名的免用手写签名，

实现更多事项全程网办；在广东省“数字政府”改革建设框架下，落实省住房城乡建设厅和建设银行广东省分行签订的《广东省“数字住建”战略合作框架协议》，指导推进行业重要信息系统建设与整合，促进全省住房城乡建设领域信息资源共享，推动全省住房城乡建设大数据中心建设；2020年年底前，完成《广东省住房城乡建设信息化“十四五”规划》编制工作。

（九）提升城市建设管理智慧化水平。充分运用5G、大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术，推动城市建设和管理的理念创新、手段创新和模式创新；探索开展以智慧住房、智慧建设、智慧市政、智慧城管、智能建筑等为主要内容的“智慧住建”建设工作；指导广州开展城市信息模型（CIM）平台建设试点，为智慧城市建设提供支撑。

（十）加快推进建筑信息模型（BIM）技术应用。2020年年底前，发布推进建筑信息模型（BIM）技术应用的指导意见，加快推进建筑信息模型（BIM）技术在规划、勘察、设计、施工和运营维护全生命周期的应用；充分发挥广东省BIM技术联盟在BIM技术宣传和应用推广等方面的作用；认定一批BIM技术应用示范工程。

（十一）完善全省工程建设项目审批和管理体系。进一步完善省、市各级工程建设项目审批管理系统，加快推进城市工程建设项目审批管理系统与相关系统平台的互联互通；在工程建设项目审批过程全面推行电子证照，实现办事人免交、减交纸质材料；通过省级工程建设项目审批管理系统对全市的工程建设项目全流程审批情况和系统运行

情况进行监测和评估，对各地推进改革的情况进行每月通报、年中评估、年末总评。2020年上半年，全省各地各部门基本建成全省工程建设项目审批和管理体系，审批效率进一步提高；2020年下半年，按照“再优化、再整合、再提效”的工作思路，对审批环节、审批事项、审批流程、审批管理模式进一步深化改革，全面建成全省工程建设项目审批和管理体系，审批效率明显提质提速。

（十二）加强网络安全保障工作。严格落实省住房城乡建设厅党组网络安全责任制，对照《广东省“数字政府”网络安全体系建设总体规划（2019-2021年）实施方案》继续完善相关管理制度；全面加强隐患排查和安全防范工作，有序推进网络安全等级保护备案工作，组建应急支撑队伍，完善行业网络安全应急体系。

四、推进工作的措施

（十三）强化责任担当。2020年是“十三五”收官之年和“十四五”谋划之年，各地要进一步坚定信心、保持定力，克服疫情影响，强化责任担当，切实做到“疫情防控，行业发展”两不误，落实好党中央、国务院和省委、省政府的决策部署。

（十四）加强目标管理。各地要结合本地区实际，研究制定本地区本单位的工作要点；要建立任务清单和责任清单，采取有效措施强力推进，确保各项工作要求落到实处，按期保质完成年度各项工作任务。

（十五）加强考核监督。加强对各地建筑节能、绿色建筑和装配式建筑发展目标的评价考核，对各地完成任务情况我厅将予以定期通

报，对完成任务情况较差的地区进行提醒、警示，对主要负责人进行约谈。

（十六）抓好宣传培训。各地要充分发挥网络、电视、报刊等新闻媒体的舆论导向作用，加大建设科技、建筑节能、绿色建筑、装配式建筑、绿色建材、信息化建设等有关政策、法规和措施的宣传力度。通过培训班、研讨会、观摩会等形式，对相关技术、标准加大宣贯培训，推动行业发展。

（十七）做好情况报送。各地要指定专人负责建设科技、建筑节能、绿色建筑、装配式建筑、绿色建材、信息化建设等工作的推进情况报送工作。请各地分别于7月5日、10月5日和12月20日前，将有关工作进展情况和数据报表（另行下发）书面报送我厅科技信息处。

广东省住房和城乡建设厅

粤建科〔2021〕166号

关于印发《广东省绿色建筑创建行动实施方案（2021-2023）》的通知

各地级以上市住房城乡建设、发展改革、教育、科技、工业和信息化、财政、自然资源、生态环境、市场监管、能源主管部门，国家税务总局广州、各地级市、珠海市横琴新区税务局，人民银行广东省内各市中心支行、直属支行，各银保监分局，住房公积金管理中心：

为全面贯彻执行《广东省绿色建筑条例》，按照《住房和城乡建设部 国家发展改革委 教育部 工业和信息化部 人民银行 国管局 银保监会关于印发绿色建筑创建行动方案的通知》（建标〔2020〕65号）和省委、省政府的有关工作要求，决定在全省开展绿色建筑创建行动，推动我省绿色建筑加快发展，助力碳达峰碳中和目标实现。现将《广东省绿色建筑创建行动实施方案（2021-2023）》印发给你们，请结合本地实际，认真贯彻落实。

广东省住房和城乡建设厅 广东省发展和改革委员会

广东省教育厅 广东省科学技术厅

广东省工业和信息化厅 广东省财政厅

广东省自然资源厅 广东省生态环境厅

广东省市场监督管理局 广东省能源局

国家税务总局广东省税务局 中国人民银行广州分行

中国银行保险监督管理委员会广东监管局

2021 年 9 月 30 日

广东省绿色建筑创建行动实施方案（2021-2023）

为深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真践行习近平生态文明思想，全面实施《广东省绿色建筑条例》（以下简称《条例》），推动绿色建筑加快发展，助力碳达峰碳中和目标实现，按照《住房和城乡建设部 国家发展改革委 教育部 工业和信息化部 人民银行 国管局 银保监会关于印发绿色建筑创建行动方案的通知》（建标〔2020〕65号）和省委、省政府的有关要求，结合本省实际，制定本实施方案。

一、创建目标

到2021年，基本建立与《条例》相配套的政策文件体系和绿色建筑全寿命期监管体制机制；全面推进新建民用建筑按照绿色建筑标准进行建设，2021至2023年我省城镇新建民用建筑中绿色建筑占比分别达到70%、75%、80%；星级绿色建筑面积持续增加，到2023年，全省按一星级及以上标准建设的绿色建筑占新建民用建筑比例达到20%，其中粤港澳大湾区珠三角九市比例达到35%。全省建筑健康性能显著增强，装配式建造方式占比稳步提高，建筑能效水平不断提升，既有建筑绿色化改造、可再生能源建筑应用和绿色建材应用的规模进一步扩大。具体创建目标如下：

时间 (年)	具体创建目标					
	城镇新建民用建筑中 绿色建筑占比 (%)			星级绿色建筑占新建 民用建筑比例 (%)		
	全省	珠三角 地区	粤东西 北 地区	全省	珠三角 地区	粤东西 北 地区
2021	70	75	60	—	—	—
2022	75	80	65	—	—	—
2023	80	90	75	20%	35%	10%

二、重点任务

(一) 健全绿色建筑全寿命期政策标准体系。

1. 建立配套文件体系。各地各部门要结合实际，以贯彻执行《条例》为抓手，制定绿色建筑管理配套政策，建立绿色建筑规划和建设、运行和改造、技术发展和激励措施等全寿命期工作推进机制，压实建设、规划、设计、施工图审查、施工、监理、检测、验收等各方主体及相关部门监管责任，将绿色建筑发展纳入法治轨道。（省住房城乡建设厅牵头）

2. 完善技术标准体系。2021 年，完成我省绿色建筑施工验收和检测标准的编制，实现绿色建筑勘察设计、建设施工、验收管理全过程标准管控。2022 年，完成既有建筑绿色化改造、绿色建筑后评估等技术标准，以及农房建设绿色技术导则和《公共建筑能耗限额》的制修订，进一步加强绿色建筑计价依据体系建设，编制我省绿色建筑工程计价办法，健全我省绿色建筑全寿命期技术标准库。（省住房城乡建设厅牵头，省发展改革委、市场监管局配合）

3. 推动专项规划落地实施。编制发布我省绿色建筑发展专项规划编制技术导则，各地住房城乡建设主管部门要会同发展改革、自然资源等部门，结合当地实际，于 2022 年 3 月底前完成市、县（区、镇）绿色建筑发展专项规划编制，明确绿色建筑发展目标、重点发展区域、新型建造技术路线和既有民用建筑绿色化改造等内容，绿色建筑发展专项规划必须符合国土空间规划及相关专项规划，并提出符合详细规划科学体系和逻辑的绿色建筑技术指标，报本级人民政府批准后向社会公开。各地自然资源主管部门在编制控制性详细规划时，应把绿色建筑发展专项规划中符合详细规划科学体系和逻辑的相关绿色建筑技术指标纳入详细规划，并在建设用地规划条件中明确项目的绿色建筑等级要求。（省住房城乡建设厅、自然资源厅依职责分别牵头，省发展改革委配合）

（二）实施绿色建筑全流程管理。

4. 强化立项用地阶段管控。各地自然资源主管部门在土地出让或者划拨时，要将建设用地规划条件中明确的绿色建筑等级要求纳入国有建设用地使用权出让合同或者国有土地划拨决定书。出具规划意见时，应在工程规划许可证或附件中注明绿色建筑等级要求。建设单位应强化首要责任，在组织编制可行性研究报告或项目申请报告时应明确绿色建筑等级、技术以及节能减排等内容，将绿色建筑的相关费用纳入工程投资概预算，按照建设用地规划条件中明确的绿色建筑等级，进行委托设计、施工和监理，并在合同中载明绿色建筑等级要求。（省住房城乡建设厅、自然资源厅依职责分别牵头，省发展改革委、教育厅、市场监管局、能源局配合）

5. 压实建设全过程责任。各部门要督导建设单位在开展咨询、设计、施工、监理、材料设备购置以及相关招标活动时，应向相关单位明示建设工程的绿色建筑等级要求并组织实施。设计单位应按照绿色建筑等级要求进行设计，编制绿色建筑设计说明或专篇；负责施工图设计文件审查的机构应按照绿色建筑等级要求进行施工图审查，在审查报告中应有按绿色建筑等级要求提出的审查意见，涉及变更绿色建筑等级的，应重新审查施工图设计文件；施工单位应当在施工现场醒目位置公示项目绿色建筑等级及主要技术措施；检测机构对检测中发现的不符合设计或技术标准要求的项目，应及时上报当地住房城乡建设主管部门；监理单位应当对绿色建筑施工过程进行严格监理；建设单位在组织设计、施工、监理等相关责任主体单位开展竣工验收时，

应认真查验工程项目是否符合施工图设计文件和绿色建筑标准，对不符合施工图设计文件要求和绿色建筑标准要求的不得通过竣工验收。推进绿色建筑施工图审查和验收结果实时纳入信息化管理并向社会公开。（省住房城乡建设厅牵头）

6. 探索绿色住宅使用者监督机制。房地产开发商应当在售楼现场明示绿色建筑等级，并将住宅的绿色建筑等级、绿色性能相关指标纳入商品房买卖合同、商品房质量保证书和商品房使用说明书，明确质量保修责任和纠纷处理方式。开展绿色住宅购房人验房试点，引导购房人做好验房工作。鼓励保险公司为绿色建筑提供工程质量保险，逐步完善工程质量保证和保修机制。（省住房城乡建设厅牵头，省市场监管局、广东银保监局配合）

7. 加强绿色建筑运行管理。强化绿色建筑所有权人或使用权人对绿色建筑的设施设备进行维护保养的主体责任，加强绿色建筑物业管理，保障绿色建筑运行满足要求；推广用能系统的智能管理，加强绿色建筑运行数据收集统计，建立健全建筑能耗统计、能源审计、能耗监测和能效测评制度，为科学、高效监管绿色建筑运行提供依据；对大型公共建筑和国家机关办公建筑、国有资金参与投资建设的其他公共建筑执行公共建筑能耗限额，对能耗水平进行评估和调适。支持地级以上市结合实际情况，制定严于省要求的公共建筑能耗限额，先行开展建筑后评估试点。（省住房城乡建设厅、省发展改革委依职责分别牵头，省能源局配合）

（三）提高绿色建筑质量品质。

8. 发展星级绿色建筑。建筑面积大于 2 万平方米的大型公共建筑及国家机关办公建筑、国有资金参与投资建设的其他公共建筑按照一星级及以上绿色建筑标准进行建设。粤港澳大湾区珠三角九市要结合本地实际，在一定区域内建设二星级及以上高等级绿色建筑。打造一批高等级的绿色建筑集聚区，促进绿色住区、社区、城区的建设，推动绿色建筑高等级、规模化发展。（省住房城乡建设厅牵头，省发展改革委、自然资源厅、能源局配合）

9. 规范绿色建筑标识管理。修订绿色建筑标识管理办法，明确组织管理、认定程序、监督管理等内容，配合住房和城乡建设部做好绿色建筑三星级标识推荐工作，组织开展二星级标识的省级认定及授予工作，指导各市做好一星级标识认定和授予工作。以广东省绿色建筑信息平台为依托，实行全省绿色建筑标识认定工作统一管理。对绿色建筑实行动态管理，对不符合绿色建筑等级要求的，予以限期整改或直接撤销。（省住房城乡建设厅牵头）

10. 发展节能低碳建筑。加快发展超低能耗、近零能耗建筑，进一步提升绿色建筑室内空气、水质、隔声等方面的健康性能，力争建成 100 万平方米岭南特色超低能耗建筑试点项目。根据岭南气候特点，逐步提高新建绿色建筑节能强制性标准水平，进一步提高建筑围护结构等部位的节能性能要求，鼓励和支持各地因地制宜，制定和执行更高

要求的绿色建筑技术标准，提升建筑能效水平。（省住房城乡建设厅牵头，省发展改革委、生态环境厅配合）

11. 加快既有建筑绿色化改造。建立健全既有建筑绿色化改造体制机制，结合城镇老旧小区改造、绿色社区创建、海绵城市建设等工作，合理编制改造计划，推广适宜亚热带气候的绿色建筑技术，提高既有建筑人居品质。推进合同能源管理，强化建筑物所有权人、使用人、管理人责任。探索适应本地区的绿色化改造方式和技术，开展绿色化改造试点，各地级以上市根据实际每年开展 1 个以上既有建筑绿色化改造项目试点。2023 年认真总结绿色化改造试点，在全省推广适宜岭南特色的绿色化改造技术。（省住房城乡建设厅牵头，省发展改革委、教育厅、科技厅、能源局配合）

（四）推进绿色建筑技术发展。

12. 推广装配式建造方式。大力发展以装配式建筑为代表的新型建筑工业化，坚持标准化设计、工厂化生产、装配化施工、一体化装修、信息化管理，推动装配式与绿色建筑深度融合。提高装配式建筑预制部品部件标准化水平，全面推行全装修，出台装配式装修技术标准，推动装配式装修发展。国有资金参与投资建设的建筑工程原则上应实施装配式建筑，在立项阶段明确实施装配式建筑的相关要求，星级绿色建筑应积极采用装配化建造方式。（省住房城乡建设厅牵头，省发展改革委、工业和信息化厅、市场监管局配合）

13. 应用绿色建材和可再生能源。实施我省绿色建材产品认证工作方案，推进绿色建材产品认证；支持佛山开展政府采购支持绿色建材促进建筑品质提升国家试点，在总结佛山经验基础上开展省级试点；推动利用建筑废弃物生产建筑材料和进行再生利用；完善我省绿色建材推广应用措施，逐步建立绿色建材发展长效机制。进一步促进可再生能源在建筑中的应用，新增太阳能集热面积 150 万平方米，太阳能光电建筑应用装机容量 500 兆瓦，鼓励农房使用太阳能等可再生能源。（省住房城乡建设厅牵头，省发展改革委、工业和信息化厅、财政厅、市场监管局配合）

14. 推动绿色建筑科技创新。推动 5G、物联网、人工智能等新技术在绿色建筑中的应用。依托省住房城乡建设科技协同创新平台等相关创新平台，加强绿色建筑科技研发，促进先进成熟技术成果推广。组织相关单位积极申报住房和城乡建设部绿色建筑创新奖，以及部、省各类科学技术计划和科学技术奖项，推动绿色建筑新技术应用。传承和创新应用具有岭南特色的被动式建筑节能技术，推动农村绿色建筑技术的推广应用。（省住房城乡建设厅牵头，省科技厅、工业和信息化厅配合）

15. 积极落实激励措施。积极组织实施《条例》规定的资金支持、容积率奖励、税收优惠、公积金贷款优惠等激励措施。人民银行广州分行、广东银保监局等部门要积极推动金融机构丰富和优化绿色金融产品，提升服务水平，鼓励金融机构在风险可控、商业可持续以及符合

相关政策的前提下，按照市场化原则，通过完善绿色建筑投融资体制机制，创新绿色金融产品和服务，加大对绿色建筑的信贷支持，推动绿色建筑和绿色金融协同发展。（省住房城乡建设厅牵头，省发展改革委、教育厅、工业和信息化厅、财政厅、自然资源厅、税务局、人民银行广州分行、广东银保监局分别配合）

三、保障措施

（一）加强组织领导。各地各部门要以《条例》施行为契机，结合实际，认真制定贯彻落实《条例》的务实管用措施。各地要建立住房城乡建设主管部门牵头，发展改革、教育、科技、工业和信息化、财政、自然资源、生态环境、市场监管、能源、税务、公积金中心、银保监等部门参与的联动工作机制，强化部门担当，全面落实《条例》和本行动实施方案中明确的责任，指导本行业推动绿色建筑创建行动。各地要在党委、政府指导下，制定本地区绿色建筑创建实施方案，细化目标任务，落实支持政策，健全工作机制，强化工作责任，形成工作合力，共同推动绿色建筑发展。各地级以上市住房城乡建设主管部门应将本市绿色建筑创建行动实施方案于 2021 年 11 月底前报省住房城乡建设厅。

（二）加强绩效评价。省住房城乡建设厅会同有关部门加强对《条例》贯彻落实情况和绿色建筑创建行动进行指导监督，将相关工作完成情况纳入省人民政府对各地级以上市人民政府节能目标责任评价考

核的重要内容，并进行绿色建筑创建成效评价。各地级以上市住房城乡建设主管部门应当会同相关部门，组织本地区绿色建筑创建成效评价，建立完善季度报表和年度总结报送工作机制（季度报表详见附件），及时总结当年进展情况和成效，并于每年 12 月底前报省住房城乡建设厅。

（三）加强宣传引导。组织《条例》培训，各地各部门要有针对性地开展培训工作，学习好、掌握好、运用好《条例》。组织开展建筑节能与绿色建筑宣传月活动，提高公众对绿色建筑的认知度、参与度；充分利用报刊、广播、电视等新闻媒体及网络新媒体，广泛宣传先进地市成功经验及发展成果。健全绿色建筑人才培育和引进机制，建立省级绿色建筑人才库，将绿色建筑执行标准和成熟技术等纳入再教育内容，在全省有条件地区将绿色建筑专业纳入职称体系。鼓励绿色建筑专家下基层指导服务活动，促进农村农房绿色建筑技术发展。充分发挥行业协会、街道和社区等基层组织作用，积极开展绿色建筑宣传培训、技术推广和信息咨询，营造全行业、全社会全面创建绿色建筑的良好氛围。

东莞市住房和城乡建设厅

东建〔2021〕13号

关于印发《东莞市绿色建筑创建行动实施方案 (2021-2023)》的通知

各镇人民政府（街道办事处、园区），各有关单位：

为贯彻落实习近平生态文明思想和党的十九大精神，认真执行《广东省绿色建筑条例》，按照《住房和城乡建设部国家发展改革委教育部工业和信息化部人民银行国管局银保监会关于印发绿色建筑创建行动方案的通知》（建标〔2020〕65号）和《关于印发〈广东省绿色建筑创建行动实施方案（2021-2023）〉的通知》（粤建科〔2021〕166号）要求，决定开展绿色建筑创建行动，助力实现碳达峰目标和碳中和愿景。现将《东莞市绿色建筑创建行动实施方案（2021-2023）》印发给你们，请认真贯彻执行。

东莞市住房和城乡建设局

东莞市发展和改革局

东莞市自然资源局

2021年12月17日

东莞市绿色建筑创建行动实施方案（2021-2023）

为深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会、五中全会精神，认真践行习近平生态文明思想，全面实施《广东省绿色建筑条例》（以下简称《条例》），推动绿色建筑加快发展，助力碳达峰碳中和目标实现，按照《住房和城乡建设部 国家发展改革委 教育部 工业和信息化部 人民银行 国管局 银保监会关于印发绿色建筑创建行动方案的通知》（建标〔2020〕65号）和《关于印发〈广东省绿色建筑创建行动实施方案（2021-2023）〉的通知》（粤建科〔2021〕166号）要求，结合我市实际，制定本实施方案。

一、创建目标

到2021年基本建立与《条例》相配套的政策文件体系和绿色建筑全寿命期监管体制机制；全面推进新建民用建筑按照绿色建筑标准进行建设，2021至2023年我市城镇新建民用建筑中绿色建筑占比分别达到75%、80%、90%；星级绿色建筑面积持续增加，到2023年，全市按一星级及以上标准建设的绿色建筑占新建建筑比例达到35%。全市装配化建造方式占比稳步提高，建筑能效水平不断提升，既有建筑绿色化改造、可再生能源建筑应用和绿色建材应用规模进一步扩大。

二、重点任务

（一）实施全流程绿色建筑管理

1.建立条例配套文件体系。以贯彻执行《条例》为抓手，制定绿色建筑管理配套政策，建立绿色建筑规划和建设、运行和改造、技术发展和激励措施等全寿命期工作推进机制，压实建设、规划、设计、施工图审查、施工、检测、验收等各方主体及相关部门监管责任，将绿色建筑发展纳入法治轨道。（市住房城乡建设局牵头）

2. 推动专项规划落地实施。市住房城乡建设局会同市发展改革局、市自然资源局等部门于2022年3月底前完成我市绿色建筑发展专项规划编制，明确绿色建筑发展目标、重点发展区域和绿色技术体系等内容，绿色建筑专项规划必须符合国土空间规划及相关专项规划，并提出符合详细规划科学体系和逻辑的绿色建筑技术指标，报市人民政府批准后向社会公开。各镇街（园区）和市自然资源局在编制控制性详细规划时，应把绿色建筑发展专项规划相关内容纳入控制性详细规划，并根据控制性详细规划在建设用地规划条件中明确项目的绿色建筑等级要求。（市住房城乡建设局、市自然资源局、各镇街（园区）依职责分别牵头，市发展改革局配合）

3. 强化立项用地阶段管控。市自然资源局在土地出让或者划拨时，要将建设用地规划条件中明确的绿色建筑等级要求纳入国有建设用地使用权出让合同或者国有土地划拨决定书。出具规划意见时，应在工程规划许可证或附件中注明绿色建筑等级要求。建设单位应强化首要责任，在组织编制可行性研究报告或项目申请报告时应明确绿色建筑等级、技术以及节能减排等内容，将绿色建筑的相关费用纳入工程投资概预算，按照建设用地规划条件中明确的绿色建筑等级，进行委托设计、施工和监理，并在合同中载明绿色建筑等级要求。（市住房城乡建设局、市自然资源局依职责分别牵头，市发展改革局、市城建工程管理局、市教育局、市卫生健康局配合）

4. 压实建设全过程责任。督导建设方在开展咨询、设计、施工、监理、材料设备购置以及相关招标活动时，要向相关单位明示建设工程的绿色建筑等级要求，并组织实施。设计单位按照绿色建筑等级和《东

莞市绿色建筑设计要点》相关要求设计，编制东莞市绿色建筑设计说明专篇；负责施工图设计文件审查的机构要按照绿色建筑等级和《东莞市绿色建筑施工图审查要点》要求进行施工图审查，在审查报告中应有按绿色建筑等级要求提出的审查意见，涉及变更绿色建筑等级的，重新审查施工图设计文件；施工单位应当在施工现场醒目位置公示项目绿色建筑等级及主要技术措施；检测机构对检测中发现的不符合设计或技术标准要求的项目，应及时上报当地住房城乡建设主管部门；监理单位应当对绿色建筑施工过程进行监理；建设单位在组织设计、施工、监理等相关责任主体单位开展竣工验收时，应认真查验工程项目是否符合施工图设计文件和绿色建筑标准，对不符合施工图设计文件要求和绿色建筑标准要求的不得通过竣工验收。（市住房城乡建设局牵头）

5.探索绿色住宅使用者监督机制。房地产开发商应当在售楼现场明示绿色建筑等级，要将住宅的绿色建筑等级、绿色性能相关指标纳入商品房买卖合同、商品房质量保证书和商品房使用说明书，明确质量保修责任和纠纷处理方式。鼓励保险公司为绿色建筑提供工程质量保险，逐步完善工程质量保证和保修机制。（市住房城乡建设局牵头，市市场监管局、东莞银保监分局配合）

6.加强绿色建筑运行管理。强化绿色建筑所有权人或使用人对绿色建筑的设施设备进行维护保养的主体责任，加强绿色建筑物业管理，保障绿色建筑运行满足要求；推广用能系统的智能管理，加强绿色建筑运行数据收集统计，建立健全建筑能耗统计、能源审计、能耗监测和能效测评制度，为科学、高效监管绿色建筑运行提供依据；对大型公共建筑和国家机关办公建筑、国有资金参与投资建设的其他公共建

筑执行公共建筑能耗限额，对能耗水平进行评估和调适。（市住房城乡建设局、市发展改革局依职责分别牵头，市供电局配合）

（二）提高绿色建筑质量品质

7.发展星级绿色建筑。建筑面积大于2万平方米的大型公共建筑和国家机关办公建筑、国有资金参与投资建设的其他公共建筑、建筑面积大于5万平方米的新建居住小区项目按照一星级及以上绿色建筑标准进行建设。在南城国际商务区、水乡新城、滨海湾新区、松山湖高新区一定区域内建设二星级及以上高等级绿色建筑。打造一批高等级的绿色建筑集聚区，促进绿色住区、社区、城区的建设，推动绿色建筑高等级、规模化发展。（市住房城乡建设局牵头，市发展改革局、市自然资源局、南城街道办事处、水乡管委会、滨海湾新区管委会、松山湖管委会配合）

8.规范绿色建筑标识管理。按照《广东省绿色建筑标识认定管理办法》要求，组织开展我市一星级绿色建筑标识认定和授予工作。以广东省绿色建筑信息平台为依托，实行全市绿色建筑标识认定工作统一管理。实行绿色建筑标识动态管理，对不符合绿色建筑等级要求的，予以限期整改或直接撤销。（市住房城乡建设局牵头）

9.发展节能低碳建筑。加快发展超低能耗、近零能耗建筑，进一步提升绿色建筑室内空气、水质、隔声等方面的健康性能指标。探索岭南特色超低能耗建筑建设，力争建成1栋岭南特色超低能耗建筑项目。根据岭南气候特点，逐步提高新建绿色建筑节能强制性标准水平，进一步提高建筑围护结构等部位的节能性能要求。（市住房城乡建设局牵头，市发展改革局、市生态环境局配合）

10.加快既有建筑绿色化改造。建立健全既有建筑绿色化改造体制

机制，结合城镇老旧小区改造、绿色社区创建、海绵城市建设等工作，合理编制改造计划，推广适宜亚热带气候的绿色建筑技术，提高既有建筑人居品质。推动建筑节能服务机构为建筑运行和既有民用建筑节能改造提供合同能源管理服务，强化建筑物所有权人、使用人、管理人责任。探索适应本地区的绿色化改造方式和技术。开展绿色化改造试点，到 2023 年力争建成 3 个以上既有建筑绿色化改造项目示范。（市住房城乡建设局牵头，市发展改革局、市教育局、市卫生健康局配合）

（三）推进绿色建筑技术发展

11.推广装配式建造方式。重点推进以装配式建筑为代表的新型建筑工业化，根据《东莞市装配式建筑专项规划（2020—2025）》，推动各园区（镇街）落实装配式建筑发展目标，促进绿色建筑技术与装配式建筑技术、智能建造深度融合发展。提高预制部品部件标准化水平，鼓励企业建立装配式建筑部品部件生产和施工安装全过程质量控制体系，推行部品部件驻厂监造制度。在装配式建筑项目推行工程总承包模式，鼓励相关企业开展装配式建筑全过程咨询服务。出台装配式建筑项目监管政策，通过市建设工程视频监控平台对项目实施过程进行常态化监督，加强项目建设阶段的监督管理。财政投资项目应实施装配式建筑，星级绿色建筑应积极采用装配化建造方式。力争创建成为广东省装配式建筑示范城市。（市住房城乡建设局牵头）

12.应用绿色建材和可再生能源。开展我市建筑废弃物再生认定工作，推广应用建筑废弃物再生建材产品；完善我市绿色建材推广应用措施。进一步促进可再生能源在建筑中的应用，鼓励有条件、屋顶面积适宜的大型公共建筑、工业厂房建筑应用太阳能光伏发电技术，进一步加大太阳能光热系统在中低层住宅、酒店、学校建筑中的应用，

新增太阳能集热面积 10 万平方米，太阳能光电建筑应用装机容量 36 兆瓦，鼓励农房使用太阳能等可再生能源。（市住房城乡建设局牵头，市发展改革局、市工业和信息局、市教育局、市财政局、市供电局配合）

13.积极落实奖励措施。积极组织实施《条例》规定的资金支持、容积率奖励、税收优惠、公积金贷款优惠等激励措施。人民银行东莞市中心支行、东莞银保监分局等部门要积极推动金融机构丰富和优化绿色金融产品,提升服务水平，鼓励金融机构在风险可控、商业可持续以及符合相关政策的前提下，按照市场化原则，通过完善绿色建筑投融资体制机制，创新绿色金融产品和服务，加大对绿色建筑的信贷支持，推动绿色建筑和绿色金融协同发展。（市住房城乡建设局牵头，市发展改革局、市财政局、市自然资源局、市住房公积金管理中心、东莞市税务局、人民银行东莞中心支行、东莞银保监分局分别配合）

三、保障措施

（一）加强组织领导。各园区管委会、镇人民政府（街道办事处）要以《条例》施行为契机，强化主体责任，各有关部门应全面落实《条例》和行动实施方案中明确的责任，指导本行业推动绿色建筑创建行动，形成工作合力，共同推动绿色建筑发展。

（二）加强绩效评价。市住房城乡建设局会同有关部门加强对《条例》贯彻落实情况和绿色建筑创建行动进行指导监督，将相关工作完成情况纳入市人民政府对各园区管委会、镇人民政府（街道办事处）节能目标责任评价考核的重要内容，并进行绿色建筑创建成效评价。

（三）加强宣传引导。组织《条例》培训，组织开展建筑节能与绿色建筑宣传月活动，提高公众对绿色建筑的认知度、参与度；充分

利用报刊、广播、电视等新闻媒体和网络新媒体，广泛宣传绿色建筑发展成果。充分发挥行业协会、街道和社区等基层组织作用，积极开展绿色建筑宣传培训、技术推广和信息咨询，营造全行业、全社会全面创建绿色建筑的良好氛围。

福建省住房和城乡建设厅

闽建科〔2020〕9号

关于印发《福建省绿色建筑创建行动实施方案》 的通知

各设区市建设局、发改委、教育局、工信局、机关事务管理部门，人民银行省内各市中心支行、福州各县（市、区）支行，各银保监分局，平潭综合实验区管委会办公室、交建局、经发局、社会事业局：

现将《福建省绿色建筑创建行动实施方案》印发给你们，请结合本地实际，认真贯彻执行。

福建省住房和城乡建设厅福建省发展和改革委员会

福建省教育厅福建省工业和信息化厅

中国人民银行福州中心支行福建省机关事务管理局

中国银行保险监督管理委员会福建监管局

2020年9月23日

福建省绿色建筑创建行动实施方案

为全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，全方位推动高质量发展超越，根据《住房和城乡建设部国家发展改革委教育部工业和信息化部人民银行国管局银保监会关于印发绿色建筑创建行动方案的通知》（建标〔2020〕65号）要求，开展我省绿色建筑创建行动，制定本方案。

一、创建目标

绿色建筑创建行动以城镇建筑作为创建对象。到2022年，当年城镇新建民用建筑中绿色建筑面积占比达到75%以上，星级绿色建筑持续增加，既有建筑能效水平不断提高，住宅健康性能不断完善，装配化建造方式占比稳步提升，绿色建材应用进一步扩大，绿色住宅使用者监督全面推广，人民群众积极参与绿色建筑创建活动，形成崇尚绿色生活的社会氛围。

二、重点任务

（一）全面推广绿色建筑。城镇新建民用建筑全面执行绿色建筑标准，加强设计、图审、施工、验收和运行管理，确保绿色建筑标准落实。鼓励政府投资公益性建筑、大型公共建筑和建筑面积大于10万平方米的住宅小区提高绿色建筑等级要求，积极引导城镇新区按绿色生态城区标准进行建设。加快《福建省绿色建筑发展条例》立法，明确各方主体责任，规范绿色建筑各项活动。

（二）健全绿色建筑标准体系。修订完善绿色建筑设计、评价等相关地方标准，将绿色建筑基本要求纳入工程建设强制性标准，加强

绿色建筑地方标准体系化、信息化管理。结合疫情防控和我省实际，强化住宅空气、水质、隔声性能等健康性能设计要求，提升建筑视觉和心理舒适性。推进海峡两岸标准共通，开展《海峡两岸绿色建筑评价标准》（DBJ/T13-324-2019）实施试点，加强两岸绿色建筑、绿色建材、海绵城市、无障碍设施等方面工程项目合作和示范推广。鼓励福州、厦门、泉州等地发挥优势、先行先试，实施更高标准的绿色建筑要求。

（三）规范绿色建筑标识管理。根据住建部绿色建筑标识管理相关规定，由住建部、省住建厅、设区市建设局分别授予三星、二星、一星绿色建筑标识。完善绿色建筑标识申报、审查、公示制度，采用全国统一的标识样式。依托全国绿色建筑标识管理平台，提高绿色建筑标识工作效率和水平。

（四）提升建筑能效水效水平。结合城镇老旧小区改造、海绵城市建设等工作，推动既有居住建筑节能节水改造，鼓励开展节能门窗、建筑遮阳、高效照明、屋面保温隔热、透水铺砖等绿色化改造。指导福州、厦门完成公共建筑能效提升重点城市创建任务，鼓励其他设区市积极申报开展公共建筑能效提升重点城市建设。建立完善节能运行管理制度，推进公共建筑能耗统计、能源审计及能效公示。进一步推广合同能源管理和合同节水管理，鼓励使用《福建省公共建筑节能改造项目合同能源管理合同示范文本》。鼓励开展超低能耗建筑、近零能耗建筑研究与试点，加大推广可再生能源应用和再生水利用。

（五）推广装配化建造方式。各地应按本省有关规定落实装配式建筑项目，加强集成设计，规范构件选型，加大预制内外墙板、楼梯

板和叠合楼板推广应用，提高建筑标准化、模数化水平，着力提升项目装配率。大力发展钢结构等装配式建筑，在大型公共建筑、高层建筑等工程中积极推广应用钢结构装配式建筑。推动装配式装修和全装修交付，提高整体卫浴、整体厨房、干式工法楼地面、管线分离等应用比例，促进建筑垃圾减量化。开展适合沿海地区特点的装配化建造关键技术研究，推进装配式建筑产品化、部品部件化发展，引导企业加强标准、工法研究与应用，打造一批装配式建筑产业基地。

（六）推动绿色建材应用。推进绿色建材认证和推广应用，鼓励采用绿色建材采信数据库中的产品。完善绿色建材推广政策措施，鼓励在政府投资工程、重点工程、市政公用工程、绿色建筑和生态城区、装配式建筑等项目中率先采用绿色建材，逐步提高城镇新建建筑中绿色建材应用比例。鼓励开展海峡两岸绿色建材产品和技术应用研究，培育绿色建材示范产品、企业和工程，大力推广应用新型绿色建材。

（七）加强技术研发推广。加强绿色建筑科技研发，大力推进 5G、物联网、人工智能、建筑机器人等新技术在工程建设领域的应用，推动绿色建造与新技术融合发展。支持符合条件的绿色建筑科技成果和工程项目申报建设科技计划项目、科学技术进步奖和住建部绿色建筑创新奖。建立建设科技创新成果库，定期公布新技术新产品推广应用目录。

（八）建立绿色住宅使用者监督机制。逐步推行全装修商品住房，规范销售行为，开发建设单位应参照《福建省住宅装修施工合同（示范文本）》，在销售方案及商品房买卖合同中明确全装修单价、质量、环保标准、期限、验收付款方式等事项。推广使用《绿色住宅购房人

验房指南》，向购房人提供房屋绿色性能和全装修质量验收方法，引导开发建设单位配合购房人做好验房工作。建立住宅绿色性能和全装修质量评价反馈机制，将相关指标纳入商品房买卖合同、住宅质量保证书和住宅使用说明书，明确质量保修责任和纠纷处理方式。

三、保障措施

（一）加强组织领导。各设区市建设、发改、教育、工信、机关事务管理等部门，要在当地党委和政府领导下，建立协调机制，制定创建行动实施计划，细化目标任务，落实支持政策，发挥公共机构特别是党政机关走前头、作表率作用，确保绿色建筑创建工作取得实效。各设区市、平潭综合实验区创建行动实施计划请于2020年10月底前报送省住建厅。

（二）加大财政金融扶持。各级建设主管部门要加强与财政部门沟通，争取资金支持。积极推动绿色金融和绿色建筑协同发展，完善政策环境，加大产品和服务创新力度，鼓励银行机构开办合同能源管理收益权抵押贷款、绿色建筑开发贷等业务，鼓励保险机构提供工程质量保险服务。争取绿色发展基金支持，鼓励采用政府与社会资本合作（PPP）等方式推进创建工作。

（三）强化绩效评价。省住建厅会同相关部门按照本方案，对各设区市绿色建筑创建行动工作落实情况和取得的成效开展年度总结评估。各设区市建设局等部门负责组织本地区绿色建筑创建成效评价，并形成年度报告，于每年11月15日前报省住建厅。

（四）做好宣传培训。各地要组织多渠道、多种形式的宣传活动，充分利用各类新闻媒体和活动载体，普及绿色建筑知识，宣传先进经

验和典型做法，引导群众用好各类绿色设施，合理控制室内采暖空调温度，推动形成绿色生活方式。发挥街道、社区等基层组织作用，积极组织群众参与，通过共谋共建共管共评共享，营造有利于绿色建筑创建的社会氛围。

福建省住房和城乡建设厅

闽建筑〔2021〕13号

关于印发《福建省建筑业“十四五”发展规划》 的通知

各设区市建设局（建委），平潭综合实验区交建局：

为推进我省建筑业高质量发展，结合本省建筑业实际情况，省厅组织制订了《福建省建筑业“十四五”发展规划》，现予印发，请认真贯彻落实。

福建省建筑业“十四五”发展规划

“十四五”时期，是我省建筑业高质量发展超越的关键时期。科学编制和有效实施福建省建筑业“十四五”发展规划，全面回顾过去五年建筑业发展历程，理清未来五年建筑业发展目标，提出主要任务和保障措施，推进行业结构调整和发展方式转变，实现建筑业高质量发展，具有重要的指导意义。

现依据《福建省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》以及建筑业高质量发展要求，结合本省实际情况，

制定建筑业发展规划。

一、“十三五”时期建筑业发展情况

（一）经济规模日益扩大。“十三五”期间，全省建筑业大力拓展省内外市场，累计完成建筑业总产值 5.7 万亿元，年均增长 13.2%；实现建筑业增加值 1.7 万亿元，占全省 GDP 的 9.5%。2020 年完成建筑业产值 1.4 万亿元，是 2015 年 1.9 倍，排名全国第 7 位，实现增加值占全省 GDP 的 10.6%，较 2015 年提升 1.9 个百分点。累计上缴税收 1592 亿元，为全省经济发展和地方财政收入做出重要贡献。

（二）产业结构持续优化。打造建筑业龙头企业，特级施工总承包企业 22 家，较 2015 年增加 17 家，一级施工总承包企业 418 家；实现产值超百亿元的企业达到 11 家，超 10 亿元的建筑企业 362 家，较 2015 年增加 185 家。重点骨干企业延伸产业链，向投资、建材生产、工程总承包领域延伸，进一步扩大业务范围。2020 年特一级建筑企业完成产值 8676 亿元，占全省产值的 61.5%。全省甲级勘察单位 73 家，甲级工程设计单位 228 家，甲级监理单位 169 家，基本具备了承接各类省重点工程、大型工程勘察设计、监理的能力和水平。建筑业企业走出境外拓展市场，2020 年营业收入达到 12.9 亿美元，比 2015 年增长 38.7%。

（三）质量安全主体责任强化。建立实施五方主体法人授权书、项目负责人工程质量终身责任承诺书和永久性标牌制度。实施工程质量安全动态监管和责任主体黑名单制度。推进建筑施工安全生产标准化。实现施工图设计文件全流程数字化办理和网上留痕。加强对建筑起重机械等危险性较大工程的监管，遏制群死群伤事故。15 项工程获

中国建设工程“鲁班奖”，193 项工程获“闽江杯”省优质工程奖，362 项工程获省级建筑施工安全生产标准化优良项目称号。

（四）市场管理持续深化。健全工程招投标机制，全面推行招投标信息网上公开，构建全省工程招投标监管办法、交易规则、评标办法“三统一”，运用信息化技术严厉打击串通投标、弄虚作假违法行为。制定实施装配式建筑和工程总承包招投标政策，推动行业创新发展。探索开展建筑市场主体信用综合评价，将信用评价成果与业务承接挂钩。开展人员违规“挂证”清理，整改 4 万余人注册人员。完善保证金管理制度，推行电子保函。健全施工过程结算制度，稳步推进定额市场化改革，推行全费用综合单价和人工费计价法，基本建立了与市场经济相适应的工程造价管理体系。

（五）建筑设计品质提升。坚持“适用、经济、绿色、美观”的建筑方针，注重住宅工程设计品质，加强质量通病防治，优化高层住宅户梯配比，提高绿色宜居水平。完善建筑设计招投标体系，支持院士、大师参与大型公共建筑设计，200 多个项目采用直接委托和邀请招标方式由院士、大师领衔设计。加强勘察设计质量监管，全面实现施工图数字化审查。建成全国首个优秀建筑设计展示馆，2 次成功举办全国建筑设计创新创优大会。81 项工程获全国优秀工程勘察设计奖。

（六）绿色建筑全面发展。绿色建筑地方标准体系和管理机制不断健全，累计建成绿色建筑 1.9 亿平方米，2020 年全省城镇新建建筑中绿色建筑面积占比达 78%。城镇建筑中执行节能标准建筑面积累计达 8.9 亿平方米。累计推广可再生能源应用建筑面积 730 万平方米。规范

绿色建筑标识管理，获得绿色建筑标识项目 408 个、标识面积 5321 万平方米。推行绿色建材产品认证，65 个建材产品获得绿色建材标识。推广建筑信息模型（BIM）技术应用，实施 BIM 试点项目 699 个。

（七）装配式建筑初具规模。全省累计开工装配式建筑 4145 万平方米。建成投产 21 家预制混凝土构件生产基地，年设计生产能力达 328 万立方米；建成 48 家钢结构生产基地，年设计生产能力达 298 万吨；14 家企业被住建部认定为装配式建筑示范产业基地。编制装配式建筑地方标准及图集 21 项、省级工法 22 项。建成 9 家装配式建筑工人培训考核基地。

（八）人才队伍实力增强。强化岗位培训考核和技能提升，考核通过企业安全生产管理人员 9.4 万人、施工现场专业人员 12.4 万人、特种作业人员 1.7 万人。引导建筑施工企业积极参与职业培训，探索建立企业自主培训考核机制，建立 2 家培训考核基地，105 家试点企业累计培训 5.8 万人。培训农村建筑工匠 2.3 万人、园林古建特色工种 6690 人。支持 9 家企业建设装配式建筑工人培训基地。在全国率先开展执（从）业人员网络继续教育，累计教育培训 50 万人次。开展台湾建筑师承认的工作，引导台湾优秀建筑师来我省自贸区执业。

二、“十四五”时期发展目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚决贯彻落实党中央、国务院重大决策部署，坚持创新、协调、绿色、开放、共享五大发展

理念，坚持稳中求进总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，推进我省建筑业高质量发展超越，建设新时期“建筑业大省”，努力迈向“建筑业强省”。

（二）发展目标

1. 产业规模跃上新台阶。到 2025 年，全省建筑业总产值力争达到 2 万亿元。培育建筑施工、勘察设计等龙头企业，大力发展具有综合实力的工程总承包企业和全过程工程咨询企业，拓展业务范围，打造主营业务收入超 500 亿元企业 1-2 家，100 亿元以上的建筑业企业 20 家，工程咨询业务收入超 5 亿元的企业 2-3 家。繁荣建筑分包市场，发展专特精的专业承包企业和实体化劳务作业企业。

2. 产业现代化取得新突破。到 2025 年，全省城镇每年新开工装配式建筑占当年新建建筑的比例达到 35%以上。建筑工业化与智能建造协同发展的产业体系基本建立，建筑工业化、数字化、智能化水平显著提高。

3. 绿色建筑发展取得新成效。到 2025 年，当年城镇新建建筑中绿色建筑面积占比达到 98%以上，新建建筑绿色建材应用比例达到 65%以上。新建装配式建筑全部达到绿色建筑标准，建造过程中建筑垃圾减少 20%以上。实现新建建筑施工现场建筑垃圾（不包括工程渣土、工程泥浆）排放量每万平方米不高于 300 吨，装配式建筑施工现场建筑垃圾（不包括工程渣土、工程泥浆）排放量每万平方米不高于 200 吨。

4. 工程质量安全要有新保障。质量安全管控体系基本健全，勘察设计数字化水平明显提升，工程质量水平稳中有升，安全生产形势持续稳定向好。减少建筑施工安全生产一般事故，严格控制较大事故，

坚决遏制重大及以上事故发生。形成争先创优机制，鼓励企业争创优秀勘察设计和优质工程，打造一批精品工程。

5. 建筑市场管理健全新机制。建筑市场和施工现场“两场”联动机制运行顺畅，建设领域信用评价体系基本健全，形成联合惩戒机制，形成“诚信激励、失信惩戒”的行业氛围，市场环境明显改善，实现监管标准化、规范化、信息化、公开化。

三、“十四五”时期主要任务

（一）提升企业市场竞争力

1. 优化产业结构。引导建筑业企业完善经营管理模式，完善现代企业治理模式，通过资本运作、并购重组、主辅分离、股权激励等方式，加快建筑业企业转型升级，促进企业做优做强。适应企业资质改革，推行企业资质告知承诺制审批。支持已取得工程设计综合资质、行业甲级资质、建筑工程专业甲级资质的设计企业直接申请相应类别的施工总承包甲级资质。支持已取得施工综合资质、甲级施工总承包资质的企业直接申请相应类别的工程设计甲级资质，促进设计与施工行业深度融合。支持专业承包企业提升设计施工能力，引导总承包企业依法分包给劳务与专业承包业务，扶持发展竞争力强、特色明显的装饰装修、机电安装、智能化、钢结构、隧道等专业化企业。繁荣建筑分包市场，引导班组成建制发展，发展实体化劳务作业企业。发展建筑业总部经济，吸引省外优秀高等级企业及央企到闽落户。

2. 拓展企业经营领域。围绕新常态下固定资产投资方向，与资本市场、建筑产品开发等有机结合，形成新的业务发展模式，提升产业层次，延伸产业链条。支持企业加强资本运营，以投融资模式发展工

程总承包业务。鼓励企业强强联合参与，强化设计施工融合能力，积极参与新基建和新型城镇化、中心城市、城市群建设，打造福建建筑业品牌。支持各地安排一批重大基础设施项目，骨干企业强强联合或与有实力的省外大型企业组建联合体参与建设。深入实施“走出去”战略，支持企业紧扣“一带一路”经济圈和自贸区建设，以资本经营带动生产经营，使资本向产业链上下游转移。大力开拓京津冀（雄安新区）、长江经济带、成渝地区双城经济区等区域市场，积极协调解决企业拓展省外市场中存在的困难问题。发挥海外侨胞多的优势，支持有实力、有条件的企业拓展境外工程承包市场，参与“一带一路”建设。以自贸区建设和平潭综合实验区开发开放为平台，深化两岸建筑业合作。

（二）提升建筑产业现代化水平

3. 推行新型生产组织方式。持续完善工程总承包、全过程工程咨询政策，健全工程总承包模拟清单计量规则。培育集设计、施工、采购为一体的工程总承包企业，提升综合服务能力，进一步延伸融资、运行维护服务。发展全过程工程咨询企业，引导设计、监理、造价、招标代理、项目管理、投资决策等企业采取联合经营、并购重组等方式发展全过程工程咨询，着力打造综合性咨询单位。推行“工程总承包+全过程工程咨询”组织方式，健全配套制度，逐步建立由建设方、总承包方、总咨询方组成权责清晰的建设项目三方责任主体。

4. 持续发展装配式建筑。福州、厦门、泉州、漳州等重点区域持续推进，加快装配式建筑发展步伐；其他地区因地制宜发展，全面推广复制重点地区经验。进一步提升城镇新区建设、重要功能区建设、房地

产项目等领域的装配式建筑比例。在市政工程推广使用预制部品部件。开展装配式建筑竖向预制混凝土构件试点。从严控制新的装配式混凝土生产基地投资建设。工业厂房多、钢结构需求大的沿海地区，积极引进国内钢结构龙头企业，投资建设钢结构生产基地，培育发展钢结构设计、施工企业。发挥龙头企业示范引领作用，在装配式建筑生产基地打造“机器人”应用场景，推动建立智能建造基地。推动装配式建筑生产企业构建以标准部品部件为基础生产体系，建立信息化管理平台实施溯源管理，建立生产企业动态评价机制，探索信用评价与工程招投标活动挂钩机制。注重产业链配套，推动部品部件标准化和通用化，降低建造成本。引导设计单位实施标准化设计、一体化集成设计，提高建筑整体性。推进装配式建筑设计与智能建造、绿色建筑互相融合，优先采用智能化、节能环保、消能减震等新技术和全装修，提升建筑品质。推广整体卫浴、整体厨房、集成化墙板、标准化外窗等绿色建材产品。

5. 提升智能建造能力。着力推动智能建造与建筑工业化协同发展，加大智能建造在工程建设各环节应用，形成涵盖科研、设计、生产加工、施工装配、运营等全产业链融合一体的智能建造产业体系，推动工程建设全过程数字化成果交付和应用。推进第五代移动通信（5G）、移动互联网、云计算、建筑机器人等技术在设计、施工、运营维护全过程的研发、集成与应用。完善模数协调、构件选型等标准，建立基于建筑信息模型（BIM）的标准化部品部件库。推广使用自主可控 BIM 软件，引导建立 BIM 云服务平台。开展 BIM 报建审批试点，推进 BIM 与城市信息模型（CIM）平台的融通联动。支持政府投资或采用工程总承包模式的公共建筑、装配式建筑、地铁、综合管廊等项目，在发包

环节将 BIM 等智能建造技术要求列为评审内容。鼓励建筑设备生产企业加强与建筑龙头企业合作，推进先进制造设备、智能设备及智慧工地相关装配的研发、制造和推广应用，提升施工机具性能效率。推广钢筋自动化加工技术及配送服务。

6. 引导科技管理创新。支持产学研合作，联合开展科技攻关和管理创新活动，开展智能建造等关键技术和工艺的研发，研发技术含量高、应用价值高的专有技术、工法和标准。发挥标准技术支撑作用，构建完善地方、团体、企业等多层级地方标准体系，促进海峡两岸工程建设标准共通。推动“互联网+”在建筑业的融合发展，实现建筑业标准化、信息化、精细化管理“三化融合”，促进企业管理升级。深化工程建设项目审批制度改革，全面推行施工图数字化审查，推行施工全过程电子档案。

（三）深入发展绿色建筑

7. 减少建筑碳排放。贯彻落实国家应对气候变化战略部署，引导各地将绿色低碳发展理念融入建筑业高质量发展规划体系。研究制定 2030 年、2060 年城乡建设碳达峰、碳中和发展路线图。完善建筑规划、设计、建设、运行、改造等低碳标准和技术产业体系，探索建筑行业低碳发展的制度创新、技术创新和工程创新。研究建筑活动碳排放清单编制方法，探索建立建筑碳排放报告、核查、交易市场监督管理等方面管理方法。

8. 建设高品质绿色建筑。实施《福建省绿色建筑发展条例》，规范绿色建筑规划、设计、建设、运营、改造技术应用等活动。开展绿色建筑创建行动，推进城镇新建筑全面建成绿色建筑，鼓励建设绿色

农房。完善绿色建筑统一标识制度。探索建立住宅使用者监督机制，完善交付验房制度。鼓励执行高于国家和本省的建筑节能标准，推广超低能耗、近零能耗建筑，发展零碳建筑。推动区域建筑能效提升，持续推进既有建筑绿色节能改造。推广太阳能光伏光热、高效空气源热泵、水源热泵等可再生能源建筑一体化应用，鼓励智能光伏与绿色建筑融合发展。推广使用集成化、标准化的绿色建材产品。加强绿色技术研发推广，建立科技成果库，定期公布新技术新产品推广目录。完善绿色建材产品认证制度，开展绿色建材应用示范工程建设，推动政府投资工程、重点工程、绿色建筑和装配式建筑优先使用获得标识的绿色建材产品。

9. 推广绿色建造方式。构建绿色建造政策、技术体系，提升工程建设集约化水平。提倡建筑、结构、机电、装修、景观全专业一体化协同设计；合理确定场地标高，开展土方平衡论证，减少渣土外运。鼓励设计单位采用高强、高性能、高耐久性和可循环材料，推进功能模块和部品构件标准化，减少异型和非标准部品构件。减少施工过程设计变更，减少建筑垃圾。提高临时设施和周转材料的重复利用率，推广采用重复利用率高的标准化设施，鼓励采用工具式脚手架和模板支撑体系，推广应用铝模板、金属防护网、金属通道板、拼装式道路板等周转材料。推行临时设施和永久性设施的结合利用，减少因拆除临时设施产生的建筑垃圾。推进废旧路面、沥青、疏浚土等材料以及建筑垃圾的资源化利用。

（四）提升工程质量安全水平

10. 推动建筑设计创新创优。优化勘察设计市场环境，健全勘察

设计信用评价体系，引导承发包双方合理确定勘察设计周期和费用，保障勘察设计深度和质量要求。完善勘察设计质量管控体系，强化企业内部审核把关，落实各专业、岗位质量责任，加强勘察设计质量“双随机”检查。推动勘察设计行业数字化转型，开发工程勘察管理信息系统，全面实施施工图数字化审查，强化可追溯在线监管，逐步推行BIM正向设计和人工智能审图，进一步提升审查效率。发挥设计领军人才带动作用，支持院士、设计大师参与我省大型公共建筑设计，鼓励台湾优秀建筑师参与合作，鼓励省内设计单位组成联合体共同承揽业务，带动提升我省建筑设计品质。培育壮大本省优秀建筑师队伍，探索在民用建筑中推行建筑师负责制，开展以建筑师为主导的全过程咨询服务，发挥其专业优势和技术主导作用，促进设计理念有效实施。结合全国优秀建筑设计展示馆、勘察设计创新创优大会等，推广优秀设计案例和地域建筑文化理念。

11. 完善质量安全工作机制。完善“企业责任、政府监管、行业自律、社会监督”的工程质量安全工作机制，落实五方主体及项目负责人质量安全责任，强化建设单位首要责任。按照属地管理原则，落实工程质量安全监管责任，强化施工安全事故责任追究，发生一般及以上安全事故的建设和施工总承包单位涉及国有企业的，一律由监管事故项目的住建部门通报其国资监管部门。推动发展工程质量保险，总结试点经验，逐步推行工程质量保险制度。按照“开大矿、建大厂”的原则，大力推进机制砂产业发展，加快推进机制砂项目落地投产，保证用砂供应。完善装配式建筑的质量安全监管体系，进一步健全装配式建筑的抽查抽测制度。

12. 强化质量安全监管执法。深入开展房建市政工程质量安全隐患排查整治，强化法人管安全、带队检查制度。突出关键环节、关键部位治理，加强深基坑、高边坡、高支模、建筑起重机械和地铁工程等重点领域安全风险防控。加强对建机一体化企业的监管，强化企业对设备的维保和日常检查责任。持续推进建筑施工安全生产标准化，加强施工现场消防安全监管。完善工程质量安全动态监管评价和奖惩机制，健全监管执法和整改落实闭环体系。加强一线监管执法人员培训，完善以依法履职为核心的监管执法人员考核评价体系。督促落实企业主体责任和属地监管责任，坚持主体行为与工程实体齐抓，提升工程质量安全水平。

13. 健全消防审查验收体系。推进工程消防设计审查验收队伍建设。完善消防设计审查验收技术标准体系和从业规范，源头上保证消防设计和施工质量。推进地方立法，出台政策文件，厘清职责边界，规范审验管理和从业监督，压缩行政自由裁量权，实现建设工程消防设计审查验收工作的标准化、规范化运行，更好地服务我省经济社会发展大局。

（五）优化建筑市场环境

14. 健全市场保障体系。构建统一开放的建筑市场秩序，清理建设领域违反《优化营商环境条例》的政策措施。全面推进诚信体系建设，优化完善施工企业、勘察设计企业、监理企业、招标代理单位、造价咨询企业的信用评价办法。实施信用信息分类使用、差异化监管，持续开展行业信用评价工作，与业务承接、动态监管、扶优扶强挂钩。完善奖优罚劣机制。全面落实农民工实名制，防范拖欠农民工工资，

保障农民工合法权益。

15. 优化执业资格管理服务。推进省级执（职）业资格考试计算机化，推行执业资格证书电子化。进一步优化执业资格注册审批服务，强化注册审批事中事后监管。健全完善注册人员执业档案，加强个人信用评价应用，试点个人执业保险制度。

16. 加强建筑市场管理。推进招标投标制度改革，完善工程总承包、装配式建筑、全过程咨询等招标投标办法，优化调整信用评价应用规则，构建“守信激励、失信惩戒”竞争机制。积极探索“评定分离”制度。利用“制度+科技”手段，充分应用大数据分析，智能识别违法违规行为，探索实施招标投标差异化监管机制，提升招标投标监管水平。完善双随机检查机制，严肃查处建筑市场违法违规行为。建立健全违法违规行为定期督查和通报、督办制度，加大行业典型、重大案件查处和曝光力度。积极宣传行业先进典型和经验做法，提高各方责任主体和从业人员守法意识。

17. 着力减轻企业负担。在工程总承包、施工总承包等项目中，施工工期超过一年的全面推行施工过程结算办法，从源头防范工程造价纠纷，减少工程拖欠款。加强工程造价咨询企业事中事后监管，纠正咨询企业审核工程造价效率低下引发拖欠工程款，完善已确定无异议的工程款先行支付的有关机制，着力解决拖欠工程款问题。推进银企合作，减轻企业资金压力，推广按政府投资项目施工按施工合同和施工许可证申请项目贷款，减轻企业资金压力。

（六）完善工程造价市场形成机制

18. 推行新型计价模式。因地制宜稳步推进工程造价改革，推行

清单计量、市场询价、自主报价、竞争定价模式。调整工程量清单编制规则，完善工程总承包模拟清单和施工总承包工程量清单。强化投标人自主报价，完善合同定价、工程结算、询价定价有关机制，减少对定额和信息价的依赖。继续推进预算定额改革，调整预算定额编制规则，预算定额项目、组成内容与费用水平进一步市场化。推进造价协会、专业协会等第三方提供材料、设备、劳务等信息，供市场询价定价参考，建立造价站发布综合信息价、第三方发布品牌参考价的新机制。

（七）加强建筑人才队伍建设

19. 加强高层次人才队伍建设。推动企业家、高管积极参加高层次培训班，提高应用现代企业管理和新兴建造技术的主动性。培养高素质建筑师，加大国家级勘察设计大师的培育和引进力度，提升建筑设计水平。深化开展台湾执业资格采认，引导台湾优秀建筑师来闽创业、执业。积极引进、培养智能建造所需人才，建立智能建造人才库。

20. 打造多形式人才培养平台。鼓励骨干企业和科研单位依托重大科研项目和示范应用工程，建立院士、博士后科研工作站，培养一批领军人才。支持职业院校、培训机构和行业组织发挥优势和特色，创新培训方式，采取线下线上相结合模式，为执（从）业人员提供多渠道、多类型的继续教育资源，提高施工现场专业技术人员技术水平和综合素质。弘扬工匠精神，加快培育新时代建筑产业工人队伍，完善职业技能标准，促进产教融合。落实企业培训主体责任，适应建筑业转型发展需要，开展技能人员理论知识、安全生产、操作技能和职业道德培训，加快自有建筑工人队伍建设。通过岗位练兵、技术交流、技

能竞赛等形式，提高建筑工人职业技能。

（八）强化组织实施

21. 组织实施扶持政策。研究出台推进建筑业高质量发展超越政策措施。各地住建部门应当重视建筑业改革发展工作，加强领导、明确责任，积极争取当地政府出台扶持建筑业发展的政策措施，及时解决改革发展存在的困难问题。鼓励结合各地实际情况，探索实践先行先试的举措，总结行业管理的经验做法，及时向全省推广。加大行业宣传推动力度，形成行业舆论氛围，共同推进建筑业改革发展工作。

22. 发挥行业协会作用。进一步提高协会引领行业发展作用。发挥协会自律功能，制定行业公约和职业道德标准，逐步形成企业和从业人员诚实守信的社会氛围。鼓励行业协会对施工专业承包企业组织开展信用评价。在政府不再发布指导价的工程咨询服务类领域，支持行业协会发布市场参考价和最低保障价，制定不通过恶意降价进行恶性竞争的自律公约，抵制恶意低价、不合理低价竞争行为，维护行业发展利益。

杭州市城乡建设委员会

杭建科发〔2020〕137号

杭州市城乡建设委员会 关于组织开展 2020 年度杭州市绿色建筑和建筑节能示范项目 申报工作的通知

各区、县（市）住建局，钱塘新区管委会，各有关单位：为进一步贯彻落实《浙江省绿色建筑条例》及《杭州市民用建筑节能条例》的精神，推进我市绿色建筑发展，加强节能示范引领，促进资源节约利用，经研究，决定组织开展 2020 年度杭州市绿色建筑和建筑节能示范项目申报工作，现将有关事项通知如下：

一、申报类别

1. 新建建筑节能综合示范

示范重点：围护结构节能、用能系统节能、可再生能源应用、蓄冷（热）、余热废热利用、被动式节能节水（自然通风、自然采光、综合遮阳、屋顶和垂直绿化、雨水利用等）等技术应用或集成；新型、高效、安全的节能新材料新设备的应用；应用建筑信息模型（BIM）技术设计建设绿色建筑；农村建筑采用节能保温、装配式设计建设和可

再生能源、风能、生物质能等绿色、节能技术应用或集成。

2. 既有建筑节能改造示范

居住建筑示范重点:门窗、屋面、外遮阳、外墙等外围护结构节能改造、绿化提升、可再生能源等技术应用。

公共建筑示范重点:围护结构、照明与插座系统、动力系统、供暖通风空调系统、生活热水供应系统、供配电系统、能耗监测及计量系统、机电控制系统、炊事用能系统、给排水系统、可再生能源应用及其他特殊用电系统等进行改造,单项或综合节能率明显提升;采取合同能源管理模式进行改造效果明显。

既有建筑绿色改造示范:按照住建部既有建筑绿色改造评价标准,采用一种及以上改造技术,并达到既有建筑绿色改造一星级及以上评价标准。

3. 可再生能源建筑应用示范

示范重点:太阳能、空气能、水能、浅层地热能、风能、生物质能等可再生能源建筑一体化或规模化应用;多能互补分布式能源系统应用。

4. 既有公共建筑用能监管示范

示范重点:已投入运营的公共建筑用能监管工作规范、能耗监测系统稳定接入并实时上传市建筑节能信息平台;应用能耗监测先进技术与产品且行为节能效果明显的。

5. 绿色建筑、健康建筑、绿色生态城区(园区)示范

示范重点:取得二星级以上绿色建筑运行标识;取得三星级绿色

建筑设计标识；取得二星级及以上健康建筑评价标识；取得国家绿色建筑创新奖；按照生态、低碳理念进行规划设计，充分体现资源节约、保护环境要求，集中连片发展绿色建筑的生态城区（园区）。

6. 超低能耗建筑示范

示范重点：符合住建部被动式超低能耗绿色建筑指标要求或近零能耗建筑技术标准要求。

7. 绿色施工示范

示范重点：对照住建部建筑工程绿色施工评价标准达到优良级别以上，且建设项目在施工过程中应用绿色、节能、降耗、减排技术及施工能耗的信息化管理技术。

8. 建筑节能（绿色建筑）运行管理与服务示范

示范重点：已投入运营的建筑节能运行管理规范，节能效果明显，节能、节水、耗材、绿化、垃圾、污染物排放管理制度完备、执行有效，节能、节水及主要用能设备设施工作正常，监测控制到位；绿色建筑运行维护评价达到 A 级以上。

二、申报要求

（一）符合申报新建建筑节能综合示范的，申报单位应为项目建设单位，也可由建设单位联合设计、施工、咨询等单位共同申报。申报项目应为在建项目或竣工验收不满一年项目。

1. 在建项目应当提交以下资料：（1）示范项目申报表；（2）建设工程施工许可证；（3）节能评估报告和节能审查意见书；（4）施工图绿色和节能设计专篇；（5）施工图设计文件审查合格书。

2. 竣工验收不满一年的项目应当提交以下资料：（1）示范项目申报表；（2）建设工程施工许可证；（3）节能评估报告和节能审查意见书；（4）施工图绿色和节能设计专篇；（5）施工图设计文件审查合格书；（6）五方竣工验收报告；（7）民用建筑竣工能效测评报告；（8）建设主管部门竣工验收备案证明。

（二）符合申报既有建筑节能改造示范的，申报单位应为项目建设单位，也可由建设单位联合设计、施工、咨询等单位共同申报。申报项目应为竣工验收不满一年的项目。

1. 居住建筑节能改造项目应当提交以下资料：（1）示范项目申报表；（2）节能改造实施方案；（3）建设工程或装饰装修施工许可证；（4）五方竣工验收报告。

2. 公共建筑节能改造项目应当提交以下资料：（1）示范项目申报表；（2）节能改造实施方案；（3）建设工程或装饰装修施工许可证；（4）五方竣工验收报告；（5）单项（综合）能效测评报告或改造前后能耗监测系统用电量对比说明；（6）合同能源管理的，提供改造合同。

3. 既有建筑绿色改造项目申报以下资料：（1）示范项目申报表；（2）建设工程施工许可证；（3）节能评估报告和节能审查意见书；（4）施工图绿色和节能设计专篇；（5）施工图设计文件审查合格书；（6）五方竣工验收报告；（7）建设主管部门竣工验收备案证明。

（三）符合申报可再生能源建筑应用示范的，申报单位应为项目建设单位，也可由建设单位联合设计、施工、咨询等单位共同申报。

申报项目应为竣工验收不满一年的项目，应当提交以下资料：（1）示范项目申报表；（2）建设工程施工许可证；（3）施工图设计文件；（4）五方竣工验收报告；（5）发改、电力部门并网验收相关证明。

（四）符合申报既有公共建筑用能监管示范的，申报单位应为项目运营单位或物业管理单位，也可联合施工、咨询等单位共同申报。申报项目应为项目运营达到一年以上的项目，应当提交以下资料：（1）示范项目申报表；（2）运营单位或物业公司能耗管理的工作制度；（3）市建筑节能信息平台项目能耗监测系统运行情况证明。

（五）符合申报绿色建筑、健康建筑、绿色生态城区（园区）示范的，申报单位应为项目建设单位，也可由建设单位联合设计、施工、咨询等单位共同申报。申报项目应为取得绿色建筑标识证书、绿色生态城区标识证书、绿色建筑创新奖证书并在证书有效期内的项目，应当提交以下资料：（1）示范项目申报表；（2）有效期内的绿色建筑标识证书、绿色生态城区标识证书、绿色建筑创新奖证书。

（六）符合申报超低能耗建筑示范的，申报单位应为项目建设单位，也可由建设单位联合设计、施工、咨询等单位共同申报。申报项目应为在建项目或竣工验收不满一年项目。

1. 在建项目应当提交以下资料：（1）示范项目申报表；（2）建设工程施工许可证；（3）节能评估报告和节能审查意见书；（4）施工图绿色和节能设计专篇；（5）施工图设计文件审查合格书。

2. 竣工验收不满一年的项目应当提交以下资料：（1）示范项目申报表；（2）建设工程施工许可证；（3）节能评估报告和节能审查意

见书；（4）施工图绿色和节能设计专篇；（5）施工图设计文件审查合格书；（6）五方竣工验收报告；（7）民用建筑竣工能效测评报告；（8）建设主管部门竣工验收备案证明。

（七）符合申报绿色施工示范的，申报单位应为项目施工单位，也可联合建设、设计、监理、咨询等单位共同申报。申报项目应为工程在建且绿色施工技术已达到现场可评价的项目，应当提交以下资料：

（1）示范项目申报表；（2）建设工程施工许可证；（3）施工组织设计绿色施工方案；（4）绿色施工技术自评价表；（5）绿色施工技术实施的现场照片。

（八）符合申报建筑节能（绿色建筑）运行管理与服务示范的，申报单位应为项目运营单位或物业管理单位，也可联合咨询单位共同申报。申报项目应为项目运营达到一年以上的节能建筑或绿色建筑，应当提交以下资料：（1）示范项目申报表；（2）绿色节能运行管理工作制度（含节能、节水、耗材、绿化、垃圾、污染物排放管理制度等）；（3）节能、节水及主要用能设备设施工作运行及监测控制实施方案；（4）其他评优评先证明材料（非必备，如绿色建筑运行维护评价达到 A 级以上）。

三、申报程序

（一）组织申报。由各区、县（市）住建局组织辖区内项目单位申报，可重点总结辖区内高星级绿色建筑、健康建筑、亚运村和亚运场馆的新建及改造建筑的绿色和节能技术措施并做好发动工作。

（二）项目申请。由项目申报单位登录“杭州市建筑节能信息管

理平台”（企业端，以下简称“平台”），网址<http://115.233.209.158:8081/>，进行示范项目申报信息填报；

（三）项目初审。由项目属地住建局对上报项目是否符合申报要求，及项目名称、建筑示范面积、示范实施单位、项目建设进度情况等信息进行审核把关；

（四）项目报送。初审通过的项目，从“平台”打印带水印的申报书，由申报单位盖章，经项目属地住建局签署意见并盖章后，上报至市建委；

（五）审查和公示。市建委组织专家现场勘察后，对项目示范内容进行审查，审查通过后在“杭州建设网”予以公示；

（六）计划下达。公示通过后，市建委下达年度市级绿色建筑和建筑节能示范项目实施计划。

四、有关要求

（一）关于示范验收要求。

1. 在建项目（申报绿色施工示范除外）申报示范并通过市建委审查和公示、纳入实施计划的，应在项目竣工验收后一年内向市建委申请示范验收，示范验收通过的，颁发验收合格证书；不通过的，取消示范。

2. 竣工验收一年内的项目申报示范并通过市建委审查和公示的，市建委即视该项目示范验收合格，同步颁发验收合格证书，之后不再组织示范验收。

3. 申报绿色施工示范应为工程在建且绿色施工技术实施已达到现

场可评价的项目。申报后通过市建委审查和公示的，市建委即将此示范项目视为示范验收合格，同步颁发验收合格证书，之后不再组织示范验收。

（二）配合做好项目绿色节能技术的宣传工作纳入年度示范实施计划或示范验收的项目，在市建委发布实施计划的文件后，申报单位要配合做好媒体宣传工作的素材提供，由市建委、区县（市）住建局在相关媒体上进行统一发布。

（三）示范申报截止时间：2020年9月30日。市建委、区县（市）住建局联系人详见附件。

附件：区、县（市）建设行政主管部门联系人

杭州市城乡建设委员会

2020年5月21日

（联系人：市绿促中心 项慧，电话：85270651；
市建委 严磊，电话：87027522）

云南省住房和城乡建设厅

云南省发展和改革委员会

云南省教育厅

云南省工业和信息化厅

宁夏回族自治区机关事务管理局

中国人民银行昆明中心支行

云南银保监局

文件

云建科〔2020〕120号

云南省住房和城乡建设厅 云南省发展和改革委员会
云南省工业和信息化厅 云南省教育厅 人民
银行昆明中心支行 云南省机关事务管理局
云南银保监局关于印发云南省绿色建筑
创建行动实施方案的通知

各州、市住房和城乡建设局、发展改革委、工业和信息化局、教育体育局、人民银行各州市中心支行、机关事务管理部门、银保监分局，

滇中新区管委会：

为贯彻落实习近平生态文明思想、党的十九大精神和省委十届十次全会精神，根据《住房和城乡建设部国家发展改革委教育部工业和信息化部人民银行国管局银保监会关于印发绿色建筑创建行动方案的《通知》（建标〔2020〕65号）和《云南省发展和改革委员会关于印发〈云南省贯彻绿色生活创建行动实施方案〉的通知》（云发改资环〔2020〕254号）要求，决定在全省范围内开展绿色建筑创建行动，现将《云南省绿色建筑创建行动实施方案》印发给你们，请结合本地实际，认真贯彻执行。

云南省住房和城乡建设厅

云南省发展和改革委员会

云南省工业和信息化厅

云南省教育厅 人民

银行昆明中心支行

云南省机关事务管理局

云南银保监局

2020年8月31日

云南省绿色建筑创建行动实施方案

为全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，努力践行新发展理念，按照《住房和城乡建设部国家发展改革委教育部工业和信息化部人民银行国管局银保监会关于印发绿色建筑创建行动方案的通知》（建标〔2020〕 65 号）和《云南省发展和改革委员会关于印发〈云南省贯彻绿色生活创建行动实施方案〉的通知》（云发改资环〔2020〕 254 号）要求，推动全省绿色建筑高质量规模化发展，制定本实施方案。

一、基本原则

（一）贯彻落实新发展理念。实施绿色建筑创建行动是建筑领域贯彻落实新发展理念的具体举措，要通过创建行动，有效降低建筑能耗，减少环境污染，提升建筑品质，提高人们的获得感、幸福感、安全感，不断满足人们日益增长的美好生活需要。

（二）处理好政府和市场关系。坚持发挥市场配置资源的决定性作用和更好地发挥政府作用，分类指导，推进绿色建筑创建行动。

（三）深化供给侧结构性改革。针对当前建筑业总体上还处于粗放发展阶段，属于典型的劳动密集型产业，机械化、工业化、信息化、智能化程度较低，技术工人少、技术能力不足、用工难、用工贵等问题，以深化建筑业供给侧结构性改革为主线，通过创建行动，加快推动建筑业转型升级，进一步提高建筑业发展质量和效益。

二、创建对象

绿色建筑创建行动以全省城镇建筑作为创建对象。绿色建筑指在

全寿命期内节约资源、保护环境、减少污染，为人们提供健康、适用、高效的使用空间，最大限度实现人与自然和谐共生的高质量建筑。绿色建筑应按照相关标准规范、设计导则、审查要点等进行设计审查，并在施工图审查合格证中载明相关信息，应严格按照审查合格的设计文件施工并竣工验收合格。申报绿色建筑标识的建设工程项目，应按照绿色建筑评价标识管理工作要求，依据绿色建筑评价相关标准，履行相应的评价程序。

三、创建目标

到 2020 年底，全省当年城镇新建建筑中绿色建筑面积占比达到 50%，建立完善绿色建筑评价标识制度，因地制宜推进既有建筑节能改造，装配式建筑及产业规模稳步增长，探索开展绿色住宅使用者监督试点准备工作。

到 2021 年底，力争全省当年城镇新建建筑中绿色建筑面积占比进一步提高，滇中地区各州（市）积极发展星级绿色建筑，持续推进既有建筑节能改造，积极开展住宅健康性能试点，装配式建筑及产业规模进一步增长，按住房城乡建设部统一部署推进绿色住宅使用者监督试点。

到 2022 年底，力争全省当年城镇新建建筑中绿色建筑面积占比达到 70%，既有建筑节能改造取得明显成效，持续推进住宅健康性能，装配化建造方式覆盖面扩大，绿色建材应用进一步扩大，持续推进绿色住宅使用者监督相关工作，人民群众积极参与绿色建筑创建活动，形成崇尚绿色生活、支持绿色建筑的良好氛围。

四、重点任务

(一)全面提升新建建筑绿色设计水平。新建绿色建筑应按照相关标准规范进行设计审查，并至少达到《绿色建筑评价标准》(GB/T 50378—2019)基本级要求，审查合格的工程建设项目应在审查合格证中载明，为后续施工许可、竣工验收、运营维护等采集数据奠定基础。及时跟进国家工程建设全文强制规范，待相关标准规范发布实施后严格执行，切实提高工程建设底线控制水平，整体提升工程建设质量。加快推进《云南省民用建筑绿色发展条例》立法工作，进一步加强法律保障。

(二)建立完善绿色建筑评价标识制度。根据新的政策规定和发展要求，及时修订《云南省一二星级绿色建筑评价标识管理实施细则》，规范完善全省绿色建筑标识评价及管理。依托全国绿色建筑标识管理平台开展申报、审查、公示，住房城乡建设部、省住房城乡建设厅、州（市）住房和城乡建设局分别授予三星、二星、一星绿色建筑标识，标识式样以住房城乡建设部制定发布为准。统一绿色建筑认定标准，新建建筑执行《绿色建筑评价标准》(GB/T 50378)，改建项目执行《既有建筑绿色改造评价标准》(GB/T 51141)，工业建筑执行《绿色工业建筑评价标准》(GB/T 50878)。加强对星级绿色建筑项目跟踪问效，对弄虚作假行为给予限期整改或直接撤销标识处理，并将相关责任单位行为计入诚信记录。

(三)着力提升城镇建筑能效水效水平。结合城镇老旧小区改造、海绵城市建设等工作，推明以有 A 建文完善运行管理制积极推进公共

建筑能效提升重点城市建设，建立完善运行管理制度，推广合同能源管理与合同节水管理，推进公共建筑能耗统计、能源审计及能效公示。鼓励各地因地制宜提高政府投资公益性建筑和大型公共建筑绿色等级，鼓励各地提高社会投资建筑绿色等级，探索推进温和地区近零能耗建筑技术研发、标准制定和工程应用，提高可再生能源建筑应用水平和质量，打造一批太阳能一体化建筑示范工程，提高再生水利用规模 and 水平。

(四) 提高住宅健康性能。结合疫情防控和本地实际，完善实施住宅相关标准，提高建筑室内空气、水质、隔声等健康性能指标，提升建筑视觉和心理舒适性。依托省级绿色生态小区和康养小镇建设，打造一批住宅健康性能示范项目，严格按照住宅健康性能标准进行设计和建造，严格竣工验收管理，推动绿色健康技术应用。

(五) 分类推进装配式建筑产业发展。新建政府投资公益性建筑，原则上应采用装配式建造方式，鼓励和引导社会投资工程建设项目采用装配式建造方式。根据不同建筑类型，按照“宜钢则钢、宜混则混”的原则，合理选择结构类型和实施范围，新建公共建筑原则上采用钢结构。推行装配式建筑一体化集成设计，提高装配式建筑标准化设计水平，规范装配式建筑构配件设计选型。提高全装修质量和标准，并逐步达到装配化（式）装修要求。不断提高装配式建筑产业基地综合实力，推动企业达标达产，进一步提升建造质量和水平。

(六) 扩大绿色建材范围和应用。帮助指导绿色建材评价机构转型认证机构，进一步完善绿色建材认证和采信机制，加强绿色建材质量

追溯，落实生产企业质量责任，推动建材产品质量提升。研究制定绿色建材推广应用政策措施，逐步扩大绿色建材覆盖范围和应用比例，及时公布云南省绿色建材推广目录，供各类建筑工程选用，推动政府投资公益性建筑率先选用绿色建材，星级绿色建筑、装配式建筑和各类示范工程应优先选用绿色建材，逐步提高城镇新建建筑中绿色建材应用比例。打造一批绿色建材应用示范工程，在技术安全、成熟、可靠的基础上，加强磷石膏、建筑垃圾等废弃物的资源化利用，因地制宜发展新型绿色建材。

(七)切实加强技术研发推广力度。鼓励建筑业企业成立技术研发部门，自主或与科研院所、高等院校等联合开展绿色建筑技术研发，加快科技研发成果转化应用，推动建筑业企业科技进步和转型升级，支持相关企业申报高新技术企业，并按规定享受税收优惠政策。依托云南省住房和城乡建设厅科学技术计划项目管理系统，建立云南省住房和城乡建设厅科技成果库，推荐申报住房城乡建设部科技计划项目，并按规定程序进入部科技成果库，积极促进科技成果转化。探索推进5G、BIM技术、物联网、人工智能、建筑机器人等新技术在工程建设领域的应用，推动绿色建造与新技术融合发展。组织申报住房城乡建设部绿色建筑创新奖和科技示范工程，推动绿色建筑技术应用。

(八)推行绿色住宅使用者监督机制。贯彻落实《绿色住宅购房人验房指南》有关要求，在星级绿色住宅中先行先试，向购房人提供房屋绿色性能和全装修质量验收方法，引导绿色住宅开发建设单位配合购房人做好验房工作。探索推进将住宅绿色性能和全装修质量相关指

标纳入商品房买卖合同、住宅质量保证书和住宅使用说明书，明确质量保修责任和纠纷处理方式，提高使用者参与度，倒逼住宅质量提升。

五、组织实施

（一）加强组织领导，精心组织实施。各州（市）住房和城乡建设、发展改革、教育体育、工业和信息化、机关事务管理等部门要在本地党委和政府指导下，认真落实《云南省绿色建筑创建行动实施方案》，加强与省县上下联动以及部门横向协同，共同研究制定本地绿色建筑创建行动实施计划，加强政策保障和体制机制创新，确保创建工作取得实效。各州（市）住房和城乡建设局应于2020年9月底前将本地及辖区内各县（市、区）绿色建筑创建行动实施计划一并报省住房城乡建设厅。

（二）加强政策支持，推动绿色发展。各州（市）住房和城乡建设部门要加强与同级财政部门沟通，争取资金支持。星级绿色建筑可按规定享受绿色金融政策。用活用好国家产业支持政策和绿色发展基金，积极推动绿色建筑、装配式建筑、超低能耗建筑、绿色建筑材料等享受西部大开发税收优惠扶持政策。加强对各金融机构的指导，积极搭建政企银合作平台，支持绿色建筑创建行动。

（三）强化绩效评价，倒逼工作落实。按照国家统一安排部署，住房城乡建设部每年将对各省（直辖市、自治区）绿色建筑创建行动工作落实情况和成效开展年度评估，并要求省级住房城乡建设部门于每年11月底前将年度报告报住房城乡建设部。为贯彻落实国家有关部门的工作要求，全面反映工作落实情况，及时总结形成年度报告，准确评

估各地发展情况，各州（市）住房和城乡建设部门应积极会同相关部门，认真总结本地工作推进情况、取得成效、先进经验、典型做法，以及面临的困难问题、寻求解决的办法等，于每年 11 月 15 日前报省住房城乡建设厅。

（四）强化督查考核，实施分类指导。绿色建筑、建筑节能、装配式建筑、绿色建材等四个方面的 7 项工作已纳入国家和省能耗“双控”考核，各地要切实提高政治站位，高度重视此项工作。省住房城乡建设厅将加强对各地的督查考核，结合能耗“双控”年度考核情况，加大分类指导力度，努力推动各项工作取得更大成效。

（五）加强动态研判，完善跟踪监测。建立完善绿色建筑创建行动推进情况信息报送制度，及时掌握各地工作进展情况，加强动态研判。以目标和问题为导向，倒排工作进度，紧盯问题整改和落实，指导各地认真做好年度评估，以更高要求和更高质量，完成各项工作任务。

（六）强化宣传推广，营造良好氛围。各地要通过电视、网络、报刊等多种途径，以及宣传手册、专家解读、典型案例等各种形式普及绿色建筑知识，大力宣传绿色建筑的经济效益、社会效益和环境效益，进一步提高公众对绿色建筑的感知度和认可度。及时宣传先进经验和典型做法，推动公共空间向社会公众开放，引导群众用好各类绿色设施，合理设置室内供暖、制冷设备温度，加快形成绿色生活方式。发挥街道、社区等基层组织作用，积极组织群众参与，通过共谋共建共管共评共享，努力营造各方共同关注、参与、支持绿色建筑发展的良好氛围。

陕西省住房和城乡建设厅

陕建发〔2020〕1127号

陕西省住房和城乡建设厅

关于印发《陕西省绿色建筑创建行动实施方案》的通知

各设区市（杨凌示范区、西咸新区管委会、韩城市）住房和城乡建设局、发展和改革委员会、教育局、工业和信息化局、财政局、自然资源局、市场监督管理局、机关事务管理部门：

为贯彻落实习近平生态文明思想和党的十九大精神，根据《关于印发〈绿色生活创建行动总体方案〉的通知》（发改环资〔2019〕1696号）、《关于印发〈绿色建筑创建行动方案〉的通知》（建标〔2020〕65号），进一步加快和推动绿色建筑健康可持续发展，决定开展绿色建筑创建行动。现将《陕西省绿色建筑创建行动实施方案》印发给你们，请结合本地区实际，认真贯彻执行。

陕西省住房和城乡建设厅

陕西省发展和改革委员会

陕西省教育厅

陕西省工业和信息化厅

陕西省财政厅

陕西省自然资源厅

陕西省市场监督管理局

陕西省机关事务服务中心

2020年9月10日

陕西省绿色建筑创建行动实施方案

(2020 年--2022 年)

为贯彻落实习近平生态文明思想和党的十九大精神，根据《国家发展改革委关于印发〈绿色生活创建行动总体方案〉的通知》（发改环资〔2019〕1696 号）、《住房和城乡建设部、国家发展改革委、教育部、工业和信息化部、人民银行、 国管局、银保监会关于印发〈绿色建筑创建行动方案〉的通知》（建标〔2020〕65 号）和省委省政府的安排部署，以城镇建筑作为创建对象，开展绿色建筑创建行动,制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，紧紧把握奋力谱写陕西新时代追赶超越新篇章总体目标，以“适用、经济、绿色、美观”为指针，以新建建筑提升性能品质为着力点，推动绿色建筑高质量发展，满足人民群众对绿色居住的需要。

二、创建目标

分步推动城镇建筑工程执行绿色建筑标准，新建建筑性能品质持续提升。城镇绿色建筑占新建建筑的比例，2020 年达到 50%，2021 年达到 55%，2022 年达到 60%。

三、创建内容

（一）创新管理机制。强化目标管理，推动绿色建筑标准实施；根据工程建设项目审批制度改革的总体安排与要求，加强立项、规划、

设计、施工、验收等管理，进一步建立健全绿色建筑发展制度机制。完善绿色建筑评价认定制度，对按绿色建筑标准设计、施工并通过竣工验收的项目，在竣工验收及备案文件中可认定为绿色建筑（基本级）；一星、二星、三星绿色建筑标识，分别由设区市住房和城乡建设局、省住房和城乡建设厅、住房和城乡建设部授予。建立绿色建筑标识撤销机制，对弄虚作假行为给予限期整改或直接撤销标识处理。建立绿色建筑管理平台，实现管理一张网，提高绿色建筑标识工作效率和水平，鼓励有条件的地区积极探索，先行先试。加快推进绿色建材评价认证和推广应用，建立绿色建材采信机制，推动建材产品质量提升。（省住房和城乡建设厅、省发展和改革委员会、省自然资源厅、省工业和信息化厅、省市场监督管理局负责）

（二）发展绿色建筑。推广绿色建筑技术，推动城镇新建建筑全面执行绿色建筑标准；《陕西省民用建筑节能条例》规定的绿色建筑项目，应严格按照绿色建筑标准进行设计和建设，达到基本级及以上等级；建筑面积 2 万 m² 以上的政府投资公益性建筑和大型公共建筑，应达到一星级及以上等级。2021 年起，设区城市建筑工程设计应执行绿色建筑标准；县镇具备条件的其他建筑工程应按照绿色建筑进行设计、建设。持续开展绿色住宅小区、绿色生态城区建设，推进绿色建筑规模化发展。（省住房和城乡建设厅、省发展和改革委员会、省自然资源厅负责）

（三）提升建筑能效。城镇新建居住建筑全面实施建筑节能 75% 标准；鼓励有条件的城市提高公共建筑节能标准。结合城镇老旧小区改造、北方地区城市清洁取暖、海绵城市建设、县城建设等工作，理

清目标任务，统筹推进既有居住建筑节能节水改造。推广绿色农房建筑适用技术，引导鼓励农村个人自建住宅等新建建筑参照绿色建筑标准进行建设。在节约型机关、绿色学校创建行动中，加强节能节水管理，统筹推动既有公共建筑绿色改造。开展低能耗建筑建设试点示范，引导发展超低能耗建筑。（省住房和城乡建设厅、省发展和改革委员会、省教育厅、省机关事务服务中心负责）

（四）加强技术创新。健全完善技术目录管理机制，推动绿色建筑科技研发及新技术应用。推广可再生能源建筑应用，持续做好太阳能光热、光伏建筑应用；以关中、陕南等地区地热资源相对富集区为重点，推进地热资源供热保护性开发利用，因地制宜推广中深层地热能供热、浅层供热制冷。提升装配化建造水平，发展钢结构等装配式建筑。政府投资工程率先采用绿色建材，逐步提高城镇新建建筑中绿色建材应用比例。（省住房和城乡建设厅、省发展和改革委员会负责）

（五）加强运行管理。建立和规范绿色住宅验房交付工作。定期开展运行评估，引导鼓励采用合同能源管理、合同节水管理，降低建筑运行能耗。加强公共建筑能耗动态监测平台建设管理，扩大公共建筑能耗监测平台覆盖范围，大中城市逐步将本地区所有重点用能建筑和政府办公建筑、大型公共建筑纳入能耗监测。以设区城市为单位，组织开展公共建筑能耗统计、能源审计及能效公示工作。（省住房和城乡建设厅、省发展和改革委员会负责）

四、组织实施

（一）建立工作机制。全省绿色建筑创建行动，省住房和城乡建设

设厅牵头，省发展和改革委员会、省教育厅、省工业和信息化厅、省财政厅、省自然资源厅、省市场监督管理局、省机关事务服务中心等单位参与；建立省级层面日常工作协调机制，每个参与单位确定一名处级联络员，负责工作沟通、事项报告等事宜。各地结合实际情况，建立相应的工作机制。每年年底前，各地、各相关部门将工作推进情况以书面形式报省住房和城乡建设厅。

（二）明确职责分工。各级各部门依照绿色建筑法律法规和本方案的规定，推进绿色建筑发展的各项工作。省住房和城乡建设厅牵头负责推进全省绿色建筑创建行动，完善相关政策体系和技术管理规定，组织对各市开展绿色建筑创建行动的绩效评价；省发展和改革委员会负责推进绿色建筑建设项目审查、核准、备案等相关工作；省自然资源厅负责土地出让或者划拨时明示绿色建筑相关要求；省财政厅负责做好省级建筑节能专项资金保障；省工业和信息化厅负责指导建材行业绿色生产工作，推动建材行业向绿色化方向发展；省市场监督管理局负责推进绿色建材评价认证，加强对绿色建材评价认证机构及认证活动的监管；省教育厅、省机关事务服务中心负责本领域建筑能效及绿色性能提升工作，与节约型机关、绿色学校创建行动等有机融合，新建建筑严格执行绿色建筑标准，既有建筑有计划开展绿色化改造工作。

各地住房和城乡建设部门牵头负责本地区绿色建筑创建行动，会同本级各相关部门，制定绿色建筑创建工作方案，细化内容与分工，做好动员部署和组织实施工作，开展所属县区绿色建筑创建工作的监督检查和绩效评估。各城市住房和城乡建设局应于 2020 年 10 月底前

将本地区绿色建筑创建行动工作方案报省住房和城乡建设厅，并确定一名联络员。

（三）评价创建结果。省住房和城乡建设厅牵头定期对各设区市绿色建筑创建行动进展情况进行评价核查，每半年进行一次排名通报，对创建不合格的，限期整改。各设区市、县（市）住房和城乡建设部门牵头，每季度对绿色建筑创建工作推进情况进行一次总结分析与自我评价，并于 10 个工作日内提交自我评价报告。

（四）开展试点示范。总结推广先进经验和典型做法，以构建绿色建筑发展长效机制、推广绿色建筑新技术、提升绿色建筑工作体系及绩效为着力点，每年组织建设 2-5 个绿色建筑创建市县示范单位；以推动绿色建筑市场化发展为着力点，每年组织建设 5-10 个绿色建筑创建企业示范单位。开展绿色建筑创新示范，加快绿色健康技术以及数字化、智能化等技术的工程应用，创建一批高效集约型绿色建筑，引领绿色建筑高质量发展。

（五）加强宣传引导。各地区、各部门要挖掘先进典型，加强总结交流，推广经验做法，充分发挥典型示范带动作用，推动工作整体提升。要利用多种渠道和方式，大力宣传绿色建筑创建行动和工作成效，营造良好社会氛围。

附件

陕西省绿色建筑创建行动评价标准（试行）

评价单元	评价项目	评价标准	自评得分	核查得分
1.绿色建筑创建指标完成情况	1.1 新建建筑年度指标完成情况	推进城镇新建建筑全面执行绿色建筑标准，完成年度创建目标任务的（）%； 城镇新增绿色建筑开工面积（）万㎡，占新建建筑开工面积的比例（）%； 城镇新增绿色建筑竣工面积（）万㎡，占新建建筑竣工面积的比例（）%。	此项不计分 值	/
	1.2 既有建筑年度指标完成情况	因地制宜实施既有建筑节能绿色改造，完成老旧小区、清洁取暖、县城建设等确定的目标任务的（）%； 实施既有居住建筑节能改造面积（）万㎡，实施既有公共建筑绿色改造面积（）万㎡。	此项不计分 值	/
2.完善制度体系情况（20分）	2.1 组织管理机构情况（5分）	1) 明确负责推进绿色建筑组织机构和工作职责，得2分。		
		2) 设置绿色建筑管理岗位，明确专人负责，得2分。		
		3) 年度领导班子专题研究绿色建筑创建工作，得1分。		
	2.2 工作方案和年度计划制定情况（5分）	4) 制定本地区绿色建筑创建行动工作方案，明确工作目标和工作职责，得3分。		
		5) 制定绿色建筑年度工作计划，明确工作任务和分工，得2分。		
	2.3 建立监督管理制度情况（5分）	6) 全面建立从立项、规划、设计、施工、验收等各环节全过程、全方位的建筑节能与绿色建筑监管闭环体制机制，每环节得1分、共5分。		
	2.4 建立绿色建筑统计制度情况（5分）	7) 严格落实绿色建筑统计和台账制度，得2分。		
		8) 统计数据、分析数据真实准确，得2分。		
		9) 按时报送统计数据，得1分。		

评价单元	评价项目	评价标准	自评得分	核查得分
3.发展绿色建筑情况 (30 分)	3.1 城镇绿色建筑占新建建筑面积的比例情况。（5 分）	10) 完成年度创建目标任务 30%及以上，得 2 分； 完成年度创建目标任务 60%及以上，得 3 分； 完成年度创建目标任务 90%及以上，得 4 分； 完成年度创建目标任务 100%及以上，得 5 分。		
	3.2 《陕西省民用建筑节能条例》规定的绿色建筑项目，落实情况。（5 分）	11) 本年度应当实施绿色建筑标准的建筑项目（）个，实际实施绿色建筑标准的建筑项目（）个，执行率达到（）%。 执行率在 60%以下，得 0 分； 执行率在 60%---80%，得 1 分； 执行率在 80%---100%，得 3 分； 执行率达到 100%，得 5 分。		
	3.3 建筑面积 2 万㎡以上的政府投资公益性建筑和大型公共建筑，应达到一星级及以上等级。（5 分）	12) 本年度应当实施绿色建筑星级标准的建筑项目（）个，实际实施绿色建筑星级标准的建筑项目（）个，执行率达到（）%。 执行率在 60%以下，得 0 分； 执行率在 60%---80%，得 1 分； 执行率在 80%---100%，得 3 分； 执行率达到 100%及以上，得 5 分。		
	3.4 创建绿色住宅小区情况（5 分）	13) 本年度创建绿色生态住宅小区（）个，建筑面积（）万㎡。 创建 1 个，得 3 分；创建 2 个以上，得 5 分。		
	3.5 创建绿色生态城区情况（5 分）	14) 本年度创建绿色生态城区（）个，建筑面积（）万㎡。 创建 1 个，得 3 分；创建 2 个以上，得 5 分。		
	3.6 新增星级绿色建筑占绿色建筑面积的比例情况。（5 分）	15) 新增绿色建筑面积（）万㎡，新增星级绿色建筑面积（）万㎡。星级绿色建筑占绿色建筑面积的比例（）%。 占比达到 10%-20%，得 1 分；占比达到 20%-30%，得 3 分；占比达到 30%以上得 5 分。		

评价单元	评价项目	评价标准	自评得分	核查得分
4.提升建筑能效情况 (20 分)	4.1 城镇新建建筑严格执行国家建筑节能强制性标准情况 (5 分)	16) 新增节能建筑开工面积 () 万㎡, 占新建建筑开工面积的比例 () %; 新增节能建筑竣工面积 () 万㎡, 占新建建筑开工面积的比例 () %; 执行率在 80%以下, 得 0 分; 执行率在 80%---90%, 得 1 分; 执行率在 90%---100%, 得 3 分; 执行率达到 100%, 得 5 分。		
	4.2 城镇新建居住建筑全面实施居住建筑节能 75%标准情况 (5 分)	17) 新增居住建筑项目 () 个, 已实施居住建筑节能 75%标准的项目 () 个, 执行率达到 () %。 执行率在 60%以下, 得 0 分; 执行率在 60%---80%, 得 1 分; 执行率在 80%---100%, 得 3 分; 执行率达到 100%, 得 5 分。		
	4.3 既有居住建筑节能改造情况 (5 分)	18) 制定本地既有建筑节能改造实施方案, 年度目标任务 () 万㎡, 完成改造面积 () 万㎡, 完成年度目标任务的 () %。 完成年度任务 30%以上, 得 2 分; 完成年度任务 60%以上, 得 3 分; 完成年度任务 90%以上, 得 4 分; 完成年度任务 100%及以上, 得 5 分。		
	4.4 既有公共建筑绿色改造情况 (5 分)	19) 制定本地既有公共建筑绿色改造实施方案, 年度目标任务 () 万㎡, 完成改造面积 () 万㎡, 完成年度目标任务的 () %。 完成年度任务 30%以上, 得 2 分; 完成年度任务 60%以上, 得 3 分; 完成年度任务 90%以上, 得 4 分; 完成年度任务 100%及以上, 得 5 分。		
5.加强技术创新情况 (20 分)	5.1 推广可再生能源建筑应用情况 (4 分)	20) 本年度新增可再生能源建筑应用面积 () 万㎡。10 万㎡---20 万㎡, 得 1 分; 20 万㎡---30 万㎡, 得 2 分; 30 万㎡---50 万㎡, 得 3 分; 50 万㎡以上, 得 4 分。		
	5.2 推广装配式建筑情况 (4 分)	21) 本年度新增装配式建筑面积 () 万㎡, 完成年度目标任务的 () %。 完成年度任务 30%以上, 得 1 分; 完成年度任务 60%以上, 得 2 分; 完成年度任务 90%以上, 得 3 分; 完成年度任务 100%及以上, 得 4 分。		
	5.3 推广应用绿色建材情况 (4 分)	22) 制定推广应用绿色建材政策措施, 推广应用绿色建材占比 () %。 绿色建材占比达到 30-40%, 得 1 分; 绿色建材占比达到 40-50%, 得 2 分; 绿色建材占比达到 40-50%, 得 3 分; 绿色建材占比达到 50%以上, 得 4 分。		

评价单元	评价项目	评价标准	自评得分	核查得分
5.加强技术创新情况 (20 分)	5.4 开展绿色建筑创新试点示范情况 (4 分)	23) 本年度列入市级试点示范项目 () 个, 得 2 分; 本年度列入省级试点示范项目 () 个, 得 3 分; 本年度列入国家级试点示范项目 () 个, 得 4 分。		
	5.5 推动低能耗建筑建设情况 (4 分)	24) 积极推动低能耗建筑建设 () 个, 建筑面积 () 万㎡。建设 1 个项目, 得 2 分; 建设 2 个项目, 得 3 分; 建设 3 个项目以上, 得 4 分。		
6.加强绿色建筑运行管理情况 (10 分)	6.1 定期开展运行评估情况 (2 分)	25) 定期开展绿色建筑运行评估, 得 2 分。		
	6.2 采用合同能源管理情况 (3 分)	26) 采用合同能源管理项目 () 个, 建筑面积 () 万㎡。实施 1 个项目, 得 1 分; 实施 2 个项目, 得 2 分; 实施 3 个项目以上, 得 3 分。		
	6.3 采用合同节水管理情况 (3 分)	27) 采用合同节水管理项目 () 个, 建筑面积 () 万㎡。实施 1 个项目, 得 1 分; 实施 2 个项目, 得 2 分; 实施 3 个项目以上, 得 3 分。		
	6.4 引导用户合理控制室内温度情况 (2 分)	28) 制定用户合理控制室内温度宣传册, 普及宣传, 得 1 分; 用户知晓率 60%以上得 2 分。		
7.加分项 (10 分)	7.1 开展绿色农村建筑建设试点示范情况 (4 分)	29) 列入市级绿色农房建设示范项目, 得 2 分; 列入省级绿色农房建设示范项目, 得 4 分。		
	7.2 开展绿色建筑创建市县示范单位情况 (3 分)	30) 列入省级绿色建筑创建市县示范单位, 得 3 分。		
	7.3 绿色建筑创建企业示范单位情况 (3 分)	31) 列入省级绿色建筑创建企业示范单位, 得 3 分。		
合 计	110 分	/		

说明: 本评价标准适用于对各设区市、县(市)绿色建筑创建行动的自我评价和核查评价, 得分作为排名的依据。每季度自我评价上报一次, 每半年评价核查一次。

内蒙古自治区住房和城乡建设厅

内建市〔2021〕13号

内蒙古自治区住房和城乡建设厅等部门关于印发内蒙古自治区推动智能建造与新型建筑工业化协同发展实施方案的通知

各盟市住房和城乡建设局、发展和改革委员会、科学技术局、工业和信息化局、人力资源和社会保障局、生态环境局、交通运输局、水利（水务）局、市场监督管理局，国家税务总局各盟市税务局，各银保监分局，中国铁路呼和浩特局集团有限公司所属各有关单位，内蒙古自治区民航机场集团有限责任公司各成员单位：

现将《内蒙古自治区推动智能建造与新型建筑工业化协同发展实施方案》印发给你们，请认真贯彻落实。

内蒙古自治区住房和城乡建设厅	内蒙古自治区发展和改革委员会
内蒙古自治区科学技术厅	内蒙古自治区工业和信息化厅
内蒙古自治区人力资源和社会保障厅	内蒙古自治区生态环境厅
内蒙古自治区交通运输厅	内蒙古自治区水利厅
国家税务总局内蒙古自治区税务局	内蒙古自治区市场监督管理局
中国银保监会内蒙古监管局	中国铁路呼和浩特局集团有限公司
内蒙古自治区民航机场集团有限责任公司	

2021年1月26日

内蒙古自治区推动智能建造与 新型建筑工业化协同发展实施方案

为全面推进建筑工业化、数字化、智能化升级，加快建造方式转变，推动建筑业高质量发展，根据《住房和城乡建设部等部门关于推动智能建造与建筑工业化协同发展的指导意见》（建市〔2020〕60号）和国家、自治区相关规定，制定本实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会和习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，以及《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，以供给侧结构性改革为主线，以大力发展新型建筑工业化为载体，以数字化、网络化、智能化融合发展为动力，以相关核心技术创新为突破口，加大智能建造在工程建设各环节应用，形成涵盖科研、设计、生产加工、施工装配、运营等全产业链融合一体的智能建造产业体系，提升工程质量安全、效益和品质，培育新的经济增长点，有效拉动内需，加快建筑业转型升级和绿色发展。

二、基本原则

市场主导，政府引导。以市场需求为导向，强化科研、开发、设计、生产、施工、材料、设备等企业市场主体地位，积极探索智能建造与新型建筑工业化协同发展路径和模式。发挥政府在规划引导、统筹协调、管理服务和政策扶持等方面的作用，支持企业做大做强、做

专做精。

示范引领，统筹推进。在重点地区、重点领域、重点项目和有条件的企业开展示范试点，为跨领域、全方位、多层次的产业深度融合提供应用场景。借鉴推广先进地区经验做法，积极稳妥推进全区智能建造与新型建筑工业化协同发展。

立足当前，着眼长远。以我区建筑业及智能建造与新型建筑工业化协同发展的困难和问题为导向，准确把握新一轮科技革命和产业变革趋势，加强战略谋划和前瞻部署，引导各类要素有效聚集，不断提升建筑业的核心竞争力和可持续发展能力。

创新驱动，开放合作。建立健全跨行业跨领域协同创新发展机制和体系，激发企业创新创业活力，促进全方位交流合作，完善产业链条，推动企业核心技术自主研发和示范应用，加强信息基础设施安全保障，提升可持续发展能力。

奖惩并举，扶优汰劣。综合运用法律、经济、市场、信用等手段推动节能环保和绿色发展，摒弃粗放落后的生产、经营模式，淘汰落后的技术、产品、设备、材料。对示范作用强、协同发展成效显著的企业和项目大力宣传和褒奖，对违规失信企业实施联合惩戒。

三、发展目标

到 2025 年，优势领域竞争力进一步增强，智能建造与新型建筑工业化、数字化、智能化融合发展水平显著提高，建筑产业互联网平台初步建立，能耗值及污染物排放大幅下降，掌握一批重点领域关键核心技术，形成一批具有较强竞争力的产业集群和智能建造龙头企业，建成一批智能建造示范工程。

到 2030 年，企业创新能力大幅提升，重点领域关键核心技术取得

重大突破，整体竞争力明显增强，产业基础、技术装备、建筑安全质量水平全面提升，智能建造与新型建筑工业化达到全国中等水平。

到 2035 年，相关领域具备创新引领能力和明显竞争优势，部分产业和技术装备处于全国优势地位，建成较完备的技术体系和产业体系，建筑工业化全面实现，智能建造与新型建筑工业化进入全国先进水平。

四、主要任务

（一）加快建筑工业化升级

以装配式建筑为切入点，推动建立以标准部品部件为基础的专业化、规模化、信息化生产体系。大力推进先进制造设备、智能设备及智慧工地相关装备的研发、制造和推广应用，提升各类施工机具的性能和效率。加快传感器、高速移动通讯、无线射频、近场通讯及二维码识别等建筑物联网技术应用，提升数据资源利用水平和信息服务能力。加快打造建筑产业互联网平台，推广应用钢结构构件智能制造生产线和预制混凝土构件智能生产线。应用建筑机器人和智能控制造楼机进行安全、高效、精准的建筑部品部件生产、施工和维保作业。同时，采集机器设备数据和现场施工数据，将建造过程数字化，通过对人员、设备、原材料、工艺工法和环境影响等大数据建模分析，提高生产效率和建筑品质。（责任部门：自治区住房和城乡建设厅、科学技术厅、工业和信息化厅、交通运输厅、水利厅、中国铁路呼和浩特局集团有限公司、内蒙古自治区民航机场集团有限责任公司）

（二）提升信息化水平

加大建筑信息模型（BIM）、互联网、物联网、大数据、云计算、移动通信、人工智能、区块链等新技术在规划设计、物流管理、生产建造、成果交付、应用维护及物业服务全过程的集成与创新应用。推

进数字化设计体系建设，将建筑美观、结构安全、施工便捷等非量化因素模型化，统筹建筑结构、机电设备、部品部件、装配施工、装饰装修，实现“计算机模拟人脑”智能设计和一体化集成设计。积极应用自主可控的BIM技术，加快构建数字设计基础平台和集成系统，实现设计、工艺、制造协同。以企业资源计划（ERP）平台为基础，进一步推动向生产管理子系统的延伸，实现工厂生产的信息化管理。（责任部门：自治区住房和城乡建设厅、工业和信息化厅、交通运输厅、水利厅、中国铁路呼和浩特局集团有限公司、内蒙古自治区民航机场集团有限责任公司）

（三）培育产业体系

发展全过程工程咨询和推行工程总承包，促进设计、生产、施工、运维深度融合。加快培育具有智能建造系统解决方案能力的工程总承包企业，推动形成以工程总承包企业为核心、相关领先企业深度参与的开放型产业体系，鼓励企业建立以工程总承包项目为基础的多方协同智能建造工作平台。鼓励有条件的企业建立技术创新中心、重点实验室，支持骨干企业、高等院校、科研单位建立产业技术联盟，加快智能建造和新型建筑工业化基础共性技术和关键核心技术研发和转化应用及相关标准研究。支持建筑业企业申请高新技术企业。引导行业、企业建立采购平台并向行业电子商务平台发展，实现供应链上下游企业间的互联互通和协同发展。支持建筑业企业采用多种方式参与新型基础设施建设，鼓励和支持企业参与“一带一路”建设。（责任部门：自治区住房和城乡建设厅、发展和改革委员会、科学技术厅、工业和信息化厅、交通运输厅、水利厅、市场监督管理局、中国铁路呼和浩特局集团有限公司、内蒙古自治区民航机场集团有限责任公司）

（四）推行绿色建造

大力研发、推广使用节能、节水、节地、节材和保护环境的技术、工艺、材料、设备、装备，加快淘汰落后装备设备和技术，促进建筑业绿色改造升级。实行工程建设项目全生命周期内的绿色建筑，提升绿色施工水平，提高资源利用效率，减少建筑垃圾的产生和排放，大幅降低能耗、物耗、水耗。推动建立建筑业绿色供应链，推行循环生产方式，提高建筑垃圾的回收和综合利用水平。**积极发展绿色建筑、装配式建筑、被动式建筑，加快发展成品住宅，提高装修品质，降低运行维护成本。**（责任部门：自治区住房和城乡建设厅、工业和信息化厅、交通运输厅、水利厅、中国铁路呼和浩特局集团有限公司、内蒙古自治区民航机场集团有限责任公司）

（五）创新行业监管与服务模式

探索建立大数据辅助决策和市场监管的机制，全面推行电子证照，完善数字化成果交付、审查和存档管理体系。探索建立基于遥感信息、城市多维地理信息、建筑及城市地上地下设施的建筑信息模型（BIM）、城市感知信息等多元信息的城市信息模型（CIM）基础平台。建立健全与智能建造相适应的工程质量、安全监管模式与机制。（责任部门：自治区住房和城乡建设厅、工业和信息化厅、交通运输厅、水利厅、市场监督管理局、中国铁路呼和浩特局集团有限公司、内蒙古自治区民航机场集团有限责任公司）

五、保障措施

（一）加强组织领导

各地要建立推动智能建造与新型建筑工业化协同发展工作机制，加强统筹协调、督促指导，落实属地管理责任，确保目标完成和任务

落地。相关部门要加强智能建造与新型建筑工业化协同发展战略、规划、政策、标准等的制定和实施，开展相关行业领域试点示范，加快相关技术、产品的推广应用。实时对相关政策的实施情况进行评估并通报结果。

（二）加大政策支持

各地要将现有各类产业政策进一步向智能建筑领域倾斜。推动建立和完善企业投入为主体的智能建造多元化投融资体系，鼓励银行业金融机构积极发挥政策性金融、开发性金融和商业金融的优势，加大对新一代信息技术、高端装备、新材料等重点领域的支持力度。加大财税政策支持力度，实施有利于制造业转型升级的税收政策，推动创新产品的研发和规模化应用。健全研制、使用单位在产品创新、增值服务和示范应用等环节的激励约束机制。鼓励银行保险业金融机构积极开发适合建筑业特点的保函、保险和担保等金融产品，加大对守合同、重信用的建筑业企业的支持力度。

（三）加快人才培养

各地要加大对智能建造人才的培育和引进力度，建立完善研发、转化、生产、建造、管理等方面的人才培养引进和表彰奖励长效机制，加强人才需求预测，建立各类人才信息库。鼓励骨干企业和科研单位依托重大科研项目和示范应用工程，培养一批领军人才、专业技术人才、经营管理人才、产业工人队伍。鼓励企业与高等院校合作，订单式培养储备人才。鼓励本地企业与国内外优势企业通过多种形式合作培养人才。

（四）营造良好环境

持续优化营商环境，强化全流程服务，加强事中事后监管，为各

类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的环境。充分发挥企业、科研院校、行业学会协会和政府部门及媒体的作用，开展政策宣传贯彻、技术指导、交流合作、成果推广、企业推介。

包头市住房和城乡建设局文件

包住建教〔2021〕12号

包头市住房和城乡建设局

关于印发《包头市加强建筑节能和发展绿色建筑工作方案》的通知

各旗县区建设行政管理部门，稀土高新区工程建设管理部门，局属各有关单位，各施工图审查机构：

为贯彻落实习近平生态文明思想，推进资源型、节约型、环境友好型社会建设，坚持落实“能耗双控”战略，按照《包头市深入推进碳达峰碳中和加快建设绿色低碳化城市实施方案》的要求，落实包头市人民政府《关于建筑领域低碳化三年行动计划（2021年-2023年）》的有关要求，市住建局结合包头市建筑节能工作实际，制定了《包头市加强建筑节能和发展绿色建筑工作方案》，现印发给你们，请结合本地区、部门实际工作，认真抓好落实。

附件《包头市加强建筑节能和发展绿色建筑工作方案》

包头市住房和城乡建设局

2021年6月23日

包头市加强建筑节能 和发展绿色建筑工作方案

为贯彻落实习近平生态文明思想，推进资源型、节约型、环境友好型社会建设，坚持落实“能耗双控”战略，按照《包头市深入推进碳达峰碳中和加快建设绿色低碳化城市实施方案》的要求，落实包头市人民政府《关于建筑领域低碳化三年行动计划（2021年-2023年）》的有关要求，结合包头市建筑节能工作实际，特制定此方案。

一、工作目标

坚持绿色发展理念，推进建筑领域低碳化。城镇新建建筑严格执行建筑节能设计标准，持续扩大绿色建筑发展规模，继续推进既有居住建筑节能改造，稳步推进装配式建筑发展，可再生能源代替常规能耗比例不断提高，绿色建材应用推广实现新进展。

二、工作措施

（一）制定建筑节能工作方案，提升建筑节能监管水平

1、全面执行新建民用建筑节能强制性标准。加大公共建筑节能 65% 和居住建筑节能 75%设计标准的执行监督力度。强化新建建筑在设计、审图、施工、竣工验收等环节的节能监督，落实各方主体节能质量责任。组织开展被动式超低能耗建筑、近零能耗建筑试点示范，不断扩大被动式超低能耗、近零能耗建筑发展。

责任单位：各旗县区建设行政主管部门、市质监站、市绿色发展促进中心、市施工图审查技术服务中心、各图审机构

2、持续推广可再生能源在建筑中的应用。明确工作重点，新建 12 层以下的居住建筑和医院、学校、宾馆、游泳池、公共浴室等公共建筑，落实太阳能等可再生能源一体化应用技术。

责任单位：各旗县区建设行政主管部门、市质监站、市绿色发展促进中心、市施工图审查技术服务中心、各图审机构

3、持续推进既有建筑节能改造。结合城市基础设施改造、旧城改造、居住小区综合改造，制定既有建筑节能改造计划，明确节能改造的目标、范围和要求。加强已下达改造任务督查管理工作，强化绩效管理，落实属地质量安全监管责任，严格履行工程建设程序。加大对已下达任务的改造推进力度，做好 2021 年下达任务的推进实施工作。

责任单位：各旗县区建设行政主管部门、市质监站、安全站、市老旧小区指挥部

4、推动既有公共建筑能效提升。按照我市清洁取暖试点城市改造工作方案，开展公共建筑节能改造试点工作，完成我市全局的重点改造任务。选取机关办公建筑作为公共建筑节能改造试点，率先进行节能改造，各旗县区结合各自实际开展本区域公共建筑节能改造试点工作。

责任单位：各旗县区建设行政主管部门，市绿色发展促进中心

（二）落实建筑领域低碳化三年行动计划，推进绿色建筑高质量发展。

1、扩大绿色建筑标准的执行范围。2021 年起，我市新建建筑全面执行绿色建筑标准。推动绿色建筑从由单体、组团向小区化、区域化

发展，加强绿色生态小区建设，全市城镇新建民用建筑全面执行绿色建筑标准。绿色建筑竣工面积占新建建筑竣工面积力争达到45%以上。发展高星级绿色建筑，《内蒙古自治区民用建筑节能和绿色建筑发展条例》确定的“四类”民用建筑按照一星级以上绿色建筑标准设计建造，市五区范围内按照一星级以上标准设计建造的绿色建筑占比达到20%左右，鼓励其他房地产开发项目执行高星级绿色建筑标准，集中连片建设一批高星级绿色建筑、绿色生态小区。

责任单位：各旗县区建设行政主管部门，市质监站、市绿色发展促进中心、市施工图审查技术服务中心、各图审机构

2、持续发展装配式建筑。贯彻落实《内蒙古自治区推动智能建造与新型建筑工业化协同发展实施方案》、《包头市人民政府办公厅关于印发包头市发展装配式建筑实施方案的通知》等文件要求，持续发展装配式建筑。建立以预制标准部品为基础的专业化、规模化、信息化生产体系，引导装配式建筑产业布局，推进产业链上下游资源共享、系统集成和联动发展。加快装配式建筑产业基地和项目建设。装配式混凝土结构项目宜先采用内外墙板、楼板、楼梯等预制非承重部件，再发展到应用竖向承重构件，不断提高装配率水平。

责任单位：各旗县区建设行政主管部门、市质监站、市绿色发展促进中心、市施工图审查技术服务中心、各图审机构

3、强化绿色建筑建设全过程的监管。密切各部门协调配合，在工程建设各环节管理中严格落实《内蒙古自治区民用建筑节能和绿色建

筑发展条例》和相关规定，全面加强监管责任，相关部门要把好绿色建筑设计、施工和竣工验收关。

施工图审查机构要按照《关于落实包头市建筑领域低碳化三年行动计划有关工作的通知》，加强绿色建筑实施范围的政策性把关，严格按照绿色建筑标准要求进行审查；严把绿色建筑重大设计变更审查关，严禁擅自变更或降低绿色建筑设计要求。并对通过审查的绿色建筑、装配式建筑及建筑能耗按月统计上报。

检测单位要对绿色建筑检测数据、检测报告的真实性和准确性负责。

工程质量监督机构应加强现场绿色建筑材料、设备以及重要部位的监督检查，对建筑物的围护结构和空调暖通系统等用能设备应当在主体结构验收、竣工验收两个阶段进行监督检查，并在建设工程质量监督报告中提出专项监督意见。按月统计上报绿色建筑装配式建筑开竣工情况。

责任单位：各旗县区建设行政主管部门、市质监站、市绿色发展促进中心、市施工图审查技术服务中心、各图审机构

（三）加强绿色建材推广应用。强化绿色建材推广应用。加快发展高性能混凝土、高性能砌体材料、高强钢筋、结构保温一体化墙板、预拌混凝土和预拌砂浆、防火隔热建筑保温系统和材料等绿色建材。新建、改建、扩建项目优先使用获得绿色产品认证的建材。绿色建筑、保障性住房等政府投资或使用财政资金的建设项目，以及2万平方米以上的公共建筑、5万平方米以上的居住建筑项目，应使用获得认证的

绿色建材产品。2021年，我市新建建筑绿色建材应用比例达到10%左右。

责任单位：各旗县区建设行政主管部门、市质监站、市绿色发展促进中心、市施工图审查技术服务中心、各图审机构

（四）强化监督检查。按照住建厅统一安排，结合我市工作实际，组织开展绿色建筑专项检查，重点检查《包头市人民政府办公室关于进一步加强民用建筑节能和绿色建筑发展的实施意见》及《绿色建筑发展行动计划》的落实情况，在建工程全面执行绿色建筑标准的实施情况，以及各旗县区按照自治区、包头市有关建筑节能、绿色建筑发展、能耗双控指定的实施计划安排，施工图设计文件执行绿色建筑标准情况、按图施工情况、节能工程施工是否到位、监管验收环节执行标准等情况。并将绿色建筑专项检查形成长效机制，积极推动全市绿色建筑工作的全面开展。

责任单位：各旗县区建设行政主管部门、市质监站、市绿色发展促进中心、市施工图审查技术服务中心

三、工作要求

（一）加强组织领导

各旗县区住房城乡建设主管部门要加强组织领导，健全工作机制，强化责任分工，推动工作落实。同时，要积极争取发展改革、财政、自然资源、工信等相关部门的支持，出台配套支持政策，密切协作配合，形成工作合力，共同推动绿色建筑发展。

（二）完善工作机制

各旗县区政府对本行政区域内绿色建筑低碳发展工作负总责。政府主要负责人是第一责任人。建立“管发展必须管节能、管生产必须管节能、管行业必须管节能”的责任体系，压实各级行业主管部门节能工作责任，形成工作合力。

（三）落实目标任务

按照自治区住建厅下达的目标任务，结合我市建设领域节能工作任务分解表，各地区、各单位要进一步健全工作机制，完善政策措施，明确责任分工，加大推进力度，确保各项目标任务落实。

（四）强化责任考核

绿色建筑发展已纳入全区能耗总量和强度“双控”、生态文明、绿色发展、节能减排、应对气候变化考核范围，按照自治区住房城乡建设厅要求，市住建局将对各旗县区绿色建筑发展实施情况进行统计调度，按季度通报结果，并将通报结果报送市人民政府及各旗县区人民政府，作为目标责任评价考核的重要依据。

江西省住房和城乡建设厅

赣建科设〔2020〕47号

江西省住房和城乡建设厅 关于印发《江西省绿色建筑创建行动实施方案》的通知

各设区市、县（市、区）住房和城乡建设局、发展改革委、教育局、工业和信息化局、机关事务管理局，人民银行省内各市中心支行、南昌辖内各县支行，银保监分局、自然资源局，南昌市城乡建设局、住房保障和房产管理局，赣江新区城乡建设和交通局：现将《江西省绿色建筑创建行动实施方案》印发给你们，请结合本地区实际，认真贯彻执行。

省住房和城乡建设厅 省发展和改革委员会 省教育厅
省工业和信息化厅省机关事务管理局
人民银行南昌中心支行省银保监局
省自然资源厅

2020年11月30日

江西省绿色建筑创建行动实施方案

一、创建对象

为全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会和省委十四届十一次全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想和新发展理念，按照《住房和城乡建设部 国家发展改革委 教育部 工业和信息化部 人民银行 国管局 银保监会〈关于印发绿色建筑创建行动方案〉的通知》（建标〔2020〕65号）要求，推动我省绿色建筑高质量发展，制定本实施方案。

绿色建筑创建行动以城镇建筑作为创建对象。绿色建筑指在全寿命期内节约资源、保护环境、减少污染，为人们提供健康、适用、高效的使用空间，最大限度实现人与自然和谐共生的高质量建筑。

二、创建目标

到2022年，全省城镇规划区内新建建筑全面实施《绿色建筑评价标准》（GB/T50378-2019）建设标准，星级绿色建筑持续增加，既有建筑能效水平大幅提高，住宅健康性能不断完善，装配式建筑新开工面积占新建建筑总面积的比例突破30%，绿色建材应用进一步扩大，绿色住宅使用者监督全面实施，人民群众积极参与绿色建筑创建活动，形成崇尚绿色生活的社会氛围。

三、重点任务

（一）推动新建建筑全面实施绿色建筑标准。将《绿色建筑评价标准》（GB/T50378-2019）控制项要求纳入工程建设强制内容，建设单位为绿色建筑与节能工程质量的第一责任单位，加强设计和施工管理，严格竣工验收管理，推动绿色建筑标准全面实施。鼓励各地开展绿色建筑使用情况后评估，总结探索符合当地实际情况的绿色建筑技

术。

（二）完善星级绿色建筑标识管理。落实住房和城乡建设部有关政策要求，认真做好绿色建筑标识认定工作，积极向住房和城乡建设部申请三星级绿色建筑标识，省、设区市两级住房和城乡建设部门分别授予二星、一星绿色建筑标识。修订《江西省绿色建筑评价标识实施细则》，调整绿色建筑标识专家委员会名单、完善星级绿色建筑标识申报、审查、公示、后评估制度，建立标识撤销机制，对弄虚作假行为给予限期整改或直接撤销标识处理。积极对接国家绿色建筑标识管理平台，充分发挥绿色建筑标识引领示范作用。

（三）试点推行住宅全装修成品交房。鼓励各地积极开展住宅全装修成品交房试点，结合本地实际，抓紧研究制定推进住宅全装修工作方案或意见，对实施全装修的在建和新建住宅项目，在财政、土地出让、信贷等方面给予激励和扶持。积极倡导绿色消费理念，加强政策宣传，提高公众对成品房质量、环保、价格、工期、后期维修等方面优势的认知度。积极引导家庭装饰装修企业转型升级，适应绿色建筑和建筑工业化发展趋势，促进房地产业健康发展。

（四）提高住宅健康性能。编制健康建筑相关地方标准，鼓励各企事业单位积极开展健康住宅相关技术研究。设计人员在设计过程中强化健康住宅理念，鼓励根据地方及项目特点，从空间舒适、空气清新、环境安静、光照良好、水质卫生、身心健康等方面进行精细化差异化设计，建设单位要优先选用无毒无害有益于人体健康的可重复、循环、再生建筑材料和产品，不断提高建筑室内空气、水质、隔声、采光、照明等健康性能指标，提升建筑视觉和心理舒适性。

（五）提升建筑能效水效水平。全面提升新建建筑能效水平，全

省城镇新建民用建筑全面执行建筑节能强制性标准，积极推动超低能耗、近零能耗建筑的试点示范工作。结合城镇老旧小区改造等工作，在尊重民意基础上，鼓励选用经济适用、绿色环保的技术、工艺、材料、产品，提高既有居住建筑能效水平。结合海绵城市建设，统筹推动既有居住建筑节水改造。构建住房城乡建设主管部门、人民银行、银保监会派出机构公共建筑节能改造项目共享机制，省级住房城乡建设主管部门探索建立全省公共建筑节能改造项目库，引导项目相关方主动与金融机构对接。结合智慧城市建设，按照大数据、智能化要求，大力推动公共建筑能耗监测平台建设，2021 年底，各设区市公共建筑能耗监测平台基本建成，鼓励县（市）开展公共建筑能耗监测平台建设。各级机关事务管理部门对达不到《江西省公共机构能耗定额（试行）》要求的公共机构，应督促其组织实施节能运行管理与改造，鼓励采用购买服务的方式，推广合同能源管理。

（六）全面推进装配式建筑发展。推动建立以标准部品为基础的专业化、规模化、信息化生产体系，抓好装配式建筑示范城市建设，打造一批有影响力的装配式建筑产业园和基地，培育一批装配式建筑龙头企业。政府投资项目原则上采用装配式建造方式，社会投资项目在规划审批、土地供应时应明确装配式建造比例和装配率。建立完善装配式建筑技术和标准体系，加强装配式建筑质量安全监管，加快形成装配式建筑发展的市场机制和发展环境。抓好钢结构装配式住宅建设国家试点，公共建筑原则上采用钢结构。积极推广钢结构装配式住宅在保障性住房、安置房、商品住宅等方面的应用。因地制宜积极引导农村居民采用轻钢结构建造装配式住宅。

（七）推动绿色建材应用。积极开展绿色建材评价认证，发布绿

色建材产品目录，建立绿色建材设计、施工、验收全过程跟踪采信机制，开展全省建材应用数据库建设，建立信息共享制度。制定绿色建材推广应用政策措施，落实将绿色建材应用要求纳入绿色建筑相关标准，推动政府投资工程率先采用绿色建材，逐步提高城镇新建建筑中绿色建材应用比例。组织省内有关企事业单位开展绿色建筑相关技术、产品的研发，并积极推荐申报省部级科技项目。建立省科技成果库，促进科技成果转化，推动绿色建筑新技术应用。开展绿色建材应用示范工程申报，引导新型绿色建材应用。

（八）建立绿色住宅使用者监督机制。按照住房和城乡建设部要求制定《绿色住宅购房人验房指南》，向购房人提供房屋绿色性能和质量验收方法，指导绿色住宅开发建设单位配合购房人做好验房工作。鼓励各地将住宅绿色性能和相关质量指标纳入商品房买卖合同、住宅质量保证书和住宅使用说明书，明确质量保修责任和纠纷处理方式。

（九）加强绿色建筑技术研发推广。加强绿色建筑科技研发，建立省科技成果库，促进科技成果转化。积极探索 5G、物联网、人工智能、建筑机器人等新技术在工程建设领域的应用，推动绿色建造与新技术融合发展。健全科技创新管理机制，指导行业企业加大研发投入。积极引导市场主体申报建设科技项目、绿色建筑创新奖、科学技术进步奖，大力推动新技术示范工程应用。

四、组织实施

（一）加强组织领导。各设区市住房和城乡建设、发展改革、教育、工业和信息化、机关事务管理等部门要认真落实绿色建筑创建实施方案，细化目标任务，采取行之有效的措施，确保创建工作落实到位。各设区市住房和城乡建设部门应于 2020 年 12 月底前将本地区编

制绿色建筑创建行动实施计划报省住房和城乡建设厅。

（二）加强财政金融等支持。各设区市住房和城乡建设部门要加强与财政部门沟通，争取资金支持。积极完善绿色金融支持绿色建筑的政策环境，推动绿色金融支持绿色建筑发展，用好国家相关绿色发展基金，鼓励采用政府和社会资本合作（PPP）等方式推进创建工作。在“省优质建设工程奖”等各类省部级奖项申报评选时，对绿色建筑星级项目应在同等条件下优先入选或优先推荐。

（三）强化绩效评价。省住房和城乡建设厅会同相关部门按照本实施方案，对各地绿色建筑创建行动工作落实情况和取得的成效开展年度总结评估，纳入全省高质量发展考核内容。各地要推广先进经验和典型做法，及时总结当年进展情况和成效，形成年度报告，并于每年12月10日前报省住房和城乡建设厅建筑节能与科技设计处。

（四）加大宣传推广力度。各地要组织多渠道、多种形式的宣传活动，普及绿色建筑知识，宣传先进经验和典型做法。树立绿色生活理念，践行绿色生活方式，营造良好社会氛围。面向行业管理和技术人员，重点围绕发展绿色建筑、绿色建材、装配式建筑等重点工作的政策、技术、标准以及成效，开展多种形式宣传培训。

海南省住房和城乡建设厅

琼建科函〔2020〕373号

海南省住房和城乡建设厅 海南省发展和改革委员会
海南省教育厅 海南省工业和信息化厅
中国人民银行海口中心支行 海南省机关事务管理局
中国银行保险监督管理委员会海南监管局
关于印发《海南省绿色建筑创建行动实施方案》的通知

各市县住房和城乡建设局、发展和改革委员会、教育局、工业和信息化主管部门、机关事务管理局（中心）、三亚银保监分局，人民银行辖区各市县支行：

为深入贯彻习近平生态文明思想，落实海南建设国家生态文明建设试验区战略部署，根据《住房和城乡建设部 国家发展改革委 教育部 工业和信息化部 人民银行 国管局 银保监会〈关于印发绿色建筑创建行动方案〉的通知》（建标〔2020〕65号）要求，为推动我省绿色建筑高质量发展，决定开展绿色建筑创建行动。现将《海南省绿色建筑创建行动实施方案》印发给你们，请结合本地区实际，认真贯彻执行。

海南省住房和城乡建设厅

海南省发展和改革委员会

海南省教育厅

海南省工业和信息化厅

中国人民银行海口中心支行

海南省机关事务管理局

中国银行保险监督管理委员会海南监管局

2020 年 12 月 31 日

海南省绿色建筑创建行动实施方案

为深入贯彻习近平生态文明思想，全面落实海南建设国家生态文明建设试验区战略部署，贯彻落实住房和城乡建设部等七部委《关于印发绿色建筑创建行动方案的通知》（建标〔2020〕65号）文件精神，坚持生态优先的绿色发展理念，以装配式建筑为抓手，进一步加快推动我省绿色建筑高质量发展，制定本实施方案。

一、创建对象

绿色建筑创建行动以城镇建筑作为创建对象。绿色建筑指在全寿命期内节约资源、保护环境、减少污染，为人们提供健康、适用、高效的使用空间，最大限度实现人与自然和谐共生的高质量建筑。

二、创建目标

到 2022 年，当年全省城镇新建建筑中绿色建筑面积占比达到 70%，其中海口、三亚占比达到 80%，其他市（县、自治县）占比达到 60%，星级绿色建筑持续增加。全省建筑能效水平不断提高，积极发展超低能耗建筑、近零能耗建筑，扎实推进既有建筑节能改造。到 2022 年，全省实施完善类、提升类的老旧小区改造项目、公共建筑节能改造项目，满足现行节能设计标准要求。全省装配化建造方式全面提升，到

2022 年，具备条件的新建建筑原则上全部采用装配式方式进行建造。绿色建材应用进一步扩大，住宅健康性能不断完善。绿色住宅使用者监督机制逐步建立，形成崇尚绿色生活的社会氛围。

三、重点任务

（一）推动绿色建筑高质量发展。制定印发《海南省绿色建筑（装配式建筑）“十四五”规划》，科学确定全省绿色建筑发展目标，按类别、分区域明确星级绿色建筑比例等要求。推动绿色建筑标准全面实施，加强绿色建筑设计、施工和验收管理。加快《海南省绿色建筑发展条例》立法进程，明确各方主体责任，推动绿色建筑高质量发展。

（二）推动新建建筑能效水效提升。全省城镇新建建筑执行国家现行节能设计标准。开展超低能耗建筑、近零能耗建筑示范，完善技术标准和评价指标体系。全省新建、改（扩）建国家机关办公建筑和大型公共建筑同步设计、安装能耗分项计量装置，对建筑能源利用效率进行测评。推进能耗监测系统建设，推广合同能源管理模式，推行国家机关办公建筑和公共建筑能耗统计、能源审计及能效公示。

（三）推动既有建筑绿色改造。结合海绵城市建设、城镇老旧小区改造等工作，以更换节能门窗、增设屋顶防水隔热系统、外墙屋面防渗防漏处理、更换节能灯具和节水器具等适宜技术，推动既有居住建筑绿色改造。将集中组织绿色改造与居民分户自行改造相结合，探索适宜的改造模式和技术路线。实行海南省公共建筑能耗限额，对既有高能耗公共建筑实施绿色节能改造，提升能效水平。鼓励海口、三亚积极申报国家公共建筑能效提升重点城市试点示范。

（四）推动可再生能源建筑应用。进一步推动全省可再生能源建筑规模化应用，政府投资新建公共建筑和既有大型公共建筑节能改造

时应选择应用一种以上可再生能源。稳步推进太阳能光伏在建筑上的应用,支持太阳能等可再生能源一体化、多元化、规模化应用发展。

（五）完善绿色建筑标识制度。全面执行住建部绿色建筑标识认定制度，加强绿色建筑标识管理，规范开展二星级绿色建筑评价标识，指导各地级市开展一星级绿色建筑评价标识，县级市积极组织申报绿色建筑评价标识。建立标识撤销机制，对弄虚作假行为给予限期整改或直接撤销标识处理。利用信息化管理平台，逐步推行绿色建筑标识网上受理、审查、公示制度。规范绿色建筑咨询服务机构管理，提高标识认定工作效率和水平。

（六）提高住宅健康性能。推广居住健康建筑和健康社区，提高建筑室内温度、湿度、隔声、水质、空气污染物浓度、自然通风换气、自然采光等健康性能指标，鼓励建设更加健康的环境、设施和服务，实现居住社区健康性能的提升。严格竣工验收管理，推行《海南省全装修住宅工程质量分户验收管理办法》，研究制定《海南省房屋建筑工程质量潜在缺陷保险实施细则》及配套政策，积极创新海南 IDI 保险制度。鼓励各市县将住宅绿色性能和全装修质量相关指标纳入商品房买卖合同、住宅质量保证书和住宅使用说明书，明确质量保修责任和纠纷处理方式，逐步建立绿色住宅使用者监督机制。

（七）推广装配化建造方式。大力推动装配式建筑发展，大力发展钢结构装配式建筑，政府投资的公共建筑、社会投资的具有一定规模的其它公共建筑优先采用钢结构。探索整体性更好的装配式混凝土结构技术体系的推广应用。提高装配式建筑构配件标准化水平，研究制定装配式建筑设计、生产、施工标准图集。推动装配化装修。打造省级装配式建筑示范基地。统筹装配式建筑产能布局，全省装配式建

筑部品部件的新增产能原则上应统筹集中布局到临高金牌港开发区，完善产业链供应链布局，开展集低碳设计、低碳建材、低碳建造、低碳运营、低碳智能于一体的集成实践，将金牌港打造成以装配式建筑为带动的新型建筑产业集聚区。

（八）推动绿色建材应用。结合气候特点和资源条件，大力发展节能环保、安全健康、品质耐久的绿色建材。大力发展预拌混凝土、预拌砂浆，鼓励利用建筑垃圾、尾矿等固体废物为原料研发、生产新型建材。加快推进绿色建材产品认证和推广应用工作。全省国家机关办公建筑、大型公共建筑以及政府投资的公益性公共建筑率先使用绿色建材，打造一批绿色建材应用示范工程。

（九）推动绿色智慧建造。落实海南国际设计岛建设要求，将绿色发展理念贯穿工程建设全过程，在项目策划、建筑设计、材料选用、施工建造、运营维护各阶段进行全过程绿色统筹。推进 BIM 技术在建设、勘察、设计、施工、运营维护等阶段的应用，探索应用 BIM、物联网、云计算、5G 移动互联、卫星定位、机器人建造等新技术提升绿色建筑信息化管理水平。

（十）加强绿色建筑技术研究推广。鼓励大专院校、科研院所、行业协会和企业以市场需求为导向，开展绿色建筑共性和关键技术研发。加强新技术、新材料工程应用标准编制与发布，指导设计与施工。结合省建设科技计划项目申报，引导科研机构和企业围绕绿色建筑设计、能源利用、绿色建造等绿色建筑关键技术集成与应用。持续组织申报住建部“绿色建筑创新奖”评奖工作，将绿色建筑新技术纳入省级科技成果库，促进科技成果转化。

四、保障措施

（一）加强组织领导。各市县住房和城乡建设、发展改革、工业和信息化、机关事务管理等部门，要在党委、政府指导下、建立健全工作机制，制定绿色建筑创建行动实施计划，细化目标责任。对绿色建筑相关产业，按我省战略性新兴产业有关规定落实制造业、科技创新、财税金融等支持政策。发挥公共机构特别是党政机关示范表率作用，确保绿色建筑创建工作取得实效。

（二）加大政策支持。各级财政资金要加大对创建行动支持。完善绿色金融支持绿色建筑政策环境，推动绿色金融债券发行，支持金融机构将募集资金投向绿色建筑、建筑节能和装配式建筑等建设；引导金融机构开展金融服务创新，将绿色建筑、装配式建筑、超低能耗建筑及既有建筑节能改造等纳入高质量绿色发展项目库，针对绿色建筑创建行动提供更加优质的金融产品和金融服务。争取绿色发展基金支持，鼓励采用政府和社会资本合作等方式推进创建工作。要限期出台落实装配式建筑的容积率奖励实施办法，确保《海南省人民政府关于大力发展装配式建筑的实施意见》规定的容积率奖励政策全面落实。

（三）强化绩效评价。省住房和城乡建设厅将会同相关部门，对各市县绿色建筑创建行动工作落实和成效开展年度总结评估，及时推广先进经验和典型做法。各市县住房和城乡建设等部门负责组织本地区绿色建筑创建成效评价，并形成年度报告，于每年11月10日报省住房和城乡建设厅。

（四）强化宣传推广。各级要充分利用各类新闻媒体和活动载体，组织开展多渠道、多形式宣传，普及绿色建筑知识，宣传创建行动成效，倡导绿色生活理念，推动形成绿色生活方式。各中小学校、高等院校要组织开展绿色建筑教育实践等活动。要发挥街道、社区等基层

组织作用，积极组织群众参与，通过共谋共建共管共评共享，营造有利于绿色建筑创建的社会氛围。

青海省住房和城乡建设厅
青海省发展和改革委员会
青海省财政厅
青海省教育厅
青海省工业和信息化厅
青海省省直机关事务管理局
中国人民银行西宁中心支行
中国银行保险监督管理委员会青海监管局

文件

青建科〔2020〕319号

关于印发〈《青海省绿色建筑创建行动实施方案》〉 的通知

各市州住房和城乡建设局、发展改革委、财政局、教育局、工业和信息化局、省直机关事务管理局、中国人民银行各市州中心支行、各银保监分局：

为深入贯彻落实习近平生态文明、绿色发展思想和党的十九大精神，进一步推动绿色建筑健康可持续发展，根据《关于印发〈绿色生

活创建行动总体方案》的通知》（发改环资〔2019〕1696号）《关于印发〈绿色建筑创建行动方案〉的通知》（建标〔2020〕65号），决定在全省开展绿色建筑创建行动。现将《青海省绿色建筑创建行动实施方案》印发给你们，请结合本地区实际，认真贯彻执行。

青海省住房和城乡建设厅

青海省发展和改革委员会

青海省财政厅

青海省教育厅

青海省工业和信息化厅

青海省省直机关事务管理局

中国人民银行西宁中心支行

中国银行保险监督管理委员会青海监管局

2020年12月3日

青海省绿色建筑创建行动实施方案

为深入贯彻落实习近平生态文明思想和党的十九大精神，进一步推动我省绿色建筑高质量发展，创建高品质生活，根据住房城乡建设部、国家发改委、教育部、工业和信息化部、人民银行、国管局、银保监会《关于印发绿色建筑创建行动方案的通知》（建标〔2020〕65号）和《青海省促进绿色建筑发展办法》精神，制定本方案。

一、重要意义

绿色建筑指在全寿命期内节约资源、保护环境、减少污染，为人们提供健康、适用、高效的使用空间，最大限度实现人与自然和谐共生的高质量建筑。绿色建筑能够解决传统建筑服务水平低、能源资源消耗大的问题，满足居住者对房屋性能、环境和舒适度等多方面的需求。发展绿色建筑不仅有利于推动相关传统产业技术升级与产品更新换代，引领新能源、新材料、节能环保等战略性新兴产业发展，促进我省经济转型升级以及建筑产业更高质量地发展，更有利于降低能耗，改善人居环境，提升居民生活品质。同时，对转变城乡建设模式、破解能源资源瓶颈约束、培育节能环保和新能源等战略新兴产业，具有十分重要的意义和作用。

二、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻党的十九大及历次全会精神 and 青海省十三届党代会及历次全会精神；深入贯彻新发展理念，立足“三个最大”省情定位和“一个尤其，两个事关”战略定位，与时俱进贯彻落实“四个扎扎实实”重大要求，深

入实施“五四战略”，奋力推进“一优两高”，统筹“高原美丽城镇示范省”建设，坚持以人民为中心的发展思想，推动形成人与自然和谐共生高质量建筑建设新格局，助力生态文明建设。

三、创建对象

绿色建筑创建行动以全省城镇建筑作为创建对象。

四、创建目标

到 2022 年，绿色建筑发展机制基本形成，当年城镇新建建筑中绿色建筑面积占比达到 70%，星级绿色建筑持续增加。全省装配式建筑占新建建筑比例达到 12%以上。绿色建材和清洁能源应用不断加大，既有建筑能效水平不断提高，超低能耗绿色建筑进一步发展，既有建筑绿色化改造不断提升。住宅全装修稳步推进，住宅健康性能不断完善，绿色住宅使用者监督全面推广，人民群众积极参与绿色建筑创建活动，获得感、幸福感和安全感不断增强；崇尚绿色生活的社会氛围基本形成。

五、重点任务

（一）提升制度保障水平。一是认真抓好绿色建筑发展顶层设计，深入贯彻落实《青海省促进绿色建筑发展办法》，建立健全推进绿色建筑发展的配套制度、技术标准体系、监管评价体系和咨询服务体系，不断强化政策保障和规划引领。二是依法推动绿色建筑发展，认真落实《青海省住房和城乡建设厅—青海省发展和改革委员会青海省自然资源厅关于进一步推动绿色建筑发展的通知》《青海省住房和城乡建设厅关于进一步加强绿色建筑管理的通知》《青海省住房和城乡建设

厅关于新建建筑全面执行绿色建筑标准的通知》等文件规定，抓好环节管控，落实责任，全面推动绿色建筑发展。

(二) 强化标准支撑力度。贯彻《中共中央国务院关于开展质量提升行动的指导意见》精神，强化标准支撑，提升建筑节能水平，为实现建筑节能化、绿色化提供技术保障。一是完善工程建设地方标准体系。围绕实施“一优两高”、“高原美丽城镇示范省”等发展战略，结合我省生态文明建设、绿色发展要求，加强标准基础性、前瞻性研究和国家工程建设标准与地方适应性的研究，出台《青海省住宅全装修设计标准》《青海省居住建筑节能设计标准—75%节能》《青海省装配式混凝土多层墙板建筑技术标准》《青海省农牧民住房建筑抗震技术规程》《青海省农牧区装配式轻钢结构住宅技术规程》等地方标准，支持团体标准和企业标准制定，做好绿色建筑设计、图审、施工、验收、能效测评、运行管理等环节全过程标准的制修订工作，突出节能措施、资源能源节约措施、生态环境保护措施、新能源应用措施及建筑全寿命周期约束指标，实现标准提档增绿。二是严格执行现行绿色建筑标准。抓好工程建设标准实施监督工作，全省新建建筑严格执行强制性标准，推动绿色建筑标准有效实施。三是构建新产品价格信息采集和发布机制，制修订绿色建筑消耗量定额。

(三) 坚持规划设计引领。一是以绿色发展为核心，以资源节约低碳循环、提高城市综合承载能力为目标，开展城乡绿色建筑发展“十四五”规划编制，将建筑能源应用、生态环保、土地集约利用等建设指标要求纳入绿色建筑发展专项规划，合理设置改善建筑环境质量，

提高建筑群体特别是住宅小区绿色规划技术水平，强化科技创新和系统集成。二是推动新建建筑全面实施绿色设计。新建建筑全面执行《绿色建筑评价标准》，强化绿色建筑专篇设计深度，设计文件应满足绿色建筑基本级的要求，其中，公共建筑和党政机关办公建筑要达到二星级设计标准，一星级及以上新建住宅建筑，推行全装修设计。加强建筑用能节约措施、清洁能源应用设施、公共建筑用能能耗计量及数据传输装置设计并确保与主体工程同步设计、同步施工、同步投入使用。将绿色建筑基本要求纳入工程建设强制规范，提高绿色建筑底线控制水平。

(四)加强行业监管和信用管理。一是各建设、设计、施工图审查、施工、监理、检测等单位要切实落实主体责任，依法对绿色建筑工程质量负责。二是各级住房城乡建设行政主管部门要(五)强化绿色星级建筑标识管理。全面贯彻落实《绿色建筑评价标准》，进一步规范绿色建筑评价标识管理。在建筑工程施工图设计完成后，建设单位在提交施工图审查文件或专家评审前，先行完成绿色建筑预评价，在工程竣工验收后进行绿色建筑评价及标识。完善绿色建筑标识申报、审查、公示制度。建立标识撤销机制，对弄虚作假行为给予限期整改或直接撤销标识处理。实行绿色建筑标识分级管理制度，住房城乡建设部、省级住房城乡建设部门、市州政府住房城乡建设部门分别授予三星、二星、一星绿色建筑标识。建立绿色建筑标识管理信息平台，提高绿色建筑标识工作效率和水平。建立商品住宅性能认定与绿色建筑评价相互促进机制。加强和提高物业管理水平，建立健全绿色建筑运行管

理制度。

(六) 提升建筑能效水效水平。一是以老旧小区综合改造、棚户区改造等为重点，集成化、系统化推进老旧小区的环境、设施、绿化、节能、人居的综合更新，实施既有建筑绿色节能节水宜居改造。二是开展大型公共建筑和公共机构办公建筑空调、供暖、通风、照明、热水等用能系统的节能改造，提高用能效率和管理水平。建立完善运行管理制度，推广合同能源管理与合同节水管理，推进公共建筑能耗统计、能源审计及能效公示；鼓励各地因地制宜提高政府投资公益性建筑和大型公共建筑绿色等级，推动超低能耗建筑、近零能耗建筑发展。推广清洁能源和再生水应用。三是进一步加强公共建筑能耗监测平台建设，逐步扩大监测建筑数量及监测深度，建成覆盖全省不同类型公共建筑的能耗监测系统，实现公共建筑能耗可监测、可计量。强化统计监测数据的分析与应用，逐步构建分类型的公共建筑能耗限额体系，建立基于能耗数据分析的重点建筑用能管理制度。

(七) 提高住宅健康性能。结合疫情防控和各地实际，完善实施住宅相关标准，提高建筑室内空气、水质、隔声、热环境等健康性能指标，提升建筑视觉和心理舒适性；开展一批健康住宅示范项目建设，强化住宅健康性能设计要求，推动绿色健康技术应用，严格竣工验收备案管理。

(八) 推广装配化建造方式。一是大力发展装配式建筑，新建公共建筑和政府投资项目原则采用工业化生产的预制装配式混凝土、钢结构等建筑体系进行建设，鼓励房地产开发项目采用装配式建造方式

建设。在项目立项时，明确绿色建筑等级要求，在招拍挂土地中，明确出让条件为采用装配式绿色建筑技术进行建设的用地比例不低于10%。鼓励高原美丽城镇、美丽乡村、特色城镇建设项目采用装配式建造方式。二是支持集设计、生产、施工于一体的工业化基地建设，加快发展建筑工程的预制和装配技术，提高装配式建筑构配件标准化水平和建筑工业化技术集成水平。三是推动装配式装修，鼓励新建住宅一次装修到位或菜单式装修，促进个性化装修和产业化装修相统一。四是构建低环境影响和资源高效利用的绿色施工技术体系、装配式建筑技术体系、智慧建造技术等绿色建造方式，推进部品部件标准化设计、标准化生产，积极探索5G、物联网、人工智能、建筑机器人等新技术在工程建设领域的应用，推动绿色建造与新技术融合发展，提高绿色建筑技术集成度。

（九）推动绿色建材应用。加快推进绿色建材评价认证和推广应用，制定绿色建材推广应用政策措施，逐渐形成完备的绿色建材采信和推广机制；推动政府投资工程率先采用绿色建材，逐步提高城镇新建建筑中绿色建材应用比例。做好绿色建材评价标识产品目录、先进适用性产品推广应用目录及禁止、限制、退出目录的编制发布工作。加强对绿色建材采信、评价认证进行监督管理。

（十）推动能源资源应用。结合我省生态文明建设和清洁能源示范省建设，充分发挥青海省的太阳能资源优势，研究总结光伏、光热建筑一体化示范项目成效，大力推动城乡建设领域清洁能源规模化、集成化的应用。因地制宜推动太阳能、分布式发电、地热源、空气源热

泵等新能源技术应用，推行太阳能光热、光电等新能源技术建筑；新建、改建、扩建宾馆、酒店、医院等有生活热水需求的公共建筑，应当安装太阳能热水系统。面积在 5000 平方米以上的新建公共建筑项目，应当至少利用一种清洁能源；大力推广应用节水技术，严格执行节水型生活用水器具标准，提高建筑节能水资源利用水平，促进区域雨水收集利用及市政中水体系运用，提高可再生水在建筑中的利用比例，建筑面积在 20 万平方米以上的住宅小区应设置中水回用系统。推进建筑废弃物资源化利用，建筑废弃物资源化利用率不低于 10%，促进《青海省建筑垃圾综合利用规划》落地。

(十一)加强科技创新和技术研发推广。积极开展住房和城乡建设部科学技术计划、绿色建筑创新及青海省科技计划项目申报工作，加强科技计划项目立项、验收和成果推广全过程管理。开展“装配式+超低能耗+清洁能源”绿色建造方式推广应用技术、既有建筑节能及绿色化改造综合技术、冬季清洁取暖关键技术、农牧区住宅居住条件改善技术、高性能节能门窗和新型保温产品的开发应用、可再生能源与分布式能源高效应用综合技术、基于物联网和大数据的建筑用能系统运行监测评估技术以及城市级建筑能耗分析比对工具等的研究。推进科技成果转化应用，推动科技成果与产业、企业技术创新需求有效对接，促进建筑产业提质增效。

(十二)建立绿色住宅使用者监督机制。制定《绿色住宅购房人验房指南》，向购房人提供房屋绿色性能和全装修质量验收方法，引导绿色住宅开发建设单位配合购房人做好验房工作。鼓励各地将住宅绿

色性能和全装修质量相关指标纳入商品房买卖合同、住宅质量保证书和住宅使用说明书，明确质量保修责任和纠纷处理方式。

六、工作要求

（一）加强组织领导。各地住房和城乡建设、发展改革、财政、教育、工业和信息化、机关事务管理、人民银行、银保监等部门，要在各级党委和政府直接领导下，建立绿色建筑联席会议制度，统筹协调绿色建筑发展重大问题。制定本地区创建实施方案，细化目标任务，落实支持政策，组织编制绿色建筑创建行动实施计划，各相关部门要各司其职，密切配合，建立上下联动和信息共享机制，及时总结绿色建筑发展的成功经验和做法，合力推进创建工作，确保创建工作落实到位。

（二）强化绩效评价。各地要严格落实《青海省委办公厅关于印发〈青海省生态文明建设目标评价考核办法(试行)〉的通知》（青办发〔2016〕8号）《青海省统计局、发改委、环保厅、省委组织部关于印发〈青海省绿色发展指标体系〉通知》（青统字〔2017〕17号）《关于建立建筑节能基本信息统计报表制度的通知》（青建科〔2014〕427号）要求，强化目标监管，做好绿色建筑发展与生态文明建设等相关考核的结合工作并将绿色建筑发展考核纳入各级政府的考核评价，落实责任制，实行问责制，对不能实现责任目标的依法依规进行处理，对突出贡献的单位和个人予以表彰奖励。各级住房城乡建设行政主管部门要开展绿色建筑创建行动工作落实情况和取得成效的年度总结评估，建立健全考核统计制度，做好“城镇绿色建筑占新建建筑的比重”指

标的年度统计上报工作。省住房和城乡建设厅等部门负责组织绿色建筑创建成效评价。

(三) 加强财政金融支持。各地住房和城乡建设部门要加强与发改、财政部门沟通,完善激励政策体系,重点支持绿色建筑技术推广、既有建筑绿色改造、建筑能耗监测系统运行、清洁能源建筑应用、合同能源管理、绿色生态城区示范等。各地要积极完善绿色金融支持绿色建筑的政策环境,推动绿色金融支持绿色建筑发展,用好国家绿色发展基金,鼓励采用政府和社会资本合作(PPP)等方式推进创建工作。

(四) 加大宣传推广力度。将绿色建筑及建筑节能相关政策、标准、技术等的宣传培训纳入年度培训计划中。各地要组织多渠道、采取多种形式对促进绿色建筑发展政策和绿色建筑工程标准进行宣传培训,构建立体化的绿色建筑宣传教育体系,通过宣传栏、报纸、电视、手机客户端、网页宣传等方式加强各类媒体的宣传力度,普及绿色建筑知识,不断强化从业人员的绿色发展理念,不断提升从业人员绿色建筑治理能力。

四川省人民政府

省委办公厅、省政府办公厅印发《关于推动城乡建设绿色发展的实施方案》

近日，省委办公厅、省政府办公厅印发《关于推动城乡建设绿色发展的实施方案》（以下简称《实施方案》），并发出通知，要求各地、各部门结合实际认真贯彻落实。《实施方案》主要内容如下。

为推动城乡建设方式绿色转型，根据中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于推动城乡建设绿色发展的意见》精神，结合我省实际，现制定如下实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实中央和省委、省政府决策部署，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚持以人民为中心，坚持生态优先、节约优先、保护优先，坚持系统观念，统筹发展和安全，落实碳达峰、碳中和目标任务，实施城市更新行动和乡村建设行动，大力改善城乡人居环境，加快转变城乡建设方式，提升城乡发展质量，促进经济社会发展全面绿色转型，为全面建设社会主义现代化四川奠定坚实基础。

（二）工作目标。到 2025 年，全省城乡建设绿色发展的体制机制和政策体系基本建立，建设方式绿色转型成效显著，碳减排扎实推进，城乡生态环境和人居环境持续改善，综合治理能力全面提升。人与自然和谐共生绿色发展先行区建设初具成效，成都市践行新发展理念的公园城市示范区建设取得明显成效。到 2035 年，全省城乡建设全面实现绿色发展，碳减排水平快速提升，城市和乡村品质全面提升，城乡建设领域治理体系和治理能力基本实现现代化，成都市践行新发展理念的公园城市示范区建设全面完成，生态优先、绿色发展的美丽四川建设目标基本实现。

二、构建城乡绿色发展一体化格局

（三）促进区域和城市群绿色发展。以成渝地区双城经济圈建设为战略牵引，落实“一干多支、五区协同”部署，构建“一轴两翼三带”区域经济布局。推进以县城为重要载体的城镇化建设，建立以城市群为主体、国家中心城市为引领、区域中心城市和重要节点城市为支撑、县城和中心镇为基础的现代城镇体系，协同推进成都平原经济区内圈同城化、全域一体化发展。加快成德眉资同城化综合试验区建设，打造都市圈同城化发展试验田、经济区与行政区适度分离改革制度创新平台、新型城镇化高质量发展先行地。发挥国土空间规划基础作用，统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等管控边界，统筹生产、生活、生态空间，建设与资源环境承载能力相匹配、重大风险防控相结合的空间格局。按照与人口构成、产业结构相适应原则，统筹区域、城市群和都市圈内大中小城市住房建设。建设横断山、秦巴山、川东平行岭谷和乌蒙山—大娄山生态保护修复区，构建以长江、岷江、大渡河、涪江、沱江、嘉陵江、渠江等为主体，其他支流、湖泊、水库、渠系为支撑的城市群生态廊道，衔接生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单，筑牢长江黄河上游生态安全屏障。实施森林生态系统休养生息和矿区生态修复，推动大熊猫国家公园、龙泉山城市森林公园等建设，探索生态价值转化有效路径，共筑城市群绿色生态屏障。引导重大基础设施规划建设、重大生产力布局优化、公共资源共建共享，推动城乡交通运输一体化发展。到 2025

年，区域和城市群绿色发展、基础设施互联互通、公共服务便利共享、生态环境共保共治的格局基本形成。

（四）建设美丽宜居公园城市。支持成都市建设践行新发展理念的公园城市示范区，高质量建设“两区一城”。以自然资源承载能力和生态环境容量为基础，合理确定城市人口、用水、用地规模和开发建设密度、强度，高起点规划建设，节约集约利用资源，推动多中心、组团式发展。加快海绵城市建设，提升城市排水防涝能力，合理确定城市防洪标准，基本形成“源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急”的城市防洪排涝工程体系。实施城镇生态系统保护修复，开展生态廊道、生态清洁小流域、生态基础设施和生态网络建设，提升城镇生态系统质量和稳定性。实施城市生态修复、功能完善工程，加强城市公园、体育公园等绿地和公共空间“微更新”。完善社区足球场等公共健身场地设施，补齐基本公共服务短板，建设一批完整居住社区。推进中心城区有机更新和老旧小区改造，实现 2000 年底前建成的老旧小区基础类改造“应改尽改”。按规定开展园林城市、绿色社区等系列创建行动，推动宜居低碳县城建设，完善评估评价标准。到 2025 年，城市（县城）建成区人均公园绿地面积达到 14.5 平方米，力争全省 50% 以上的城市建成区达到海绵城市建设要求。

（五）推动中心镇（村）建设。打破县域内行政区划和建制界限，以片区为单元编制乡村国土空间规划，树立片区化、集约化、共享化理念，推动资源要素集中布局、精准投放，做优做强中心镇（村）。深入实施推进中心镇改革发展六大提升工程，统筹交通、供水、排水、电力、通信、燃气、生活垃圾处理等市政公用设施建设，加强教育、医疗、卫生、文化、体育、养老等公共服务设施建设，开展农贸（农产品批发）市场建设行动。按规定建设一批“经济发达、配套齐全、环境优美、文化厚重、治理完善、辐射广泛”的省级百强中心镇，推动有条件的省级百强中心镇发展成为县域副中心和现代新型小城市。

（六）建设宜居美丽乡村。全面推进乡村振兴，探索农村绿色低碳协同发展路径，统筹开展乡村建设行动，建立乡村建设评价机制。做好农村两项改革“后半篇”文章，优化乡村国土空间布局，完善基础设施，推进城乡基本公共服务均等化。保护历史文化名村、传统村落、民族村寨的传统格局和乡村风貌，延续乡村历史文脉。提高农房设计和建造水平，推广现代夯土、装配式建造和可再生能源技术，开展既有农房改造，建设绿色农房。实施农村人居环境整治提升五年行动，推进农村生活垃圾、污水、厕所粪污、畜禽养殖粪污治理。持续推进农村“厕所革命”。立足资源优势打造各具特色的农业全产业链，加快智慧农业、数字乡村建设，推进农村一二

三产业融合发展。发展节能低碳农业大棚，推动生物质能、太阳能等在农业生产和农村生活中的应用。大力发展农村集体经济，不断拓宽农民增收渠道。到 2025 年，“美丽四川·宜居乡村”建设行动取得阶段性成效，全省农村居住条件和乡村风貌得到明显改善。

三、加快城乡建设发展方式转型升级

（七）建设高品质绿色建筑。实施城乡建设领域碳达峰、碳中和专项行动。优化建筑用能结构，提高可再生能源建筑应用占比，提升建筑终端电气化水平。持续提高建筑节能标准，大力推广超低能耗、近零能耗建筑，发展零碳建筑。按规定开展绿色建筑、节约型机关、绿色学校、绿色医院创建行动。建立城市建筑用能数据共享机制，扩大建筑能耗监测范围，探索公共建筑能耗限额管理机制。加强财政、金融、规划、建设等政策支持，推动高质量绿色建筑规模化发展。推广合同能源管理、合同节水管理服务模式，推动区域建筑能效提升。

（八）提高城乡基础设施系统化建设水平。加快新能源汽车充电电站（桩）、加气站、加氢站、分布式能源站等设施建设，推动居民小区充电桩建设，形成适度超前、快充为主、慢充为辅的城市

公共充电网络。统筹地下空间综合利用，推动城市停车设施建设，建成配建停车设施为主、路外公共停车设施为辅、路内临时停车为补充的城市停车设施系统。统筹推进城市基础设施承灾体调查，建立基础设施建档制度。健全适应城市燃气、供水、排水、供热等管道更新改造需要的政策体系和工作机制，对材质落后、使用年限较长、运行环境存在安全隐患、不符合相关标准规范规定的管道和设施实施更新改造，开展燃气工程、燃气器具、燃气管道设施等重点领域排查整治专项行动，到 2025 年，基本完成城市燃气管道老化更新改造任务，城市供水管网漏损率控制在 9% 以内，设市城市建成区生活污水集中收集率较“十三五”时期末提高 5 个百分点以上。加快发展以焚烧为主的垃圾处理方式，到 2025 年，生活垃圾焚烧处理能力占无害化处理能力的比例达到 60%。加快农村电网等建设改造，提升农村电气化水平。强化交通噪声治理，落实城市交通规划、设计、建设和运行噪声技术要求，严格执行环境影响评价。实施消防“生命通道”畅通工程，加强城市高层建筑、大型商业综合体等重点场所消防安全管理，推进城乡应急避难场所规划建设。

（九）加强城乡历史文化保护传承。实施城乡历史文化保护传承工程，构建省、市、县三级城乡历史文化保护传承体系，健全管理监督机制，完善保护标准和政策法规，推进相关地方立法工作。做好历史文化资源普查认定、挂牌保护和测绘建档等工作。建立健

全历史文化名城、名镇、名村及传统村落、工业文化遗产、农业文化遗产、自然遗产等保护制度，做到按级施保、应保尽保，不拆真遗存，不建假古董。开展城乡历史文化保护传承专项评估，建立历史文化遗产保护提前介入工作机制，防止在城市更新中大拆大建。完善项目审批、财政支持、社会参与等制度机制，通过多种载体和形式传承传统建筑绿色营造方式，推进历史建筑绿色化更新改造、合理利用。做好传统建筑工匠技术认证与职业认定工作，开展历史文化街区和历史建筑活化利用试点，到 2025 年，培养一批传统工匠，因地制宜建成一批农耕文明博物馆、村史馆。

（十）推进工程建设全过程绿色建造。加快转变大量建设、大量消耗、大量排放的传统城乡建设方式，大力发展装配式建筑，重点推动钢结构装配式住宅建设。实施装配式建筑发展质量提升五年行动，完善装配式建筑技术标准体系，提高装配式建筑信息化、标准化、智能化水平。实施省级建筑产业园区建设行动计划，推动智能建造和建筑工业化协同发展。按规定开展绿色建造示范工程创建行动，加强技术创新和成果应用。建立绿色建材采信应用数据库，建成一批绿色建材应用示范工程。加强施工现场建筑垃圾管控，推进建筑垃圾源头减量化、资源化利用和无害化处理。开展建筑施工扬尘专项整治行动，强化施工机械排放和施工噪声管控。大力发展专业作业企业，推进建筑劳务用工制度改革。支持校企、市企共建

培育基地，培育新时代建筑产业工人队伍。到 2025 年，基本形成装配式建筑市场供给体系，全省新开工装配式建筑占当年新建建筑比例不低于 40%，装配率不低于 50%。新建建筑施工现场建筑垃圾（不包括工程渣土、工程泥浆）排放量每万平方米不高于 300 吨，装配式建筑施工现场建筑垃圾（不包括工程渣土、工程泥浆）排放量每万平方米不高于 200 吨。推进室外构筑物防护全部使用低挥发性有机物含量涂料。钢结构使用低挥发性有机物含量涂料等原辅材料达到 50%。

（十一）推动形成绿色生活方式。落实四川省节水行动实施方案和节水“三同时”制度，推广再生水及节水器具应用。推动生活垃圾分类和资源化利用，减少一次性消费品和包装用材消耗，到 2025 年，全省除“三州”地区以外的地级及以上城市建成区基本建成生活垃圾分类处理系统，县城（县级市）建成区和农村因地制宜按规定开展生活垃圾分类工作。加强危险废物、医疗废物收集处理，建立完善应急处置机制。按规定开展绿色出行创建行动，合理布局城市公交专用道、公交首末站、加气站和充电站等设施，开展人行道净化和自行车专用道建设专项行动，加强城市轨道交通与其他交通方式的衔接。到 2025 年，构建起成都都市圈“轨道+公交+慢行”三网融合、地级市“公交+慢行”网络融合的绿色交通出行

体系，实现绿色出行比例达到 70%以上、绿色出行服务满意率不低于 80%、新增（更新）新能源和清洁能源公交车占比不低于 90%。

四、提升城乡建设管理现代化水平

（十二）统筹城乡规划建设管理。以城乡建设绿色发展为目标，编制相关规划，建立规划、建设、管理三大环节统筹机制，统筹城市布局的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要，统筹地上地下空间综合利用，统筹各类基础设施建设，系统推进重大工程项目。强化经济和社会发展规划、国土空间规划的指导性和约束性，科学编制城乡建设发展规划和各类专项规划。加强城乡建设规划的管控引导，开展城市设计，加强对重点地段、重点类型建筑风貌和新建高层建筑的管控，避免“千城一面、万楼一貌”，防止“摊大饼”式无序扩张。完善工程建设项目审批管理系统，逐步实现全程网上办理。

（十三）建立城市体检评估制度。建立“一年一体检、五年一评估”的城市体检评估制度，明确城市政府的主体责任，有序开展城市体检评估、第三方评估和社会满意度调查。科学制定基本指标和特色指标相结合的城市体检指标体系，提升城市体检针对性。强

化体检结果应用,加强对相关规划实施的监督,加快推进城市更新,科学编制城市建设相关规划、年度计划和建设项目清单。建设城市体检评估信息平台,加强综合管理、分析评价和监测预警。

(十四) 加大科技创新力度。利用各级各类创新平台开展城乡建设降碳关键技术攻关,推动建筑信息模型技术在城市治理、市政基础设施建设等领域的拓展应用研究,开展长江黄河上游脆弱生态系统修复、高寒高海拔地区垃圾污水处理等技术研究。加强节水技术推广应用,发布相关行业技术公告、指南。建立科技项目成果库和公开制度,鼓励科研院所、企业等主体共享创新成果,培育绿色产业体系,实现绿色低碳技术的系统化应用。

(十五) 推动城市智慧化建设管理。推动建立智慧城市建设标准体系,推动城市信息模型和数字孪生技术在城市运行管理服务中的应用,加强统筹协调、指挥监督、综合评价,有效解决城市运行和管理中的各类问题,实现“一网统管”。实施智能化市政基础设施建设和改造,开展城市照明节能改造,加快建设城市照明智能化管控系统。建设城市“生命线”安全工程,加强对市政基础设施、城市环境、城市交通、城市防灾的智慧化管理,提升城市安全风险监测预警水平。推进公共交通与数字化深度融合,提升载运工具、交通设施、出行服务、企业治理等方面的数字化、智能化水平。建

设车路协同线路。推进智慧社区建设，搭建智慧物业线上线下管理服务平台。

（十六）推动美好环境共建共治共享。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，推动形成建设美好人居环境的合力，实现决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享。结合农村两项改革“后半篇”文章、街道和社区管理体制改革，下沉公共服务和社会管理资源，按规定探索适宜城乡社区治理的项目招投标、奖励机制。结合城镇老旧小区改造、农村人居环境整治提升等工作，开展“美好环境与幸福生活共同缔造”活动，共建美好家园。

五、保障措施

（十七）加强组织领导。把党的全面领导贯穿城乡建设绿色发展各方面各环节，落实省负总责、市县具体负责的工作机制，加快形成党委统一领导、党政齐抓共管的工作格局。市、县作为工作责任主体，要根据本实施方案制定具体措施，明确目标任务和责任分工，切实抓好组织落实。建立工作协同机制，发展改革、经济和信息化、科技、民政、财政、人力资源社会保障、自然资源、生态环

境、住房城乡建设、交通运输、水利、农业农村、文化和旅游、应急、市场监管等部门要按照各自职责完善相关配套措施，推动重大项目和重点任务落实。

（十八）健全支撑体系。完善城乡建设绿色发展的政策措施、技术标准、产业支撑体系。完善绿色金融体系，统筹安排省级相关专项资金，鼓励金融机构创新绿色金融服务，开展项目资产证券化，构建市场化多元融资体系。深化城市管理和执法体制改革，加强执法队伍建设，提高城市管理和执法能力水平。建立城乡建设绿色发展社会满意度评价和第三方评价机制。

（十九）加强宣传培训。省直有关部门要加强城乡建设绿色发展相关政策解读、案例宣传，各级党校（行政院校）要开展城乡建设绿色发展相关培训，教育引导各级领导干部和广大专业技术人员尊重城乡发展规律，尊重自然生态环境，尊重历史文化遗产，重视和回应群众诉求。推动高等学校、科研院所和其他企事业单位、行业协会广泛普及有关法律法规和科学知识，营造全社会参与城乡建设绿色发展的浓厚氛围。

四川省住房和城乡建设厅

川建行规〔2020〕17号

关于印发四川省绿色建筑创建行动实施方案的通知

各市（州）住房城乡建设局（委）、发展改革委、经济和信息化主管部门、教育主管部门、司法局、城市管理（环境卫生）主管部门、市场监督管理局、机关事务主管部门，分行营管部、四川各市（州）中心支行，各市（州）银保监分局：

为贯彻落实习近平生态文明思想和党的十九大精神，依据住房和城乡建设部等7部门《关于印发绿色建筑创建行动方案的通知》（建标〔2020〕65号）要求，决定开展绿色建筑创建行动。现将《四川省绿色建筑创建行动实施方案》印发给你们，请结合本地实际，认真贯彻执行。

四川省住房和城乡建设厅

四川省发展和改革委员会

四川省经济和信息化厅

四川省教育厅

四川省司法厅

四川省市场监督管理局

四川省机关事务管理局

中国人民银行成都分行

中国银行保险监督管理委员会四川监管局

2020年12月29日

四川省绿色建筑创建行动实施方案

根据住房和城乡建设部等7部门《关于印发绿色建筑创建行动方案的通知》要求，结合我省实际，制定本实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想，全面落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及省委十一届三次、七次全会精神，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持生态优先，紧紧围绕建设高品质生活宜居地的要求，推动全省城乡建设绿色发展和产业转型升级，促进能源资源应用水平提升，实现自然与人文相融共生、高质量发展与高品质生活相得益彰，不断满足人民群众对美好环境与幸福生活的向往。

二、创建目标

到2022年，当年城镇新建建筑中绿色建筑面积占比达到70%，星级绿色建筑持续增加，居住建筑品质不断提高，建设方式初步实现绿色转型，能源、资源利用效率持续提升，科技创新推动建筑业高质量发展作用初显，人民群众积极参与绿色建筑创建活动，形成崇尚绿色生活的社会氛围。

三、主要任务

（一）推动绿色建筑高质量发展

1. 完善法规标准体系。推动《四川省民用建筑节能管理办法》（省政府第〔215〕号令）修订，将绿色建筑、既有建筑绿色改造、公共建筑节能管理、可再生能源建筑应用及建筑垃圾资源化利用等工作纳入

修订内容，明确各方主体责任。出台相关规范性文件，建立健全绿色建筑全过程监管机制，细化各方主体阶段性任务和责任。对照国家《绿色建筑评价标准》（GB/T50378-2019），完善四川省绿色建筑标准体系，将绿色建筑基本要求纳入工程建设地方强制标准。

2. 全面推进城镇绿色建筑发展。自 2021 年 2 月 1 日起（以取得施工图审查合格书时间为准），全省城镇新建民用建筑应至少满足《绿色建筑评价标准》（GB/T50378-2019）基本级要求，政府投资或政府投资为主的建筑、单体建筑面积大于 2 万平方米的公共建筑、地上总建筑面积大于 15 万平方米的新建住宅小区应至少满足绿色建筑一星级要求，建筑高度超过 150 米或单体建筑面积大于 20 万平方米的公共建筑应至少满足绿色建筑二星级要求。鼓励各地根据实际，制定更高的绿色建筑星级要求。

3. 规范绿色建筑标识管理。制定《四川省绿色建筑标识管理实施细则》，建立绿色建筑标识授予、撤销和运营管理机制。依托全国绿色建筑标识管理信息系统，按权限展开绿色建筑标识在线申报、推荐和审查，住房城乡建设厅负责全省二星级绿色建筑标识认定和三星级绿色建筑初审、推荐工作；各市（州）住房城乡建设部门负责本地区一星级绿色建筑标识认定和二星级绿色建筑初审、推荐工作。

4. 加强绿色建筑全过程管理。设计阶段，明确民用建筑方案设计中绿色建筑设计要求，初步设计、施工图设计文件应编制绿色建筑设计专篇；建立绿色建筑施工图设计文件专项审查制度，编制绿色建筑审查专篇，审查不合格的不得出具审查合格书。施工阶段，加强设计变更管理，变更内容可能降低绿色建筑要求的，应重新进行施工

图审查；落实企业主体责任，督促建设、设计、施工、监理等单位执行绿色建筑设计文件和相关标准规范；严格竣工验收管理，建立建筑节能和绿色建筑专项验收制度，推动绿色建筑相关要求落地落实。运营阶段，指导获得绿色建筑标识项目运营单位按要求上报运行指标。

（二）推动居住建筑品质提升

5. 提高新建建筑宜居品质。编制《四川省住宅设计标准》，提升面积、净高标准，加强烟气控制要求，明确绿容率、日照标准、楼板保温隔声、储藏空间、同层排水、户内水压、洁具排水设施、适老设施等指标要求。修订《四川省绿色建筑评价标准》，提高建筑室内空气、水质、噪音控制、光环境等健康性能指标；修订《四川省物业管理条例》，进一步明确各方主体权责，建立健全业主自治、企业服务、监督管理等方面的体制机制。鼓励养老设施、中小学宿舍、幼儿园等建筑按健康建筑标准规划、设计、施工、运营和评价，支持各地扩大健康建筑应用范围。

6. 推动城镇老旧小区改造。根据四川省人民政府办公厅《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的实施意见》相关要求，分类统筹推进老旧小区改造。鼓励有条件的小区对照《既有建筑绿色改造评价标准》（GB/T51141）要求，实施绿色改造。

7. 建立绿色住宅使用者监督机制。推广住房城乡建设部制定的《绿色住宅购房人验房指南》，向购房人提供房屋绿色性能和全装修质量验收方法，引导绿色住宅开发建设单位配合购房人做好验房工作。将住宅绿色性能和全装修质量相关指标纳入商品房买卖合同、住宅质量保证书和住宅使用说明书，明确质量保修责任和纠纷处理方式。

（三）推动建筑业转型升级

8. 推广装配化建造方式。制定《提升装配式建筑发展质量五年行动方案》，建立健全装配式建筑全要素产业链，以装配式建筑为载体，推动智能建造和智能制造融合发展。推动成都、乐山、宜宾、广安、眉山、西昌装配式建筑试点城市加快发展装配式建筑，做好全国钢结构装配式住宅建设试点工作，加大钢结构在住宅、农房建设、老旧小区改造等领域推广应用。

9. 推动工程建设组织方式革新。装配式建筑、政府投资项目、国有资金占控股或主导地位的项目、抢险救灾项目以及大型公共建筑应优先采用工程总承包模式。建立全过程工程咨询服务技术标准体系，鼓励和支持咨询单位创新全过程咨询服务方式，政府和国有资金投资项目应带头推行全过程工程咨询。鼓励成片开发住宅项目及其他社会投资项目采用工程总承包和全过程工程咨询。探索建筑师负责制，支持成都市开展试点项目建设。

10. 培育企业新型竞争力。引导建筑企业提升绿色建造能力，加强技术积累和人才培养，培育一批以绿色设计、绿色施工能力为核心竞争力的骨干企业。鼓励中小企业加强节能改造、可再生能源应用、建筑垃圾资源化利用等领域研究，培育一批主营业务突出、竞争力强的专精特新中小企业。

11. 加强专业人才培养。大力培养绿色建造专业人才，壮大绿色设计、绿色施工人才队伍。弘扬工匠精神，加强职业技能培训，大力培育产业工人队伍。支持院校、科研机构对接建筑行业发展新需求、新业态、新技术，开设相关课程，创新人才培养模式，提供专业人才

保障。

（四）推动能源资源高效利用

12. 提升新建居住建筑节能标准。全面执行居住建筑节能 65%设计标准，支持攀西地区结合当地的气候、人文、自然资源等特点，因地制宜建立建筑节能体系。推动重点地区、重点建筑逐步提高标准，鼓励开展零能耗、近零能耗项目建设。推广应用安全、耐久的节能型建筑材料、设备和工艺。

13. 加强公共建筑节能监管。落实公共建筑能耗分项计量和室内温度控制要求，强化公共建筑用能管理。新建国家机关办公建筑和单体建筑面积超过 2 万平方米的大型公共建筑应设计和安装能耗监测系统，建成后应纳入当地公共建筑能耗监测平台。既有公共机构建筑应逐步完善能耗监测系统。鼓励采用合同能源管理模式实施既有公共建筑节能改造。

14. 提升水资源使用效率。严格执行现行节水设计标准，推广使用节水型卫生器具和用水设备。加强水资源综合利用，年平均降雨量大于 800mm 的地区，应制定当地雨水利用管理政策，明确执行范围和利用措施；建设用地面积大于 5 万平方米的新建项目应进行海绵城市专项设计；除医疗建筑和生化实验室等排放有毒、有害污废水的建筑外，单体建筑面积超过 2 万平方米的新建公共建筑，应安装建筑中水利用设施。

15. 优化民用建筑能源结构。因地制宜推动可再生能源建筑应用和新建建筑电能替代工作。攀枝花市、阿坝州、甘孜州、凉山州等太阳能资源丰富的地区，新建、改建、扩建项目宜优先采用太阳能；支持

天府新区天府总部商务核心区集中供能项目建设，探索可推广的区域可再生能源建筑应用措施。甘孜州、攀枝花市、雅安市、乐山市等水电资源丰富的地区，可按照“先中小型后大型、先公共后居住”的原则，分类分阶段推进新建民用建筑电能替代天然气工作。推动全省建筑能源消费多元化发展，减少民用建筑对常规化石能源的依赖。

16. 开展建筑垃圾资源化利用。出台全省建筑垃圾管理和资源化利用指导性政策，完善管理政策和技术标准体系，规范城镇建筑垃圾管理和资源化利用工作。各地要根据实际，编制专项工作规划，推动建筑垃圾源头减量，引导建筑垃圾处置产业发展，推进处置项目建设，加大再生产品推广应用，形成绿色、低碳、循环的生产生活方式，促进循环经济发展。

17. 推广绿色建材应用。落实住房和城乡建设部、工业和信息化部等部门印发的《关于推动绿色建材产品标准、认证、标识工作的指导意见》《促进绿色建材生产和应用行动方案》要求，成立省级绿色建材产品认证推进工作机构，完善政策和标准体系。建立绿色建材采信应用数据库，对入库产品实施可追溯性记录，推动建材产品质量提升。大力发展新型绿色建材，加大绿色建材推广应用，鼓励政府投资工程优先采用绿色建材。

（五）推动建设科技创新

18. 完善科技创新管理体系。建立年度省级课题研究机制，支持重点领域项目研究和建设。建立省级科技成果库，对接市场需求，推动成果转化。完善奖励机制，激励企业和个人技术创新和推广。鼓励企业组建技术创新中心、重点实验室等创新基地，引导企业、高等院校、

科研院所等联合建立技术创新联盟。

19. 推动信息技术融合发展。大力推广建筑信息模型（BIM）技术，出台四川省建筑信息模型技术应用指导性政策。鼓励推广应用物联网技术，发展可穿戴设备，提高建筑工人健康及安全监测能力，推动物联网技术在监控管理、节能减排和智能建筑中的应用。鼓励发展智能建造技术，加快新型建筑工业化与高端制造业深度融合，推广智能家居、智能办公、楼宇自动化系统，提升建筑的便捷性和舒适度。

20. 开展试点示范。鼓励开展近零能耗建筑、区域集中供能、建筑以电代气、建筑垃圾资源化利用、信息技术融合发展等项目（或技术）试点建设，通过巩固试点、总结经验、推广扩面，形成政府引导、市场推进的机制和模式。

四、工作分工

各市（州）相关部门要各负其责、密切配合，协同推进各项重点任务。住房城乡建设部门负责拟定创建行动实施计划，完善相关政策和技术标准，牵头推动创建行动实施。发展改革部门负责引导政府投资或政府投资为主的项目执行一星级及以上绿色建筑标准，将其成本计入建设成本。经济和信息化部门负责完善新型建筑产业链发展，培育示范产品和示范企业。教育部门负责引导绿色校园创建中绿色建筑、节能材料的利用。司法行政部门负责指导法规、规章制定和规范性文件编制。市场监督管理部门负责绿色建材产品认证机构及其认证活动监管。机关事务管理部门负责公共机构绿色建筑创建和节能监管。人民银行各市（州）中心支行、各银保监分局负责完善绿色金融支持创建行动的政策环境，支持符合条件的创建行动投资主体申请获得绿色

贷款、发行绿色债券等绿色金融服务。

五、保障措施

（一）加强组织领导。各市（州）相关部门要深刻理解绿色建筑创建行动的重要意义，加强工作统筹和协调，整合支持政策，进一步细化目标任务，编制地区绿色建筑创建实施计划，并于 2021 年 2 月底前报住房城乡建设厅。

（二）实施考核评价。住房城乡建设厅会同相关部门按照本方案，对绿色建筑创建行动工作落实情况和取得的成效开展年度总结评估，及时推广先进经验和做法。各市（州）住房城乡建设部门会同同级相关部门，负责对本地区创建行动成效进行评价，及时总结当年进展情况和成效，形成年度报告，并于每年 11 月 10 日前报住房城乡建设厅。

（三）广泛开展宣传。充分利用报刊、广播、电视和网络等媒体，广泛宣传绿色建筑知识。组织多渠道、多种形式的宣传活动，普及绿色建筑知识，宣传先进经验和典型做法，引导群众用好各类绿色设施，合理控制室内采暖空调温度，推动形成绿色生活方式。发挥街道、社区等基层组织作用，积极组织群众参与，通过共谋共建共评共享，营造有利于创建行动实施的社会氛围。

本《实施方案》自印发之日起 30 日后施行。

天津市人民政府

津政发〔2022〕10号

天津市人民政府关于印发天津市 “十四五”节能减排工作实施方案的通知

各区人民政府，市政府各委、办、局：

现将《天津市“十四五”节能减排工作实施方案》印发给你们，
望遵照执行。

天津市人民政府

2022年5月8日

（本文有删减）

天津市“十四五”节能减排工作实施方案

为认真贯彻落实党中央、国务院重大决策部署，大力推动节能减排，深入打好污染防治攻坚战，推进经济社会发展全面绿色转型，根

据《国务院关于印发“十四五”节能减排综合工作方案的通知》（国发〔2021〕33号），结合本市实际，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，以提高能源利用效率和改善生态环境质量为目标，进一步健全节能减排政策机制，加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系，确保完成“十四五”节能减排目标，为实现碳达峰、碳中和目标奠定坚实基础，为建设美丽天津提供有力支撑。

二、主要目标

到2025年，全市单位地区生产总值能源消耗比2020年下降14.5%，能源消费总量得到合理控制，化学需氧量、氨氮、氮氧化物、挥发性有机物等主要污染物重点工程减排量分别达到1.6万吨、0.04万吨、2.08万吨、0.99万吨。节能减排政策机制更加健全，重点行业主要污染物排放控制水平基本达到国际先进水平，经济社会发展绿色转型取得显著成效。

三、推动实施重点工程

（一）重点行业绿色升级工程。全面推进高耗能行业节能技术改造，分行业制定节能改造目标，组织实施重大节能技改项目，提高重点行业、重点企业能效水平。用好产能置换政策，引导钢铁企业内部

退出转炉建设电炉，一并退出配套的烧结、高炉等设备。开展钢铁、水泥、焦化行业超低排放改造，实施石化、铸造、平板玻璃、垃圾焚烧、橡胶、制药等行业深度治理。推动重点行业清洁生产和工业废水资源化利用改造。加强数据中心用能管理，持续推进绿色数据中心建设，推动既有数据中心节能改造。“十四五”时期，规模以上工业单位增加值能耗下降 15%，万元工业增加值用水量下降 10%。到 2025 年，全域电炉钢产能比例达到 25%左右，重点行业产能和数据中心达到能效标杆水平的比例超过 30%，绿色制造示范单位达到 300 家以上。（市工业和信息化局、市发展改革委、市生态环境局、市市场监管委、市水务局等按职责分工负责，各区人民政府负责落实。以下均需各区人民政府落实，不再列出）

（二）园区节能环保提升工程。开展工业园区绿色低碳循环发展综合诊断，在绿色产业集聚、能源资源利用、清洁生产等方面查找薄弱环节，系统挖掘园区绿色发展潜力。推动园区能源系统整体优化，鼓励优先利用可再生能源。对园区内供热、供电、污水处理、中水回用等设施进行绿色化改造，促进各类公共基础设施共建共享。推进工业固体废物综合利用，提升危险废物集中贮存和处置能力。开展工业园区和产业集群排查，重点排查以石化、化工、制药、农药、电子等行业为主导的涉挥发性有机物工业园区，以铸造、砖瓦窑、耐火材料、玻璃钢、防水建筑材料等行业为主导的产业集群，建立管理台账，分类推进治理改造。加强工业园区污水处理设施监管。到 2025 年，符合条件的市级及以上重点产业园区全部实施循环化改造，园区节能环保

水平显著提升。（市发展改革委、市工业和信息化局、市生态环境局等按职责分工负责）

（三）城镇绿色节能改造工程。科学合理制定国土空间规划，优化城市空间布局，促进职住平衡，推动城市多中心、组团式发展。倡导绿色低碳规划设计理念，增强城乡气候韧性，持续推进海绵城市建设。有序推进全域“无废城市”建设。加快编制本市居住建筑五步节能设计标准，扎实推进超低能耗、近零能耗、零能耗建筑，建设近零能耗建筑、零能耗建筑、零碳小屋等示范项目。将既有居住建筑绿色改造与老旧小区改造有机结合，推动公共建筑能效提升改造，推广光伏发电与建筑一体化应用。因地制宜推动清洁供热，推进余热暖民项目。组织实施中央空调节能改造、数据中心制冷系统能效提升、园区制冷改造和冷链物流绿色改造等重点示范工程，大幅提升制冷系统能效水平。实施公共供水管网漏损治理工程。到 2025 年，城镇新建建筑中绿色建筑面积占比达到 100%，实施公共建筑能效提升改造面积 150 万平方米以上，建设 1 至 2 个绿色生态城区，中心城区和中新天津生态城、天津滨海高新技术产业开发区、天津东疆保税港区基本建成“无废城市”。（市住房城乡建设委、市生态环境局、市发展改革委、市规划资源局、市交通运输委等按职责分工负责）

（四）交通物流节能减排工程。开展绿色综合交通体系建设，优化客货运运输结构，推进绿色货运、多式联运等运输方式，实施清洁能源替代。持续提高大宗货物和中长途货物运输“公转铁”、“公转

水”等清洁运输比例，加快推动天津港“公转铁”、“散改集”双示范港口建设，提高船舶靠港岸电使用率。建设“绿色三星”标准的天津滨海国际机场 T3 航站楼，一体化建设轨道交通，引导旅客换乘公共交通。推广节能和清洁能源交通运输装备，提高城市公交、出租、物流、环卫清扫等车辆使用新能源汽车的比例。优化车辆排放构成，提高重点行业大宗物料运输车辆排放标准。推动钢铁行业使用国六或清洁能源货车运输铁精矿、煤炭、焦炭等大宗物料和产品。推进先进技术深度赋能交通运输，建设融合创新、先进适用的智慧交通体系。加快形成物流园区、物流中心、城乡配送点三级物流设施体系，科学有序安排物流业空间布局。加快标准化物流周转箱推广应用。建立快递包装绿色产业联盟，推动快递绿色包装产品规模化应用。引导邮政快递企业主动为消费者提供绿色包装选项，鼓励消费者使用绿色包装。完善邮政快递企业绿色采购制度，推动快递包装绿色产品认证发展，通过快递包装绿色产品认证的包装产品使用比例每年提升 10%。到 2025 年，基本淘汰国三及以下排放标准汽车，新能源汽车新车销售量占比达到 25%左右，绿色出行比例达到 75%以上。（市交通运输委、市发展改革委牵头，市工业和信息化局、市公安交管局、市财政局、市生态环境局、市住房城乡建设委、市商务局、市市场监管委、市邮政管理局、天津港集团等按职责分工负责）

（五）农业农村节能减排工程。推广应用农用电动车辆、节能环保农机和渔船，发展节能农业大棚，鼓励农村住房采用新型建造技术、使用绿色建材、应用光伏发电系统。开展农村人居环境整治提升五年

行动，统筹推进农村厕所革命、生活污水治理、生活垃圾治理和村容村貌提升。加强农业面源污染控制，坚持以水定产，调整优化种植业、畜牧养殖业、水产养殖业结构和布局，深入实施化肥农药减量增效行动和农膜、农药包装废弃物回收行动，加强农作物秸秆综合利用和禁烧管控。规范水产养殖尾水治理、排污口设置。持续推进农村生活污水处理设施提升改造，完善农村生活污水处理设施运维长效机制，提升农村生活污水处理效率。到 2025 年，农村生活污水治理率达到 90% 以上，秸秆综合利用率达到 98%，主要农作物化肥、农药利用率均达到 43%，畜禽粪污综合利用率达到 90% 以上，农膜回收率不低于 85%，绿色防控、统防统治覆盖率分别达到 55%、45%，完成国家下达的大型规模化养殖场氨排放总量削减目标任务。（市农业农村委、市生态环境局牵头，市发展改革委、市工业和信息化局、市住房城乡建设委、市水务局、市市场监管委等按职责分工负责）

（六）公共机构能效提升工程。以提高建筑外围护结构的热工性能和气密性能、提升用能效率为路径，积极实施公共机构既有建筑节能改造。鼓励实施供暖系统电气化改造，因地制宜采用空气源、地源热泵等清洁用能设备替代燃油、燃气锅炉，推进制冷系统逐步以电力空调机组替代直燃机空调机组。充分利用自然采光，选择智能高效灯具，力争高效照明光源使用率达到 100%。鼓励采用能源费用托管等合同能源管理方式，调动社会资本参与用能系统节能改造和运行维护，实施合同能源管理项目不少于 30 个。率先淘汰老旧车，率先采购使用节能和新能源汽车，新增及更新车辆中新能源汽车比例原则上不低于

30%，新建和既有停车场要配备电动汽车充电设施或预留充电设施安装条件。持续开展示范创建活动，充分发挥公共机构示范引领作用。到2025年，力争80%以上党政机关建成节约型机关。（市机关事务管理局牵头，市发展改革委、市财政局等按职责分工负责）

（七）重点区域污染物减排工程。持续推进大气污染防治秋冬季攻坚行动，强化重污染天气应对，动态更新重污染天气应急减排清单，建立并完善非重点行业绩效分级技术体系，全面实施绩效分级差异化减排，提升环境精细化管理水平。持续加强面源污染等扬尘管控。深入打好碧水保卫战，开展黑臭水体治理、入海河流水质提升、渤海综合治理攻坚战，强化控源、治污、扩容、严管举措，深入实施入海河流“一河一策”。补齐水污染治理基础设施短板，持续开展城市建成区和农村黑臭水体排查整治，建立健全黑臭水体长效管理机制。到2025年，巩固细颗粒物（PM_{2.5}）和城市空气质量优良天数比率改善成效，基本消除重污染天气，全域黑臭水体基本消除，12条入海河流消劣成果巩固提升。（市生态环境局、市工业和信息化局、市水务局、市住房城乡建设委、市交通运输委、市农业农村委等按职责分工负责）

（八）煤炭减量清洁替代工程。在保障能源安全的前提下，持续做好控煤工作，推进煤炭清洁高效利用。有序推动自备燃煤机组改燃关停，推进现役煤电机组节能升级和灵活性改造。完成30万千瓦及以上热电联产电厂周边燃煤锅炉改燃关停任务。加强钢铁、焦化、化工等重点耗煤行业管理，推动工业终端减煤限煤。持续巩固居民清洁取

暖成果，依法将整体完成清洁取暖改造并稳定运行的地区划分为高污染燃料禁燃区。到2025年，非化石能源占能源消费总量比重力争比2020年提高4个百分点以上。“十四五”时期，煤炭消费量下降10%。（市发展改革委、市生态环境局、市工业和信息化局、市市场监管委、市住房城乡建设委等按职责分工负责）

（九）挥发性有机物综合整治工程。以工业涂装、包装印刷、电子等行业为重点，加大低（无）挥发性有机物含量原辅材料的源头替代力度。开展挥发性有机物无组织排放排查整治。实施储罐及挥发性有机液体装卸环节综合治理，推动汽车罐车使用自封式快速接头，铁路罐车使用锁紧式接头。严格管控敞开液面逸散。加大石化、煤化工、制药、农药等行业废水集输系统改造力度，使用密闭管道替代敞开式集输。按照分质处理的原则，对含挥发性有机物有机废水系统中高浓度废气采用燃烧等高效治理技术单独收集处理，万吨级及以上原油、成品油码头全部完成油气回收治理。到2025年，完成国家下达的溶剂型工业涂料、油墨、胶粘剂使用量削减比例要求。（市工业和信息化局、市生态环境局牵头，市住房城乡建设委、市交通运输委、市公安交管局等按职责分工负责）

（十）环境基础设施水平提升工程。细化推进环境基础设施建设目标任务，明确责任分工，制定工作措施，构建集污水、垃圾、固体废物、危险废物、医疗废物处理处置设施和监测监管能力于一体的环境基础设施体系。加快推进城镇排水管网建设，因地制宜开展合流制

改造，雨污混接串接点及时发现及时治理，全市建成区基本消除污水管网空白区。建立完善雨水管网（井）清掏长效机制，加大汛前管网清掏力度。加快老旧管网设施更新提升，补齐处理能力缺口，推行污水资源化利用和污泥无害化处置。新扩建张贵庄、津沽等一批污水处理厂，新增污水处理能力 95 万吨/日，具备处理部分初期雨水能力。完善生活垃圾分类制度体系和分类投放、收集、运输、处理系统。到 2025 年，全市城镇污水集中处理率、污泥无害化处置率均达到 97%以上。（市发展改革委、市住房城乡建设委、市城市管理委、市生态环境局、市水务局等按职责分工负责）

四、健全完善政策机制

（一）完善能耗双控制度。坚持节能优先，强化能耗强度降低约束性指标管理，以能源产出率为重要依据，综合考虑经济发展、产业结构等因素，合理确定各区“十四五”能耗强度降低约束性目标。有效增强能源消费总量管理弹性，根据各区生产总值增速目标和能耗强度降低目标确定能源消费总量预期性目标，对完成能耗强度降低目标的区，其能源消费总量免于考核。“十四五”时期新增可再生能源电力消费量不纳入能源消费总量控制，将各区评价考核年度比 2020 年新增的可再生能源电力消费量从能源消费总量中扣除。原料用能不纳入各区能耗双控考核，将生产烯烃、芳烃、化肥、农药、醇类产品过程中的原料用能消费量，从各区 2020 年和评价考核年度能源消费总量中扣除。加强节能形势分析预警，对能耗强度降低目标完成滞后的区

加强工作指导。科学有序实行用能预算管理，合理配置能源要素，加强对符合产业规划和产业政策、能效环保指标先进的项目用能保障。完善能源统计报表制度，加强能源消费与碳排放统计的衔接。（市发展改革委牵头，市统计局等按职责分工负责）

（二）健全污染物排放总量控制制度。坚持精准、科学、依法治污，推进各区单位工业增加值、工业园区单位面积、重点行业单位产品等污染排放强度监测评估，结合各区污染物排放强度、总量和生态环境质量，优化分解重点工程减排量，推进实施重点减排工程，加快推动绿色低碳发展、结构优化调整。健全完善污染物排放总量控制制度，加强与排污许可、环境影响评价审批等制度衔接。加强总量减排核算信息化管理，强化监测、核查、考核，健全激励约束机制，坚决杜绝弄虚作假。（市生态环境局负责）

（三）坚决遏制高耗能高排放低水平项目盲目发展。严格高耗能高排放项目（以下称“两高”项目）审批准入，加强固定资产投资项目节能审查，推动新建“两高”项目能效水平应提尽提。严把“两高”项目环境准入关，严格环评审批，对不符合法律法规、规划环评、生态环境分区管控和区域污染物总量削减要求的，依法不予审批。建立“两高”项目管理台账，以石化、化工、煤电、建材、有色、煤化工、钢铁、焦化等行业为重点，全面梳理拟建、在建、存量“两高”项目，实行清单管理、分类处置、动态监控。严格按照国家有关要求，对于行业产能已饱和的“两高”项目，落实压减产能和能耗指标以及煤炭

消费减量替代、污染物排放区域削减等要求，主要产品设计能效水平应对标行业能耗限额先进值或国际先进水平；对于行业产能尚未饱和的“两高”项目，在能耗限额准入值、污染物排放标准等基础上，对标国际先进水平提高准入门槛；对于能耗量较大的新兴产业，引导企业应用绿色低碳技术，提高能效和污染物排放控制水平。加强“两高”项目全过程监管，重点监管项目相关手续合法合规性，对不符合政策要求、违规审批、未批先建、批建不符、超标用能排污的“两高”项目，坚决叫停，依法依规严肃查处。完善“两高”项目融资政策，指导督促金融机构优化资金投向、调整信贷结构，对不符合国家要求的“两高”项目不予贷款，已经贷款的及时清收。（市发展改革委、市工业和信息化局、市生态环境局牵头，人民银行天津分行、天津银保监局等按职责分工负责）

（四）健全标准体系。贯彻落实国家节能环保法律法规规章，严格执行国家强制性单位产品能耗限额标准和污染物排放标准。加强节能环保地方标准建设，推动制定固定资产投资项目节能审查后评价、能耗在线监测、绿色建筑评价、绿色建筑设计、能源领域 5G 应用等节能标准，制修订生活垃圾焚烧、钢铁工业大气污染物排放等环保标准，制修订生活、工业、农业取用水定额标准。（市发展改革委、市生态环境局、市工业和信息化局、市财政局、市住房城乡建设委、市交通运输委、市市场监管委、市机关事务管理局等按职责分工负责）

（五）完善经济政策。各级财政加大节能减排支持力度，统筹安

排相关专项资金支持节能减排技术研发推广和重点工程建设，建立稳定的市、区两级环境治理财政资金投入机制，加大政府绿色采购力度。研究制定金融服务绿色产业发展措施，积极争取设立绿色金融改革创新试验区。探索建立绿色项目库，研究制定企业绿色评级、投资项目评级指南或办法，组织金融机构与绿色企业、绿色项目精准对接。探索推广碳排放权、排污权、用能权抵质押融资等新型业务，为绿色企业提供便捷、高效、多元化的融资服务。充分运用碳减排支持工具和支持煤炭清洁高效利用专项再贷款两项创新工具，加大对绿色低碳和能源高效利用领域的信贷资金供给。探索绿色贷款地方配套支持模式，支持符合条件的企业通过发行绿色债券融资发展，支持符合条件的节能减排企业上市融资和再融资。支持保险机构创新绿色保险产品和服务，加快推进环境污染责任保险发展。落实环境保护、节能节水、资源综合利用、新能源和清洁能源车船、合同能源管理等税收优惠政策，努力释放减税红利，支持节能环保产业发展。落实国家高耗能行业阶梯电价等绿色电价机制，对与高耗能企业开展市场交易的燃煤发电上网电价不受上浮 20% 限制。结合供热体制改革，进一步完善城镇供热价格形成机制，持续推广供热计量收费。建立健全城镇污水处理费征收标准动态调整机制，适时调整污水处理费征收标准。落实农村生活污水处理设施运行维护管理制度，结合本市实际研究完善受益农户污水处理付费机制。（市发展改革委、市财政局、人民银行天津分行、市金融局、天津银保监局、天津证监局、市工业和信息化局、市生态环境局、市住房城乡建设委、市城市管理委、市税务局等按职责分工负

责)

(六) 完善市场化机制。按照国家统一部署,探索开展用能权交易,推动能源要素向优质项目、企业、产业流动和集聚。积极对接全国碳排放权交易市场,深化本市碳排放权交易试点建设。稳妥推进排污权有偿使用,在大气污染重点行业探索开展排污权交易试点。推广绿色电力证书交易,鼓励市场主体通过绿证交易方式完成可再生能源电力消纳量。加强电力需求侧管理。推行节能效益分享、能源费用托管等合同能源管理模式,积极推广节能咨询、诊断、设计、融资、改造、托管等“一站式”综合服务模式,培育专业化节能服务机构。开放环境治理市场,平等对待各类市场主体,引导各类资本参与环境治理与服务投资、建设、运行。规范市场秩序,健全环境监测机构质量控制管理体系,探索环境治理企业分级评估评价机制。创新环境污染治理模式,推进工业园区环境污染第三方治理,开展街道(乡镇)环境综合治理托管服务、环境治理整体解决方案、生态环境导向的开发(EOD)模式试点。落实能效标识管理制度,推进绿色产品认证、节能低碳环保产品认证发展。(市发展改革委、市生态环境局、市工业和信息化局、市财政局、市市场监管委等按职责分工负责)

(七) 加强统计监测能力建设。严格执行重点用能单位能源利用状况报告制度,对能源利用状况报告进行审查。健全能源计量体系,加强能源计量技术服务和能源计量审查。推进重点用能单位能耗在线监测平台建设,为节能形势分析、节能监察等提供支撑。完善工业、

建筑、交通运输等领域能源消费统计制度。规范排污许可证持证单位自行监测监管，加强对开展自行监测的排污单位和生态环境监测机构的监督管理，探索排污单位用能监控与污染排放监测一体化应用试点建设。完善本市污染源自动监测系统和污染源监测数据管理与信息共享平台。优化污染源统计调查方式，通过衔接污染源自动监测数据、排污单位自行监测数据等实现污染源统计日常化数据采集。加强工业园区污染源监测预警试点建设，推动涉挥发性有机物排放的重点排污单位自动监测设施建设。加强统计基层队伍建设，强化统计数据审核，防范统计造假、弄虚作假，提升统计数据质量。（市统计局、市发展改革委、市生态环境局、市工业和信息化局、市住房城乡建设委、市交通运输委、市市场监管委等按职责分工负责）

（八）壮大节能减排人才队伍。完善节能监察工作机制，明确任务分工，建设专业性强、职责明确的节能监察队伍，加强节能监察能力建设，提高节能监察信息化水平。重点用能单位严格按照要求设置能源管理岗位和负责人。加强区级及街镇基层生态环境监管队伍建设，重点排污单位设置专职环保人员。加大政府有关部门、企业等节能减排工作人员培训力度，充分利用全国生态环境保护执法大练兵，加强基层执法人员专业技能培训。建立与市级有关执法队伍协作执法机制，加快推进环保专职网格员纳入全市“全科网格”体系。深入实施“海河英才”行动计划，精准对接引进节能减排相关专业高端紧缺人才和优秀青年人才。围绕新能源、新材料、绿色石化等产业链，构建“一链一策”职称专业体系，实现产业链、人才链、创新链“三链融合”

发展和产业人才精准评价。开展“科创企业评职称”专项服务，实行“一企一评”、“一单举荐”，为节能减排领域符合条件的企业打通人才职业发展通道。实施专业技术人才知识更新工程，围绕节能减排相关领域，培养高层次、急需紧缺和骨干专业技术人才。（市发展改革委、市生态环境局、市工业和信息化局、市人社局等按职责分工负责）

五、保障措施

（一）加强组织推动。各区人民政府、各部门和各有关单位要坚持系统观念，明确目标责任，制定年度计划，狠抓工作落实，确保完成“十四五”节能减排各项任务。各区人民政府对本行政区域节能减排工作负总责，主要负责同志是第一责任人，要切实加强部署推进，将本区节能减排目标与国民经济和社会发展“十四五”规划及年度计划充分衔接，科学明确街道（乡镇）、有关部门和重点单位责任。市发展改革委、市生态环境局要加强统筹协调，做好工作指导，推动任务有序有效落实，及时防范化解风险，重大情况及时向市人民政府报告。（市发展改革委、市生态环境局牵头，各有关部门按职责分工负责）

（二）强化监督考核。开展“十四五”各区人民政府节能减排目标责任评价考核，科学运用评价考核结果，对工作成效显著的区加强激励，对工作不力的区加强督促指导，考核结果经市人民政府审定后，交有关部门作为对各区领导班子和领导干部综合考核评价的重要依

据。完善能耗双控考核措施，增加能耗强度降低约束性指标考核权重，加大对坚决遏制“两高”项目盲目发展、推动能源资源优化配置措施落实情况的考核力度，优化考核频次，实行年度评价、中期评估、五年考核。开展生态环境保护目标责任制考核评价，把总量减排目标任务完成情况作为重要考核内容，压实减排工作责任。扎实推进中央生态环境保护督察反馈意见整改落实，开展市级生态环境保护督察。（市发展改革委、市生态环境局牵头，市委组织部等按职责分工负责）

（三）开展全民行动。深入开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等绿色生活创建行动，将其纳入文明城区、文明单位、文明社区、文明村镇、文明校园、文明家庭等群众性精神文明创建活动。把增强全民节约意识、坚决抵制和反对奢侈浪费，作为群众性精神文明创建活动测评工作的重要内容。促进绿色消费，推进绿色消费宣传教育进机关、进学校、进企业、进社区、进农村、进家庭，加大绿色消费公益宣传和绿色产品推广力度。组织开展节能宣传周、世界环境日等主题宣传活动，通过多种传播渠道和方式广泛宣传节能减排法规、标准和知识。开展绿色环保“最美家庭”寻找、宣传工作，推广宣传典型家庭在节能减排方面的好经验好做法。推动重点行业领域节能减排技术创新、科技成果转化，征集推广适用的节能减排技术。发挥行业协会、商业团体、公益组织的作用，支持节能减排公益事业。充分发挥舆论监督作用，曝光浪费能源、污染环境行为。畅通群众参与生态环境监督渠道。组织开展节能减排自愿承诺，加快推进节能环保信用体系建设，激发市场主体节能减排

的内生动力，在全社会营造重视节能减排、珍视信誉的良好氛围。（市委宣传部、市发展改革委、市科技局、市生态环境局、市机关事务管理局、市妇联等按职责分工负责）